

Ι Σ Τ Ο Ρ Ι Κ Α Κ Ε Ι Μ Ε Ν Α

ΑΡΧΕΙΟΝ

ΙΩΑΝΝΟΥ

ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ

ΤΟΜΟΣ Δ'

==== ΚΕΡΚΥΡΑ 1984 =====

ΑΡΧΕΙΟΝ

ΙΩΑΝΝΟΥ

ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ

Ι Σ Τ Ο Ρ Ι Κ Α Κ Ε Ι Μ Ε Ν Α

ΑΡΧΕΙΟΝ

ΙΩΑΝΝΟΥ

ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ

ΤΟΜΟΣ Δ'

ΚΕΡΚΥΡΑ 1984

ΠΡΟΛΟΓΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Ὁ τέταρτος τόμος τοῦ *ΑΡΧΕΙΟΥ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ* καλύπτει τὴν ἀποστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὴν Ἑλβετία τὸ 1813-1814, πὺν εἶχε γιὰ στόχο τὴν ἀπόσπασή της ἀπὸ τὴ γαλλικὴ κηδεμονία καὶ τὴν ἐνότητα καὶ εἰρήνευση τῆς χώρας, πὺν θὰ ἐξασφάλιζε ἓνα Σύνταγμα κοινῆς ἀποδοχῆς. Ὁ Καποδίστριας πέτυχε στὴν ἀποστολὴ του αὐτὴ καὶ ἡ ἐπιτυχία ἀπέσπασε τὴν ἐκτίμηση καὶ τὴν ἐμπιστοσύνη τοῦ Αὐτοκράτορα τῆς Ρωσίας καὶ ἀνοίξε τὸ δρόμο γιὰ τὴ μετέπειτα λαμπρὴ σταδιοδρομία του.

Τὴν ἔρευνα στὰ ἀρχεῖα τῆς Ἑλβετίας, δημόσια καὶ ἰδιωτικά, πραγματοποίησε ἡ κ. *Michelle Bounvier*, ἡ ὁποία ἐργάστηκε ἐντατικὰ γιὰ τὸ σκοπὸ αὐτὸ ἐπὶ χρόνια. Καρπὸς τῆς ἔρευνας αὐτῆς εἶναι ἡ συναγωγὴ τῶν κειμένων τοῦ Καποδίστρια, πὺν καταχωροῦνται στὸν τόμο αὐτὸ καὶ πὺν ἀναφέρονται στίς δραστηριότητες τῆς ἀποστολῆς του. Τὰ κείμενα δημοσιεύονται σὲ μεταγραφὴ ἀπὸ τὰ πρωτότυπα τῶν διαφόρων ἀρχείων, μὲ πλήρη τεκμηρίωση τῆς «ταυτότητάς» τους. Καὶ συνοδεύονται ἀπὸ σύντομες περιλήψεις στὰ ἑλληνικά.

Ἡ κ. *Bounvier* νόμισε χρήσιμο νὰ συνοδεύσει τὴ δημοσίευση τῶν αὐτόγραφων τοῦ Καποδίστρια μὲ ἐκτενὴ εἰσαγωγὴ, ὅπου δίνει ἐξελικτικὰ τὴν πορεία τοῦ ἑλβετικοῦ «ζητήματος» στὴν ἐσωτερικὴ καὶ διεθνὴ πλευρὰ του. Ἡ ἔκταση τῆς εἰσαγωγῆς αὐτῆς εἶναι ἴσως δυσανάλογη πρὸς τὴν ἔκταση τῶν κειμένων, παρέχει ὅμως μιὰ συνολικὴ καὶ σὲ βάθος παρουσίαση τοῦ προβλήματος τῆς Ἑλβετίας στὴν κρίσιμη ἐκείνη περίοδο. Βέβαια ἡ διπλωματικὴ ἔκδοση τῶν ἐγγράφων δὲν ἀπαιτεῖ εἰσαγωγὰς τέτοιας ἔκτασης. Σημειώνεται ὅμως ἡ ἐξαίρεση λόγῳ τῆς ἐθνικῆς προέλευσης τῆς κ. *Bounvier* καὶ τῆς προσπάθειάς της νὰ ἐνημερώσει τὸ ἑλβετικὸ καί, κατ' ἐπέκταση, τὸ εὐρωπαϊκὸ κοινὸ, λεπτομερικὰ γιὰ τὸ θέμα. Γιὰ τὸν ἴδιο λόγο ἄλλωστε δὲν ἐπιδιώξαμε τὴ μετάφραση στὰ ἑλληνικά τῆς εἰσαγωγῆς. Ὁ Ἕλληνας ἀναγνώστης, πὺν δὲν θὰ ἔχει δυνατότητα προσπέλασης στὸ κείμενο τῆς κ. *Bounvier*, ἐνημερώνεται μὲ τὴ σύντομη ἀναφορὰ στὴν ἀποστολὴ στὴν Ἑλβετία τοῦ Καποδίστρια πὺν προηγεῖται καὶ πὺν ἀναδημοσιεύεται ἀπὸ τὴ γνωστὴ ἐργασία τοῦ Γρηγ. Λαφνῆ («Ἰωάννης Καποδίστριας, ἡ γένεση τοῦ ἑλληνικοῦ κράτους»).

Μὲ τὴ δημοσίευση τῶν κειμένων, πὺν ἀπέδωσε ἡ ἔρευνα τῆς κ. *Bounvier* στὰ ἑλβετικὰ ἀρχεῖα, δὲν ἐξαντλεῖται τὸ θέμα τῆς ἀποστολῆς τοῦ Καποδίστρια στὴν Ἑλβετία τὸ 1813. Ὑπάρχουν καὶ ἄλλα κείμενα τοῦ Κ. πὺν τὸ συμπληρώνουν καὶ τὸ ἐπεκτείνουν καὶ στὰ μετέπειτα χρόνια. Καὶ δὲν ἀναφέρονται ὅλα

σὲ διπλωματικὰς δραστηριότητες γιὰ λογαριασμὸ τῆς Ρωσίας. Πολλὰ ἐντάσσονται στὰ ὁράματα καὶ τὶς προοπτικὰς τοῦ Καποδίστρια γιὰ ἓνα ἀνεξάρτητο ἑπτανησιακὸ κράτος, ποὺ θὰ ἀναβίωνε τὴν Ἑπτάνησο Πολιτείαν τοῦ 1800-1807 ἢ γιὰ μία ἀπελευθερωμένη Ἑλλάδα, ποὺ θὰ ἔπρεπε νὰ ὁργανωθεῖ στοὺς διάφορους τομεῖς τῆς κρατικῆς καὶ κοινωνικῆς ζωῆς κατὰ τὰ πρότυπα τῶν ἐξελιγμένων εὐρωπαϊκῶν χωρῶν. Καὶ τὰ κείμενα αὐτὰ θὰ καλύψουν πιθανότατα ἓνα ἀκόμη τόμο, πρὶν ἀκόμη φθάσουμε στὴν δεύτερη περίοδο παραμονῆς τοῦ Καποδίστρια στὴν Ἑλβετία, στὰ χρόνια 1822-1827.

Ἡ ἐργασία τῆς κ. Bounier, τόσο ἡ ἐρευνητικὴ ὅσο καὶ ἡ συνθετικὴ, χρειάστηκε μόχθο καὶ χρόνον. Δὲν ἦταν εὐκόλῳ νὰ ἀνιχνεύσεις ἓνα πλήθος ἀρχεῖα δημόσια καὶ ἰδιωτικά, τῇ στιγμῇ μάλιστα ποὺ τὰ περισσότερα ἀπὸ αὐτὰ δὲν ἔχουν ἀκόμα ταξινομηθεῖ. Παράδειγμα τὸ πλούσιο ἀρχεῖο τοῦ Ἐννάρδου, ποὺ παραδόθηκε πρὸ καιροῦ στὴ Δημοσίαν Βιβλιοθήκην τῆς Γενεύης καὶ τοῦ ὁποίου δὲν εἶχε, μέχρι πρὶν μερικὰ χρόνια, ὀλοκληρωθεῖ ἡ ταξινόμηση, ὅπως μᾶς δόθηκε ἡ εὐκαιρία προσωπικὰ νὰ διαπιστώσουμε. Γι' αὐτὸ θέλουμε νὰ εὐχαριστήσουμε θερμὰ καὶ ἀπὸ ἐδῶ τὴν κ. Bounier γιὰ τὴν εὐσυνείδητη δουλειά της, ποὺ συμπληρώνει ἓνα κενὸ καὶ μᾶς δίνει τὶς διάφορες φάσεις ἀπὸ τὶς ὁποῖες πέρασε ἡ προσπάθεια τοῦ Καποδίστρια γιὰ τὴν εἰρήνευση τῆς Ἑλβετίας καὶ τὴ συνένωση τῶν καντονιῶν της σ' ἓνα ἐνιαῖο συνταγματικὸ πλαίσιο. Καὶ μαζὶ νὰ εὐχαριστήσουμε καὶ τὸν κ. Μπερτρὰν Bounier, ποὺ συμπαραστάθηκε με ἀγάπη καὶ κατανόηση γιὰ τὸ καλύτερο ἀποτέλεσμα.

ΚΩΣΤΑΣ ΔΑΦΝΗΣ

Πρόεδρος Ἑταιρείας Κερκυραϊκῶν Σπουδῶν

Ο ΚΑΠΟΛΙΣΤΡΙΑΣ ΣΤΗΝ ΕΛΒΕΤΙΑ (1813 - 1814)

Ἡ ΓΕΡΜΑΝΙΑ καὶ ἡ ΙΤΑΛΙΑ θεωροῦνταν καὶ ἦταν, στὰ τέλη τοῦ ΙΗ' αἰώνα, ἀπλοὶ γεωγραφικοὶ ὅροι, ἐνῶ ἡ Ἑλβετία χαρακτηριζόταν ὡς ἐξάρτημα τῶν Βουρβόνων τῆς Γαλλίας. Συμμαχία ποὺ εἶχε ὑπογραφεῖ πρὶν τριακόσια χρόνια καὶ ἀνανεώθηκε τὸ 1777 σύνδεε «die XIII Orte» (τὶς 13 χῶρες) μὲ τὸ πρόσωπο τοῦ Γάλλου βασιλιᾶ. Οἱ Ἑλβετοί, πρόκριτοι καὶ χωρικοί, ὑπηρετοῦσαν ἢ εἶχαν ὑπηρετήσει ὡς μισθοφόροι στὸ γαλλικὸ στρατὸ καὶ ἦταν ἀφοσιωμένοι στὸ Λουδοβίκο ΙΣΤ' πολὺ περισσότερο ἀπὸ τοὺς ἴδιους τοὺς Γάλλους. Γι' αὐτὸ καὶ τὰ γεγονότα τοῦ 1789 δὲν ἐπηρεάσαν τὶς ἐξελίξεις στὴν Ἑλβετία. Χρειάστηκε ἓνα ἐπείσπδιο δευτερεύουσας σημασίας, γιὰ νὰ παρασυρθοῦν οἱ Ἑλβετοὶ στὴν ἐπαναστατικὴ δίνη.

Στις 31 Αὐγούστου 1790, τὸ σύνταγμα Lullin de Château Vieux, ποὺ τὸ ἀποτελοῦσαν κατὰ τὸ μεγαλύτερο μέρος στρατολογηθέντες στὴν περιοχὴ τοῦ Vaud, στασίασε στὸ Nancy ὅπου ἦταν στρατοπεδευμένο, γιὰτὶ σημειώθηκε καθυστέρηση στὴν πληρωμὴ τῶν μισθῶν. Θὰ μπορούσε ἡ ὅλη ὑπόθεση νὰ περάσει ἀπαράτηρητη, ἂν οἱ XIII Orte δὲν ἔκριναν ὅτι ἡ στάση εἶχε προσβάλει τὴν τιμὴ τῆς Ἑλβετίας. Τὰ στρατοδικεῖα, μὲ μέλη ἀξιωματικούς Ἑλβετοὺς, ποὺ ὑπηρετοῦσαν στὰ ἄλλα ἑλβετικὰ συντάγματα, καταδίκασαν ἓναν ἀπὸ τοὺς στασιαστὰς στὸ μαρτύριο τοῦ τροχοῦ, εἴκοσι δυὸ σὲ κρέμασμα, σαράντα ἓνα ἰσόβια σὲ κάτεργο καὶ τοὺς ὑπόλοιπους σὲ ἰσόβια ἐξορία καὶ στέρηση τῆς ἑλβετικῆς ἰθαγενείας. Οἱ καταδίκες προκάλεσαν ἔντονη τὴν ἀντίδραση τῶν Γάλλων, ἔτσι ποὺ ὁ κόκκινος σκουφὸς τῶν ἰσοβιτῶν νὰ μεταβληθεῖ σὲ ἐπαναστατικὸ ἔμβλημα. Ὁ Λουδοβίκος ΙΣΤ' κάλεσε τοὺς Orte νὰ χορηγήσουν ἀμνηστία, χωρὶς νὰ εἰσακουστεῖ. Ἡ ἀδιαλλαξία ἐξόργισε τοὺς Γάλλους, καὶ ἰδιαίτερα τοὺς ἐπαναστάτες, ποὺ, ἀπὸ τὴ στιγμή ἐκείνη, ἄρχισαν νὰ βλέπουν τοὺς Ἑλβετοὺς σὰν ἐχθροὺς. Ἡ σφαγὴ τῶν Ἑλβετῶν μισθοφόρων, στὶς 10 Αὐγούστου καὶ 4 Σεπτεμβρίου 1792, πρέπει νὰ ἀποδοθεῖ, κατὰ σημαντικὸ ποσοστὸ, στὴν ἔχθρα αὐτή. Καὶ ἡ εἰσβολὴ στὴν Ἑλβετία γαλλικῶν στρατευμάτων εἶχε ὡς κύρια αἰτία τὴ συγκίνηση ἀπὸ τὶς αὐστηρὲς καταδίκες, ποὺ φυσικὰ ἐρμηνεύτηκαν ὡς ἀντεπαναστατικὲς ἐκδηλώσεις, καί, παρεπόμενη, τὸ ἄσυλο ποὺ οἱ XIII Orte ἔδιναν στοὺς ἐμιγκρέδες. Ἡ γαλλικὴ ἐπέμβαση, ἀφοῦ ἔφυγαν τὰ γαλλικὰ στρατεύματα ἀπὸ τὴ Γενεύη (30 Νοεμβρίου 1792), συνεχίστηκε μὲ τὴ μορφή τῆς ἐσωτερικῆς ἐξεγέρσεως. Ἀπὸ τὶς 4 Δεκεμβρίου θὰ σημειωθοῦν, στὴ Γενεύη καὶ σὲ πολλὰς γειτονικὰς περιοχάς, ταραχές, ποὺ τὶς εἶχαν ὑποκινήσει Γάλλοι πράκτορες καὶ Ἑλβετοὶ ἐξόριστοι, ποὺ ἐγκατάλειψαν τὴ χώρα τοὺς ἐξ αἰτίας τῆς ἀντιθέσεώς τους πρὸς τὶς ἀριστοκρατικὲς κυβερνήσεις, ποὺ εἶχαν οἱ χῶρες.

Στοὺς Ἑλβετοὺς αὐτοὺς θὰ προστεθεῖ, ἀργότερα, ὁ Φρειδερίκος Καῖσαρ de Laharpe, ὁ πρῶν δάσκαλος τοῦ Ἀλέξανδρου Α', ποὺ ἐγκαταστάθηκε στὸ Παρίσι, ὅταν ἡ Αἰκατερίνη τὸν ἀπομάκρυνε ἀπὸ τὴν Πετροῦπολη. Στὴ

γαλλική πρωτεύουσα ἐργάστηκε γιὰ νὰ πείσει τὸ διευθυντήριον νὰ στείλει γαλλικὰ στρατεύματα στὴ χώρα τοῦ Vaud, ποὺ ἦταν ὑποτελὲς στὴ χώρα τῆς Βέρνης. Τελικὰ, τὸ διευθυντήριον ἀποφάσισε δευτέρη εἰσβολή, γιὰ λόγους ὅμως ποὺ συνδέονταν μὲ τὴν ἀσφάλεια τῆς Γαλλίας. Γιατὶ οἱ XIII Orte εἶχαν γίνει, πρῶτο, κέντρα κατασκοπείας καὶ προπαγάνδας τῶν Ἀγγλων, ποὺ, μιμούμενοι τὶς γαλλικὰς μεθόδους, ἐπιχειροῦσαν μὲ πράκτορές τους νὰ προκαλέσουν ταραχὰς στὴ Γαλλία, δεύτερο, βάσεις ἐξορμήσεως καὶ γιὰ τοὺς ἄλλους ἐχθροὺς τῆς Γαλλίας. Τέλος, τὸ διευθυντήριον πίστευε ὅτι στὴ Βέρνη ὑπῆρχε μεγάλο ἀπόθεμα ἀπὸ χρυσάφι, ποὺ τὸ εἶχε μεγάλη ἀνάγκη. Ἡ εἰσβολὴ πραγματοποιήθηκε στὰ τέλη Ἰανουαρίου 1798, γιὰ νὰ προστατευθοῦν οἱ δημοκρατικοὶ τῆς Λωζάννης, ποὺ καταδιώκονταν ἀπὸ τοὺς ἀριστοκράτες τῆς Βέρνης. Παρὰ τὴν ἀντίσταση ποὺ πρόβαλε ἡ ἀντιγαλλικὴ μερίδα τῶν Ἑλβετῶν, τὰ γαλλικὰ στρατεύματα πέτυχαν σὲ σύντομο χρονικὸ διάστημα νὰ καταλάβουν καὶ τὶς δεκατρεῖς χώρες. Μετὰ τὴν κατάληψιν οἱ Γάλλοι ἐπιδίωξαν νὰ ἐγκαταστήσουν φιλικὴ τους κυβέρνηση, νὰ δημιουργήσουν ἐνιαῖο ἐλβετικὸ κράτος, ποὺ θὰ προικιζόταν μὲ δημοκρατικὸ σύνταγμα —μέσα σὲ πέντε χρόνια ἡ Ἑλβετία ἀπόκτησε ἕξι συντάγματα— καὶ νὰ συνάψουν συμμαχία μὲ τὸ νέο κράτος, ποὺ θὰ τοὺς ἐπέτρεπε νὰ χρησιμοποιοῦν ἐλεύθερα τὸ ἐλβετικὸ ἔδαφος καὶ τοὺς ἐλβετικούς πόρους. Ἐνὰ ἀπὸ τὰ μέλη τῆς φιλογαλλικῆς κυβερνήσεως ἦταν ὁ Laharpe.

Ὁ ΒΟΝΑΠΑΡΤΗΣ, περισσότερο ρεαλιστὴς ἀπὸ τὸ διευθυντήριον, κατάλαβε ὅταν ἔγινε πρῶτος ὑπάτος, ὅτι ἡ οὐδετερότητα τῆς Ἑλβετίας ἦταν πῶς ὠφέλιμη ἀπὸ τὴν κατοχὴ τῶν ἐλβετικῶν ἐδαφῶν, ποὺ μπορούσαν ἔτσι νὰ χρησιμοποιηθοῦν καὶ ἀπὸ τοὺς ἀντίπαλους τῆς Γαλλίας. Οἱ αὐστριακὲς καὶ ρωσικὲς εἰσβολὲς στὴν Ἑλβετία ἀπόδειξαν ὅτι τὰ γαλλικὰ στρατεύματα θὰ εἶχαν ἐκμηδενιστεῖ, ἂν ὁ πληθυσμὸς ἦταν ἐχθρικός καὶ οἱ Αὐστριακοὶ καὶ οἱ Ρῶσοι διέθεταν συντονισμένα στρατηγικὰ σχέδια. Γι' αὐτό, ἔπειτα ἀπὸ μερικὰ ἄτυχα πειράγματα, ἀποφάσισε νὰ δημοσιεύσει, στὶς 19 Φεβρουαρίου 1803, εἰδικὸ νόμον ποὺ ὀνομάστηκε «πράξι μεσολαβήσεως» (acte de médiation). Μ' αὐτὴ ξανάφερε τὸ καθεστὼς τῆς συνομοσπονδίας, ποὺ ὑπῆρχε πρὶν ἀπὸ τὴ γαλλικὴ εἰσβολὴ τοῦ 1797, ἀποκαθιστοῦσε τὶς δεκατρεῖς χώρες στὰ κυριαρχικὰ δικαιώματά τους, καὶ δημιουργοῦσε πέντε νέες, ἀπὸ τὶς παλιὰς ὑποτελεῖς, ποὺ ἀνάμεσά τους ἦταν καὶ τὸ Vaud. Ἡ πράξι πρόβλεπε ὅτι τὸ Fribourg, ἡ Βέρνη, τὸ Solothurn, ἡ Βασιλεία, ἡ Ζυρίχη καὶ ἡ Λουκέρνη θὰ ἐναλλάσσονταν κάθε χρόνον ὡς vorort. Ὁ ἐπὶ κεφαλῆς τοῦ vorort θὰ εἶχε τὸν τίτλον τοῦ Landammann τῆς Ἑλβετίας καὶ θὰ ἐκπροσωποῦσε τὴ συνομοσπονδία στὶς σχέσεις της μὲ τὰ ἄλλα κράτη. Ἡ παλιὰ Διαιτα, στὴν ὁποία κάθε χώρα εἶχε δικαίωμα γιὰ ἓναν ἀντιπρόσωπον, ἀνασυστάθηκε μὲ ὅλες τὶς ἐξουσίες της. Τέλος, ἡ πράξι διακήρυξε ὅτι ἡ Ἑλβετία ἦταν οὐδέτερη χώρα. Ἡ διακήρυξις δὲν ἐμπόδισε τὴ Διαιτα νὰ υπογράψῃ στὶς 27 Σεπτεμβρίου 1803, συμφωνία μὲ τὴ Γαλλία, ποὺ ὑποχρέωνε τὴν Ἑλβετία νὰ προσφέρει τέσσερα συντάγματα, ἀπὸ 4.000 ἄνδρες τὸ καθένα, γιὰ ἐνίσχυση τοῦ γαλλικοῦ στρατοῦ.

Τὸ καθεστὼς ποὺ καθιέρωσε ἡ πράξι μεσολαβήσεως διατηρήθηκε δέκα χρόνια. Τὰ πράγματα θὰ ἀλλάξουν μετὰ τὴ μάχη τῆς Λειψίας. Οἱ σύμμαχοι, μὲ ἐξαίρεση τοὺς Πρώσους, ποὺ, γιὰ νὰ ξεπλύνουν τὴ ντροπὴ τοῦ 1806, ᾔθελαν τὴν παράδοση δίχως ὅρους τῆς Γαλλίας, ἐπιδίωξαν συνεννόησιν μὲ τὸ Βοναπάρτη. Γι' αὐτὸ τὸ λόγο διατύπωσαν καὶ τὶς προτάσεις τῆς Frankfurt am

Main πού ήταν τόσο συφερτικές για τή Γαλλία, ὥστε ἀκόμα σήμερα προκαλεῖ ἐκπληξη τὸ γιατί δὲν τὶς δέχτηκε ὁ Ναπολέων. Ἡ συμμαχικὴ ἐπιθυμία για διαπραγματεῦσεις ἀνέστειλε φυσικά τὶς ἐπιχειρήσεις. Μόνο ὁ Πρῶσος στρατηγὸς Gneisenau κατάρτισε σχέδιο για εἰσβολή στη Γαλλία μέσα ἀπὸ τὶς πεδιάδες τῆς Φλάνδρας. Οἱ Αὐστριακοί, πού δὲν εἶχαν ξεχάσει ὅτι ὁ Βοναπάρτης ἦταν ὁ γαμπρὸς τοῦ αὐτοκράτορά τους, θέλησαν νὰ καθυστερήσουν, για νὰ δοθεῖ καιρὸς στοὺς μετριοπαθεῖς Γάλλους νὰ ἀλλάξουν τὴ γνώμη τοῦ ἡγεμόνα τους. Γι’ αὐτὸ ἀρνήθηκαν νὰ υἱοθετήσουν τὸ σχέδιο Gneisenau, ὑποστηρίζοντας ὅτι μ’ αὐτὸ δὲν παρακάμπτονταν τὰ γαλλικὰ φρούρια, καὶ ἀντιπρότειναν εἰσβολή μέσα ἀπὸ τὴν ‘Ελβετία, πού θὰ ἐξασφάλιζε ἀνετη προέλαση. Μὲ τὴν ἀποψη τῶν Αὐστριακῶν συμφώνησαν οἱ Ἀγγλοι, ἐνῶ ὁ Ἀλέξανδρος ἐνθουσιάστηκε μὲ τὸ πρωσικὸ σχέδιο. Ὁ τσάρος ὑποπευόταν τοὺς Αὐστριακοὺς ὅτι ἀπέβλεπαν στὴν κατάληψη τῆς ‘Ελβετίας, πού θὰ τοὺς χρησίμευε καὶ ὡς βάση για ἐξόρμηση κατὰ τῆς Γαλλίας καὶ ὡς ἀμυντικὸ προπέτασμα σὲ περίπτωση γαλλικῆς ἐπιθέσεως. Δὲν ἤθελε ὁμοῦ νὰ τὰ χαλάσει μὲ τὴ Βιέννη, γιατί, χάρη στὴν ὀψιμη προσχώρησή της στὴ συμμαχία, πραγματοποιήθηκε ἡ νίκη τῆς Λειψίας. Ἐξάλλου, χωρὶς τὶς αὐστριακὲς δυνάμεις, θὰ ἦταν ἀδύνατο νὰ συνεχιστοῦν οἱ ἐχθροπραξίες, μὲ ἐλπίδα νίκης. Ἀποφάσισε λοιπὸν νὰ παίξει διάφορους ρόλους καὶ στοὺς ρόλους αὐτοὺς χρησιμοποίησε ὡς ἄμεσο συνεργάτη, ἓνα εἶδος ἀναπληρωτῆ του, τὸν Καποδίστρια.

‘Ο ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ καὶ ὁ Φραγκίσκος συμφώνησαν νὰ στείλουν, ὡς μυστικούς πράκτορές τους, στὴ Ζυρίχη, ὁ πρῶτος, τὸ διευθυντὴ τοῦ διπλωματικοῦ γραφείου τοῦ Ρώσου ἀρχιστράτηγου Ι. Καποδίστρια, ὁ δεύτερος, τὸ βαρόνο Lebzeltern σύνδεσμο τοῦ Αὐστριακοῦ αὐτοκράτορα στὸ ρωσικὸ στρατηγεῖο. Οἱ ὁδηγίες πού πήρε ὁ βαρόνος ἦταν ἀπλές: Νὰ ἀποσπάσει τὴν ‘Ελβετία ἀπὸ τὴ Γαλλία, νὰ πετύχει τὴ συγκατάθεση τῆς ἐλβετικῆς κυβερνήσεως, για νὰ περάσουν τὰ αὐστριακὰ στρατεύματα μέσα ἀπὸ τὸ ἐλβετικὸ ἔδαφος, καὶ νὰ ἐφοδιάσει τοὺς ‘Ελβετοὺς μὲ ἓνα καταστατικὸ χάρτη. Ὁ τσάρος, ὅταν δέχτηκε τὸ Lebzeltern καὶ πληροφορήθηκε τὶς ὁδηγίες, τοῦ εἶπε: «Ἐγκρίνω ἀπόλυτα τὴν ἐκλογή σας ὡς ἀπεσταλμένου, γιατί εἶμαι βέβαιος ὅτι θὰ μεταχειριστεῖτε τοὺς ‘Ελβετοὺς, πού εἶναι ἓνας λαὸς ἀπλοϊκὸς καὶ τίμιος καὶ πού ἔμαθα ἀπὸ παιδὶ νὰ ἐκτιμῶ τὶς ἀρετές του, μὲ γλύκα καὶ χάρη. Πρέπει νὰ σπάσετε φυσικά τὰ δεσμά, πού ἐνώνουν τοὺς ‘Ελβετοὺς μὲ τὸ Ναπολέοντα, ἀλλὰ πρέπει νὰ σεβαστοῦμε τὴν ἐλβετικὴ οὐδετερότητα. Δὲν πρέπει νὰ λησμονοῦμε ὅτι ὁ Ναπολέων σεβάστηκε τὴν ἀνεξαρτησία αὐτῆς τῆς χώρας. Γι’ αὐτὸ δὲν μποροῦμε νὰ φανοῦμε χειρότεροί του. Θὰ ξέρετε ἀσφαλῶς ὅτι τὶς μύγες τὶς πιάνουν καλύτερα μὲ τὸ μέλι παρὰ μὲ τὸ ξίδι».

‘Ο τσάρος τέλειωσε τὸ λογύδριο μὲ σύσταση πού ἔκαμε στὸν Αὐστριακὸ διπλωμάτη νὰ φροντίζει τὸν Καποδίστρια. «Εἶναι γερός», τοῦ εἶπε, «καὶ ἔχει ἱκανότητες. Δὲν εἶναι ἀκόμα διπλωμάτης, ἀλλὰ θὰ τὸν καθοδηγεῖτε σεῖς».

Οἱ δύο ἀπεσταλμένοι ἔφυγαν ἀπὸ τὴ Frankfurt am Main μὲ διαβατήρια πού τοὺς ἐμφάνιζαν σὰν ἐμπόρους πού ὀνομάζονταν Leipold καὶ Conti. Στὶς 15 Νοεμβρίου 1813 ἔφτασαν στὸ Schaffhausen, πρωτεύουσα τῆς ὁμόνομης χώρας, πού εἶναι κτισμένη στὴ δυτικὴ ὄχθη τοῦ Ρήνου καὶ ἀποτελεῖ μιὰ ἀπὸ τὶς πύλες εἰσόδου στὴν ‘Ελβετία, για ὅσους ἔρχονται ἀπὸ τὴ δυτικὴ Γερμανία.

Ἐκεῖ πληροφορήθηκαν ὅτι στίς 18 Νοεμβρίου θά συνερχόταν, σὲ ἑκτακτὴ σύνοδο, ἡ Δίαιτα, γιὰ νὰ ἐγκρίνει ἀπόφαση ποὺ θά κήρυσσε τὴν Ἑλβετία οὐδέτερη. Ἡ Δίαιτα εἶχε συνέλθει σὲ τακτικὴ σύνοδο τὸν Ἰούνιο. Οἱ Ἑλβετοί, ὅπως καὶ οἱ ὑπόλοιποι Εὐρωπαῖοι, θεωροῦσαν ὅτι ἡ ἐκστρατεία τῆς Ρωσίας ὑπῆρξε ἓνα ἐπεισόδιο καὶ ὅτι ὁ Βοναπάρτης θά νικοῦσε καὶ τὸ νέο συνασπισμό, ὅπως εἶχε νικήσει ὅλους τοὺς προηγούμενους. Ἐτσι ὁ Landammann Hans de Rheinhardt, ἀπὸ τῆς Ζυρίχης, στὸ λόγο του ἐπλεξε τὸ ἐγκώμιο τοῦ Ναπολέοντα. Οὕτε ἡ ἡττα τῆς Λειψίας ἔκαμε τοὺς Ἑλβετοὺς νὰ ἀλλάξουν γνώμη. Χρειάστηκε ὑπόδειξη τοῦ Γάλλου πρεσβευτῆ, γιὰ νὰ συγκαλέσουν τὴν ἑκτακτὴ σύνοδο καὶ νὰ κηρύξουν οὐδετερότητα. Στὸ Βοναπάρτη, ἡ οὐδετερότητα τῆς Ἑλβετίας, ἐξοικονομοῦσε δυνάμεις καὶ τοῦ ἐξασφάλιζε τὸ δεξι πλευρό.

Οἱ δύο ἀπεσταλμένοι δὲν ἄλλαξαν τὸ ρυθμὸ τοῦ ταξιδιοῦ τους, μόλις πληροφορήθηκαν γιὰ τὴν ἑκτακτὴ σύνοδο τῆς Δίαιτας. Γιατὶ χρειάστηκαν ἔξι ἡμέρες γιὰ νὰ κάμουν τὰ πενήντα χιλιόμετρα ποὺ χωρίζουν τὸ Schaffhausen ἀπὸ τὴν Ζυρίχη, ὅπου ἔφτασαν τὸ βράδυ τῆς 21 Νοεμβρίου, τὴν ἴδια ἡμέρα ποὺ ἡ Δίαιτα, ἀφοῦ εἶχε ψηφίσει τὴ δῆλωση γιὰ τὴν οὐδετερότητα, κυκλοφόρησε προκήρυξη πρὸς τὸ λαὸ τῆς Ἑλβετίας, ποὺ ἔλεγε: «Ἡ αὐστηρὴ οὐδετερότητα ἐξασφάλισε γιὰ αἰῶνες, μὲ τὴν προστασία τοῦ Παντοδύναμου, τὴν ἐλευθερία καὶ τὴν ἡσυχία τῆς πατρίδας· σήμερα, ὅπως καὶ στὸ παρελθόν, εἶναι ἡ μόνη στάση ποὺ ἀρμόζει στὴν κατάστασι καὶ στίς ἀνάγκες μας. Θὰ τὴ σεβαστοῦμε καὶ θὰ τὴν ὑπερασπιστοῦμε μὲ ὅλα τὰ μέσα ποὺ διαθέτουμε». Γιὰ νὰ ὑπογραμμίσουν τὴ θέλησὶ τους νὰ πολεμήσουν γιὰ τὴν οὐδετερότητα, οἱ Ἑλβετοὶ ὀνόμασαν τὸ Νικόλαο Ροδόλφο de Wattenwyl ἀρχιστράτηγο, ἐπιστράτευσαν 20.000 ἄνδρες γιὰ νὰ προστατέψουν τὰ σύνορα μὲ τὴν Αὐστρία καὶ τὴ Γερμανία καὶ ἔστειλαν ἀντιπρόσωπούς τους στὸ Παρίσι καὶ στὴ Frankfurt am Main, γιὰ νὰ γνωστοποιήσουν στὰ ἐμπόλεμα μέρη τὴν ἀπόφασιν τῆς ἑλβετικῆς Δίαιτας.

Οἱ δύο ἀπεσταλμένοι, ποὺ τὴν πραγματικὴ ταυτότητά τους θά ἀποκαλύψει ἡ Allgemeine Zeitung στίς 28 Νοεμβρίου, βρέθηκαν, μετὰ τίς ἐξελιξείας αὐτές, μπροστὰ σὲ ἀδιέξοδο. Στεροῦνταν ὁδηγίαι γιὰ νὰ ἀντιμετωπίσουν τὴ νέα κατάστασι καὶ, τὸ χειρότερο, δὲν εἶχαν ἐπίσημη ιδιότητα. Σύμφωνα μὲ τίς ἐντολὰς ποὺ τοὺς ἔδωσαν, ὁ Lebzelterν ἔπρεπε νὰ ἀποσπάσει τὴν Ἑλβετία ἀπὸ τὴ Γαλλία καὶ σύγχρονα νὰ ἐπιτύχει τὴ συγκατάθεσι τῶν Ἑλβετῶν, γιὰ νὰ περάσουν τὰ συμμαχικὰ στρατεύματα μέσα ἀπὸ τὰ ἑλβετικὰ ἐδάφη. Ὁ Καποδίστριας ἔπρεπε νὰ ἐξασφαλίσῃ τὴν ἑλβετικὴν οὐδετερότητα καὶ τὴν ἑλβετικὴν ἀνεξαρτησία. Ὁ πρῶτος ἐνδιαφερόταν ἐπίσης νὰ φέρεῃ στὴν ἐξουσία φιλικὴ γιὰ τὴν Αὐστρία κυβερνήσι, ὁ δεῦτερος νὰ διατηρήσῃ αὐτὴν ποὺ ὑπῆρχε, ἀφοῦ οἱ ἐκπρόσωποί της ἦταν πρόθυμοι καὶ τὸν Ναπολέοντα νὰ ἐγκαταλείψουν καὶ τὰ αὐστριακὰ σχέδια νὰ ματαιώσουν, ἂν ὁ τσάρος ἀναλάβαινε τὴν ὑποχρέωσι νὰ ἐγγυηθεῖ τὴν ἀνεξαρτησία καὶ ἀκεραιότητα τῆς συνομοσπονδίας. Ὁ Lebzelterν, ἔμπειρος διπλωμάτης, κατάλαβε ὅτι δὲν τοῦ ἔμενε ἄλλη διέξοδος ἐκτὸς ἀπὸ τοῦ νὰ διαπραγματευθεῖ μὲ τοὺς Ἑλβετοὺς χωρὶς νὰ τὸ μάθει ὁ συνάδελφός του, ἀλλὰ δημιουργώντας τὴν ἐντύπωσι στοὺς συνομιλητές του ὅτι μιλοῦσε καὶ γιὰ λογαριασμὸ τοῦ Καποδίστρια.

Ὁ τελευταῖος ὑποστήριξε ὅτι οἱ δύο τους εἶχαν ἐμπιστευτικὰς συνομιλίας μὲ τὸ Rheinhardt καὶ μὲ τὰ περισσότερα μέλη τῆς Δίαιτας, ποὺ τὰ ἔπεισαν ὅτι τὰ συμμαχικὰ στρατεύματα ἔπρεπε νὰ περάσουν μέσα ἀπὸ τὴ Basel, ἂν ὁ Βοναπάρτης δὲν ξανάδινε στὴ συνομοσπονδία τὸ Valais καὶ τίς ἄλλες ἐλ-

βετικές περιοχές που είχε προσαρτήσει στο βασίλειο της ‘Ιταλίας. ‘Αλλά, ενώ όλα φαίνονταν να πηγαίνουν όμαλά, σημειώθηκαν δυο απρόοπτα γεγονότα, πρώτο ή Βέρνη γύρισε στο καθεστώς των XIII Orte, έπαψε δηλαδή να αναγνωρίζει το Vaud και την Aargau ως ανεξάρτητες χώρες, και δεύτερο, τὰ αὐστριακὰ στρατεύματα, με διοικητή τὸν πρίγκιπα Karl Philipp von Schwarzenberg, κινήθηκαν γιὰ νὰ μποῦν στὸ ἐλβετικὸ ἔδαφος. ‘Ο Metternich ἔστειλε στὸν Lebzelttern τὸ κείμενο τῆς διακοινώσεως ποὺ οἱ δύο ἀπεσταλμένοι θὰ ἔπρεπε νὰ ἐπιδώσουν στὸ landammann. ‘Ο Metternich ἔγραφε στὸ Lebzelttern ὅτι ὁ τσάρος εἶχε δώσει συναίνεση γιὰ τὴν εἰσβολή, ἀλλὰ ἀντίγραφο τῆς συναίνεσεως δὲν ἔστειλε.

‘Η διακοίνωση ἦταν ἔργο τοῦ Metternich. ‘Η ‘Ελβετία, ἔλεγε, ἀπὸ αἰῶνες ἔχει τὴν ἀνεξαρτησία της, ποὺ εἶναι χρήσιμη στοὺς γείτονές της καὶ ἀναγκαία γιὰ νὰ διατηρηθεῖ ἡ εὐρωπαϊκὴ ἰσορροπία. Τὰ δεινὰ ὅμως τῆς γαλλικῆς ἐπαναστάσεως, οἱ πόλεμοι, ποὺ ἐδῶ καὶ εἴκοσι χρόνια ὑπονόμευσαν, ὡς τὰ θεμέλια, τὴν εὐμερία ὅλων τῶν εὐρωπαϊκῶν κρατῶν, δὲ φείσθηκαν τῆς ‘Ελβετίας καὶ ἔτσι ἔχασε τὰ ἀπαραίτητα γιὰ τὴν προστασία τῆς ἀνεξαρτησίας της προπύργια (boulevards). ‘Ο αὐτοκράτορας Ναπολέον στήριξε πάνω στὰ εἰρήπια τῆς ἐλβετικῆς συνομοσπονδίας, με ἓνα ἄγνωστο τίτλο ὡς τότε, μιὰν ἐπιρροή ἄμεση, διαρκὴ καὶ ἀσυμβίβαστη με τὴν ἀξιοπρέπεια τῆς Δημοκρατίας, με τὴν παλιὰ ἐλευθερία ποὺ τόσο σέβονταν ὅλες οἱ δυνάμεις, με τίς καλὲς σχέσεις ποὺ ἡ ‘Ελβετία διατήρησε μαζί τους καὶ ὡς ὑπόδουλη, καὶ ποὺ ἀποτελοῦσαν πρωταρχικὸ ὄρο γιὰ τὴν οὐδετερότητα. Οἱ ἀρχές, ποὺ πρέσβευαν οἱ σύμμαχοι ἡγεμόνες, ἦταν γνωστές. Κάθε λαὸς ποὺ δὲν ἔξεχασε τί σήμαινε ἡ ἀνεξαρτησία του ἔπρεπε νὰ προσχωρήσει. Οἱ δυνάμεις ἐπιθυμοῦσαν νὰ ξαναβρεῖ ἡ ‘Ελβετία, μαζί με ὁλόκληρη τὴν Εὐρώπη, τὴν ἀπόλαυση αὐτοῦ τοῦ πρώτου δικαιώματος τῶν ἐθνῶν, καὶ μαζί με τὰ παλιὰ σύνορά της τὸ μέσο γιὰ νὰ τὸ ὑπερασπίσει. ‘Αλλὰ δὲν μποροῦσαν νὰ δεχτοῦν μιὰ οὐδετερότητα, ποὺ ἦταν καθαρὰ πλασματικὴ. Οἱ συμμαχικὲς στρατιές, ὅταν ἐμφανίζονταν στὰ ἐλβετικὰ σύνορα, ὑπολόγιζαν νὰ συναντήσουν μόνο φίλους. Οἱ σύμμαχοι ἀναλάβαιναν τὴν κατηγορηματικὴ ὑποχρέωση νὰ μὴν καταθέσουν τὰ ὅπλα πρὶν ἐξασφαλίσουν στὴν ‘Ελβετία τὰ ἐδάφη ποὺ τῆς πῆρε ἡ Γαλλία. Δὲν εἶχαν τὴν πρόθεση ν’ ἀναμειχτοῦν κάτω ἀπὸ ξένη ἐπιρροή. Θὰ ἀναγνώριζαν τὴν οὐδετερότητά του τὴν ἡμέρα ποὺ θὰ ἦταν ἐλεύθερο καὶ ἀνεξάρτητο καὶ περίμεναν ὅτι τὸ γενναῖο ἔθνος, πιστὸ στὶς ἀρχές ποὺ τὸ ἐλάμπρυναν στοὺς περασμένους αἰῶνες, θὰ βοηθοῦσε τίς εὐγενικὲς καὶ γενναϊόφρονες προσπάθειες, ποὺ ἐνώνουν, σ’ ἓνα καὶ τὸν αὐτὸ σκοπὸ, ὅλους τοὺς ἡγεμόνες καὶ ὅλους τοὺς λαοὺς τῆς Εὐρώπης.

‘Ο LEBZELTERN πῆρε τὸ κείμενο τῆς διακοινώσεως τὰ ξημερώματα τῆς 20 Δεκεμβρίου 1813, μαζί με διαταγὴ τοῦ Metternich νὰ τὴν ἐπιδώσει ἀμέσως, ἀφοῦ προηγουμένως θὰ τὴν ὑπόγραφε καὶ ὁ Καποδίστριας. Δὲ δίστασε νὰ ξυπνήσει τὸ Ρῶσο συνάδελφό του. ‘Ο Καποδίστριας διάβασε τὰ ἔγγραφα ποὺ τοῦ ἔδωσε ὁ βαρόνος καὶ μὲς διαπίστωσε ὅτι δὲ συνοδεύονταν ἀπὸ ὁδηγίες τοῦ Ρῶσου αὐτοκράτορα γι’ αὐτόν, φώναξε: «Νὰ ὑπογράψω αὐτό; Ποτέ. Μπορῶ νὰ ἀγνοήσω ὅτι ὁ αὐτοκράτορας, ὁ κύριός μου, εἶναι ἀντίθετος στὸ πέρασμα καὶ ὅλες τίς συνέπειές του; ‘Υπάρχει ἔστω καὶ ἓνας Ρῶσος στρατιωτικὸς στὴ στρατιά σας; Τὸ καθήκον καὶ ἡ τιμὴ μου μοῦ ἀπαγορεύουν νὰ ὑπογράψω. Καὶ δὲν καταλαβαίνω πῶς ὁ κόμης Metternich, στὶς ὁδηγίες του,

ορίζει τί θά κάμω, χωρίς, τὸ λιγότερο, νὰ φροντίσει νὰ πάρει μιὰ λέξη ἀπὸ τὴν κυβέρνησή μου».

Ὁ Lebzeltern, ποὺ τὸν εἶδε πολὺ θυμωμένο, ἐπιχείρησε νὰ τὸν καθυσ-
χάσει: «Ἐχετε δίκιο», τοῦ εἶπε, «ἀλλ' ἂν γίνει φανερὴ ἡ διαφωνία μας, τότε
καταστρέφονται ὅλα ὅσα ὡς τώρα ἔχουμε πετύχει. Ἡ ἐλβετικὴ ἐνότητα θὰ
πάψει νὰ ὑπάρχει, οἱ φατρίες θ' ἀρχίσουν τὸ ἀλληλοφάγωμα, ἡ συνταγματικὴ
ἀναδιοργάνωση τῆς χώρας δὲ θὰ πραγματοποιηθεῖ. Συγχρόνως, θὰ βλάψετε
τὴ μεγάλη ὑπόθεση ποὺ ὑπηρετοῦμε καὶ οἱ δύο. Ἀνῆκει σὲ σᾶς νὰ ζυγίσετε
τὶς γενικὲς αὐτὲς ἀπόψεις, ὅσο καὶ τὶς προσωπικὲς.»

Ὁ Καποδίστριας ζήτησε νὰ σκεφτεῖ. Ἐμεινε μόνος μιὰ ὥρα καὶ κατόπιν
ὑπόγραψε. Ἀμέσως ἔπειτα ἔφυγε γιὰ τὸ στρατηγεῖο τοῦ Ἀλέξανδρου, ποὺ
εἶχε μεταφερθεῖ στὸ Freiburg im Breisgau, πρωτεύουσα τῆς Βάδης. Ὁ τσά-
ρος τὸν δέχτηκε μὲ ἐκπλήξη καὶ τοῦ εἶπε: «Ἐλπίζω πὼς δὲν ὑπογράψατε τὴν
αὐστριακὴ διακοίνωση».

«Ἀντίθετα», τοῦ ἀπάντησε ὁ Καποδίστριας, «τὴν ὑπόγραψα καὶ ἐρχομαι
νὰ σᾶς ἀναφέρω τὰ πλεονεκτήματα ποὺ ἡ Ἑλβετία καὶ ἡ εὐρωπαϊκὴ ὑπόθεση
μποροῦν νὰ κερδίσουν ἀπὸ τὴν ἀπροσδόκητὴ αὐτὴ ἐμπλοκὴ». Καὶ τοῦ ἐξήγησε
ὅτι ὑπόγραψε τὴ διακοίνωση τοῦ Metternich, γιὰτὶ τὰ γεγονότα τῆς Βέρνης,
ποὺ τὰ εἶχε προκαλέσει ὁ μυστικὸς πράκτορας τῆς Αὐστρίας κόμης Senfft
von Pilsach θὰ ὀδηγοῦσαν σὲ διχασμὸ τοὺς Ἑλβετοὺς. «Ὅσοι ἦταν ἀντίθετοι
πρὸς τὴν ἀποκατάσταση τοῦ παλιοῦ καθεστώτος, ποὺ ἡ ὀλιγαρχία τῆς Βέρνης
ἐπιζητοῦσε, θὰ συνεργάζονταν ἀνοιχτὰ μὲ τὸ Ναπολέοντα, ὅταν μάλιστα θὰ
διαπίστωναν καὶ διαφωνία τῶν συμμάχων. Ἄ'Υπογράφοντας καὶ φεύγοντας,
γιὰ νὰ ἔρθω ἐδῶ καὶ νὰ πάρω τὶς διαταγές σας, ἄφησα τὶς φατρίες σὲ ἀδυναμία
νὰ κάμουν ὅτιδῆποτε». Τώρα, συνέχισε, μπορεῖτε νὰ ζητήσετε ἀπὸ τοὺς Αὐστρι-
κοὺς νὰ ἀποκηρύξουν τὸ Senfft καί, ἂν ἀρνηθοῦν, νὰ μὴν ἐπικυρώσετε τὴν
ὑπογραφή μου στὴ διακοίνωση. Οἱ Αὐστριακοὶ ὅμως δὲν μποροῦν νὰ ἀναγνω-
ρίσουν ὡς ἐπίσημη τὴν ἀποστολὴ τοῦ πράκτορά τους καὶ θὰ δεχτοῦν. Ἐξάλ-
λου, ὁ αὐστριακὸς στρατὸς μῆκε ἤδη στὴν Ἑλβετίαν».

Ἡ προώθηση τοῦ ρωσικοῦ στρατηγείου στὸ Freiburg ἀποτελοῦσε γιὰ
τὸν Καποδίστρια ἐνδειξη, ὅτι ὁ Ἀλέξανδρος δὲν ἔβλεπε δυσάρεστα τὴν εἴσοδο
τῶν συμμαχικῶν στρατευμάτων στὴν Ἑλβετία, ἀρκεῖ νὰ φαινόταν ὅτι ἔγινε
ἀντίθετα πρὸς τὴ θέλησή του, ὥστε νὰ ἀξιώσει, ὡς ἀντάλλαγμα, ἀπὸ τὸ Met-
ternich, νὰ ἐγκαταλείψει τὸ σχέδιο γιὰ τὴν ἐγκαθίδρυση φιλοαυστριακοῦ κα-
θεστώτος. Γι' αὐτὸ καὶ ἐνέκρινε χωρὶς δυσκολία τὴν ἐνέργεια τοῦ Καποδίστρια
καὶ συμφώνησε νὰ ζητηθεῖ ἡ ἀποκήρυξη τοῦ Senfft, ποὺ καὶ τὴν ἔκαμαν οἱ
Αὐστριακοὶ. Ἔτσι, ἡ ρωσικὴ πολιτικὴ σημείωσε ἐπιτυχία, παρουσιάζοντας
τοὺς Αὐστριακοὺς ὡς ὑποκινητὲς τοῦ ἀντιδραστικοῦ πραξικοπήματος τῆς
Βέρνης καὶ ὡς ὑπεύθυνους γιὰ τὴν εἰσβολή. Ἡ ἐπιτυχία αὐτὴ ποὺ πραγματο-
ποίησε ἓνας διπλωμάτης, «ἀνώριμος» κατὰ τὸν Ἀλέξανδρο, ἦταν κάτι περισ-
σότερο ἀπὸ σημαντικὴ. Γι' αὐτὸ καὶ ὁ τσάρος, ὅταν ὁ Καποδίστριας τὸν
ἀποχαιρετοῦσε, ἐπιστρέφοντας στὴ Ζυρίχη, τοῦ εἶπε: «Τὴ σταδιοδρομία σας
δὲ θὰ τὴν κάμετε στὴν Ἑλβετία».

ΟΙ ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑΣ καὶ Lebzeltern προσπάθησαν μάταια νὰ συμφιλιώ-
σουν τοὺς Ἑλβετοὺς. Ἐνα μῆνα διαπραγματεύσεις δὲν ὀδήγησαν σὲ συνεν-
νόηση. Πέντε, ἀπὸ τὶς δεκατρεῖς χώρες, μαζί μὲ πέντε ἀπὸ τὶς καινούργιες

έστειλαν τούς αντιπρόσωπούς τους στη Ζυρίχη, πού ήταν Vorort για τὸ 1814, γιὰ τὴ Δίαιτα. Οἱ ἀντιπρόσωποι ἀπὸ τὶς ὑπόλοιπες, ὁκτώ παλιές, συγκεντρώθηκαν στὴ Λουκέρνη καὶ συγκρότησαν τὴ δίαιτα τῆς Sonderbunden (χωριστῆς συμμαχίας), ἐνῶ ἡ ἕκτη καινούργια, Grisons, ἀρνήθηκε νὰ στείλει ἀντιπρόσωπο καὶ στὴ μιὰ καὶ στὴν ἄλλη, γιὰτὶ σκόπευε νὰ ζητήσει τὴν προστασία τῆς Αὐστρίας.

Ἡ κατάσταση αὐτή, πού εἶχε τὰ χαρακτηριστικὰ ἐμφύλιου πολέμου, ἀνάγκασε τοὺς δυὸ ἀπεσταλμένους νὰ ἐγκαταλείψουν τὴ Ζυρίχη, στὶς 14 Φεβρουαρίου, καὶ νὰ πάνε στὸ συμμαχικὸ στρατηγεῖο. Τὸ βρῆκαν στὸ Troyes, ἀλλὰ ἔτοιμο νὰ φύγει, γιὰτὶ ὁ Βοναπάρτης εἶχε νικήσει διαδοχικὰ τὰ συμμαχικὰ στρατεύματα πού εἶχαν εἰσβάλει στὴ Γαλλία. Ἔτσι, οἱ Καποδίστριας καὶ Lebzeltern συζήτησαν τὰ ἐλβετικὰ θέματα μὲ τοὺς ἡγεμόνες τους, ὅταν τὸ στρατηγεῖο ἐγκαταστάθηκε στὸ Chaumont.

Ἡ μικρὴ αὐτὴ γαλλικὴ πόλη στὸν Ἄνω Μάρνη, 253 χιλ. ΝΑ τοῦ Παρισιῦ, ἦτο ἀκάθαρτη καὶ καθόλου διασκεδαστικὴ τὸ φοβερὸ χειμῶνα τοῦ 1814, πού πάγωσε ἀνθρώπους καὶ πράγματα. Ὅταν ὁ Βοναπάρτης νίκησε τοὺς Πρώσους στὸ Montmirail, οἱ σύμμαχοι ἐνίσωσαν ἡσυχία. Ὅταν νίκησε καὶ τοὺς Αὐστριακοὺς τοῦ Schwarzenberg στὸ Montereau, πανικοβλήθηκαν. Τὸ συμμαχικὸ στρατηγεῖο ἔφυγε γιὰ τὴ Langres καὶ κατὰλῃξε στὸ Chaumont. Ἕνα δωμάτιο βρέθηκε διαθέσιμο γιὰ τὴν κάθε ἀντιπροσωπεΐα, πού τὸ χρησιμοποιοῦσε ὡς γραφεῖο καὶ ὡς τραπεζαρία, ἂν, ὅπως ἔγραφε ὁ Castlereagh, ἐξοικονομοῦσαν κάτι γιὰ φαγητό. Σ’ ἕνα τέτοιο δωμάτιο, πού ἡ μυρωδιὰ του προκαλοῦσε ναυτία, ὑπογράφτηκε στὶς 8 Μαρτίου 1814 ἀλλὰ προχρονολογήθηκε, ὥστε νὰ φανεῖ ὅτι ὑπογράφηκε τὴν 1 Μαρτίου, μιὰ διεθνὴς πράξη, πού ἀντίστοιχη σὲ σημασία μπορεῖ νὰ θεωρηθεῖ μόνο ὁ χάρτης τοῦ Ἀτλαντικοῦ τοῦ 1941 ἢ τὸ σύμφωνο τοῦ ΝΑΤΟ τοῦ 1949. Ἡ πράξη αὐτὴ δημοσιεύτηκε στὶς 9 Μαρτίου καὶ ὀριζε ὅτι ὁ πόλεμος θὰ συνεχιζόταν ὡς τὴ στιγμή τῆς πραγματοποιήσεως τῶν σκοπῶν του πού ἦταν: ἀνεξάρτητη Ὁλλανδία, πού θὰ προσαρτοῦσε καὶ τὸ Βέλγιο, ἀνεξάρτητη Ἑλβετία, ὀργάνωση τῆς Γερμανίας σὲ ὁμοσπονδία, ἀπόδοση τῆς Ἰσπανίας στοὺς Βουρβόνους, ἀποκατάσταση τῶν παλιῶν ἰταλικῶν κρατῶν, ἐξὸν Βενετίας καὶ Γένοβας, γιὰτὶ τὰ ἐδάφη τῆς πρώτης θὰ τὰ κρατοῦσαν οἱ Ἀψβοῦργοι, ἐνῶ τῆς δεύτερης θὰ πῆγαιναν στὸν οἶκο τῆς Σαβοΐας. Ὡς ἀντάλλαγμα γιὰ τὴν ὑποχρέωση πού ἀναλάβαιναν ἡ Αὐστρία, ἡ Ρωσία καὶ ἡ Πρωσία νὰ συνεχίσουν μαζί της τὸν πόλεμο, ἡ Μ. Βρετανία θὰ ἔδινε στὴ συμμαχία τὰ διπλάσια ἀπὸ ὅσα κάθε ἡπειρωτικὴ δύναμη θὰ πρόσφερε σὲ ἄνδρες ἢ σὲ χρῆμα. Τέλος ἡ συμφωνία πρόβλεπε ὅτι ἡ καθεμία ἀπὸ τὶς τέσσερις μεγάλες δυνάμεις — ὁ ὅρος μεγάλῃ δυνάμει χρησιμοποιοῦταν γιὰ πρώτη φορά — θὰ βοηθοῦσε τὶς ἄλλες τρεῖς, ἂν ἡ Γαλλία ἐπιχειροῦσε νὰ ἀνατρέψει τὸ εὐρωπαϊκὸ καθεστῶς πού θὰ ἐγκαθιδρυόταν σύμφωνα μὲ τὴ συνθήκη, πού θὰ ἴσχυε γιὰ εἴκοσι χρόνια.

Στὸ διάστημα πού γίνονταν οἱ διαπραγματεύσεις γιὰ τὴν τετραμερῆ, ὁ Ἀλέξανδρος βρῆκε καιρὸ νὰ ὀργανώσει καὶ ἰδιαιτέρες συνεργασίες μὲ τὸν Καποδίστρια γιὰ τὶς ἐλβετικὲς ὑποθέσεις καὶ τὰ Ἐφτάνησα. Ὁ τσάρος συμφώνησε ὅτι ἔπρεπε νὰ διατηρηθεῖ τὸ καθεστῶς πού εἶχε δημιουργηθεῖ μὲ τὴν πράξη μεσολαβήσεως, παραβιάζοντας ἔτσι τὴν ἀρχὴ τῆς νομιμότητος, πού οἱ σύμμαχοι εἶχαν γιὰ ἐμβλημα τους. Ἀλλὰ ἡ παραβίαση παρουσίαζε μεγάλα πλεονεκτήματα γιὰ τὴ ρωσικὴ διπλωματία. Τῆς ἔδινε τὴν εὐκαιρία ν’ ἀποσπάσει τὴν εὐγνωμοσύνη ἀπὸ τὶς ἑξι καινούργιες χώρες τῆς Ἑλβετίας, τῆς δημι-

ουργοῦσε τίς προϋποθέσεις νὰ ἀξιῶσει τὴν ἐνοποίηση τῆς Πολωνίας, κάτω ἀπὸ ρωσικὴ προστασία. Μὲ τὴν ἐνοποίηση θὰ ἔχαναν ἡ Αὐστρία καὶ ἡ Πρωσία τὰ πολωνικὰ ἐδάφη ποὺ εἶχαν καρπῶθεϊ στοὺς τρεῖς διαμελισμούς. Ἀφοῦ στοὺς Ἑλβετοὺς ἀναγνωρίζονταν τὸ δικαίωμα τῆς αὐτοκυβερνήσεως, πῶς θὰ μπορούσαν ἡ Αὐστρία καὶ ἡ Πρωσία ν' ἀρνηθοῦν ἀνάλογο δικαίωμα στοὺς Πολωνούς; Ἀκόμα, πῶς οἱ σύμμαχοι θὰ μπορούσαν ν' ἀρνηθοῦν τὸ δικαίωμα τῆς αὐτοκυβερνήσεως στὰ Ἑφτάνησα; Τὸ θέμα τὸ παρουσίασε μὲ ὑπόμνημά του ὁ Καποδίστριας στὸν Ἀλέξανδρο, ποὺ τοῦ ὑποσχέθηκε ὅτι, πρὶν ἀποφασιστεῖ ἡ τύχη τῶν νησιῶν, θὰ τοῦ ζητοῦσε τὴ γνώμη του.

Πῶς, ὅμως, οἱ δύστροπες ὀλιγαρχικὲς κυβερνήσεις τῶν ὀκτῶ ἐλβετικῶν χωρῶν θὰ δέχονταν τὴν ἀνατροπὴ τῆς νομιμότητος; Ἐπρεπε νὰ δώσουν τὴ συγκατάθεσίν τους οἱ Αὐστριακοί, γιὰ νὰ ἀσκηθεῖ πίεσις. Ὁ Metternich δὲν ἔφερε δυσκολίες, γιατί πίστευε ὅτι ὁ Ἀλέξανδρος ἐνδιαφερόταν ἀποκλειστικὰ γιὰ τὸ Vaud. Οἱ δύο ἀπεσταλμένοι ἐφοδιάστηκαν μὲ ἐντολὴ ἀπὸ ὅλες τὶς σύμμαχες δυνάμεις, ν' ἀναγνωρίσουν ὡς ἀντιπρόσωπους τῶν ὀκτῶ χωρῶν πολίτες τῆς δικῆς τους ἐκλογῆς, ἂν ἡ Sonderbund ἔδειχνε ἐπιμονὴ στὶς χωριστικὰ τάσεις. Συγχρόνως, ὁ Ἀλέξανδρος διόρισε τὸν Καποδίστρια ἑκτακτὸ ἀπεσταλμένο καὶ πληρεξούσιον ὑπουργὸ στὴν Ἑλβετία, ὑπογραμμίζοντας ἔτσι τὸ εἰδικὸ ἐνδιαφέρον του.

Ἡ συμμαχικὴ ἀπειλὴ ἔφερε τὸ ἀποτέλεσμά της. Στις 6 Ἀπριλίου ἡ δίαίτα συνερχόταν κανονικὰ στὴ Ζυρίχη, ἀφοῦ πρωτύτερα διαλύθηκε ἡ Sonderbund. Χρειάστηκαν ὅμως δεκαεννιά μῆνες καὶ ἑκατὸ μιὰ συνεδριάσεις γιὰ νὰ καταλήξει στὴν ψήφισιν συντάγματος ποὺ δημοιουργοῦσε χαλαρὰ συνομοσπονδία ἀπὸ ἀνεξάρτητες χῶρες, ποὺ εἶχαν συνολικὰ γίνεαι εἴκοσι δύο, γιατί προστέθηκαν ἡ Γενεύη, τὸ Neuchatel καὶ τὸ Tissino. Τὴ συμμετοχὴ τῆς Γενεύης ἐξασφάλισε ὁ Καποδίστριας, ὑποστηρίζοντας ὅτι ἡ πόλις τοῦ Καλβίνου θὰ ἦταν ἐξαιρετικὰ χρήσιμη γιὰ τὴ συνομοσπονδία ἐξ αἰτίας τῶν σχέσεων ποὺ εἶχε μὲ τὴν Ἀγγλία, ὅπου οἱ ἀντιπρόσωποί της εἶχαν ἰδιαίτερη μεταχείριση.

Ὁ Καποδίστριας, ἀναγκασμένος νὰ βρίσκεται στὴ Ζυρίχη, ὅπου γύρισε τὸ τελευταῖον δεκαήμερον τοῦ Μαρτίου, ἔλειψε ἀπὸ τὶς συνομιλίες ποὺ ἀκολούθησαν τὴν εἴσοδον τῶν συμμαχικῶν στρατευμάτων στὸ Παρίσι. Βιάστηκε ὅμως νὰ ζητήσει ἀπὸ τὸν Ἀλέξανδρο ἄδεια γιὰ νὰ πάει γιὰ λίγες ἡμέρες στὸ γενικὸ στρατηγεῖο γιὰ νὰ συζητήσει μαζί του τὸ θέμα τῆς Ἑπτανήσου.

Ἐφτάσε στὴ γαλλικὴ πρωτεύουσα στὶς 25 Μαΐου καὶ ἔμεινε δυὸ βδομάδες. Δὲν τὸν ἐνθουσίασε καθόλου ἡ μεγάλῃ πόλις. Τὸν πείραξε ὁ πολὺς θόρυβος καὶ ἡ πολὺ μεγάλῃ σπατάλη. Οἱ Παριζιάνοι τοῦ φάνηκαν ἐξαλλοὶ ἀπὸ τὸ μεθύσι τῶν ἡδονῶν καὶ ὄχι ἀπὸ τὸ μεθύσι τῶν φυσικῶν ἀπολαύσεων. Γι' αὐτὸ μόλις ὁ τσάρος ἀναχώρησε γιὰ τὸ Λονδίνο, ὅπου οἱ σύμμαχοι ἡγεμόνες εἶχαν προσκληθεῖ ἐπίσημα, ξεκίνησε γιὰ τὴ Ζυρίχη, ἀφοῦ ἔριξε μιὰ γρήγορη ματιὰ στὰ πιδό κτυπητὰ νημεῖα, ἔτσι γιὰ ν' ἀποκτήσει κάποια ἰδέα ἀπὸ τὴ φυσιογνωμίαν τῆς πόλεως.

Ἡ ΣΥΝΘΗΚΗ τῶν ΠΑΡΙΣΙΩΝ τῆς 30 Μαΐου 1814 ρύθμιζε τὶς σχέσεις ἀνάμεσα στὴ Γαλλία καὶ τὸ συνασπισμὸ τῶν τεσσάρων καὶ πρόβλεπε ὅτι ὅλα τὰ ζητήματα ποὺ ἀφοροῦσαν τὴν ἀναδιοργάνωσιν τῆς Εὐρώπης θὰ ἔρχον-

ταν γιὰ συζήτηση σὲ εἰδικὸ συνέδριο ποὺ θὰ ἄρχιζε στὴ Βιέννη τὴν 1 Αὐγούστου 1814. Δυνάμεις ποὺ προσκαλοῦσαν ἦταν οἱ τέσσερις.

Μελετώντας τὴ συνθήκη, ὁ Καποδίστριας κατάληξε στὸ συμπέρασμα ὅτι μ' αὐτὴν εἶχαν ἱκανοποιηθεῖ ἡ Μεγ. Βρετανία καὶ ἡ Γαλλία, ὅχι ὅμως ἡ Ρωσία, ἡ Αὐστρία καὶ ἡ Πρωσία. Ἔτσι, στὸ συνέδριο, οἱ τρεῖς τελευταῖες θὰ εἶχαν μονάχα αἰτήματα νὰ διατυπώσουν, ἐνῶ οἱ δύο πρῶτες θὰ ἄκουαν, θὰ ἔκριναν καὶ ἀνάλογα μὲ τὴν περίπτωσή θὰ κανόνιζαν τὴ στάση τους. Καὶ πίστευε ὅτι τίποτε δὲ θὰ ἐμπόδιζε τοὺς Ἀγγλογάλλους νὰ παρασύρουν μιὰ ἀπὸ τὶς τρεῖς ἄλλες δυνάμεις μὲ τὸ μέρος τους, ἔτσι ποὺ οἱ τελικὲς λύσεις νὰ εἶναι ἀγγλογαλλικῆς ἐμπνεύσεως καὶ συνεπῶς ἐπιζήμιες γιὰ τὶς ὑπόλοιπες δύο. Τὴν ἀποψη αὕτὴ δὲν τὴν υἱοθέτησε ὁ τσάρος, ὅταν ὁ Καποδίστριας τοῦ παρουσίασε τὰ πορίσματα τῆς μελέτης του. Στὴ Βιέννη φάνηκε πόσο σωστὴ ἦταν ἡ πρόβλεψη γιὰ τὸ συνεταιρισμὸ τῶν Ἀγγλων μὲ τοὺς Γάλλους καὶ τὸν προσεταιρισμὸ μιᾶς ἀκόμα δυνάμεως.

Ἡ συνθήκη τῶν Παρισίων δὲν ἀφοροῦσε τὴν Ἑλβετία ἄμεσα, ἀλλὰ ἔμμεσα. Ὁ τσάρος εἶχε ὑποσχεθεῖ στὸ Λουδοβίκο ΙΗ', ὅτι ἡ Γαλλία θὰ κρατοῦσε καὶ ἐδάφη μὲ πληθυσμὸ ἕνα ἑκατομμύριο, χώρια ἀπὸ ἐκεῖνα ποὺ τῆς ἀνῆκαν πρὶν τὸ 1792. Ὁ Γάλλος βασιλιάς ζήτησε τὴ Φλάνδρα, ἀλλὰ οἱ Ἀγγλοι, ποὺ δὲν ἤθελαν τὰ φρούρια τῆς περιοχῆς νὰ εἶναι σὲ γαλλικὰ χέρια, ἀξίωσαν τὰ ἐδάφη νὰ βρεθοῦν ἄλλοῦ. Ἔτσι δόθηκε στὴ Γαλλία ἡ περιοχὴ Gex μὲ τὴ Μυλούζη καὶ ἕνα μέρος τῆς Σαβοΐας.

Οἱ συνοριακὲς διαρρυθμίσεις ὅμως ποὺ πρόβλεπε ἡ συνθήκη δὲν ἀπασχόλησαν τὸν Καποδίστρια. Μὲ ὑπόμνημα, ποὺ διάβασε στὸν τσάρο γιὰ τὰ θέματα τῆς Ἑλβετίας, ὑποδείκνυε νὰ ἱκανοποιηθοῦν μερικὲς διεκδικήσεις τῆς Βέρνης. Ὁ Ἀλέξανδρος, ἐπηρεασμένος ἀπὸ τὸν Laharpe, ἀντέδρασε ἀπότομα. Ὁ Καποδίστριας ζήτησε νὰ ἀνακληθεῖ ἀπὸ τὴν Ἑλβετία. Ὁ τσάρος ἀποφάσισε νὰ ἀναβάλλει τὴ συζήτηση. Σὲ νέα συνάντηση ἦταν πιὸ μαλακός. Εἶχε μιλήσει στὸ ἀναμεταξὺ καὶ μὲ τοὺς ἐκπρόσωπους τῆς Βέρνης. Γι' αὐτὸ ρωτοῦσε, ἀν ἡ Βέρνη ἀποτελοῦσε τὸν ἀκρογωνιαῖο λίθο τῆς ἐλβετικῆς ἀποκαταστάσεως. Ἡ Γαλλία μονάχα ὅταν σύντριψε αὐτὸ τὸ λίθο κατάνκτησε τὴν Ἑλβετία, τοῦ ἀπάντησε ὁ Καποδίστριας. Σύμφωνοι, τοῦ εἶπε ὁ Ἀλέξανδρος, ἀλλ' ἄς προσέξουμε. Δὲν πρέπει νὰ καταργηθοῦν τὰ νέα καντόνια. Γιὰ νὰ ἱκανοποιηθεῖ ἡ Βέρνη καὶ νὰ ἐξασφαλιστεῖ διαρκὲς εἰρήνη, ἄς τῆς παραχωρηθοῦν ἐδάφη ἀπὸ κεῖνα ποὺ κατέχουν οἱ σύμμαχοι, καὶ ἄς τῆς ἐπιστραφοῦν τὰ κεφάλαια ποὺ ἔχουν κατατεθεῖ στὴν Ἀγγλία.

Ἔτσι πῆρε τὴν ἐξουσιοδότηση ποὺ εἶχε ζητήσει. Ὁ τσάρος ἀναχώρησε ἀπὸ τὸ Παρίσι γιὰ τὸ Λονδίνο στὶς 6 Ἰουνίου καὶ ὁ πρεσβευτὴς του στὶς 7 γιὰ τὴ Ζυρίχη. Πέρασε ἀπὸ τὴ Γενεύη (13 Ἰουνίου) καὶ ἀπὸ τὴ Λωζάνη (14 Ἰουνίου), ὅπου κατέβηκε στὸ ξενοδοχεῖο τὸ «Χρυσὸ λιοντάρι». Στὴ Γενεύη ἔγραψε στὸ Reinhardt καὶ τὸν πληροφοροῦσε ὅτι ἡ μυστικὴ διάταξη τῆς συνθήκης τῶν Παρισίων ὑποχρέωνε τὴ Γαλλία ν' ἀναγνωρίσει καὶ νὰ ἐγυνηθεῖ, μαζὶ μὲ τὶς ἄλλες δυνάμεις, τὴν ὁποιαδήποτε πολιτικὴ διάρθρωση θ' ἀποφάσιζαν οἱ Ἑλβετοί. Στὴ συνέχεια τῆς διαδρομῆς πέρασε ἀπὸ τὸ Fribourg καὶ τὴ Βέρνη. Ἐφτασε στὴ Ζυρίχη γύρω στὶς 20 Ἰουνίου. Θὰ μείνει ὡς τὰ τέλη Ὀκτωβρίου, μὲ διακοπὴ ἀπὸ μερικὲς ἡμέρες, στὶς ἀρχὲς Σεπτεμβρίου, ὅταν πῆγε στὸ Baden, 16 χιλιόμετρα ἀπὸ τὴ Ζυρίχη, γιὰ ὑδροθεραπεία.

Μέσα σ' αὐτοὺς τοὺς μῆνες ὁλοκληρώθηκε ἡ συντακτικὴ ἐργασία τῆς Δίαιτας. Τὸ σχέδιο τοῦ νέου συντάγματος δημιουργοῦσε οὐσιαστικὰ εἰκοσι

δυο κυρίαρχα κράτη που συνδέονταν μεταξύ τους με χαλαρή ένωση. 'Η θέση του Landammann καταργήθηκε, οι χώρες που θα μπορούσαν να γίνουν Vorort περιορίστηκαν σε τρεις, τη Ζυρίχη, τη Βέρνη, τη Λουκέρνη, ενώ το διάστημα της πρωτοκαθεδρίας αυξήθηκε από ένα σε δυο χρόνια. Κάθε χώρα είχε το δικαίωμα να συμμαχεῖ και με χώρες που δεν ήταν μέλη τῆς συνομοσπονδίας. 'Η κεντρική κυβέρνηση είχε πολύ περιορισμένες ἐξουσίες. Χωρίς δυσκολία τὸ σχέδιο ἐγκρίθηκε ἀπὸ ὅλους.

Στὴν τελικὴ φάση τῶν διαπραγματεύσεων ὁ Lebzeltern ἀπουσίασε, γιατί στις 17 'Απριλίου ἐγκατάλειψε τὴ Ζυρίχη γιὰ νὰ ξαναφέρει τὸν πάπα στὴν 'Αγία 'Εδρα καὶ νὰ ἐγκατασταθεῖ στὴ Ρώμη ὡς ἀπεσταλμένος τοῦ αὐτοκράτορα Φραγκίσκου στὸ Βατικανό. Τὰ καθήκοντά του τὰ ἀνάλαβε ὁ Φραγκίσκος von Schraut, πού ἦταν πρεσβευτὴς τῆς Αὐστρίας στὴν 'Ελβετία ἀπὸ τὸ 1807. 'Ενας τρίτος ἀπεσταλμένος προστέθηκε τὴν ἴδια ἐποχὴ, ὁ Stratford Canning.

«Οἱ ἐλβετικὲς ὑποθέσεις τέλειωσαν», ἔγραφε ὁ Καποδίστριας στὸν πατέρα του στις 10 Σεπτεμβρίου. «'Η Δίαιτα κατάρτισε ἐπὶ τέλους τὸ ὁμοσπονδιακὸ σύνταγμα. Καὶ μιὰ ἀντιπροσωπεῖα θὰ πάει στὴ Βιέννη, γιὰ νὰ ζητήσει τὴν ἐπικύρωσή του ἀπὸ τοὺς συμμάχους ἡγεμόνες, καθὼς καὶ νὰ ξαναδοθοῦν στὴν 'Ελβετία οἱ ἐπαρχίες πού κατέχουν ἀκόμα τὰ αὐστριακὰ στρατεύματα. 'Η ὁλοκλήρωση μιᾶς τόσο πολὺπλοκης διαπραγματεύσεως μοῦ στοίχησε πάμπόλλο βάσανα καὶ ταξίδια καὶ γραψίματα καὶ ὁμιλίες καὶ συντάγματα καὶ σχέδια, ἀλλὰ δὲν πειράζει. Αὐτοὶ οἱ λαμπροὶ ἄνθρωποι μὲ γέμισαν μὲ φιλία καὶ ἀληθινὴ ἐγκαρδιότητα. 'Η ἐμπιστοσύνη πού μοῦ ἔδειξαν ἦταν ἡ καλύτερη ἀνταμοιβή γιὰ τὰ βάσανά μου. 'Αν μπορέσουν μελλοντικὰ νὰ εἶναι εὐτυχισμένοι καὶ ν' ἀπολαύσουν τὴν ἀνεξαρτησία τους θὰ πῶ ὅτι δὲν ἔχασα τὸν καιρό μου καὶ τοὺς κόπους μου».

('Απὸ τὸ ἔργο τοῦ ΓΡΗΓ. ΔΑΦΝΗ: *Ι. Καποδίστριας. 'Η γένεση τοῦ 'Ελληνικοῦ Κράτους*. 'Αθήνα 1976).

AVERTISSEMENT

Le double objet de cette étude a été de rassembler, dans la mesure du possible, tous les documents autographes de Jean Capodistrias conservés dans les fonds d'archives publiques et privées de Suisse, et de les replacer dans leur contexte historique.

Nous publions dans le présent volume les documents concernant sa mission auprès de la Confédération helvétique en 1813-1814. Nous avons considéré comme autographes ceux qu'il avait signés de sa main, seul ou conjointement avec ses collègues, et les avons reproduits dans la seconde partie de notre travail, avec une numérotation chronologique et des résumés en grec. Nous avons par contre inclus dans le commentaire continu (qui constitue la première partie) les copies de lettres ou de notes de Capodistrias qui figurent dans les archives publiques ou dans les collections particulières. Ces copies sont nombreuses; cela provient du fait que les archives d'Etat de certains cantons préféraient au siècle dernier conserver un registre de copies des lettres reçues, plutôt que les originaux. Les correspondants privés, eux, se tenaient souvent au courant des nouvelles importantes en s'envoyant les uns aux autres la copie des lettres qu'ils jugeaient intéressantes. Ce qui nous vaut de trouver parfois plusieurs copies de la même lettre de Capodistrias chez des notables de différents cantons suisses.

Non sans hésitation, nous avons appliqué le principe de la transcription diplomatique; l'option prise, nous l'avons respectée avec rigueur. Tous les documents — ceux de Capodistrias et les autres — sont donc reproduits dans leur orthographe originale, avec les abréviations utilisées par le scribe et sa ponctuation propre. L'orthographe du XIX^e siècle n'étant guère codifiée, surtout en ce qui concerne l'accentuation, le même mot est souvent écrit dans la même pièce de deux façons différentes à quelques lignes de distance, ce qui provoque une irritation certaine chez le lecteur. Nous avons finalement préféré cet inconvénient à une intervention, si minime soit-elle, dans le texte.

Nous tenons à remercier les très nombreuses personnes qui nous ont aidée dans ce travail, tant par leurs connaissances techniques, historiques que linguistiques. Notre reconnaissance va aux archivistes et bibliothécaires de nombreux cantons qui ont bien voulu guider nos recherches, en parti-

culier à l'équipe des Archives d'Etat de Genève; au Département de l'instruction publique de la République et Canton de Genève qui, en nous accordant une année sabbatique, a facilité la genèse de ce travail; à Manuel Baud-Bovy, qui a dessiné les deux cartes; à Fivi Caramerou et Bertrand Bouvier pour leur appui constant dans les questions de langue et de typographie; enfin à M. Costas Dafnis, président de la Société d'études corfiotes et maître d'œuvre des Archives Jean Capodistrias, qui a bien voulu nous confier cette édition, nous a permis de donner au commentaire l'ampleur voulue et s'est montré, tout au long de ces années, d'une infinie patience.

M. B.-B.

Genève, décembre 1984

LA MISSION DE CAPODISTRIAS EN SUISSE (1813 - 1814)

Introduction Le but de ce travail a été de recenser dans les archives publiques et les collections particulières de Genève d'abord et de Suisse en général, puis de publier les écrits autographes du comte Jean Antoine Capodistrias (1776-1831).

A deux reprises au cours de son existence, Capodistrias a séjourné pour une longue durée dans notre pays. Ces deux séjours encadrent en quelque sorte la brillante carrière diplomatique qu'il devait accomplir auprès du tsar Alexandre I^{er}. En effet, en novembre 1813, celui-ci lui confia sa première mission diplomatique auprès de la Diète à Zurich — mission qui s'avéra particulièrement délicate et permit au diplomate de se distinguer et d'être amené à jouer un rôle prépondérant au Congrès de Vienne et auprès de l'empereur au cours des années suivantes. Capodistrias séjourna ainsi de novembre 1813 à octobre 1814 en Suisse, d'où il se rendit à Vienne.

Lorsque éclata l'insurrection grecque de 1821, Capodistrias, alors secrétaire d'Etat pour les Affaires étrangères auprès du tsar, se trouva dans une position difficile. Alexandre I^{er} subissait à l'époque l'influence de Metternich et de la politique autrichienne violemment opposée dans la question d'Orient à l'indépendance de la Grèce, et le secrétaire d'Etat de Russie se vit dans l'obligation ou de soutenir la politique officielle et d'avoir l'impression de trahir ses compatriotes, ou de quitter le service de l'empereur auquel il était profondément attaché. C'est à ce dernier parti qu'il se résigna en demandant un congé illimité qui lui fut accordé en août 1822.

Alors que le désir de Capodistrias était de rejoindre sa patrie de Corfou et sa famille qu'il avait quittées depuis de nombreuses années, la conjoncture politique allait en décider autrement. En effet, le gouvernement anglais, qui avait acquis au Congrès de Vienne la souveraineté sur les îles Ioniennes, s'opposa formellement au retour de Capodistrias dans son île natale; il craignait que la présence de celui qui dans l'opi-

nion grecque était devenu le symbole de l'appui que les insurgés espéraient toujours recevoir du gouvernement russe, protecteur attiré des populations orthodoxes de l'Empire ottoman, — que cette présence ne galvanise leur courage et n'incite les habitants des îles Ioniennes à se joindre à la guerre d'Indépendance.

Capodistrias fut donc contraint de renoncer à un retour à Corfou, qu'il ne devait par un malheureux concours de circonstances jamais revoir, et il choisit avec l'accord du tsar de s'établir dans sa seconde patrie, Genève, dont il avait reçu en 1816 la citoyenneté d'honneur pour les services qu'il avait rendus à la République en favorisant au cours de l'année 1814 son rattachement à la Suisse. Il y résida de 1822 à 1827, son séjour étant entrecoupé d'un certain nombre de voyages dans des capitales européennes et des stations thermales.

Le plus grand nombre de documents autographes de Capodistrias concerne évidemment ces deux périodes. Cependant, Capodistrias n'a cessé de correspondre avec ses amis suisses et genevois, et un certain nombre de lettres touchant à des questions politiques ou familiales s'échelonnent entre 1815 et 1822. D'autre part, Capodistrias, élu président de la Grèce en 1827, est resté jusqu'à son assassinat en 1831 en correspondance étroite avec les membres du comité philhellénique de Genève et surtout avec l'âme de celui-ci, Jean-Gabriel Eynard.

* * *

Au cours des dernières décennies, de très nombreux ouvrages exhaustifs et bien documentés, la plupart en langue grecque ou anglaise, ont paru sur Capodistrias, l'homme, le diplomate, le pédagogue, le président de la Grèce. Dans plusieurs d'entre eux, des chapitres sont consacrés à la mission en Suisse de 1813-1814 et au séjour à Genève de 1822 à 1827, et nous y puisons une partie de notre documentation. D'autre part, dans presque tous les livres d'histoire de la Suisse, on trouve dans le chapitre sur la Restauration le nom de Capodistrias, avec une épithète élogieuse, mais il est rare que les historiens précisent le rôle exact qu'il a joué dans une période dramatique de notre histoire. Notre espoir est de cerner un peu mieux ce rôle en nous fondant sur les ouvrages généraux concernant Capodistrias et cette période de l'histoire de la Suisse, sur les témoignages de contemporains qui ont laissé des mémoires, enfin sur les lettres de Capodistrias, hélas peu nombreuses, écrites pendant cette période et retrouvées dans différentes collections suisses.

**Capodistrias désigné
pour la mission en Suisse**

Lorsque en 1826 Capodistrias se décida à rédiger son autobiographie à l'intention du successeur d'Alexandre, le tsar Nicolas I^{er}, il retracera en quelques pages claires et précises l'objet de sa mission en Suisse. En voici le début:¹

Je me rendis à l'hôtel qu'occupait l'Empereur, à l'heure marquée. Après quelques moments d'attente, je fus introduit dans le cabinet de Sa Majesté qui était seule. L'Empereur me reçut avec tant de bienveillance, que quoique ce fût la première fois que je L'approchais pour recevoir directement ses ordres, je ne me sentis nullement intimidé.

Sa Majesté me dit, qu'Elle avait jeté les yeux sur moi pour me confier une commission d'une haute importance qu'elle me jugeait capable de bien remplir. «Vous avez fourni une carrière honorable dans votre pays; je suis très satisfait du bon esprit et du zèle avec lequel vous avez travaillé à Vienne auprès de l'amiral Tschitchagoff et du général Barclay. Vos principes et vos sentiments me sont connus. Vous aimez les républiques et je les aime aussi. Il s'agit maintenant d'en sauver une que le despotisme français asservit et à laquelle il réserve plus tard le sort des villes libres de l'Allemagne, de Gênes et de Venise. C'est de la Suisse qu'il est question. A la veille de passer le Rhin avec leurs armées, les souverains alliés doivent s'assurer des dispositions de cette nation loyale et belliqueuse, l'aider à redevenir elle-même et la mettre en état de prendre part avec nous, comme l'ont fait les princes de la confédération germanique, au grand œuvre de la restauration du système européen.»

Il apparaît clairement que si Capodistrias est choisi par l'empereur parmi la foule de diplomates et fonctionnaires qui suivaient le quartier général des Alliés dans leur marche victorieuse contre les armées napoléoniennes, c'est grâce à l'expérience qu'il avait acquise en participant à l'administration de la République Septinsulaire organisée sous le protectorat russe de 1803 à 1807, où le jeune ministre avait été confronté à la difficulté que présente une fédération de petits Etats souvent rivaux et jaloux les uns des autres, difficulté qui atteindra son paroxysme en Suisse dans les premiers mois de l'année 1814. Quant au goût d'Alexandre pour les républiques, il est surprenant au premier abord. Il s'explique par l'amitié que l'empereur conserve à son ancien précepteur Frédéric-

1. *Sbornik imperatorskogo russkogo istoricheskogo obshchestva*, Saint-Petersbourg 1868, vol. III, p. 177-178 (ci-après: *Autobiographie*). Traduction grecque dans Ἀρχεῖον Ἰωάννου Καποδίστρια (ci-après A.I.K.), t. I, Corfou 1976, p. 12-13.

César de La Harpe, lequel cherchera constamment à obtenir la protection du tsar pour le pays de Vaud. De là vient la sympathie de l'empereur, reflétée chez son ministre, pour les nouveaux cantons dont le régime a été défini par l'Acte de Médiation, et indirectement pour le parti libéral, alors que l'Autriche apportera son soutien aux revendications bernoises, à la restauration de l'Ancien Régime, par là au parti conservateur; d'où un antagonisme profond dans la politique des deux gouvernements au sujet de la Suisse, qui placera Capodistrias dans une situation très délicate au cours des semaines suivantes.

L'empereur poursuit son entretien en définissant la mission de Capodistrias en Suisse: les puissances alliées ne doivent pas s'immiscer dans la politique intérieure de la Suisse, notamment dans la question de savoir si l'Acte de Médiation sera maintenu ou non; mais elles doivent pouvoir compter sur une véritable neutralité de la Suisse dans la guerre. Le tsar continue en ces termes:¹

«Tel est l'objet de votre mission. Nous ignorons ce qui se passe dans ce moment en Suisse, de quoi se compose et où réside la direction fédérale. Eussions-nous même plus de données positives sur cette double question, il nous serait encore difficile de vous accréditer dans les formes usitées auprès de ces magistrats. Qui nous assure qu'ils aient assez d'indépendance pour vous admettre? Vous partirez donc en qualité de simple voyageur. Une fois arrivé sur les lieux, vous m'adresserez vos rapports et leur teneur servira à déterminer le caractère de votre mission. L'Autriche y envoie avec les mêmes ménagements M^r le baron de Lebzeltern, et vous vous entendrez avec lui. C'est dans cet esprit que vous rédigerez sans retard vos instructions. Vous me les soumettrez. Nous travaillerons ensemble. Après quoi vous partirez pour la Suisse.»

Le manque d'informations élémentaires sur la situation helvétique au quartier général peut paraître curieux; mais en Suisse, au début novembre 1813, la gabegie semble complète et les Confédérés ne sont guère mieux informés. Avant d'examiner cette situation du point de vue suisse, revenons à la mission des deux envoyés. Après la bataille de Leipzig (18-19 octobre 1813), Napoléon est obligé de battre en retraite et d'abandonner le sol germanique. Les Alliés installent leur quartier général à Francfort-sur-le-Main et différents projets de poursuite des opérations militaires y voient le jour.

Le plan de campagne prussien préconisait une marche directe sur

1. *Autobiographie*, p. 180-181 et A.I.K., t. I, Corfou 1976, p. 14-15.

Paris à travers la Flandre et avait la préférence du tsar Alexandre; celui-ci voulait éviter à la Suisse les inconvénients de l'occupation militaire, cela probablement en partie pour tenir les engagements qu'il avait pris vis-à-vis de F.-C. de La Harpe et de M^{lle} Mazelet, de Morges, nourrice de sa sœur; mais surtout pour des raisons politiques, comme le suggère William Martin en rappelant que l'empereur d'Autriche, beau-père de Napoléon, avait peut-être des vues intéressées sur la Suisse qui «pouvait être un glacis contre la France ou un trait d'union pour s'entendre avec elle».¹ Les instructions données par le tsar à Capodistrias sont parfaitement conformes à sa politique.

Le plan de campagne autrichien, soutenu par l'Angleterre qui finançait les opérations, prévoyait une marche plus lente sur Paris à travers la Suisse, puis par le plateau de Langres. Ce projet mis au point par le maréchal prince de Schwarzenberg a l'adhésion du chancelier Metternich. Pour être mieux renseigné sur la situation politique réelle de la Confédération helvétique, celui-ci se propose d'y envoyer officiellement le baron Louis de Lebzeltern² et incite le tsar Alexandre à lui donner un collègue de son choix: nous avons vu que Capodistrias fut désigné pour remplir cette mission.

Lebzeltern se rendit tout d'abord auprès du tsar. Alexandre, qui le connaissait de longue date, lui exposa son point de vue politique et termina l'entretien par ces paroles célèbres: «Je vous prie d'accepter la mission qu'on vous donne, c'est un service personnel que vous me rendrez, mais rappelez-vous qu'on prend les mouches avec du miel bien plus qu'avec du vinaigre».³ Il est clair que dès lors Lebzeltern est parfaitement au fait de la divergence d'instructions — respect ou non respect de la neutralité de la Suisse — données aux deux envoyés, ce qui n'est pas le cas pour Capodistrias.

Lebzeltern se rend alors auprès de Schwarzenberg pour qui la situation militaire se résume ainsi: «Il est indispensable que nos armées traversent la Suisse. Faites en sorte que ce passage et qu'une éventuelle retraite se fassent pacifiquement, à travers un pays ami.»⁴ Dès ce moment, dans l'esprit de Lebzeltern, il n'est plus question de respect de la neutralité, mais avant tout de préparer le passage de l'armée autrichienne dans les meilleures conditions possibles.

1. William Martin, *Histoire de la Suisse*, Payot 1959, p. 207-208.

2. Emmanuel de Lévis-Mirepoix, *Mémoires et papiers de Lebzeltern*, Paris 1949; sur la mission en Suisse, p. 274-305.

3. *ibidem*, p. 277.

4. *ibidem*, p. 278.

Les deux députés sont munis d'une lettre de leurs ministres respectifs, justifiant leur mission auprès du landamman.¹ Voici le début de celle remise à Capodistrias:

Monsieur

A l'époque où les armées victorieuses des Souverains Alliés sont arrivées sur le Rhin et que les nations opprimées jusqu'ici par la prépondérance du Gouvernement françois, peuvent enfin réunir leurs efforts pour s'élever à une véritable existence politique, Sa Majesté l'Empereur de toutes les Russies Se plaît à donner un témoignage particulier de Son affection et de Son estime à la Suisse, en Lui offrant l'occasion de prendre part à une entreprise dont les succès vont établir, sur des bases solides, l'indépendance des Etats et le bonheur futur de l'Europe.

C'est dans ce but que Sa Majesté l'Empereur a chargé Son Conseiller d'Etat actuel, le Comte de Capodistria de se rendre auprès de Votre Excellence et de lui faire connoître Ses vues et Ses intentions libérales envers la République Helvétique. Je La prie d'ajouter foi à tout ce qu'il sera dans le cas de Lui communiquer de la part de Sa Majesté Impériale...

Instructions de Nesselrode Les instructions particulières remises à Capodistrias par le comte de Nesselrode sont évidemment beaucoup plus explicites. En voici quelques passages:²

1. ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne. Période de la Médiation (1803-1813), KE n° 574. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813; f. 1-2: lettre de Metternich accréditant Lebzelter pour sa mission en Suisse (Francfort-sur-le-Main, 11 novembre 1813) et f. 3-4: lettre de Nesselrode accréditant Capodistrias (Francfort-sur-le-Main, 30 octobre/11 novembre 1813).

2. AEG, ms hist. 45, f. 10v-11. Extrait du n° 1061: instructions données au comte Capodistrias, Francfort-sur-le-Main, le 29 octobre/10 novembre 1813; publié également par William Martin, *La Suisse et l'Europe 1813-1814*, Lausanne 1931, p. 36-37; et dans *Politique étrangère de la Russie*, t. VII, p. 436-438.

Le AEG, ms hist. 45, auquel nous nous reporterons constamment est un recueil de notes et copies de documents prises aux Archives impériales de Saint-Petersbourg (Archives de Petrograd) par Edouard Odier, ministre de la Confédération suisse en Russie de 1906 à 1919. Elles concernent les négociations diplomatiques relatives à la Suisse pour l'année 1813-1814, pour le Congrès de Vienne en 1814-1815. Elles ont été remises aux Archives d'Etat de Genève par la famille Odier en 1924 et utilisées par William Martin dans son ouvrage *La Suisse et l'Europe en 1813-1814*.

Une partie de ces documents sont publiés dans *Politique étrangère de la Russie*, soit *Vnesnjaja politika Rossii XIX i nacala XX veka. Dokumenty rossijskogo ministerstva inostrannyh del*, première série 1801-1815, 8 vol.; t. VII, Moscou 1970 et t. VIII, Moscou 1972.

«Vous vous rendrez en conséquence dans la résidence du gouvernement Helvétique en voyageur. Vous vous procurerez par les moyens que la mission d'Autriche qui y est établie pourra vous indiquer une entrevue avec le Landamman. C'est alors que vous porterez à la connaissance de ce magistrat, l'état que l'Europe présente à cette époque, celui des peuples qui s'arment pour reconquérir leur indépendance, celui des armées formidables qui sont prêtes à porter leurs drapeaux victorieux partout où l'accomplissement d'une si grande entreprise peut l'exiger.»

Et plus loin :

«D'un côté la Suisse devrait se soustraire par un acte solennel à la médiation du Gouvernement français, annuler toutes les stipulations qui regardent le contingent helvétique et rappeler conséquemment les troupes qui se trouvent au service français. De l'autre côté les Souverains alliés s'engagent de prendre à leur solde des troupes suisses, de stipuler à cet égard des arrangements d'une convenance réciproque et de faire restituer à la République les districts qui lui ont été arrachés, ainsi que de garantir et de faire garantir par toutes les Puissances Européennes son intégrité et son indépendance. Le langage que le Landamman vous tiendra à la suite de ces communications verbales vous donnera la mesure des démarches que vous pouvez faire. Ces démarches se borneront à être confidentielles tant que vous pourrez douter des intentions du gouvernement, ainsi que du succès de votre mission. Dans le cas contraire vous déploierez votre caractère public en présentant au Landamman vos lettres de créance et en lui annonçant que vous êtes muni de pleins pouvoirs pour poser les bases d'une Convention.

Dans le cas où il serait de toute impossibilité d'atteindre ce but principal de votre mission vous êtes autorisé de viser à un but secondaire. C'est celui qui se rapporte à la neutralité de la Suisse. Il paraît que c'est à ce système que son gouvernement tend de préférence et que c'est dans cette vue qu'il a assemblé la Diète. Mais tant que l'Empereur Napoléon conservera le titre et l'influence de médiateur de la Confédération, tant que les troupes helvétiques porteront les armes contre nous, toute déclaration de neutralité de la part de la Suisse ne saurait engager les Souverains alliés à la reconnaître ni à la respecter; même leurs Majestés y trouveraient un motif de plus pour procéder, par la force des armes, à l'égard d'un pays qui persiste à l'époque actuelle, dans son aveuglement et dans sa servitude.»

Ouverture de la Diète En Suisse, le régime de l'Acte de Médiation, institué par Napoléon en 1803, est toujours en vigueur et la situation est la suivante. Zurich est pour l'année 1813 le

canton directeur, le Vorort, et son landamman Hans de Reinhard, grand admirateur de Napoléon, landamman de Suisse. Ni lui ni ses collaborateurs ne comprirent la portée de la défaite de Leipzig (18-19 octobre 1813). Le colonel vaudois de Rovéréa, sympathique à l'ancien régime, définit fort bien l'esprit qui règne alors en Suisse¹ en parlant d'«apathie feinte ou réelle, bien propre sans doute à étonner de la part d'une nation réputée belliqueuse»; ce fut l'ambassadeur de France, le comte de Talleyrand, cousin du célèbre ministre, qui vint demander au landamman la convocation d'une Diète extraordinaire, la proclamation de la neutralité — ce qui dans l'immédiat arrangeait son maître — et annonça à Reinhard, premier signe de la débâcle napoléonienne en Suisse, l'évacuation du Tessin par les troupes françaises (6-7 novembre 1813).²

Le 18 novembre, la Diète s'ouvre à Zurich. Les députés à l'unanimité proclament la neutralité et comme l'explique le député libéral vaudois Monod, très frappé par cet esprit d'union inattendu:³ «Les mesures consistèrent d'abord à décréter une neutralité armée qui serait notifiée aux puissances belligérantes par deux députations, l'une envoyée au quartier général des Alliés à Francfort, l'autre à Bonaparte à Paris». La députation de Francfort est confiée au Schwytzsois Aloïs de Reding et au trésorier Johann-Conrad Escher de Zurich, qui auront d'après discussions avec le chancelier Metternich, celle de Paris à Vinzenz Rüttimann de Lucerne et au Bâlois Johann-Heinrich Wieland. En outre, la Diète autorise le landamman à lever un premier contingent de 15.000 hommes placés sous le commandement du général Rodolphe de Wattenwyl et répartis entre le Tessin, les Grisons et la frontière du Rhin. Il est évident que le nombre des soldats sur cette frontière était dérisoire face à l'armée de Bohême massée peu à peu dans le pays de Bade par Schwarzenberg et qu'aucune mesure sérieuse ne sera prise pour faire face à la situation au cours des semaines suivantes, ceci sous l'influence du ministre de France Talleyrand qui craignait une Suisse trop armée et du landamman Reinhard, très parcimonieux des deniers publics.⁴ Les députés décidèrent enfin de modifier le tarif douanier, ce qui avait

1. F. de Rovéréa, *Mémoires*, Berne 1848, t. IV, p. 128.

2. William Martin, *Histoire de la Suisse*, p. 206-207.

3. *Mémoires du landamman Monod pour servir à l'histoire de la Suisse en 1815*, publiés par J.-Ch. Biaudet, Lausanne 1975, t. I, p. 37.

4. William Martin, *La Suisse et l'Europe 1813-1814*, p. 27. Ouvrage de base sur la question.

pour avantage de financer en partie la mobilisation et de se désolidariser du blocus continental qui avait pesé si lourdement sur l'économie suisse, en donnant ainsi en plus un gage de bonne volonté aux Alliés (*Document* n° 3).

Sur ces entrefaites arrivent nos deux émissaires, Lebzeltern et Capodistrias. Mais laissons la plume à Monod:¹

Il ne restait à la Diète qu'à se séparer. Au moment où elle allait le faire arrivèrent à Zurich deux hommes qui y firent une grande sensation, le chevalier de Lebzeltern et le comte de Capo d'Istria. Ces deux messieurs, chargés de mission, le premier de la part de l'Autriche, le second de la Russie, étaient venus sous des noms supposés à Berne auprès de l'envoyé autrichien pour reconnaître le terrain et savoir ce qui se passait en Suisse. Adressés par celui-ci au landamman Reinhard en leur qualité, l'accueil qu'ils reçurent parut les surprendre; ils avaient l'air d'envisager la Suisse comme tellement dévouée à la France qu'ils avaient cru devoir user de la précaution de l'incognito. Ils étaient loin de s'attendre au calme et à l'union qui régnaient dans ce petit coin de l'Europe, au milieu de la tourmente générale. S'annonçant d'abord comme des messagers de paix, ils donnèrent à entendre qu'ils ne voulaient que son maintien; ils insinuèrent seulement qu'il leur paraissait que le vrai moyen de l'assurer était de se joindre aux Alliés pour se soustraire à l'influence de la France, qu'ils ne pouvaient laisser subsister. C'était le sens des lettres de leurs cours; celle de l'empereur de Russie, entre autres, invitait positivement à prendre part aux efforts des Puissances, qui voulaient rétablir l'existence politique de la Suisse.

Le landamman leur fit part des intentions de la Diète; il les assura que la Suisse tenait à sa neutralité et au maintien de l'état de choses actuel sans aucun changement de limites. On leur annonça la mission envoyée à Francfort, qu'ils approuvèrent fort.

Capodistrias et Lebzeltern à Schaffhouse et Berne Si l'on se réfère à l'ouvrage de Grégoire Dafnis sur Capodistrias,² les deux délégués ont quitté Francfort - sur - le - Main avec des passeports qui les désignent comme des marchands nommés Leipold et Conti; ils atteignent Schaffhouse le 15 novembre 1813 où ils apprennent que la Diète vient de proclamer la neutralité et d'où ils écrivent au landamman Reinhard (*Document* n° 1) pour le mettre au courant de leur mission, lui

1. Monod, *op. cit.*, p. 40-41.

2. Γρηγορίου Δαφνῆ, Ἰωάννης Α. Καποδίστριας. Ἡ γένεση τοῦ ἐλληνικοῦ κράτους, Ἰταρὸς [Athènes 1976], p. 268.

révélant leur double identité et se plaçant à sa discrétion. Ils l'informent en outre qu'ils feront le détour par Berne pour voir le ministre d'Autriche von Schraut, ce qui explique que nos pseudo-marchands aient mis six jours pour se rendre de Schaffhouse à Zurich distants d'une cinquantaine de kilomètres, à un moment crucial pour leur mission. Leur passage à Berne est corroboré par les mémoires de Monod¹ et prouvé par des dépêches envoyées par Lebzeltern à Metternich de Berne le 16 novembre 1813² et par Capodistrias à Nesselrode de Berne le 5/17 novembre 1813.³ Il est indéniable que dans ce cas précis comme au cours des semaines suivantes, c'est Lebzeltern qui a l'initiative; les rapports qu'il envoie à Metternich, contresignés par Capodistrias, sont une source primordiale de renseignements. Par contre, dès le début de l'année 1814, l'influence de Capodistrias deviendra prépondérante.

Aux Archives fédérales est conservé le brouillon⁴ de la réponse de Reinhard à la lettre du 15 novembre (*Document* n° 1). Il s'engage à tenir les Alliés au courant des décisions de la Diète, prend acte de leur désir d'aller à Berne et ajoute: «Si en passant par Zurich, il vous convenait de me voir, je serois charmé d'avoir cette occasion de vous parler avec franchise de la position de ce Pays...». Il était loin de se douter que ce passage allait durer pour Capodistrias plus de dix mois!

Trois jours plus tard, Capodistrias informe son ministère:⁵

Nous rencontrerons à chaque pas des entraves qu'il nous sera impossible de surmonter. L'essayer même par la voie seule

1. Monod, *op. cit.*, t. I, p. 40.

2. Wilhelm Oechsli, *Lebzeltern und Capo d'Istria in Zürich, 21. Nov. 20. Dez. 1813*, Innsbruck 1898, p. 5. Bericht Lebzelterns an Metternich Nr. 1; Bern 16. Nov. 1813. Cette étude reste, après l'ouvrage de W. Martin, la plus fouillée sur la mission de 1813.

ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 1. Cf. AEG, ms hist. 46, f. 78, copie du rapport de Lebzeltern à Metternich, Berne, 16 novembre 1813. Ce manuscrit auquel nous nous référons constamment comprend la copie par le ministre Hugo de Haan des documents des Archives d'Etat de Vienne relatifs aux affaires de la Suisse et de Genève pour les années 1813-1816 et communiqués aux Archives de Genève en 1926-1927. Néanmoins, nous avons vérifié sur l'original les documents viennois, ce que nous n'avons pu faire pour les documents russes.

3. AEG, ms hist. 45, f. 5v, copie n° 1034 des Archives de Petrograd: lettre de Capodistrias au comte de Nesselrode (Berne, 5/17 novembre 1813).

4. ARCHIVES FÉDÉRALES, KE n° 574, f. 8: brouillon de Reinhard (Zurich, 18 novembre 1813). Cette lettre est transmise à Nesselrode en annexe de la lettre n° 1034.

5. AEG, ms hist. 45, f. 6v, n° 1035 n° 2: lettre de Capodistrias à Nesselrode (Berne, 6/18 novembre 1813), publiée en partie dans W. Martin, *op. cit.*, p. 42.

de la persuasion, ce serait peut-être dans les circonstances actuelles, agir d'après les intérêts du gouvernement français et employer beaucoup de temps et de moyens pour obtenir des résultats très tardifs et très incertains. Néanmoins pourvus par M^r de Schraut de renseignements très exacts sur les affaires de la Confédération Suisse et sur les personnages les plus marquants de la Diète et du Gouvernement nous allons partir pour Zurich. Ce n'est qu'après avoir connu plus particulièrement les dispositions de ces Magistrats que je me permettrai de soumettre à Votre Excellence mes observations sur ce que Leurs Majestés peuvent attendre de la bonne volonté de ce peuple, ou des mesures propres à la forcer.

Lebzelter de son côté a certainement profité de son séjour à Berne pour se renseigner sur les agissements du comité de Waldshut, composé de Bernois réactionnaires qui s'étaient déjà manifestés contre le régime français en 1798 et qui étaient fort bien introduits à la cour d'Autriche. Dans son jeu politique, Metternich les utilisera sans scrupule au cours des semaines suivantes.

Premiers entretiens à Zurich avec le landamman Reinhard et Monod La première entrevue officielle entre les envoyés extraordinaires et les autorités de la Confédération a lieu à Zurich le 21 novembre 1813. Cette entrevue fut un échec,

Reinhard restant fidèle à ses sympathies françaises et rapportant immédiatement la conversation au ministre de France, le comte de Talleyrand.¹

Le landamman Monod, témoin de l'entrevue, nous apporte des précisions importantes qui modifient quelque peu cet aspect des choses:²

Je me trouvais avec ces messieurs le jour de leur arrivée à une assemblée chez le landamman, où ils furent très surpris de se rencontrer entre autres avec le ministre de France. Mes relations avec de La Harpe, instituteur de l'empereur de Russie, me fournirent une occasion très favorable de faire connaissance avec le comte de Capo d'Istria. Il avait précisément été chargé par ce prince de s'adresser à moi pour avoir des nouvelles de La Harpe. Cette heureuse circonstance établit tout de suite une sorte de confiance

1. St. Th. Lascaris, *Capodistrias avant la révolution grecque. Sa carrière politique jusqu'en 1822*, Lausanne 1918, p. 37. C. M. Woodhouse, *Capodistria, The Founder of Greek Independence*, Londres 1973, p. 86.

2. Monod, *op. cit.*, p. 41, note 1.

entre nous, et nous entrâmes en matière sur ce qui concernait la Suisse en général, le Canton de Vaud en particulier. Les notions du comte sur tout cela étaient à peu près nulles; il me demanda des notes sur l'état ancien et nouveau; je les lui fournis avant mon départ, qui était prochain. Il m'assura que nous serions les maîtres de notre sort et qu'il n'était point question d'opérer de changement, si nous étions contents, pourvu que l'on pût être tranquille du côté de la France. J'eus cependant lieu de m'apercevoir que ces deux messieurs recherchaient principalement les membres de la Diète qui avaient appartenu aux anciennes familles gouvernantes; et comme ils jugeaient sans doute de la réputation des Suisses modernes par celle de leurs ancêtres, ils avaient conclu qu'ils les gagneraient par la table; aussi dès le lendemain de leur arrivée ils donnèrent un grand dîner à quelques-uns de ces messieurs, le landamman en tête.

On conçoit sans peine la surprise et le déplaisir de nos deux émissaires chargés d'une mission qui devrait rester plus ou moins secrète, mis immédiatement en présence de l'ambassadeur de la puissance ennemie.

Quant au dîner, il est mentionné en termes beaucoup plus laconiques dans une note de Capodistrias, datée de Zurich du 16/28 novembre 1813: «MM Capodistria et Lebzeltern ont donné un dîner à MM. les envoyés [auprès du Quartier général] de Reding et d'Escher au Landamman et aux principaux membres du gouvernement. Ce dîner a beaucoup alarmé Mr le Ministre de Talleyrand.»¹

Par contre, si l'on se rappelle que Capodistrias n'avait pas craint de souligner auprès d'Alexandre son incompétence pour la mission qu'il lui confiait:² «Je ne connais, Sire, la Suisse que par les livres, qui sont d'un faible secours lorsqu'il s'agit de traiter d'affaires avec des hommes avec lesquels on n'a jamais eu de relations. Je ne parle pas l'allemand — c'est encore un obstacle de plus...», il trouve immédiatement un informateur de langue française valable. Monod rédige alors à l'intention du ministre une note circonstanciée sur l'ancienne Confédération, précédée d'une lettre très amicale où il invite le comte dans sa propriété:³

Note remise à Zurich
à Monsieur le Comte de Capo d'Istria
le ... novembre 1813.

1. AEG, ms hist. 45, f. 8, ad. 1038. Note datée de Zurich, annexe de la lettre du même jour de Capodistrias à Nesselrode, le 16/28 novembre 1813.

2. *Autobiographie*, p. 181 et A.I.K., t. I, p. 15.

3. Monod, *op. cit.*, t. I, Annexe XI, p. 140.

Monsieur le Comte,

J'ai l'honneur de mettre sous couvert la note que vous me demandâtes hier pour le cas où je ne vous rencontrerais pas. Je souhaite, Monsieur, qu'elle remplisse votre attente; j'aurais voulu être plus bref et plus clair, les embarras du départ et des visites ne m'en ont pas laissé le temps. Si vous aviez besoin de quelques nouvelles explications, en me les demandant à l'adresse de H. Monod, membre du Petit Conseil, à Lausanne, elles me parviendraient sûrement, ou si vous le préférez, et pour plus de secret, il n'y aurait qu'à m'écrire sous couvert de M^{me} *Huc-Mazelet*, à *Morges*; ce même couvert pourrait servir pour tout ce que vous auriez à faire passer à de La Harpe, auquel j'ai récrit et qui, j'espère, viendra.

Après avoir eu l'honneur de faire votre connaissance, Monsieur le Comte, ce serait un bonheur pour moi de pouvoir la cultiver, et si, ainsi que vous m'en avez laissé concevoir l'espérance, vous veniez faire une visite à mon canton, j'aurais un grand plaisir à vous offrir mon petit réduit; je hasarde moins à le faire après la campagne de Mousson; si d'ailleurs vous n'y trouviez pas tous les agréments que je voudrais pouvoir vous procurer, vous y verriez une famille heureuse et paisible dans un pays superbe habité par un peuple content; spectacle digne de vous intéresser!

Permettez que je finisse par vous recommander ma patrie en général, mon canton en particulier, et veuillez agréer l'hommage de ma reconnaissance pour l'accueil flatteur que vous avez bien voulu me faire.

J'ai l'honneur, Monsieur le Comte, de vous offrir les sentiments de ma considération la plus distinguée.

P.-S. — J'eus l'honneur de me présenter hier soir avec la députation de mon canton pour vous rendre nos devoirs, ainsi qu'à M. Lebzelter; nous eûmes le malheur de vous manquer.

Ce rapprochement spontané entre les deux hommes s'est fait sous l'égide de F.-C. de La Harpe. Monod est en effet lié d'amitié avec celui-ci depuis sa jeunesse; ils ont étudié ensemble à Tübingen et obtenu en même temps leur brevet d'avocat dans le Pays de Vaud; cette amitié ne s'éteindra qu'à la mort de Monod en 1833. En novembre 1813, de La Harpe se trouve encore à Paris; il rejoindra l'empereur Alexandre à Chaumont quelques semaines plus tard.

Les relations entre Capodistrias et de La Harpe paraissent au premier abord beaucoup moins chaleureuses. On en jugera par la réponse caustique de La Harpe à une lettre de Monod et sa mise en garde contre un homme qu'il n'a en fait pas rencontré à cette heure:¹

1. Monod, *op. cit.*, t. I, Annexe XIV, n° 2, p. 151.

7 décembre 1813

Mon bon ami,

J'ai reçu vos lettres du 26 et 28 novembre; elles m'ont peiné. La Légation a voulu s'amuser: elle savait que j'étais ici. Pour ses almanachs, serviteur.

Le monsieur qui vous a parlé de moi est du pays d'Ulysse. Mon nom était un prétexte, il en a profité; c'était son métier. L'histoire de la lettre ne m'inspire pas davantage la confiance. J'ai prié dans le temps son principal de ne pas me mettre en rapport avec les gens de cette profession et il m'a tenu parole; si c'eût été le cas d'une exception, il m'en eût directement informé. Au reste vous avez bien fait de causer et de faire causer. La meilleure politique à suivre en pareil cas est d'être franc; cela déroute les plus rusés et, si l'on a bonne mémoire, souvent on en profite.

Les faits et gestes de la pétaudière helvétique m'indisposent fort.

Après l'échec de leur conversation avec le landamman, nos députés cherchent à obtenir dans un deuxième entretien la suppression du titre de Médiateur accordé à Napoléon et l'abrogation des capitulations militaires avec la France, soit le rappel des soldats suisses qui combattaient encore aux côtés de Napoléon, conditions qui semblaient conformes à la neutralité proclamée par la Diète. Pourtant, sous l'influence de Talleyrand qui sur l'ordre de son maître refuse toute concession, Reinhard tergiverse et ne répond pas clairement. Ce n'est qu'à mi-décembre, à la veille de l'invasion, que le landamman s'y décidera enfin, comme l'attestent les accusés de réception de Lebzeltern et Capodistrias (*Document* n° 5).

Premiers rapports de Capodistrias et Lebzeltern

Le rapport du 24 novembre envoyé par Lebzeltern à Metternich et contresigné par Capodistrias concluait:¹ «Opinion des Soussignés
Tel etant l'état moral des Suisses les Soussignés sont intimément convaincus, que si les opérations militaires *exigent impérieusement* qu'une armée ait le passage par la Suisse ou qu'un Corps d'armée y prenne position, pour opérer une diversion, il n'y a qu'un parti à prendre: c'est celui de faire marcher d'abord et sans perte de tems les troupes et puis d'ouvrir

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 3 ad. n° 3 (= AEG, ms hist. 46, f. 92). Rapport de Lebzeltern à Metternich, du 24 novembre 1813, utilisé par Lascaris, *op. cit.*, p. 37-38. Ce rapport est également signé par Capodistrias.

la porte aux négociations et aux arrangements.» Il semble bien que dès ce moment-là, les deux diplomates, en tout cas Lebzeltern, optent pour cette solution. Et M. Lévis-Mirepoix va plus loin en ajoutant:¹ «Si l'on doutait de ce fait, les clauses militaires qui furent annexées au rapport [il s'agit en fait du rapport du 20 novembre] en donneraient la preuve éclatante. N'indiquent-elles pas l'état des routes qu'il conviendrait à l'armée de prendre, le prix des denrées, les ressources qui étaient à la disposition des soldats en Souabe et en Suisse, les moyens de défense des frontières françaises et la force des seules places qui les gardaient?» Mais d'autre part, les deux diplomates signalaient que pour gagner l'opinion publique suisse et s'assurer une retraite possible en cas de revers, il était essentiel qu'un ordre sévère règne dans l'armée et que l'on paye toujours tout comptant. En contresignant de tels rapports, Capodistrias qui, comme nous l'avons dit, n'avait pas encore l'expérience diplomatique de son collègue, donnait à la politique autrichienne un gage important. Il s'en justifiait à Nesselrode de la façon suivante:² «Point de bonne volonté véritable et utile dans ce pays. Votre Excellence en a la preuve dans le mémoire ci-joint (sub lit. A). Il porte le précis de nos entretiens avec le Landamman un aperçu rapide sur l'état actuel de l'esprit public en Suisse et l'exposé de notre opinion sur les mesures à prendre et sur les résultats que l'on pourrait espérer dans l'alternative ou du passage des troupes alliées par la Suisse ou de l'adhésion de Leurs Majestés à l'acte de neutralité. En supposant que le passage par ce pays d'une armée combinée fût jugée nécessaire et urgent, nous avons cru de notre devoir de considérer dans un travail séparé (sub lit. B) tous les obstacles qui pourraient contrarier cette opération et d'indiquer en même temps les moyens de les aplanir...».

Les pourparlers entre le landamman et les diplomates restent pourtant très cordiaux, comme en témoigne le *Document* n° 2; les deux diplomates furent en quelque sorte doublés par les conversations que les députés de la Diète eurent à ce moment-là avec les souverains alliés à Francfort-sur-le-Main (*Document* n° 4) et surtout avec Metternich, qui se montra particulièrement machiavélique.³

1. Lévis-Mirepoix, *op. cit.*, p. 284. Ce rapport figure également dans AEG, ms hist. 46, f. 94-97.

2. AEG, ms hist. 45, f. 6v, copie n° 1036, n° 3. Lettre de Capodistrias à Nesselrode, Zurich 12/24 novembre 1813.

3. Lévis-Mirepoix, *op. cit.*, p. 285-287. Lettre de Metternich à Lebzeltern, de Francfort, 25 novembre 1813.

La mission des deux envoyés étant rendue publique par un article de l'Allgemeine Zeitung du 28 novembre 1813 et leur identité révélée, il était inévitable qu'ils soient dès ce moment en contact avec des intrigants et des quémandeurs. On trouvera souvent chez les libéraux, en particulier chez Monod, le reproche adressé à Capodistrias d'être trop favorable aux aristocrates.

Il est vrai que les patriciens bernois Gatschet et de Steiger de Rigisberg, membres du comité de Waldshut, se rendirent dans les derniers jours de novembre auprès d'eux pour demander des passeports qui leur permettraient d'aller plaider auprès des souverains alliés la cause de Berne et le rétablissement de l'Ancien Régime en Suisse.

Estimant que la démarche des Bernois était contraire à leurs instructions — ne pas s'immiscer dans les affaires intérieures de la Suisse — Lebzeltern et Capodistrias recoururent à des moyens dilatoires: ils les prièrent de rédiger un mémoire sur la question, mémoire que les deux envoyés transmettaient à leur cour respective en date du 28 novembre.

Peut-être ce mémoire explique-t-il le revirement de Capodistrias, qui dans une lettre à Nesselrode du même jour explique la situation politique de la Suisse:¹

[...] Il y a deux partis: les constitutionnels c'est-à-dire les Suisses qui tiennent fortement à la Constitution actuelle, parti composé du peuple de tous les grands et des nouveaux cantons ainsi que des patriciens modérés.

Le parti qui promet aux Souverains Alliés un dévouement plus particulier et qui offre la main au rétablissement de l'ancienne Constitution est composé des Patriciens auxquels la révolution démocratique arracha les rênes du Gouvernement.

— Si les succès des opérations militaires *exigent impérieusement* qu'une armée ait le passage par la Suisse il faudra bien se résoudre à des mesures forcées et *dans ce cas unique* il importe d'accueillir et utiliser le parti anticonstitutionnel.

En la supposition que Leurs Majestés préfèrent de laisser jouir la Suisse de sa paisible neutralité nous nous flattons d'avoir amené la négociation à un point très favorable.

Et commentant le mémoire des aristocrates bernois dans une autre lettre à Nesselrode, il n'hésite pas à écrire:²

[...] J'ai lu avec beaucoup d'attention cette pièce et je l'avoue

1. AEG, ms hist. 45, f. 7v, copie n° 1037, rapport du comte Capodistrias à Nesselrode, Zurich, 16/28 novembre 1813.

2. *ibidem*, copie n° 1038, même date.

franchement à Votre Excellence elle me semble en grande partie dictée par une esprit de faction et par la seule envie de faire revivre l'Ancienne Constitution sous la puissante protection des Souverains Alliés. Quoique nouveau dans ce pays je ne saurais néanmoins partager l'opinion de ces députés à l'égard de la magistrature actuelle. Ils la présentent comme dévouée à la France, tandis qu'Elle pourrait être considérée comme un parti modéré formé à l'école des adversités et des événements extraordinaires qui ont eu lieu de nos temps en Europe. Prudent par principe, attaché à sa Patrie par honneur et par intérêt national — désirant un meilleur ordre de choses, mais espérant de le concilier avec le temps, avec la patience, et avec des ménagements qui puissent assurer en tout cas une existence politique à la Suisse.

D'autres réactionnaires comme l'avocat zurichois Escher von Berg et le général glaronais Bachmann cherchèrent également à entrer en relation avec eux au cours de ces quelques jours, en les assurant qu'il serait aisé d'opérer une révolution en faveur des Alliés.¹

Mais si l'on examine le cercle d'amis zurichois auquel Capodistrias restera lié par la suite, on y trouve avant tout des intellectuels, des magistrats et hommes d'Etat dont la carrière est étroitement liée au régime de la Médiation: le landamman Reinhard, l'écrivain Heinrich Jakob Meister, ancien ami de Diderot et de Grimm; l'écrivain et artiste David Hess; enfin Paul Usteri, qui ne craindra pas de se ranger dès 1815 dans l'opposition libérale.

Capodistrias et Pestalozzi C'est au cours de cette même période que Capodistrias devait entrer fortuitement en relation avec Johann Heinrich Pestalozzi et que commence ainsi une correspondance qui se continuera au fil des ans. Le 14 décembre, Pestalozzi écrit au comte:²

du 14e décembre 1813.

Il y a quelques mois que Monsieur le Comte de Bulgary m'a remis la lettre ci-incluse pour la faire parvenir à Votre Excellence; je n'ai pu le faire jusqu'à présent manquant d'une adresse positive.

1. W. Oechsli, *op. cit.*, p. 10-11. W. Martin, *op. cit.*, p. 70.

2. Les lettres de Pestalozzi à Capodistrias sont reproduites d'après l'édition *Johann Heinrich Pestalozzi, Sämtliche Briefe*, herausgegeben vom Pestalozzianum und von der Zentralbibliothek Zürich, bearbeitet von Emanuel Dejung und Hans Stettbacher, 13 vol., Zurich 1946-1971, et d'après les indications aimablement fournies par M. E. Dejung. Ici, t. IX, p. 56, n° 3583.

Enfin je viens d'apprendre par les papiers publics que Votre Excellence est à Zurich dans une mission diplomatique. Ne doutant pas que Vous êtes la personne, à laquelle cette lettre est adressée, je prends la liberté de l'envoyer à Votre Excellence. Au cas que le Comte de Bulgary qui se trouve dans ce moment à Milan, ne serait pas de votre connaissance, je vous prie de me renvoyer la lettre et d'avoir la bonté de me faire connaître, s'il est en votre pouvoir, la personne à laquelle la lettre doit être envoyée. J'estime Monsieur le Comte de Bulgary, je ne voudrais pas manquer de lui rendre ce service.

Quatre jours plus tard, Capodistrias lui répond, très heureux d'entrer ainsi en relation avec le pédagogue dont il a beaucoup entendu parler (*Document* n° 6): ...«J'en suis d'autant plus sensible qu'Elle me procure l'avantage de faire votre connoissance. J'en ai conçu l'envie et senti le besoin du moment que j'ai lu vos œuvres immortelles, et que j'ai été pénétré des principes philanthropiques dont vous faites profession.

«Ce que je désire le plus c'est de venir vous présenter personnellement l'hommage de mon estime et de mon admiration. Si mon séjour en Suisse doit se prolonger, je ne manquerai pas de m'accorder le plutôt qu'il me sera possible cette jouissance. Elle est véritable parcequ'elle interesse l'esprit autant que le cœur.» Le 28 décembre 1813, nouvelle lettre de Pestalozzi¹ écrite de Zurich au comte de Capo d'Istria:

L'espoir que vous me donniez de pouvoir faire votre connaissance personnelle, me cause un véritable plaisir. Monsieur le Comte de Bulgari m'a fait connaître l'intérêt, que plusieurs de vos compatriotes prennent à l'éducation du peuple, et il m'a convaincu que les descendants des anciens Grecs sont susceptibles du plus haut degré de développement de toutes les facultés, qui honorent l'humanité. Je désire vivement de trouver une occasion pour m'entretenir avec vous sur un sujet aussi important. Il est certain que nos travaux, suivis depuis tant d'années, nous ont fait faire bien des observations intéressantes sur ce point. S'il vous est possible, donnez-nous l'honneur et le plaisir de votre visite!

Notre lettre pour Monsieur Bulgari est partie hier à Milan; je suis sûr du plaisir qu'il aura de recevoir de vos nouvelles.

Agréez, Monsieur le Comte, les sentiments d'estime etc.

Cette visite à Yverdon, Capodistrias la réalisera au mois de juin 1814 et nous en reparlerons. Quant au comte Bulgari, il ne nous a pas

1. *ibidem*, t. IX, p. 61, n° 3593.

été possible de l'identifier avec certitude; il s'agit peut-être bien de Marc-Antoine, fils du comte Nicolas, de Corfou, qui fit des études de droit en Italie, puis une carrière diplomatique en Russie et qui par la suite s'est beaucoup lié avec Capodistrias. Il fut même ambassadeur de Russie auprès du gouvernement de Capodistrias à Egin en 1829.

Invasion de la Suisse Alors que les pourparlers en Suisse piétinent, Metternich charge à Fribourg - en - Brisgau le comte de Salis-Soglio, un Grison réactionnaire qui avait fait sa carrière à la cour d'Autriche, d'entrer en relation avec les aristocrates bernois en leur faisant miroiter le rétablissement de l'Ancien Régime et la perspective de servir de guide au général Bubna, lorsque celui-ci aura pénétré en Suisse.¹ En apprenant la chose, Lebzeltern et Capodistrias estimèrent qu'il n'y avait plus de raison de retarder le voyage de Gatschet et de Steiger; ils se déchargèrent en quelque sorte de leur responsabilité morale sur les ministères autrichien et russe.²

Pressé en outre par Schwarzenberg qui craint de ne plus pouvoir nourrir longtemps les troupes massées entre Schaffhouse et Fribourg-en-Brisgau, Metternich a dès ce moment un prétexte d'intervention plausible: il s'agit de venir à l'aide du canton de Berne. Il parvient ainsi à arracher le 15 décembre l'ordre d'intervention militaire à l'empereur François très réticent jusque-là. En outre, gardant l'espoir que les Suisses — en l'occurrence les Bernois eux-mêmes — fassent appel aux Alliés, le ministre autrichien délègue à Berne, où il arrive le 19 décembre, un représentant officieux, le comte de Senft-Pilsach, qui est chargé d'activer les intrigues des ultra-conservateurs en fomentant un coup d'Etat.

A Zurich, Lebzeltern s'était efforcé dans un entretien avec le landamman Reinhard, et dans une entrevue avec le général de Wattenwyl le 13 décembre, de les convaincre d'éviter toute résistance inutile de la part des troupes suisses. Wattenwyl finit par accepter, à la condition que les Alliés se présentent avec des forces telles que l'absence de résistance soit justifiée devant l'opinion publique suisse; ce qui permit à

1. W. Oechsli, *op. cit.*, p. 15; St. Lascaris, *op. cit.*, p. 39.

2. AEG, ms hist. 45, f. 8, n° 1040, lettre de Capodistrias à Nesselrode, Zurich, 23 nov./3 déc. 1813. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 6, Litt A. (= AEG, ms hist. 46, f. 151^v), lettre de Lebzeltern à Metternich, Zurich, 3 décembre 1813.

Lebzeltern de conclure dans son rapport du 14 décembre à Metternich:¹ ...«Ils ne demandent plus que de capituler sur les formes à observer pour mettre leur responsabilité à couvert et éviter des désagréments des deux côtés.» Ce rapport, parvenu au quartier général le lendemain, joue un rôle déterminant dans la décision d'intervention des Alliés.

Il était à prévoir que l'attitude de Wattenwyl et celle du colonel Herrenschwand chargé de la défense de Bâle (point stratégique de première importance), lequel signa le 20 décembre la capitulation de Bâle avec l'accord de son général, seraient par la suite très critiquées par de nombreux Suisses, surtout des officiers et des soldats qui n'admettaient pas que l'on ait déposé les armes si facilement.²

Les troupes autrichiennes qui franchissent les ponts de Bâle, de Schaffhouse et de Rheinfelden dans la nuit du 20 au 21 sont précédées par une proclamation du maréchal prince de Schwarzenberg qui se présente au pays comme un libérateur,³ proclamation rédigée à l'instigation de Lebzeltern et de Wattenwyl.

Note des Puissances alliées du 20 décembre 1813 Ce même 20 décembre 1813, Lebzeltern et Capodistrias adressèrent au landamman une note pour l'informer officiellement des intentions de leurs souverains qui «ne peuvent admettre une neutralité qui... n'existe que de nom», mais offrent en contrepartie du passage de l'armée la restitution des territoires annexés par Napoléon et promettent de ne pas s'immiscer dans l'organisation intérieure de la Confédération (*Document n° 7*).

Cette note, rédigée par Metternich en personne, devait être signée conjointement par Lebzeltern et Capodistrias. Réveillé à l'aube par son collègue, Capodistrias réfléchit plus d'une heure dans la solitude avant de se décider à contresigner le document qui contrecarrait les instructions de son maître. Il partira immédiatement après au quartier général pour s'expliquer.

Pas aussi immédiatement qu'il voudrait nous le faire croire dans son autobiographie, puisque nous constatons qu'il écrit encore à Nessel-

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 82. AEG, ms hist. 46, f. 183v, rapport de Lebzeltern à Metternich du 14 décembre 1813.

2. B. van Muyden, *La Suisse sous le Pacte de 1815*, Lausanne 1890, p. 30.

3. ARCHIVES FÉDÉRALES. Période de la Médiation 1803-1813, KE n° 574, f. 35-37. Van Muyden, *op. cit.*, p. 24-25; W. Martin, *op. cit.*, p. 114-115.

rode de Zurich les 20, 21, 22 et 24 décembre.¹ Les rapports détaillés de Lebzeltern à Metternich nous donnent un éclairage assez différent de l'incident.

Le 21 décembre, en décrivant à Metternich les réactions suisses devant l'entrée des troupes, en particulier celle du landamman profondément blessé dans ses sentiments patriotiques, Lebzeltern ajoute:² «Quoique la lettre que Votre Altesse m'annonçoit pour Mr de Capo d'Istria ne fut pas renfermée dans le paquet et qu'il n'ait reçu aucun ordre de sa Cour, il s'est prêté néanmoins volontiers sur l'invitation de Votre Altesse à signer la Pièce transmise à Mr le Landamman.» Cette lettre, d'ailleurs, Capodistrias ne la recevra pas, ce qui explique son inquiétude grandissante les jours suivants. Lebzeltern explique qu'il n'a changé que très peu de termes à la note du chancelier — il a remplacé le mot République, «odieux aux Suisses» depuis la Révolution, par celui de Confédération. Il n'a par contre pas osé prendre sur lui de supprimer la garantie que les Alliés ne s'immisceront pas dans les affaires intérieures, qui lui paraît en contradiction avec l'affaire de Berne qu'il estime inopportune (ce qu'il ne craint pas de répéter dans chacune de ses lettres). N'osant probablement montrer son désaccord avec le fond de la note, il ajoute subtilement: «Mr le Comte de Capo d'Istria développe trop sagement notre manière de voir dans le mémoire qu'il adresse à Monsieur le Comte de Nesselrode pour que j'aie quelque chose à ajouter à ses réflexions.» Et il joint la copie du rapport que Capodistrias adresse le même jour à son ministère, où il expose son embarras devant l'absence complète d'instructions de la part de l'empereur et son désaccord profond devant la manière employée:³

Et premièrement, on ne saurait d'aucune manière accorder le sens de la Déclaration adressée au Landammann, et les opérations dont Mr de Senft s'occupe à Berne.

1. AEG, ms hist. 45, f. 8^v, copie n° 1050 8/20 déc., n° 1051 9/21 déc., n° 1052 10/22 déc., n° 1053 12/24 décembre. En outre, le rapport de Lebzeltern à Metternich du 24 décembre est contresigné par Capodistrias (ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 14 Litt. B).

2. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 13 (= AEG, ms hist. 46, f. 200-202), rapport de Lebzeltern à Metternich du 21 décembre 1813.

3. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, annexe n° 13, copie de la dépêche du comte de Capo d'Istria à Nesselrode, n° 17, de Zurich, 9/21 décembre 1813 (= AEG, ms hist. 46, f. 205-207).

Il estime qu'il y a là contradiction flagrante. Il rappelle plus loin sa propre politique:

Notre opinion respectueuse étoit fondée sur l'état de l'Esprit public en Suisse. elle derivait d'un principe simple; elle visoit à un but unique; ne point choquer aucun parti, n'en préférer aucun. c'étoit le Principe — profiter de tous, et plus particulièrement de celui qui étoit dévoué à la bonne cause... c'étoit le but.

Ainsi ne point reconnoître l'acte de Médiation, et le Gouvernement qui en résulte (parcequ'il est l'œuvre du gouvernement françois) appeler au gouvernement de la Suisse les anciens Magistrats; constituer une administration provisoire (parceque la Suisse ne peut pas rester sans gouvernement): admettre à cette administration les nouveaux Cantons et le Peuple (parcequ'ils en ont le droit) ...ne point décider de la Constitution permanente de la Suisse que par un travail assidu, et par de longues discussions (parceque c'est de cette seule manière qu'on peut alimenter le bon esprit dans une nation republicaine) ...telle étoit d'après notre avis la marche simple et régulière qu'on auroit pu suivre, pour annuler d'abord la Constitution actuelle, et pour en créer une nouvelle, fondée sur les bases de l'ancienne, mais formée du consentement, et avec le concours de toute la nation et non d'un parti prépondérant.

Il termine ainsi son rapport:

La Convocation de la Diète, et nos rapports avec le Landammann rendent notre gestion ici pénible, difficile, désagréable et peut être nuisible aux Plans qu'on a adoptés, et qu'on exécute à Berne.

La transmission de ce document au chancelier autrichien étoit pour Lebzeltern une manière habile de se tirer d'affaire pour exposer ses propres réticences, mais elle est peut-être bien à l'origine de l'antipathie tenace que Metternich éprouvera par la suite pour le ministre russo-grec.

Lettre de Lebzeltern à Metternich

La réaction du ministère autrichien dut être fulgurante et Lebzeltern tente de se disculper dans une lettre du 25 décembre 1813¹ au ton volontairement désinvolte et badin. Comme nous n'avons pas de documents similaires dans la correspondance de Capodistrias, retraçant les diffi-

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, lettre de Lebzeltern à Metternich, Zurich, 25 décembre 1813 (= AEG, ms hist. 46, f. 228-229).

cultés quotidiennes aussi bien psychologiques que pécuniaires, ou les moyens employés pour se renseigner, il nous paraît intéressant de la transcrire :

Zurich le 25. Dec^{bre} 1813

Mon Prince

Plusieurs passages des Dépêches du 23, me font craindre mortellement, que Votre Altesse n'ait trouvé dans mes rapports, mes opinions trop hasardées ou délivrées trop ouvertement. Daignez Vous mettre un instant à ma place mon Prince et Vous m'excuserez. Ce Pays et ses habitans ne ressemblent point aux autres, dès qu'il s'agit de leurs affaires archi compliquées, et ceux mêmes qui les connoissoient il y a 12 ans y perdroient leur latin aujourd'hui depuis que l'acte de médiation a multiplié à l'infini les intérêts publics et les intérêts personnels. Ce n'est qu'en se cuirassant envers et contre tous, en conservant une attitude glacée au milieu des passions, que l'on peut parvenir à y fixer ses opinions. Cette position et le silence absolu de Votre Altesse, m'avoient réduit à n'agir qu'en tatonnant. Encore une fois indulgence de grace mon Prince. Votre Altesse m'a condamné à une besogne bien peu agréable, mais patience.

Obligé à des dépenses trop fortes pour les fonds, qui m'ont été alloués et ne pouvant m'exempter de donner fréquemment à diner, surtout pendant le séjour des Députés (car ce n'est que le verre à la main que les Suisses jasant et se laissant gagner) si Votre Altesse n'a pas véritablement fixé ma délivrance à quelques jours d'ici, je La prie de bien vouloir m'envoyer par le C^{te} Capo d'Istria, ou par une autre voie, une remise suffisante pour faire face à ces extraordinaires. Les courses faites par moi, les expéditions de Couriers et Estafettes et cent autres choses, m'ont mis à sec.

A une exception près, j'ai vécu avec le C. de Capo d'Istria comme mari et femme, les premiers mois qui suivent leur réunion. Son départ me laisse ici veuf, et dans un moment où le passage fait que chacun s'enferme chez soi. D'ailleurs depuis trois jours on nous évite.

Quel Pays ! il y a de charmantes femmes et elles ne m'ont pas mal accueilli — Mais quels Maris !! habitués à vivre collés à leurs femmes, allant se coucher avec elles à 9 heures du soir, ne s'en séparant que pour fumer leur pipe, (et comme celles ci sont très petites leur absence ne passe pas la minute), jaloux, bref une vraie peste mal apprise ; et ils appellent cela des vertus et des habitudes républicaines !!

Le passage est opéré et s'opère. Tout est tranquille et le sera. Le Public est dans la même situation qu'une vierge violée les premières heures qui suivent la défaite après une foible résistance. Luttant encore avec la vertu et ses premières habitudes, elle ne

sait si elle doit rire ou pleurer; elle est saisie, confuse, honteuse —; la seconde fois tout cela s'affaiblit, et bientôt de nouvelles habitudes remplacent remords, confusion, surprise, frayeur etc. C'est ainsi qu'est et sera le Public à l'égard du passage pourvu que le même ordre y règne, et qu'on ne mange pas tout. Au fond, Votre Altesse nous a tout uniment fait jouer le rôle sublime de Maque-reaux dans cette affaire aux yeux de la majorité, qui ne croit pas à notre innocence, quoique nous en puissions dire.

Dans une autre lettre datée également du 25 décembre 1813,¹ Lebzelter signale à Metternich: «M^r de Capo d'Istria a reçu cette nuit l'invitation de se rendre au Q^{er} Gen^l de son Souverain; je serois parti avec lui [...], sans la persuasion que le départ de tout deux eut jetté l'allarme dans le Pays.» Il ajoute que Capodistrias a retardé son départ pour se charger de ce rapport, et craignant peut-être d'avoir compromis son collègue dans ses rapports précédents, il ajoute: «Les connoissances de M^r de Capo d'Istria très supérieures aux miennes, sur tout dans les affaires qui concernent la Suisse, rendent son retour d'une utilité et même d'une nécessité réelle. — Jusqu'à ce qu'il revienne je calmerai M^r le Landammann autant qu'il le faut pour l'entretenir dans ses bonnes dispositions actuelles.»

Capodistrias chez le tsar Capodistrias a retracé dans son autobiographie l'accueil qui lui fut réservé par l'empereur.²

Sa Majesté Impériale me reçut et me dit d'abord: «J'espère que vous n'avez pas signé la déclaration autrichienne». — «Tout au contraire, Sire, je l'ai signée et je viens vous soumettre quelques observations sur les avantages que la Suisse et la cause européenne peuvent retirer de cette complication imprévue».

«Je ne m'attendais pas à vous voir débiter par une déviation complète des instructions que je vous avais données». — «Daignez m'entendre, Sire, et puis condamnez moi».

Capodistrias se justifiera en soutenant que toute divergence entre la politique des deux Cours révélée aux magistrats suisses aurait entraîné un risque immédiat de guerre civile; par contre, en cédant sur le point de la déclaration, le tsar pouvait exiger en contrepartie que le

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 15. (= AEG, ms hist. 46, f. 230-232). Rapport de Lebzelter à Metternich, du 25 décembre 1813.

2. *Autobiographie*, p. 184. Cf. A.I.K., t. I, p. 17.

gouvernement autrichien désavoue les agissements du comte de Senft-Pilsach à Berne. Le tsar finit par se ranger à cet avis et confia à Capodistrias le soin de rédiger le plus promptement possible le projet d'instruction à remettre par Metternich à Lebzeltern et à Schraut. Capodistrias conclut:¹

l'Empereur, en prenant connaissance de toutes mes rédactions, daigna me dire: «Ce n'est pas en Suisse que vous ferez votre carrière, et je suis bien aise de vous en prévenir. Cependant continuez ce que vous avez si bien commencé, et toutes les fois que vous aurez besoin de nouvelles directions, adressez-vous à moi et à moi seul».²

Réaction du Landamman à la note des Puissances alliées

Pour en revenir au 20 décembre, le landamman, bouleversé par l'invasion, écrivit une lettre de reproches très amère à Metternich, qu'il confia à Lebzeltern. Celui-ci jugea préférable de ne pas la remettre à son destinataire et s'en justifia avec tact et fermeté dans une lettre à Reinhard, datée du 21 décembre, dont voici le passage le plus important:³

Ce matin j'ai adressé à Votre Excellence des explications par écrit et verbalement, propres à dissiper tout mal entendu et à exciter des sentimens conciliatoires, fraternels mêmes, dans le cœur de tout Suisse ami de Sa patrie et de ses véritables intérêts. Mais Votre Excellence en S'écartant de la nature de la communication dont nous étions convenus hier au soir et passant sous silence, celles que j'ay l'honneur de Lui faire aujourd'hui, me charge de transmettre à S.A. Monsieur le Prince de Metternich et par la voie de ce Ministre aux hautes Cours alliées, une Lettre (portant la date d'hier) où des sentimens se trouvent énoncés, tellement opposés à ceux qui animent Leurs Majestés Impériales et Royales envers l'estimable Nation Suisse, ainsi qu'à Leurs généreuses intentions, que je croirois manquer à mon devoir en faisant parvenir par mon canal une déclaration de ce genre aux Augustes Alliés.

1. *ibidem*, p. 187.

2. Lascaris, *op. cit.*, p. 42. L'auteur pense que par cette dernière remarque, le tsar cherchait à écarter des affaires suisses Nesselrode qu'il soupçonnait d'être trop favorable à la position de l'Autriche. Nous nous demandons si dans l'esprit du tsar, il ne s'agissait pas plutôt d'éviter désormais l'habitude qu'avaient prise les deux députés de rédiger des rapports communs et de les signer conjointement.

3. ARCHIVES FÉDÉRALES, KE n° 574, f. 31-32.

Assurément Ils eussent été surpris en la recevant de la part d'un Magistrat distingué par son patriotisme, qui jouit de la confiance publique et qui par là s'est attiré l'estime de Leurs Majestés, au moment où Elles voient tous les Etats se rallier à Leurs Légions victorieuses, pour la défense de la cause sacrée de l'Europe, d'une cause qui doit assurer Paix et liberté aux Nations.

En soumettant sa Lettre à une réflexion plus mûre et plus calme, Votre Excellence appréciera dans sa sagesse combien mes observations sont fondées [...].

A vrai dire, Lebzeltern transmet parfaitement à Metternich la lettre de Reinhard et sa propre réponse, en annexe à son rapport du 21 décembre, avec le commentaire suivant:¹ «En me chargeant de la transmission de la protestation peu mesurée du Landammann, elle eut peut être facilité les plans qui peuvent subsister envers ce Gouvernement, mais il m'a paru n'être point de la dignité de Leurs Majestés ni de Leurs représentants, d'admettre une Pièce où les sentiments et les intentions des Augustes Alliés sont tellement dénaturés. Dans une réponse au Landammann, ...j'ai taché de conserver tout le calme possible.»

Quant à l'armée autrichienne, elle traverse sans rencontrer de résistance le plateau suisse, sous le commandement du général Bubna qui se montre d'une grande prudence politique, surtout dans ses rapports avec les Bernois et les Vaudois. Il arrive à Genève, première place française qui lui ouvre ses portes le 30 décembre 1813 et l'accueille en libérateur.

Coup d'Etat à Berne Pendant que les armées alliées poursuivaient leur marche à travers la Suisse, le landammann Reinhard et ses collaborateurs se trouvaient rapidement confrontés à des problèmes vitaux pour la Confédération. Problèmes locaux créés par le rétablissement de l'Ancien Régime et les intrigues autrichiennes à Berne; problèmes généraux concernant le gouvernement central: fallait-il maintenir la Confédération égalitaire des XIX cantons établie par l'Acte de Médiation ou revenir au régime d'avant la Révolution, soit à la Confédération des XIII cantons, dominée par la toute-puissance bernoise?

En ce qui concerne Berne, nous avons vu qu'un certain nombre d'aristocrates formant le comité de Waldshut connu aussi sous le nom

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 13 Litt. B. (= AEG, ms hist. 46, f. 200-204). Rapport de Lebzeltern à Metternich du 21 décembre 1813.

de «Club Viennois» attendaient avec impatience le feu vert autrichien pour s'emparer du pouvoir et rétablir le gouvernement de l'Ancien Régime. Un grand nombre de patriciens tout de même ne partageaient pas ces vues et restaient fidèles à l'Acte de Médiation; ils se groupèrent autour du général de Wattenwyl; mais celui-ci, retenu par son commandement militaire loin de Berne, ne put agir efficacement au moment voulu; de même que le chef du gouvernement, l'avoyer de Freudenreich, n'osa pas prendre avec la vigueur qui s'imposait les mesures nécessaires contre les membres du comité secret qui étaient tous des parents ou des amis.

Le film du coup d'Etat fut le suivant: le 19 décembre 1813, le comte de Senft-Pilsach, ancien ministre du roi de Saxe mais au service de Metternich depuis peu, arrive à Berne, après un arrêt au quartier général à Aarau où il a prévenu officieusement de Wattenwyl de l'entrée imminente des troupes alliées en Suisse. Dans ses Mémoires, il définit sa mission de la façon suivante: ...«Me rendant à Berne, je devais suivre le mouvement aristocratique qu'on croyait suffisamment préparé par les soins de M. de Salis et les instructions données à M. de Schraut, mais qu'il importait de voir accompli avant l'entrée des troupes autrichiennes, dont la présence lui aurait ôté son caractère de spontanéité».¹

Le lendemain, il demande la convocation extraordinaire du Conseil d'Etat de Berne et, bien qu'il soit là sans lettre de créance et à titre tout à fait officieux, il suggère la démission du gouvernement officiel et le rétablissement du gouvernement de l'Ancien Régime. A sa grande surprise, le gouvernement ne cède pas et décide de rester fidèle au poste.

Le 22 décembre, il revient à la charge et dans une note très habile, réussit à convaincre l'avoyer qui, avec d'autres membres du gouvernement, était ébranlé par la marche foudroyante de l'armée alliée en Suisse et par la promesse formelle de la restitution des anciennes possessions bernoises du Pays de Vaud et de l'Argovie. Le jour suivant, «au moment où les premiers Autrichiens faisaient leur entrée dans la ville»,² le Grand Conseil vote l'abrogation de l'Acte de Médiation et abdique. Le 24 décembre, les survivants de l'ancien gouvernement patricien prennent le pouvoir et lancent une proclamation de ton très paternaliste qui fit l'effet d'une bombe dans les nouveaux cantons; on peut en juger par le passage suivant: «Dès l'époque de cette publication, les deux gouvernements d'Argovie et de Vaud, ainsi que leurs subordonnés, sont

1. William Martin, *op. cit.*, p. 147.

2. Dierauer, *Histoire de la Confédération suisse*, t. V, 1^{ère} partie, p. 368.

chargés d'arrêter l'état de leurs caisses, appuyé de pièces justificatives authentiques et de les tenir à notre disposition sous leur responsabilité personnelle. Nous leur ordonnons pareillement que tous les arsenaux, poudres et munitions soient mis sous scellés et fidèlement conservés...».¹ Même Metternich, qui avait pourtant toutes les raisons de jubiler, ne put s'empêcher de commenter: «C'est moins l'appel d'une mère à ses enfants que le cri d'un vautour fondant sur sa proie.»² Les gouvernements des deux cantons menacés protestèrent vigoureusement contre cette proclamation, et leurs peuples furent près de prendre les armes pour défendre leur indépendance.

En fait, Senft avait échoué dans sa mission et mérité le désaveu qu'il recevait quelques jours plus tard.³ Cet échec, nous le constatons dans la modération dont fit preuve le général de Bubna qui, arrivé à Lausanne le 26 décembre, décida après des conversations avec le landamman Monod, le général de Rovéréa et divers membres du gouvernement vaudois, de ne pas intervenir dans les affaires intérieures du canton et continua sa route sur Genève.

Nous le constatons également dans la lettre très habile que Lebzelter écrit de son propre chef à Senft de Zurich le 26 décembre, mais dont il envoie copie à Metternich.⁴ En voici l'essentiel:

Monsieur le Comte

Je rends mille grâces à Votre Excellence pour la communication qu'Elle a eu la bonté de me faire et pour le développement que Vous avez bien voulu y ajouter sur vos propres opinions relativement à l'état des choses. Peut être, avec plus de connoissances sur ce Pays, je verrois exactement, comme Vous, Monsieur le Comte, mais j'avoue, que d'après celles que j'ai acquises depuis mon arrivée, c'est à dire depuis une époque très récente, ma manière de voir diffère en plusieurs nuances de la vôtre [...].

En attendant, la démarche consommée du Canton de Berne nous jette ici dans un véritable embarras. Elle a fait la plus fâcheuse impression parmi ceux même qui se témoignent être le plus accommodans.

Prêts à se reconstituer par eux mêmes, et sous l'égide des Grandes Puissances, d'après les vues des Alliés, comme d'après les intérêts de la Suisse, de manière à concilier les intérêts de tous, ils sont heurtés de ce qu'un seul parti, un seul Canton s'érige

1. Van Muyden, *op. cit.*, p. 58.

2. Van Muyden, *op. cit.*, p. 59.

3. W. Martin, *op. cit.*, p. 111.

4. AEG, ms hist. 46, f. 75.

en Législateur de tous et détache deux Cantons de cet ensemble. Ils y trouvent une contradiction manifeste avec les assurances des Alliés. Prets à se rassembler en Diète (mesure point contrariée par les Puissances), et de la déclarer permanente, vu l'urgence du moment, afin de ne point la transférer à Lucerne et exclure M^r de Ruttimann de la Régence, obligés à décider ce point avant le 1^{er} janvier, doivent ils aujourd'hui admettre les députations de Vaud et Argovie? [...]

Et il ajoute:

Je ne doute pas que la révolution ne s'opère sans agitation tant que la force armée sera là ou tout près — mais je trouve que l'intérêt principal des Puissances est qu'il résulte de cette révolution un état de tranquillité et de convenance réciproque, qui survive à l'éloignement de l'armée [...].

Nous constatons enfin cet échec dans le fait que l'empereur Alexandre, à l'instigation de Capodistrias, obtient que Metternich désavoue officiellement les agissements de Senft-Pilsach; celui-ci quitta Berne discrètement le 3 janvier 1814. Le chancelier d'Autriche, qui avait eu la prudence de ne remettre aucune instruction écrite à Senft, put facilement s'exécuter sans se déjuger.

Rescrit d'Alexandre I^{er} à Capodistrias

Dès ce moment, la diplomatie russe prend le dessus. Si nous nous référons au récit que Capodistrias fait de son entrevue avec le tsar à la fin du mois de décembre,¹ le ministre semble avoir suggéré au tsar, très préoccupé de regagner la confiance des Suisses, de lui adresser un rescrit où il ferait part à son ministre des intentions bienveillantes qu'il nourrit à l'endroit de la Confédération, et que le ministre montrerait aux magistrats «qui méritent notre confiance». Capodistrias fut chargé d'en rédiger le projet et nous avons la chance de posséder aux Archives de Genève une copie du projet où les termes de «Sa Majesté» et la troisième personne sont chaque fois biffés et remplacés par la première personne. Certains passages méritent d'être cités: ils vont en effet déterminer la ligne de la politique suivie par Capodistrias au cours des mois suivants:²

1. *Autobiographie*, p. 186. Cf. A.I.K., t. I, p. 18.

2. AEG, ms hist. 45, f. 11^v-12, n° 1063, copie publiée par W. Martin, *op. cit.*, p. 188-189. Entre parenthèses, ce qui est biffé dans le ms.

Monsieur le Comte Capodistria

(Sa Majesté l'Empereur a daigné vous communiquer de vive voix ses) je vous ai communiqué mes intentions, relativement à la Suisse, avant votre premier départ pour ce pays et à présent que vous allés vous y rendre pour y remplir une mission importante. Dans la pièce ci jointe vous trouverez une instruction qui est commune au Chev. de Lebzelter et à vous et d'après laquelle vous réglerez en Suisse vos démarches officielles. (Sa Majesté Impériale cependant) Je désire cependant que vous ayez par écrit les instructions verbales qu'(Elle) je vous ai données. Elles sont consignées dans les articles suivants: 1^o (Sa Majesté voulait) Mon intention a été constamment de laisser la Suisse en repos, de respecter sa neutralité et de ne point toucher à sa constitution actuelle. (Elle était) J'étais dans la ferme conviction que (ses) mes vues (libérales et bienfaisantes)¹ auraient été respectées et que les opérations militaires n'auraient dans aucun cas, nécessité ni la violation du territoire suisse, ni aucune mesure tendante à produire des changements dans la constitution de ce pays. Vous n'ignorez pas la suite des événements et des résolutions précipitées que le ministère autrichien a pris à mon insu et qui amenèrent l'armée (autrichienne) en Suisse, ainsi que la Révolution de Berne. Dans cet état de choses, (l'Empereur s'est) je me suis trouvé dans la pénible alternative ou de tenir fermement à (Ses) mes principes (libéraux) et faire naître par là une divergence d'opinions qui (était) serait très nuisible aux intérêts de l'Europe, ou d'admettre des modifications dans (Ses) mes principes à l'égard de la Suisse, dans le but de préserver cette nation d'une guerre civile ou du malheur de l'étouffer en abandonnant son sort à la seule protection de l'Autriche.

En considérant que cette Puissance s'était déjà ouvertement déclarée pour le Patriciat de Berne, et voyant que le parti modéré et par conséquent la grande majorité du peuple suisse restait isolée et victime peut-être d'une fausse politique, (Sa Majesté s'est) je me suis décidé à consentir que l'ordre se rétablisse en Suisse avec mon intervention.

2^o Vos instructions combinées avec le Cabinet autrichien vous mettent à même de travailler à cette œuvre importante, d'après (les) mes principes (de Sa Majesté). Vous ne vous en écarterez dans aucun cas, surtout lorsqu'il s'agira de faire décider à la nation suisse du sort des *nouveaux cantons* et de *celui du peuple*. (Sa Majesté ne voudra jamais) Mon intention est de ne point intervenir dans (aucunes) des décisions qui puissent porter la moindre atteinte aux droits de la majorité. (Elle veut) Je veux que le bonheur de la Suisse dérive de celui de tous les ordres de ce pays

1. Notons que les deux adjectifs typiquement «capodistriens» ont été supprimés par l'empereur.

et de tous les cantons. (Elle) Je n'admets aucune ancienne institution contraire à ces principes et à ces vues.

3^o (Sa Majesté) Je vous ordonne conséquemment de vous mettre en relation avec les personnes les moins intéressées à l'ancien système politique de la Suisse; vous les écouterez et c'est d'après leurs opinions que vous réglerez les vôtres sur tout ce qui concernera les intérêts des nouveaux cantons. Vous m'en rendrez compte (à l'Empereur), par des rapports que vous m'adresserez directement (à Sa Majesté).

4^o (L'Empereur) Je vous engage à faire apprécier aux hommes bien pensants de la Suisse la part (l'importance de ses bienfaits) que je prends au bonheur véritable de leur pays. (Sa Majesté) Je veux que la Suisse soit à elle-même et que sa tranquillité intérieure ainsi que son indépendance politique ne dépendent que de la stabilité de sa constitution. Fondée sur la justice, sanctionnée par le consentement de toute la nation, protégée et garantie par toutes les Puissances de l'Europe, elle sera ferme et inébranlable.

5^o Vous aurez auprès de vous des courriers, un secrétaire, un chiffrage. Par ces moyens votre correspondance sera libre et (l'Empereur sera) je serai à même de juger de la marche des affaires et de l'exécution de (Ses) mes ordres.

Parallèlement Capodistrias rédigeait en des termes plus modérés et prudents un projet d'instructions du tsar à Lebzeltern et à lui-même;¹ et, portant la mention «à Frybourg le ... Décembre 1813», un projet de note au Landamman² qui sera textuellement celle remise à Reinhard en date du 1^{er} janvier 1814.³ En obligeant Lebzeltern à contresigner un projet émanant du ministère russe, Capodistrias rendait à son collègue la monnaie de sa pièce. En outre, si l'on considère l'ampleur et l'importance des documents rédigés en si peu de temps par le ministre, on comprend qu'il n'ait pu s'empêcher de mentionner indirectement cette prouesse dans son autobiographie:

(Le tsar):⁴ «Mais pouvez-vous en deux fois vingt quatre heures vous entendre avec le ministère autrichien, rédiger les instructions qu'il doit donner à Lebzeltern et à M^r Schraut, préparer vos propres instructions et le rescrit? Il n'y a ici personne auprès de moi qui puisse vous aider...» — «Les Autrichiens, Sire, ne feront aucune difficulté de signer ce que Vous voudrez, et le temps ne me manquera pas...» — «Allez donc — à revoir après demain à onze

1. *ibidem*, f. 12^v-13, ad. n^o 1063, daté de Frybourg, 17/29 Déc. 1814; W. Martin, *op. cit.*, p. 186-187.

2. *ibidem*, à la suite, f. 14-15; W. Martin, *op. cit.*, p. 190.

3. *Document* n^o 9.

4. *Autobiographie*, p. 186. Cf. A.I.K., t. I, p. 18.

heures — et puis si nous n'avions pas fini jusque là, nous travaillerons encore dans la soirée.»

Convention

du 29 décembre 1813

Sur le plan fédéral, cette dernière décade de décembre avait été aussi très chargée. A la nouvelle de l'invasion, Reinhard avait convoqué à Zurich une Diète extraordinaire. Dès le 27 décembre, douze cantons y sont représentés; cinq cantons n'ont pas répondu à l'appel — il s'agit de Berne, Soleure, Unterwald, des Grisons et du Tessin.

Des conférences ont lieu réunissant tantôt tous les délégués présents à Zurich, tantôt seulement les représentants des XIII anciens cantons (dix présents). Ce furent ces derniers qui, réunis le 29 décembre dans la demeure privée de Reinhard, décidèrent de se constituer en Assemblée fédérale, abrogeant ainsi l'Acte de Médiation, et arrêterent les articles de la Convention du 29 décembre 1813 qui tint lieu de constitution à la Confédération jusqu'à l'adoption du Pacte fédéral de 1815.

Reinhard communique le jour même cette convention au chevalier de Lebzelter¹, en l'absence de Capodistrias qui ne revint du quartier général que le 31 décembre. Dans les jours suivants, tous les cantons — nouveaux ou anciens — la ratifièrent, de plus ou moins bonne grâce, à l'exception des Grisons qui hésitaient à ce moment-là à faire sécession de la Confédération, et de Berne qui ne pouvait admettre que l'existence des cantons d'Argovie et de Vaud ait été implicitement reconnue.

D'après l'Acte de Médiation, la Diète aurait dû se transporter à Lucerne le 1^{er} janvier 1814, et le landamman Rüttimann remplacer Reinhard comme landamman de la Suisse. Mais pour des raisons de commodité — et peut-être aussi parce que l'on se méfiait tant en Suisse qu'au quartier général des opinions politiques de Rüttimann, fort fluctuantes au cours des années précédentes, Lebzelter et Capodistrias demandèrent, au nom de leurs gouvernements, que Zurich restât provisoirement Vorort de la Suisse et Reinhard à la tête de la Confédération, ce qui fut accordé.

1. *Abschied* 1813-1814, p. 34-35, lettre de Reinhard à Lebzelter, Zurich, 29 décembre 1813, et réponse de ce dernier du même jour (ARCHIVES FÉDÉRALES, KE n° 574, f. 44-45).

**Seconde note
des Puissances alliées
du 1^{er} janvier 1814**

De retour du quartier général, le ministre russe transmettait le 31 décembre au landamman Reinhard un paquet de lettres et lui demandait une entrevue pour le lendemain (*Document* n° 8). Le 1^{er} janvier 1814, Capodistrias et Lebzeltern lui remettaient solennellement la note rédigée à Fribourg-en-Brisgau, dont les conséquences furent capitales pour la Suisse (*Document* n° 9). Les représentants des cantons étaient invités à rédiger sans tarder une constitution sanctionnée «par le suffrage de la nation», formule assez vague qui ne résolvait pas la question de savoir si ce serait l'œuvre des XIII ou des XIX cantons. Les Alliés promettaient par contre la restitution des territoires annexés par la France, ce qui était une sorte de dédommagement pour la violation de la neutralité.

Dans ses délibérations du 2 janvier, l'Assemblée décida de tenir dans un premier temps cette note secrète; mais elle forma tout de même une commission de six membres, sous la présidence du bourgmestre Pfister de Schaffhouse, qui se mit immédiatement à l'œuvre et fut à même de présenter un projet de constitution dans les premiers jours de février.

Le 4 janvier, Reinhard envoyait au nom des députés une réponse officielle avec un programme de travail très clair:¹

[...] Ayant prononcé par la convention du 29 décembre la dissolution des rapports fondés sur l'acte de médiation, l'Assemblée des députés des cantons, placée dans une position impartiale entre l'ordre de choses ancien et celui qui finit, désire de voir ressortir les bases du nouveau code fédéral des principes simples et féconds, approuvés déjà par la grande majorité des cantons, et auxquels l'on espère de voir bientôt se rallier les autres.

Ce code fédéral, dans lequel doivent résider l'union et l'indépendance de la Suisse, est le travail dont la Diète aura essentiellement vocation de s'occuper; celui des constitutions particulières rentre dans la compétence cantonale, sauf l'impulsion de la Diète en tant qu'elle pourrait être utile, et la garantie qui résulte nécessairement du lien fédéral.

On remarquera que chaque canton est invité à rédiger sa propre constitution, ce qui sera réalisé dans des laps de temps très variables et souvent après plusieurs injonctions comminatoires de Capodistrias.

1. *Abschied* 1813-1814, p. 39.

Troubles civils en Suisse**Rapport de Capodistrias au tsar**

L'activité intense que déploie Capodistrias dès son retour du quartier général jusqu'à sa visite à Alexandre à Bâle le 16 janvier peut être retracée grâce à un certain nombre de documents.

Lebzeltern et Capodistrias ont signé conjointement un rapport à Metternich en date du 8 janvier, où ils mentionnent pour la première fois qu'ils ont proposé aux Bernois une transaction qui est en fait la solution à laquelle on aboutira plusieurs mois plus tard: Berne renoncerait définitivement à ses droits sur les cantons d'Argovie et de Vaud, mais recevrait des compensations territoriales sur les pays attribués à la Suisse lors de la paix générale.¹

Capodistrias utilise alors pour la première fois l'autorisation que l'empereur lui a accordée de correspondre directement avec lui, et cette lettre du 8 janvier est trop importante pour ne pas être reproduite ici:²

Zurich, le 27 décembre/8 janvier 1814.

Sire. M. de Stürler m'a remis, la lettre que v. m. i. a daigné m'écrire.³ Le conseiller Monod a reçu celle qu'y était annexée pour La Harpe. Elle va le rejoindre — on le suppose en voyage.

La Suisse est tranquilisée sur son sort, et bénit le nom auguste de v. m.

Une députation composée du landamman Reinhard, et d'autres membres de la diète demande la grâce de porter à vos pieds, Sire, l'hommage de la reconnaissance respectueuse de leur patrie. Cette députation voulait venir à la rencontre de v. m. i. à Schaffhouse, j'ai détourné cette idée. Lebzeltern en a été enchanté.

J'ose observer à v. m., qu'il serait très utile, qu'elle accordât

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 193.

2. *Politique étrangère de la Russie*, t. VII, p. 532-534. AEG, ms hist. 45, f. 5, n° 1031 (résumé).

3. Il s'agit probablement de Ludwig-Niklaus von Stürler, né en 1784, aide de camp de l'empereur Nicolas I^{er}, colonel et commandant du régiment des grenadiers de la garde, mort en 1825 lors de la révolution décabriste à Saint-Petersbourg (DHBS, t. VI, n° 31, p. 400). — Aux Archives d'Etat de Genève, ms hist. 45, f. 15, n° 1064, il existe un «Projet d'une dépêche secrète au Comte Capodistrias. Approuvé Fribourg 22 décembre/3 janvier 1813/1814» concernant une entrevue du général Wattenwyl et du prince de Metternich à Bâle le 20 décembre/1^{er} janvier et informant le comte du désaveu officiel de Senft rappelé de Berne avec ordre de demeurer à Constance. Suit l'ordre au secrétaire de Nesselrode: «Voici la dépêche à Capodistrias avec quelques aditions. Copiez la tout de suite. M^r Sturler étant tout prêt à partir, il ira se présenter chez vous. Expédiez le le plus tôt possible.»

à ces députés une audience. Un mot de v. m. i. à ces magistrats qui possèdent la confiance de leurs concitoyens aplanira tous les obstacles que je rencontre à chaque pas.

Ces obstacles sont exposés dans la pièce ci-jointe. Je prends la liberté de prier instamment v. m. de me faire parvenir ses ordres sur les différents points que j'y ai marqués.

L'Autriche avait et a toujours une arrière-pensée relativement aux affaires de la Suisse. Les Bernois ont entraîné le prince Metternich à se prononcer ouvertement. C'est encore pour le bonheur de la Suisse. Nous sommes par là à même d'en profiter pour le bien-être de ce pays et pour les intérêts du service de v. m. i.

C'est dans ce sens que je dirige mon travail. Il est très pénible, car je dois dans chaque circonstance m'emparer de l'esprit et de la plume de mon collègue: jusqu'à présent je me flatte d'y avoir réussi.

M. Stürler fait une course à Berne, en Argovie dans le pays de Vaud, sous le prétexte de voir ses parents. Je l'ai mis en état de faire utilement ce voyage et j'espère d'en retirer quelque profit. J'en rendrait compte à v. m. par le même M. Stürler.

Je suis...

Le Comte Capodistrias

Mémoire pour sa majesté impériale

Question bernoise

Berne a des droits de propriété sur Vaud et sur l'Argovie. Elle a incorporé ces cantons sous les auspices de l'Autriche. Elle y renoncera pour le moment si l'Autriche l'exige. Mais ce ne sera que pour faire valoir ces droits lorsque l'Autriche pourra les soutenir sans compromettre des intérêts majeurs. L'Autriche veut une prépondérance en Suisse. Il importe conséquemment aux intérêts de ce pays et à ceux de v. m. i. que l'Autriche consente à ce que la question de Berne soit sans délai décidée définitivement.

Cette conviction basée sur l'opinion des hommes les mieux pensants de la Suisse m'a engagé à proposer un projet de conciliation.

Un acte d'autorité assourdirait pour le moment les prétentions et les droits incontestables de Berne. Il faut faire tomber les unes en rendant justice aux autres. J'ai donc proposé, que Berne renonce par une transaction solennelle à l'incorporation de Vaud et de l'Argovie, et que la diète lui accorde une juste compensation sur des pays que la paix générale fera rendre à la Suisse et sur quelques communes prises sur l'Argovie qui sont à sa convenance.

Les nouveaux cantons y consentiraient. La diète serait prête à signer cet arrangement. Reste que les Bernois veuillent l'accorder. V. m. i. pourrait le vouloir. Le travail que j'ai fait à ce sujet et que je transmets au comte de Nesselrode par l'expédition d'au-

jourd'hui portera le prince de Metternich à ouvrir une discussion *ad hoc*.

Il est à souhaiter si le prince obtient le consentement de v. m. i. sur mon projet, que cela ne soit *pas sans peine*.

Grisons

Il y a eu dans ce pays des mouvements soutenus par des paysans à la solde des Salis, employés autrichiens. Ces gens prétendent détacher les Grisons de la Confédération Suisse et en faire une république alliée de l'Autriche.

Lebzelter m'a fait lire une lettre du prince de Metternich à ce sujet. Dans le fond le prince n'ose pas avouer ni désavouer ces agents. J'ai parlé bien haut, j'ai annoncé la ferme résolution de donner une note solennelle au nom de v. m. i. par laquelle j'aurais déclaré que ces mouvements insurrectionnels n'étaient nullement autorisés par elle. Lebzelter en a été effrayé. Il a écrit d'une manière satisfaisante au landamman. L'insurrection sera peut-être assoupie.

Pacte fédéral

Deux opinions bien prononcées partagent les membres de la diète sur la forme à donner au gouvernement de la confédération. Les uns prétendent rétablir l'ancienne forme, c'est-à-dire les républiques souveraines de la Suisse du siècle passé. Les autres veulent conserver la forme actuelle avec quelques modifications.

Adopter ce qui a existé une fois ce serait vouloir l'anarchie de la Suisse. Ce serait livrer ce pays à la France et à l'Autriche et creuser son tombeau.

Il est de la plus grande urgence que v. m. i. me fasse parvenir ses ordres à ce sujet, et que je reçoive des instructions positives et accordées avec celles que Lebzelter recevra.

Organisation des cantons

J'ai fait adopter pour principe de la nouvelle organisation des cantons:

1. qu'on ne reconnaîtra aucune *caste privilégiée*;
2. que la caste des gouvernants sera composée des plus grands propriétaires, des hommes qui jouissent par leur moralité et par leurs lumières de la confiance générale.

Il suit de là que le peuple n'est point exclu du droit de parvenir au gouvernement et que l'ancienne noblesse n'est pas écrasée.

Ce système sera exécuté aisément dans plusieurs cantons. Lucerne, Argovie, le Tésin présentent des difficultés. Pour les aplanir sans que l'ancienne aristocratie abuse de la circonstance ou que les démocrates s'abandonnent à des excès je demande à v. m. i. l'autorisation de me rendre sur les lieux et dans le cas de besoin de communiquer par écrit à ces cantons les intentions paternelles de v. m. i.

Importance d'accélérer l'organisation de la Suisse

Dans les républiques on parle beaucoup, on se décide difficilement, et: l'on n'opère qu'avec une grande lenteur.

En Suisse il y a plus. Les partis qui la divisent espèrent chacun de son côté gagner complètement par le temps et les événements le procès qu'ils sont assurés de perdre en grande partie dans ce moment-ci.

La grande majorité ne forme aucun parti. Elle risque pourtant d'être la victime des ambitieux et des intrigants.

Il importe donc de presser le comité central de législation et les cantons, de procéder sans délai à la confection et à la sanction d'un code constitutionnel.

Pour obtenir cet effet j'ai touché une corde qui fait frémir de terreur tous les esprits. J'ai démontré à tous les députés que si la paix générale ne trouve point leur patrie solidement constituée, son indépendance et peut-être même son existence politique seront compromises.

J'ose demander à v. m. i. l'autorisation de donner en cas de besoin, même par écrit, *une déclaration* dans ce sens.

Il serait très essentiel que v. m. i. daignât faire sentir cette urgence au landamman et à sa députation qui va arriver à Bâle.

Le comte Capodistrias

Quelques remarques s'imposent: Capodistrias tiendra régulièrement l'empereur et le ministère au courant des troubles dans les Grisons; mais il laissera vraisemblablement Lebzeltern intervenir dans une affaire qui dépendait pour beaucoup de l'Autriche. En tout cas, aucun document signé par l'homme d'Etat russe ne figure dans les Archives d'Etat de Coire.

On peut relever également la clause 2 dans l'organisation des cantons. Cette proposition qui privilégie du point de vue politique les grands propriétaires, est constamment reprise au cours des mois suivants par Capodistrias et semble lui tenir particulièrement à cœur, alors que ce type de critère est étranger à la mentalité suisse.

Par contre, pour être si bien renseigné sur la situation helvétique, il a dû fréquenter assidûment ses amis zurichois, en particulier Heinrich Jakob Meister. S'il est difficile de dater avec certitude le billet d'invitation à un dîner (*Document* n° 10), le *Document* n° 11 porte la date du 5 janvier et l'on peut supposer que le travail dont Capodistrias a parlé à Meister et dont il aimerait discuter avec lui est précisément ce Mémoire du 8 janvier destiné à l'empereur.

Le 11 janvier, deuxième lettre de Capodistrias à l'empereur Alexan-

dre,¹ d'un ton beaucoup plus alarmiste. A cette lettre est joint un rapport du landamman Monod² sur les événements de Berne et de Soleure, qui fait ressortir les risques certains de guerre civile. Enfin, par sa lettre du 12 janvier,³ Capodistrias met son souverain au courant du coup d'Etat réactionnaire qui a eu lieu à Soleure et de la présence très active d'émissaires autrichiens dans plusieurs villes suisses.

Les souverains alliés à Bâle

Mission genevoise

Le 13 janvier 1814, les souverains alliés faisaient une entrée solennelle à Bâle, qui devint pour quelques jours le siège du quartier général. Immédiatement, des députations affluent de toutes les parties de la Suisse: députation officielle de la Diète dirigée par Reinhard et Aloys de Reding; députations de cantons aux intérêts souvent contradictoires: celles de Berne, Argovie, Vaud, Soleure, Neuchâtel, Bienne, des Grisons, du Valais et enfin de Genève.

Nous sommes particulièrement bien renseignés sur la mission genevoise composée des conseillers Joseph Des Arts, Saladin de Budé et Charles Pictet de Rochemont.⁴ Des Arts, qui a joué un rôle actif dans la restauration du gouvernement d'avant la révolution à Genève, est un réactionnaire qui préférerait comme son collègue Saladin de Budé et le syndic Ami Lullin le rétablissement d'une République indépendante à Genève, protégée par ses puissants voisins, la France, la Savoie et Berne, alors que Charles Pictet de Rochemont, comme beaucoup de ses compatriotes, est partisan d'un rapprochement plus marqué avec la Confédération suisse.⁵

1. *Politique étrangère de la Russie*, t. VII, p. 541-542 (résumé dans AEG, ms hist. 45, n° 1032, n° 2).

2. Monod, *op. cit.*, t. I, p. 187, annexe XXXII.

3. AEG, ms hist. 45, f. 5v, n° 1033, n° 3, W. Martin, *op. cit.*, p. 194.

4. Voir à ce sujet AEG, R.C. 1814, entre f. 59 et 60: Rapport de Monsieur le Syndic Des Arts fait au nom de la Députation envoyée à Leurs Majestés les Empereurs d'Autriche et de Russie et le Roi de Prusse. Le 29 Janvier 1814. Il existe une autre version de ce rapport dans les Papiers Des Arts, VIII 2. Le rapport utilise pour de larges extraits le journal tenu par Charles Lullin (Archives Lullin, dépôt 1955, carton 4): Journal de la Députation envoyée à Bâle, auprès des Souverains Alliés, et composée de MM. Des Arts syndic, Saladin de Budé, Pictet de Rochemont: députés; Charles L. Lullin, Saladin fils, Louis Pictet, major: attachés. Minute de la main de M^r Ch. Lullin incomplète.

5. Paul Waeber, *La formation du canton de Genève, 1814-1816*, Genève 1974, p. 74 et sv. Ouvrage le plus récent et le plus fouillé sur la Restauration à Genève.

A Bâle, Des Arts et Saladin fréquenteront un peu les Bernois, avec lesquels ils partagent la crainte du «péril jacobin» que présente le Pays de Vaud pour ses voisins, mais plus encore les députations du Valais et des Grisons — Des Arts voit à deux reprises le comte de Salis! — qui, elles aussi, cherchent à obtenir pour leurs patries le statut de républiques indépendantes alliées de la Confédération.

Pour sa part, Pictet de Rochemont avait rendu visite en cours de route à son ami le pédagogue et agronome bernois Philippe-Emmanuel de Fellenberg à Hofwil près de Berne, qui lui avait donné une lettre de recommandation pour le baron de Stein¹ — et non pour Capodistrias qu'il ne devait pas encore connaître. Le 10 janvier, Pictet de Rochemont, qui profitera d'ailleurs de chaque occasion de rencontre avec les Russes haut placés pour parler de ses établissements d'élevage de moutons près d'Odessa — c'est un sujet que nous retrouverons dans plusieurs de ses lettres à Capodistrias dans les années suivantes —, Pictet a une première entrevue avec Stein, qui le charge de la rédaction d'un mémoire sur la question genevoise; Stein l'encourage à revendiquer hardiment les territoires qui pourraient permettre à Genève de former un canton digne de ce nom et accolé à la Suisse. En fait, les Alliés sont préoccupés, beaucoup plus que des intérêts de la République de Genève, de donner à la Confédération une frontière occidentale viable qu'elle pourrait défendre contre son puissant voisin.

Ce mémoire est remis deux jours plus tard à Stein, en même temps qu'un mémoire de Des Arts sur la même question, qui fait apparaître très clairement les divergences de vue de la députation. En fait, pour que la politique genevoise devienne cohérente, il faut attendre le Con-

1. *ibidem*, p. 81. Dans une lettre du 2 janvier 1814 à Pictet, Fellenberg écrit: «Le ministre de Stein est notre homme par excellence». Si l'on se réfère à l'ouvrage fondamental de Kurt Guggisberg, *Philipp Emanuel von Fellenberg und sein Erziehungsstaat*, 2 vol., Berne 1953, dont nous tirerons la plupart des renseignements sur Fellenberg (ici t. II, p. 324 et sv.), nous pouvons constater qu'à côté de ses activités pédagogiques, Fellenberg s'est préoccupé de questions politiques au cours de cette courte période de la Restauration. Il semble s'être rendu au Q.G. de Fribourg-en-Brisgau pour exposer aux Alliés la situation dramatique de la Suisse, et avoir obtenu des entrevues auprès de Metternich, Stein et Humboldt. Dans une lettre du 30 décembre 1813 au landamman Reinhard, il révèle qu'il est «au mieux» avec les ministres Humboldt et von Stein, d'où le conseil donné quelques jours plus tard à Pictet de s'adresser de préférence à Stein, qui malheureusement devait tomber en disgrâce peu après. L'entrevue avec Metternich paraît avoir été plus laborieuse. Ce même 30 décembre, Fellenberg aurait écrit une lettre à Capodistrias au sujet des décisions à prendre dans l'immédiat, lettre que malheureusement nous n'avons pas pu repérer.

grès de Paris à la fin du mois de mai, où Pictet représente seul les intérêts genevois et reçoit, un peu tardivement il est vrai, les excellents conseils de Capodistrias. Alors que Pictet est malade, Des Arts et Saladin ont une entrevue le 14 avec Metternich, auquel ils remettent les deux mémoires et qui semble bien disposé à l'égard de Genève, puis un bref entretien avec Nesselrode.

Le 16 janvier, ils sont reçus avec Pictet rétabli, d'abord par l'empereur d'Autriche, puis par le tsar de Russie qui leur fait une beaucoup plus forte impression. Au discours un peu conventionnel et flagorneur de Des Arts, Alexandre répond de façon précise et positive, après avoir rappelé, comme il le fera devant presque toutes les députations, ce qu'il doit à son précepteur de La Harpe:¹ «Je n'ai pas oublié que je dois les premiers Elemens de mon éducation à un Suisse, je ne l'oublierai jamais».

Dernier contact de la députation avec Fellenberg:² «L'avant-veille de notre départ, Mr de Fellenberg revenant d'auprès de S.M. l'Empereur de Russie et de Mr le baron de Stein, informa Mr Pictet qu'il y avoit un projet de faire de la Suisse une confédération formidable». En outre Pictet est invité à accompagner Stein en France en qualité de secrétaire général de l'administration des régions conquises. Vivement encouragé par ses collègues, il acceptera et suivra la quartier général jusqu'à Chaumont. On remarquera que si les Genevois ont vu Stein, Nesselrode et Lebzeltern sur lequel Des Arts porte un jugement particulièrement favorable, ils n'ont eu aucun contact avec Capodistrias, arrivé très tardivement à Bâle, le 15 ou 16 janvier seulement.

Si l'on revient aux entrevues que les autres députations suisses ont avec les souverains, il apparaît clairement que le tsar, par sa forte personnalité et la mesure de ses propos, a exercé une influence prépondérante: fermeté absolue avec les députés bernois; injonction aux députés de la Diète à terminer au plus tôt leur organisation intérieure; et à ceux des Grisons de rester suisses; protection formelle accordée aux députés de l'Argovie et du Pays de Vaud.

Pour des raisons obscures, Capodistrias avait été convoqué assez tardivement à Bâle (*Document* n° 12), où il reçut des instructions très précises. En effet, à la députation suisse le 15 janvier, Alexandre explique:³ «J'ai fait venir le Comte de Capodistria ici, tant pour lui con-

1. AEG, R.C. 1814, f. 5; Papiers Des Arts, VIII 2, f. 12.

2. AEG, R.C. 1814, f. 6v; Papiers Des Arts, VIII 2, f. 17.

3. *Abschied* 1813-1814, p. 49.

firmes ses instructions à cet égard [au sujet de la constitution et du gouvernement], que pour que, pendant que vous êtes encore ici, on puisse convenir des moyens de terminer l'agitation dans laquelle vous vous trouvez, et que vous ne perdiez pas par la continuation de cet état la bonne réputation que votre brave nation s'est acquise à juste titre.» Et le 17 aux Argoviens:¹ «Vous pouvez compter que j'insisterai sur l'existence du canton d'Argovie et c'est dans ce sens que je donnerai des instructions à M. Capo d'Istria.»

Ce même jour, semble-t-il, le tsar quitte Bâle, avant les autres souverains, pour rejoindre les armées en France; l'entrevue avec son envoyé en Suisse aura donc été brève, mais les ordres très nets, puisque Capodistrias peut annoncer le 19 janvier déjà une visite au landamman Reinhard où sont discutés probablement les termes de la lettre envoyée conjointement à la Diète par Capodistrias et Lebzeltern, première ingérence importante dans les affaires suisses, lettre dont le ton contraste avec le billet fort aimable que Capodistrias adresse au landamman le 25 janvier 1814 (*Documents* nos 13, 14 et 16).

C'est à Zurich, chez Lebzeltern, qu'a lieu le 22 janvier la première entrevue, fortuite du reste, entre un Genevois et Capodistrias. L'un des députés genevois, Saladin de Budé, avait fait de Bâle le détour par Zurich, pour rendre une visite officielle au landamman et remettre à Lebzeltern un second mémoire de Pictet sur la question genevoise. Il raconte, dans un bref rapport joint à celui de Des Arts,² sa visite de la façon suivante:

[...] et enfin rentré dans son Sallon, il [Lebzeltern] m'a présenté à M^r Capo d'Istria Envoyé de Russie avec lequel je me suis entretenu plus d'une heure sur nos affaires, sur nos limites naturelles, l'étendue du territoire que l'on paroïssoit vouloir nous donner; je l'ai prié de vouloir bien prendre connoissance de notre 2^d Mémoire. Il a ajouté, l'on vous veut du bien de tous côtés, même ici à Zurich, quoiqu'on vous craigne un peu sous un rapport qui vous fait honneur, puisque c'est sur l'ascendant des lumières et des connoissances; Mais Vos Députés étant bien choisis, venant avec les intentions de fraterniser seront bien reçus. Il fait grand cas du Landamman. Il sent tout comme le 1^{er} qu'il faut détruire la Jacobinière du Canton de Vaud, mais c'est une affaire

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 201.

2. AEG, R.C. 1814, f. 7^v. Rapport de M^r le Conseiller Saladin du 29 janvier 1814, daté de Zurich 22 janvier 1814, copié de la main de Des Arts, cité en partie par P. Waeber, *op. cit.*, p. 94.

délicate qui se lie avec le Canton de Berne auquel il faut aussi faire entendre raison. On veut à ce qu'il paroît que Berne ait le mérite de reconnoître l'indépendance des deux Cantons, et obtienne de de [sic] certaines conditions tant pour les propriétés des Berinois sur les Cantons voisins, que pour influencer sur la réorganisation de leur Gouvernement, ou enfin pour obtenir quelqu'indemnité. Les 2 Envoyés m'ont paru mettre la plus grande importance à la régénération du Canton de Vaud pour appeler au Gouvernement les grands et riches propriétaires. J'ai fort insisté pour que nos anciens amis de Berne puissent être contens, en raison de leurs pertes inouïes par l'Acte de Médiation et pour que le Canton de Vaud put nous offrir Sécurité quant aux principes, et confiance quant aux individus.

Dissidence des cantons aristocratiques

Si Lebzelter et Capodistrias n'avaient pas craint, dans leur lettre du 20 janvier 1814 (*Document* n° 14), de réclamer que les cantons récalcitrants envoient des délégués dans les huit jours, ils seront loin d'obtenir satisfaction. En effet, le coup d'Etat amorcé à Soleure le 8 janvier s'est consolidé, et le nouveau Conseil mis en place dès le 21 n'hésite pas à rappeler ses députés de l'Assemblée et à demander selon les formes usitées sous l'Ancien Régime la convocation de la Diète des XIII Cantons.¹

A Fribourg, c'est légalement que le Grand Conseil à la majorité d'une voix, mais en l'absence de l'avoyer Diesbach, alors à Zurich, vote le 14 janvier l'abrogation de l'Acte de Médiation. Le Grand Conseil de l'Ancien Régime est convoqué et chargé de réviser la constitution et «la mettre en harmonie avec les vues libérales manifestées dans les notes officielles des ministres des Souverains alliés». ² L'avoyer de Diesbach ne pardonnera pas à ses concitoyens ce mode de faire et cela explique probablement le fait qu'il devienne dès les semaines suivantes le plus sûr informateur de Capodistrias sur les affaires fribourgeoises. Dans les archives de la famille Diesbach³ figure un brouillon de quatre pages adressé à «Monsieur le Comte», «En janvier 1814», où l'ancien avoyer s'efforce d'éclairer Capodistrias sur les imbroglios de la politi-

1. Van Muyden, *op. cit.*, p. 81.

2. Van Muyden, *op. cit.*, p. 82.

3. Conservées aux archives cantonales de Fribourg.

que fribourgeoise. D'emblée, il affirme: «La Commission d'Etat continue a vouloir separer le Canton de Fribourg de la majorité de la Suisse, quoique ce sentiment soit bien loin d'être partagé par les dix neuf vingtièmes du Canton, qui sont desolés de cette obstination, en faveur de laquelle on n'aperçoit aucun pretextes.» Et il ne cache pas son désarroi devant la mainmise sur le pouvoir par un clan très restreint. Capodistrias lui répondra le 7 février (*Document* n° 21) en termes conciliants, préoccupé avant tout que la Commission fribourgeoise travaille au plus vite à l'avancement de la constitution cantonale.

Enfin, à Lucerne, les patriciens s'agitent mais doivent faire face à une opposition de la campagne beaucoup mieux organisée. Les deux partis envoient des délégués au landamman Reinhard qui, d'accord avec les ministres alliés, leur propose la formation d'une commission mixte qui s'occuperait de réviser la constitution cantonale et expédierait les affaires courantes.¹ Ce projet fut refusé le 19 janvier par le Grand Conseil lucernois, qui en informa les ministres. Leur réaction fut immédiate. Dans une lettre fort concise (*Document* n° 15), de la main de Lebzeltern, ils expriment leur inquiétude devant ce qu'ils appellent «le premier pas à une révolution» et semblent craindre que Lucerne ne rejoigne le camp de Berne et Soleure; ils prêchent une fois de plus l'esprit de prudence et de conciliation.

Dans les semaines d'intenses délibérations qui suivirent, ils eurent des discussions avec des députés de la campagne lucernoise et ils intervinrent auprès du landamman en leur faveur (*Document* n° 22). Nous verrons par la suite que l'affaire lucernoise était loin d'être réglée.

Ces cantons — Fribourg et Soleure en tout cas — se sentent encouragés par l'attitude très ferme du gouvernement bernois. A Bâle, la députation bernoise a pu mesurer les divergences de vue entre les Puissances alliées, puisque Castlereagh leur a recommandé de «gagner du temps» et Metternich leur a fait comprendre qu'il ne les abandonnerait pas.² On comprend dès lors que Lebzeltern, très violemment pris à partie par les aristocrates grisons, ne s'y retrouve pas et que dans un rapport du 31 janvier à son chef, il se plaigne amèrement des complots aristocratiques et mette en quelque sorte Metternich en demeure de s'expliquer. Il termine d'ailleurs ce rapport par un éloge de son collègue:³

1. Van Muyden, *op. cit.*, p. 83.

2. W. Martin, *op. cit.*, p. 203-204.

3. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 312 Varia II, n° 25, rapport de Lebzeltern à Metternich du 31 janvier 1814, publié par W. Martin, *op. cit.*, p. 205-206.

«Le Comte de Capo d'Istria travaille dans le meilleur sens, la preuve en est son silence envers sa Cour sur les complications et les faits que rapporte cette Lettre *réservee*.» Le Petit Conseil des Grisons enverra en date du 17 février une lettre d'excuses aux ministres d'Autriche et de Russie, mettant ainsi fin à la querelle.¹

**Relations tendues avec le
gouvernement de Berne**

Ce même 31 janvier, les deux ministres envoient à Reinhard une note succincte (*Document* n° 17) lui demandant de retenir la communication de la réponse du gouvernement bernois à la Diète. Le 1^{er} février, ils ont à Zurich une entrevue houleuse avec un membre du gouvernement bernois, Bernhard Ludwig de Muralt.² Ce dernier a rédigé un rapport détaillé de sa mission à Zurich à l'intention du Conseil secret de Berne. Dès son arrivée, il obtint une audience auprès des deux diplomates pour le lendemain à dix heures. En attendant, il reçut la visite du Soleurois Glutz qui le mit au courant de l'état d'esprit qui régnait à Zurich: on y était très monté contre les Bernois et leurs deux acolytes: ...«Que les deux Agents Diplomatiques avoient aussi changé leur ton et que Capo d'Istria lui avoit dit la veille, qu'il faudroit revenir à Soleure de ce qu'on y avoit fait, en ajoutant: Adieu Messieurs les Alliés de Berne!». Le lendemain, dès le début de l'audience, le ton monte entre Lebzeltern et de Muralt; Capodistrias semble jouer un rôle modérateur, tout en soutenant son collègue. C'est la question de la revendication bernoise sur l'Argovie qui les divise principalement; il semble que les deux diplomates se sont trop avancés à la fin décembre 1813 et se sont trouvés en contradiction avec la politique de leurs souverains à Bâle, d'où un malaise certain. On en jugera par cet autre extrait du rapport, où de Muralt déclare:

[...] que les espérances données le 31 de Décembre par ces Messieurs à M^r de Watteville à l'égard de l'Argovie, ainsi que par M^r le Comte de Capo d'Istria à notre Députation à Basle, à l'appuy des titres les plus sacrés autorisent Berne à revendiquer la restitution de l'Argovie sur lesquels on se relacherait aussi peu que sur une réunion des treize Cantons. Ces Messieurs me répli-

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE COIRE, Protocole du Petit Conseil 1813-1814, n° 1110.

2. Bernhard Ludwig von Muralt (1777-1858). Rapport figurant dans STAB, Akten des Geheimen Rates, Bd 1. Signé à Berne le 3 février par de Muralt et Thurner.

quèrent en se prévalant de ce que plusieurs Rois et Princes ne seroient point réintégrés dans leurs droits à l'issue de cette guerre et que la question de l'Argovie étoit irrévocablement déterminée par S.M. l'Empereur Alexandre, qui n'étoit point accoutumé à revenir sur un parti une fois pris; que quant à la formation de la Diète on pouvoit avoir eu des torts dans la forme de la résolution du 29^e de Decembre mais qu'il n'étoit plus question d'y remédier, qu'ils feroient pour Berne tout ce qui seroit en leur pouvoir, mais qu'une résistance plus longue seroit, non une offense pour la Diète et Mr de Reinhard mais directe pour eux et leur Souverains. Après une longue dissertation sur cet objet, et après avoir écouté et rejeté [aussi bien] toutes les accusations à l'égard de nos intrigues dans les petits Cantons, que les insinuations sur la disposition des esprits de nos ressortissants, Mr de Capo d'Istria conclut en ces termes: «au nom de Dieu faites donc que Vos Députés viennent, et ne provoquez pas, en cherchant à gagner du tems, les esprits des autres Cantons d'avantage contre vous; on vous accordera toutes les indemnisations qui sont en notre pouvoir et il viendra sûrement un tems où l'Autriche, restant votre Voisin, pourra faire revenir sur bien des choses et faire valoir des droits, pour vous procurer ce qu'on ne peut vous accorder aujourd'hui, sans compromettre l'intérêt général.» Mr de Lebzeltern entrevint et dit: «*l'Argovie nous appartient, nous pouvons en disposer*, nous avons des droits sur les Grisons, mais nous voulons nous mêmes y renoncer en faveur des considérations majeures.» — Après avoir observé à Mr le Chevalier de Lebzeltern que de cette manière on pourroit disposer de toute la Suisse, en faisant valoir toutes les promesses passées et en lui rappelant celle donnée par sa dernière lettre du 26 à l'égard des compensations sur les Cantons d'Argovie et de Vaud et des pays qui se trouvoient à la disposition des Alliés; j'insistais pour savoir quelles seroient ces compensations et si on avoit déjà obtenu sur cet objet l'assentiment des Députés de Vaud et d'Argovie? les Messieurs, en avouant sur le dernier point que non et que cette négociation ne seroit à commencer que lorsque nos Députés seroient présents, commencèrent à nier le sens des différentes espérances qu'ils avoient données. Mr de Capo d'Istria dit: «que des paroles verbales et des lettres confidentielles n'étoient pas des déclarations diplomatiques, que si on vouloit imprimer ce qu'il disoit, qu'il le désavoueroit tout, comme tout ce qu'il venoit de me dire confidentiellement. Mr de Lebzeltern prétendoit s'être déjà repenti de ce qu'il avoit avancé à ce sujet dans sa lettre du 26. Après de nouvelles instances, la réponse à l'égard des compensations fut «qu'on nous procureroit quelques villages du district d'Aarbourg jusqu'à la Wickern, la vallée de Moutiers et l'Erguel, en tout un dedommagement de 15 à 20,000 âmes. Après 2h. de discussion et d'entretien, ces Messieurs se résumèrent, en disant qu'il valoit encore mieux venir et protester à la Diète, que de ne pas y paroître du tout; mais qu'en protestant il falloit se garder

de donner de l'ombrage aux nouveaux Cantons et plutôt faire des réserves pour des dedommagemens [...].

Je pus facilement me persuader dans cette audience, que ces Messieurs comme Mr Reinhard étoient fortement contrequarrés de nos dernières résolutions, et que malgré qu'ils prétendissent avoir des moyens pour consommer l'ouvrage sans nous, la chose leur étoit presque impossible, vû la resistance des petits Cantons contre la centralité; et j'ai tout lieu de croire qu'ils sont dépourvus et d'instructions et de moyens pour parvenir à leur but et à nous contraindre par des voies coërcitives, et que les seules armes, qu'ils ont contre nous, existent dans des libelles et en recevant et en excitant des remontrances de nos propos [sic] ressortissants.

Je n'eus au reste qu'à me louer de la politesse et prévenance de ces Messieurs, qui me prièrent de les revoir, si je ne retournois pas moi même à Berne, en m'assurant combien ils avoient à cœur de servir ma patrie [...].

Cet entretien est suivi d'une audience chez Reinhard, puis d'une nouvelle entrevue avec Lebzeltern qui, carte en mains, discute des concessions qui pourraient être faites de part et d'autre.

De Muralt conclut son rapport assez imprudemment:

Cette Diète, conduite par Mr de Reinhard, sous la direction de MM^{rs} Capo d'Istria et de Lebzeltern, qui la forcent, pour ainsi dire, à rester réunie, languit sans travail, excepté celui que fait la Commission législative [...].

Il paroît indubitable qu'une plus longue absence des 3 Cantons mettra les plus grandes entraves aux projets de Messieurs les Agents Diplomatiques et à la confection du nouveau pacte fédéral, et que cette Diète éphémère sera bientôt forcée de faire place à une assemblée plus légale.

C'est dans cette direction que s'engage résolument le gouvernement bernois. Dans les semaines suivantes, d'autres hommes d'Etat écrivent à Metternich ou à Castlereagh pour défendre les intérêts de leur patrie. Berne est régulièrement informée de ce qui se passe au quartier général et sur le front des armées alliées par le baron neuchâtelois J. P. de Chambrier; et elle se sent assez puissante pour encourager en sous-main toute une série de mouvements locaux dans les cantons des Waldstätten qui se joignent au camp des conservateurs.

Ces intrigues bernoises sont exposées avec clairvoyance par Capodistrias à Alexandre dans le rapport qu'il lui envoie directement le 3 février 1814:¹

1. *Politique étrangère de la Russie*, t. VII, p. 553-555.

Sire. Les pièces ci-jointes portent à la connaissance de v. m. i. l'état des affaires en Suisse, ce qu'on peut en préjuger dans l'espoir de les terminer par la voie de la conciliation, et les mesures à prendre dans le cas contraire.

Je prends la liberté de demander à cet égard les ordres de v. m. i. J'ai la conviction la plus positive que le véritable projet de l'Autriche, peut-être même de l'Angleterre, est de paralyser nos opérations. L'une se flatte de faire de la Suisse un pays soumis à ses volontés et à sa politique. L'autre prétend augmenter la prépondérance autrichienne dans le Midi.

Le patriciat de Berne se laisse entraîner; dans une république point de secret et j'aperçois qu'on veut gagner du temps. On veut constituer la Suisse à la paix générale dans l'espoir d'éloigner ainsi l'intervention directe de v. m. i.

A toutes les démarches tortueuses qui résultent de ce projet insensé je n'ai opposé qu'une conduite franche et ouverte. Je tâche de faire sentir aux Suisses leurs véritables intérêts. On m'écoute. Je dirai plus, on m'accorde de la confiance. Hormis quelques têtes à préjugés, quelques hommes à passions vulgaires parmi les patriciens des anciens cantons, toute la Suisse attend son repos et son sort de la protection bienveillante de v. m. i.

Pour atteindre ce but il est important de tirer ce pays de l'état révolutionnaire où l'Autriche l'a jeté et veut le maintenir.

J'ai osé en indiquer les moyens dans la note ci-jointe.

Je suis...

Le Comte Capodistrias

Annexe:

Etat des affaires en Suisse

Les anciens cantons aristocratiques, révolutionnés par Berne, et associés à ce gouvernement s'opiniâtrent à ne point prendre part aux travaux de la diète.

Ils se flattent de faire la loi à la Suisse, de favoriser exclusivement leurs intérêts.

Les Grisons malgré les déclarations données par l'Autriche paraissent vouloir suivre cet exemple. Les petits cantons étaient sur le point de se laisser entraîner.

On emploie toutes sortes de prestiges pour leur en imposer, tous les moyens de les corrompre; l'argent même n'a point été épargné.

Isoler Berne et ses adhérents et cimenter par des liens solides l'union des cantons représentés à Zurich, tel a été l'objet de mon travail depuis mon retour de Bâle jusqu'à ce jour.

Je n'ose pas répondre du succès. Les apparences le promettent. L'assemblée de Zurich paraît prendre de la consistance, les Grisons y envoient leurs députés mais sans instructions et Berne elle-même se montre disposée à capituler. Une députation qui nous a été envoyée à cet effet paraît destinée à opérer cette conciliation.

Je la désire pour ne pas provoquer de mesures violentes. Cependant je les ai fait pressentir. Fellemborg a travaillé avec chaleur, non sans utilité.

Si cette conciliation a lieu, la Suisse sera constituée de manière à laisser à chaque parti le moyen de faire valoir ses droits si à l'avenir une force ou une influence extérieure reproduirait dans ce pays la division et la discorde dans la vue de favoriser un parti et d'écraser l'autre.

C'est dans l'intention d'éloigner cette occasion et ces motifs, c'est pour terminer par une transaction solennelle les prétentions de Berne qu'il est préférable de ne pas contester à sa noblesse le droit de se reconstituer et d'adopter d'elle-même les principes libéraux qui peuvent convenir à sa tranquillité intérieure. En encourageant le peuple du canton de Berne à prendre part directement aux affaires, on renverserait la noblesse, on irriterait l'Autriche, on exciterait des troubles, des vengeances, des réactions. On établirait par le fait une divergence dans les opinions des cabinets alliés à l'égard de la Suisse. Des intérêts majeurs pourraient l'assoupir pour le moment. Mais dans la Suisse elle ne manquerait pas de donner lieu à une intervention extérieure dans les affaires de ce pays et par là même à sa perte ou à son asservissement.

Mesures à prendre si la conciliation ne peut avoir lieu

Il se peut cependant que les bonnes dispositions que montre Berne n'aient pour but que de paralyser l'ouvrage de la diète et de gagner du temps. Nous avons donné au gouvernement bernois un terme péremptoire. Nous attendons dans deux jours une réponse définitive. Si Berne n'accède pas il faut remonter au principe de son obstination et y porter remède. Si elle persiste c'est parce qu'elle espère obtenir par la protection de l'Angleterre et de l'Autriche lorsque la paix générale se fera ce qu'elle ne peut gagner dans ce moment, vu l'intervention de la Russie et les égards qu'on a pour cette puissance.

Je propose un moyen très simple. Constituer la Suisse. Reconnaître sa constitution malgré l'éloignement et l'absence des trois cantons aristocratiques. Une déclaration dans ce sens au nom des alliés déterminerait Berne à demander grâce. Elle l'obtiendrait au grand avantage de ses propres intérêts et de ceux de la confédération. J'ose demander les ordres de v. m. i. à cet égard.

Il serait important de déterminer le ministère autrichien à donner des ordres conformes au chevalier de Lebzeltern et à M. de Schraut.

Ce dernier reste toujours à Berne. Je doute fort que ses instructions soient conformes à celles de mon collègue. Pourquoi ces deux ministres en Suisse? Pourquoi l'un à Berne, l'autre à Zurich?

La gazette de Berne contient des articles qui compromettent

ouvertement le chevalier de Lebzelter. Dans les Grisons on imprime des proclamations où il est insulté. Pourquoi tolérer cette audace, si l'on veut ramener les esprits?

Contingent

Presque tous les députés assemblés à Zurich m'ont témoigné le désir d'armer aux frais de la confédération cinq à six mille hommes. Une légère impulsion de notre part suffirait.

Cette mesure serait utile sous un double rapport. Elle donnerait plus de consistance et plus d'énergie à la diète actuelle.

Ce petit corps d'armée dont la composition rallierait les intérêts de l'intérieur pourrait agir utilement dans le cas de la continuation de la guerre.

Dans le cas contraire il pourrait passer à la solde et au service du roi de Sardaigne ou de toute autre puissance rétablie en Europe par la paix générale.

En partant de cette conviction j'aurais sans perte de temps secondé les désirs des députés. M. de Lebzelter a préféré demander les ordres de sa cour. J'implore ceux de v. m. i.

Constitution des nouveaux cantons

Elle doit être mise en harmonie avec celle des anciens cantons. Sans cela des motifs ou des prétextes réciproques de méfiances, de jalousies et de troubles.

Les personnes les plus éclairées des cantons de Vaud et d'Argovie m'ont adressé leurs observations à cet égard. J'en ai demandé aussi au conseiller Monod. Il envoie les siennes à M. de La Harpe. La pièce ci-jointe en contient d'autres. Je prie v. m. i. de daigner accorder son attention à cet objet et me donner ses ordres.

Le comte Capodistrias

Premier contact avec Fellenberg

Par contre, il existe aussi à Berne un parti libéral, outré par l'attitude des patriciens et dont un membre n'hésite pas à s'adresser dans ces circonstances à Capodistrias. Il s'agit de Philipp Emanuel von Fellenberg, dont nous avons déjà eu l'occasion de parler à propos de Pictet de Rochemont. Dans les papiers conservés par la famille¹ existe le brouillon, non daté, griffonné par Fellenberg puis recopié par une main étrangère plus lisible, d'une lettre qu'il adresse à Capodistrias fin janvier-début février probablement. Son contenu est trop important pour ne pas être transcrit *in extenso*:

1. BURGERBIBLIOTHEK, Berne, Dossier Fellenberg Philipp Emanuel. Brouillon (a) griffonné par Fellenberg, puis (b) recopié d'une autre main. Version choisie: (b) corroboré par (a).

A Son Excellence Monsieur le Comte de Capo-d'Istria
a Zurich

Monsieur le Comte!

Permettez que je prie Votre Excellence de nouveau de vouloir bien être attentif aux inquiétudes qui agitent les cantons de Berne, de Soleure et de Fribourg, et aux dangers qu'ils courroient *avec toute la Suisse*, si les intérêts des peuples de ces cantons étoient sacrifiés aux prétentions de quelques familles influentes *dans leurs capitales*.

La manière révolutionnaire dont les gouvernants actuels de ces trois cantons se sont arrogés tous les pouvoirs, les moyens répréhensibles [dans le brouillon: et indécents] qu'ils emploient pour maintenir leur usurpation, la passion avec laquelle ils persécutent les représentants du peuple qui font leur devoir, la manière illibérale et corruptrice dont ils se sont associés un certain nombre d'habitans des dits cantons dans leur gouvernement, ce qu'ils font pour supprimer non seulement la liberté de la presse, mais même celle de la pensée, la constitution politique qu'ils se proposent de nous donner, leur tendance démoralisatrice, en un mot l'esprit qui les anime et leur conduite les ont privé, et les privent de plus en plus de la confiance de leurs concitoyens les plus probes et les plus éclairés, et les couvrent de la haine du peuple. Celui-ci reste pour le moment sans mouvement apparent 1° en suite des efforts de nos hommes de bien qui tâchent d'éviter tout éclat dangereux.

2° par ce qu'il ne connoit pas encore bien tout ce qui s'est fait contre ses intérêts les plus importants, et

3° parce qu'on lui fait accroire que les hautes Puissances alliées soutiennent ses oppresseurs, et cette opinion doit nécessairement s'accréditer de plus en plus par ce qui arrive aux patriotes persécutés des cantons de Berne, de Soleure et de Fribourg: mais Votre Excellence peut être assurée que cet état des choses ne durera pas toujours, et que si l'on n'y remédie pas incessamment il sera pour nous une source intarissable de troubles, de désordres et de bouleversements nouveaux.

Ces Messieurs de Berne ont déjà déclaré, en envoyant des députés à Zurich, qu'ils ne faisoient cette démarche que par ce qu'ils y étoient forcés; il est bien entendu que leurs intrigues n'y perdront rien, s'ils gardent leurs moyens actuels, et que leur jeu recommencera aussitôt que la force qui leur en impose aura disparu.

J'ai écrit à Monsieur le Conseiller [brouillon: d'Etat] Usteri à Zurich quels moyens arrêteroient la démoralisation de notre nation, que Messieurs de Berne ont organisée, et nous délivreroient des maux funestes auxquels nous sommes en proie.

Je suis persuadé Monsieur le Comte, que si mes vœux ne sont pas exaucés, nous en serons bientôt au point de devoir fuir

les cantons en question, pour recouvrer la patrie, à l'honneur et à la prospérité de laquelle j'ai dévoué ma vie et ma fortune.

Si je ne craignois pas Monsieur le Comte, de vous importuner inutilement en vous donnant plus de détails sur l'objet de cette lettre, je m'expliquerois mieux sur mes vues, qui sont parfaitement d'accord avec celles que m'exprima sur la Suisse l'Empereur Alexandre, quand j'eus l'honneur de rendre mes devoirs à Sa Majesté.

Veuillez agréer Monsieur le Comte le respectueux dévouement avec lequel j'ai l'honneur d'être

de Votre Excellence

[signé:] F.

On remarquera le ton dramatique de la missive et l'angoisse que donnent à Fellenberg les risques d'une guerre civile. Jugeant probablement que l'envoyé du tsar se montre trop conciliant pour les aristocrates, Fellenberg rappelle la rencontre avec Alexandre, qu'il est allé trouver à Bâle et a accompagné jusqu'à Montbéliard. C'est à Fellenberg qu'Alexandre aurait assuré qu'il voulait une Suisse autonome, indépendante, libre et heureuse.¹ Capodistrias se devait de répondre au plus vite à une telle lettre. Il le fait en date du 23 janvier/4 février (*Document* n° 18), en termes très directs: «La Suisse sera constituée s'il le faut sans Berne Soleure et Fribourg, son sort ne sera point subordonné aux prétentions d'une minorité telle que le Patriciat de ces trois Cantons.» L'exaspération qu'a dû produire l'entrevue avec de Muralt transparait entre les lignes et ses sentiments, il ne craint pas de les exposer publiquement lorsqu'il écrit: «Je suis entré, Monsieur dans ces détails pour Vous mettre à même de les communiquer à ceux d'entre Vos compatriotes que Vous jugerez les plus en état de les apprécier d'envisager notre conduite, sans prévention, et d'agir sur l'esprit des autres avec succès.»

Quant au professeur Körtum, mentionné dans la lettre, il s'agit d'un des maîtres les plus célèbres d'Hofwyl.² D'origine allemande, passionné par l'histoire de l'Espagne, il s'était enthousiasmé pour l'insurrection espagnole de 1808; il avait cherché à rejoindre les insurgés, avait été arrêté à Rostock comme espion par les Français, puis s'était évadé et réfugié en Suisse, à l'institut de Pestalozzi à Yverdon en 1811, d'où il passa l'année suivante chez Fellenberg. On comprend sans peine qu'il

1. Guggisberg, *op. cit.*, t. II, p. 325.

2. Guggisberg, *op. cit.*, t. II, p. 264-266.

ait souhaité rejoindre comme volontaire les armées des Alliés. Muni de recommandations de Fellenberg pour Capodistrias, Volkonsky et Barclay de Tolly, il accompagnera les armées jusqu'à Paris, avant de revenir à Hofwyl. Devenu professeur d'histoire à Berne en 1832, il sera considéré comme un dangereux révolutionnaire par les autorités suisses; il terminera sa carrière à l'université d'Heidelberg.

Premier projet de Pacte fédéral A cette date du 4 février, Capodistrias a dû décider de mettre sa correspondance à jour, puisqu'il écrit une lettre assez anodine à sa famille¹ et une autre, polie et quelque peu énigmatique, à David Hess (*Document* n° 19). Enfin, Lebzeltern adresse de son côté au landamman Reinhard la missive suivante:²

Ayant appris que le travail de la Commission relatif au Pacte fédéral est terminé et que Votre Excellence doit aujourd'hui le présenter à la délibération de la Diète, nous la prions M^r le Comte de Capo d'Istria et moi de vouloir bien nous en donner une communication confidentielle.

Cet ouvrage devant fixer les bases des relations futures de la Suisse, est trop important et pour cet Etat et pour les Puissances, pour que nous ne soyons pas appelés à y vouer un intérêt profond et direct. Nous désirerions même que cette communication précède les ultérieures délibérations de l'Assemblée.

On voit donc que les ministres réclament de façon péremptoire le projet de ce pacte fédéral qui devait être discuté dès ce jour à la Diète.

Ce projet, élaboré depuis le 4 janvier au sein d'une commission de sept membres choisis par l'Assemblée fédérale, marque un retour très net dans la voie de la décentralisation par rapport à l'Acte de Médiation imposé par Napoléon en 1803. Il est fort bien résumé dans l'ouvrage de St. Lascaris:³ «Ce projet était plutôt un traité d'alliance en vingt-six articles qu'une véritable constitution. Il interdisait aux cantons de conclure des traités d'alliance séparés entre eux ou avec les puissances étrangères: seuls les traités économiques et les capitulations militaires

1. A.I.K., t. III, Corfou 1980, p. 229-230, n° 82.

2. ARCHIVES FÉDÉRALES, 1983, f. 13-14. Correspondance des Ministres des Puissances alliées, période 1814-1818. Lettre publiée en partie dans *Abschied* 1813-1814, p. 67-68.

3. St. Lascaris, *op. cit.*, p. 43.

entre cantons et Etats étrangers étaient permis, à condition d'être soumis à la Diète. La Diète devait se réunir annuellement à Zurich, qui devenait le «Vorort» permanent de la Confédération. Elle était présidée par le bourgmestre en charge du canton de Zurich. Deux rédactions étaient proposées pour la manière de compter les voix à la Diète; d'après la première, chaque canton n'avait qu'une voix, tandis que, d'après la seconde, les cantons les plus peuplés en avaient deux».

Deux jours plus tard, Lebzelttern et Capodistrias étaient en mesure de communiquer leurs «Observations sur le projet de constitution fédérale» (*Document* n° 20). Les ministres s'inquiètent des différends qui naîtront nécessairement lors de l'incorporation de cantons nouveaux comme Neuchâtel ou Genève, et plus encore lors de la répartition entre les anciens cantons de territoires attribués à la Suisse «par la munificence des Alliés»; ils proposent de remettre à plus tard la discussion de ces objets. Ils sont conscients du problème majeur de la Confédération en 1814 comme sous l'Ancien Régime: comment concilier les intérêts d'une majorité de cantons catholiques et d'une majorité de population protestante (les grandes villes ayant toutes adopté la Réforme). Si l'on donne un double vote à tous les cantons peuplés, les cantons les plus anciens — les Waldstätten — se sentiront écrasés. Il faudra d'ailleurs attendre la constitution de 1848, qui s'inspire sur ce point du système bicaméral des Etats-Unis, pour que la question soit résolue de façon équitable. Enfin, c'est probablement pour tempérer les ressentiments bernois qu'ils proposent de limiter la prépondérance que ce projet accorde à Zurich.

Réaction de Monod Extrêmement vive est la réaction du député vaudois Henri Monod qui sent sa patrie directement menacée par le passage suivant des Observations sur le projet de Constitution fédérale du 6 février «de procéder à des rectifications de limites en faveur des Cantons qui à l'époque de la révolution ont vu se détacher des portions de leur ancien territoire».¹ Il écrit immédiatement le 9 février à Capodistrias la lettre suivante, dont le brouillon est conservé dans les archives de la famille:²

1. ARCHIVES FÉDÉRALES, 1983, f. 16^v (notre *Document* n° 20).

2. BCU, Fonds Monod, Kc2, p. 66-67.

Monsieur le Comte

Voici encore une lettre, V. Ex. voudra bien l'excuser vù l'importance de l'objet pour nous.

Le fameux article de votre note sur la rectification des limites vient d'être discuté en Diète, nous y avons représenté qu'il remettoit en question ce qui avoit été décidé le 29 X. passé sur la garantie que se font les C(anto)ns, qu'il étoit en contradiction avec l'art. 1^{er} du pacte fédéral actuel approuvé l'autre jour à l'unanimité qui garantit formellement à chaque C(anto)n son territoire, que ce principe paroissoit de plus avoir été reconnu à l'Exter(ieu)r. Nous avons ajouté que d'ailleurs ajourner la décision de cette question à une époque aussi indéterminée que la paix, c'étoit nous jetter pendant tout ce tems dans la défiance, dans l'inquiétude, nous exposer aux intrigues, nous empêcher de procéder à nos constitutions qui reposent plus ou moins sur l'étendue du territoire, sur la population etc. Enfin que soumettre en définitive le jugement à des Parties intéressées, et donner 2 voix à celle qui devoit nous être contraire, c'étoit nous imposer une loi que la force seule des Puissances alliées pouvoit nous obliger de recevoir, mais que nous ne recevriions d'aucun autre, et que nous ne croyons point que ce fût là leur intention. Nous avons conclu en conséquence, ainsi que j'eus l'honneur, M^r le Cte, de vous en parler hier, ou que cet article sur la rectification des limites fut retranché du projet que nous présentoit la Commission, ou qu'on ajoutât à l'art. suivant — après la garantie de l'existence de N(otre) C(anto)n celle de l'intégrité du territoire.

M^r le L(andamma)n a parlé sur notre opinion comme ne croyant pas qu'on put rien retrancher ni ajouter, vù que la note venoit des *Puissances Alliées*. V. Ex. comprendra que je n'ai du rien dire là dessus, ni parler de l'explication qu'elle avoit eù la complaisance de me donner à ce sujet, et cela d'autant moins que M^r le L(andamma)n lui même a ouvert l'avis de renvoyer la discussion de l'article à demain afin que la Commission eût le tems de s'informer, si l'on pouvoit admettre quelqu'explic(atio)n.

C'est à quoi l'affaire en est, j'ai eù l'honneur de passer à votre Hôtel pour vous en informer, et vous prier de vouloir mettre M^r le Land(amman) à son aise sur ce point; n'ayant pas eù celui de vous rencontrer, je prens la liberté de vous écrire ce qui s'est passé à ce sujet

J'ai l'honneur etc.

Zurich le 9 fev. 1814

P.S. Je crois devoir avoir l'hon^r d'ajouter qu'il paroît d'autant plus à propos de laisser l'article en question de côté, que véritablement ce ne doit pas être un article constitut(i)onnel).

Si l'on se réfère au Registre des délibérations du Petit Conseil vaudois¹ on lit à la date du 11 février: «Le C(itoye)n Monod informe, que sur cette note, il s'est rendu chez M^r de Capo d'Istria, lequel lui a parlé fort en détail des raisons qui les avaient engagés à faire cette note, raisons qu'il est difficile de donner par écrit; Mais que loin de trouver mauvais que le Canton fasse ses reserves, il l'a approuvé, en réitérant bien positivement que, quant à ce Canton, on n'a rien à craindre.» Enfin Capodistrias répond à Monod (*Document* n° 23), le 10 février probablement, missive non datée mais qui concerne sans doute possible cet incident.

Si le ton de la lettre de Monod reste très déférent, le député vaudois se montre dans ses Mémoires beaucoup plus critique pour le ministre du tsar. Déjà sur les événements de la fin janvier, il écrit:²

Alors Capo d'Istria, au lieu de se prononcer conformément aux intentions de son maître, et d'exécuter la menace qu'il disait avoir faite de ne pas reconnaître ces gouvernements, Capo d'Istria entra en négociations. Il prétendait que les voies de conciliation amèneraient un résultat plus stable et que, dans le cas où elles seraient inutiles, il serait toujours temps de forcer la réunion. En vain on lui prouvait que d'un mot il les obligeait à arriver; en vain on l'avisait des intrigues qu'on faisait jouer dans les petits cantons, qui finiraient par tout bouleverser; en vain on lui démontrait qu'alors il aurait beau vouloir, ce serait trop tard. Tout fut inutile; on ne put l'engager à changer son prétendu système de conciliation; il répondait par l'étalage des belles phrases qu'il écrivait dans ces cantons pour les convertir.

Plus loin, il rapporte avec une extrême véhémence la discussion à la Diète sur la note des ministres:³

Ainsi l'adoption du principe réclamé par Berne, et d'abord fortement repoussé par tous, d'une rectification de limites était proclamée; ainsi on remettait en problème l'intégrité des cantons d'Argovie et de Vaud arrêtée et solennellement promise; ainsi on renvoyait à un temps indéterminé la décision de cette question que sans doute il résoudrait contre eux. Si la parole de l'empereur de Russie était sacrée, si elle ne pouvait être suspectée, il faut

1. ACV, Régistre des délibérations du Petit Conseil pour les affaires de la Diète dès le 24 Mai 1813 au 10 Décembre 1814, n° 5 J. 164, p. 140, séance du 11 février.

2. Monod, *op. cit.*, t. I, p. 100-101.

3. *ibidem*, p. 106-107.

avouer que son ministre, loin de travailler à la réaliser, avait l'air de faire tout ce qu'il fallait pour l'éluder. Aussi les députés de Vaud s'élevèrent-ils contre cette note avec un sentiment d'indignation qu'ils ne purent cacher.

Et il explique l'attitude de Capodistrias par une note acerbe:¹

Il est difficile d'allier cette démarche de Capo d'Istria avec les ordres de son maître; il ne l'est pas moins de l'expliquer par cette idée de *conciliation* qu'il mettait toujours en avant, quand on le pressait de se prononcer comme l'avait fait et l'avait sans doute prescrit l'empereur. Ce qui paraît le plus probable c'est que, ainsi qu'on l'a dit, il était influencé par Lebzeltern et les anciens gouvernants; il en était entouré et paraissait se complaire avec eux; il était arrivé en Suisse vraisemblablement avec le préjugé qu'on avait répandu chez les Alliés que les partisans des changements survenus en Suisse étaient des jacobins et des bonapartistes, par là même des ennemis de la Coalition. Il pensait donc que les favoriser était aller contre les intérêts de l'empereur, qu'il envisageait peut-être, sinon comme un jacobin lui-même, ainsi que le prétendaient les Bernois, au moins comme n'ayant pas bien vu les choses. Reinhard d'ailleurs, quoique ne désirant pas qu'on rendit à Berne ses anciens pays, voulait bien qu'on lui en rendit une partie, dans l'espérance de partager; il convoitait un arrondissement comprenant tout ou partie du Comté de Baden, des Provinces libres et du Fricktal, qu'il trouvait à la bienséance de Zurich; en poussant le temps et laissant les affaires se brouiller, il comptait sur son habileté pour les débrouiller et les arranger de manière que Berne eût son ancienne Argovie et Zurich ces parties de ce canton. Il n'avait pas même renoncé à cette idée à Vienne, où elle nuisait essentiellement à la négociation dont il avait été chargé.

Il est équitable de mettre en parallèle les propos du colonel vaudois Ferdinand de Rovéréa, favorable aux Bernois, qui, commentant dans ses Mémoires les événements de janvier 1814, porte sur Capodistrias le jugement suivant:²

Ce Ministre possédant l'intime confiance de son maître, jouissait d'un grand crédit qu'il soutenait non moins par ses moyens et par ses vertus privées, que par la douceur de ses formes. Son esprit conciliateur échoua cependant dans sa louable tentative de réunir franchement Berne, Fribourg et Soleure au système fédéral, qui néanmoins a été généralement adopté depuis; elle lui suscita

1. *ibidem*, p. 108.

2. F. Rovéréa, *op. cit.*, t. IV, p. 253-254.

même d'ardents détracteurs parmi les patriciens exaltés, qui l'accusaient *sourdement* de vénalité, et *hautement* d'une prédilection outrée en faveur des libéraux, leurs antagonistes; imputation à laquelle il donna peut-être lieu par quelques fines allusions qui les blessèrent, ou par des paroles mal interprétées mais dont les événements le justifiaient bientôt, en attestant sa droiture et sa perspicacité.

Le 10 février, l'Assemblée des députés informe les ministres qu'elle a décidé de suspendre ses travaux:¹

Ne pouvant, dans sa position actuelle, procéder plus outre, la Diète va envoyer ces mêmes propositions et les observations qu'elles ont fait naître aux Etats de la Suisse, en les invitant à départir à leurs députés les pouvoirs dont l'Assemblée actuelle se trouvait dépourvue, et qui seuls pourront rendre une nouvelle délibération plus féconde en résultats positifs. En conséquence les membres de la Diète vont se retirer momentanément auprès de leurs gouvernemens, afin de concourir à l'examen de ces matières importantes.

Après avoir exprimé ses regrets sur l'absence des cantons de Berne, Fribourg et Soleure, elle leur communique les lettres qui lui sont parvenues de ces gouvernemens et demande «qu'il plaise aux Ministres de vouloir bien de leur côté contribuer à lever les obstacles qui s'opposeraient encore à la réunion complète de XIX cantons de la Suisse». Le passage suivant, concernant la note du 6 février, reflète bien officiellement l'intervention de Monod:

Ayant pris en sérieuse considération la note confidentielle qui lui a été présentée de la part de Monsieur le Chevalier de Lebzeltern et de Monsieur le Comte de Capodistria en date du 6 de ce mois, la Diète n'a pu se défendre d'un sentiment pénible en voyant que les par. 2 et 3 du premier article tendraient à ajourner jusques à la conclusion de la paix générale les difficultés territoriales qui pourraient exister entre quelques cantons. A l'époque de la paix, il importe que la Suisse se trouve sinon définitivement organisée, du moins dans une position satisfaisante de repos et de tranquillité; la rectification des limites dont on parle est d'une nature toute différente de celle du pacte fédéral; loin de souffrir quelque délai, elle devrait être accélérée autant que possible, car aussi longtemps qu'il reste quelque doute sur son objet et sur son étendue, il régnera nécessairement entre plusieurs cantons beaucoup d'inquiétudes et de défiances.

1. *Abschied* 1813-1814, p. 40.

C'est par trois notes, datées du 2/14 février 1814, que les ministres allaient répondre au landamman (*Documents* n^{os} 24, 25 et 26). Dans la première, ils l'informent de leur départ momentané pour le quartier général, tout en l'encourageant à persévérer dans la bonne voie. La seconde est une réponse à la lettre de l'Assemblée du 10 février et une marche à suivre assez impérative à l'égard des cantons dissidents. Ils proposent tout de même un terme de conciliation:

Après avoir formellement reconnu au nom des hautes Puissances Alliées l'Assemblée des XIX Cantons comme la seule vraie représentation de la Suisse à Leurs yeux, il est impossible aux soussignés d'admettre le retour de l'ancienne forme de représentation.

En demeurant fermement attachés à ce principe, les soussignés pensent, cependant que le Canton Directeur de Zürich pourrait inviter les XIII anciens Cantons à une conférence préliminaire et préalable à tenir avant la prochaine séance de la Diète. Le Canton de Berne y trouverait peut être les voies intermédiaires d'une conciliation et d'un arrangement définitif avec ses Co-Etats.

Cette proposition, qui devait fort inquiéter les Vaudois, était tempérée par la suite:

Si malgré ces moyens de conciliation Berne, Soleure, et Fribourg se refusaient à prendre part au travail de la Diète et à la réorganisation de la Suisse, ce seront ces trois Etats seulement qui répondront des suites dangereuses pour le bien être de la Confédération qui en pourront résulter.

La troisième note, en termes assez diffus, rappelle tout de même qu'

Il importe que dans cette époque majeure, et au moment de fixer définitivement les principes du nouveau pacte fédéral, la Suisse soit mise à même de connaître et d'apprécier les intentions des Souverains Alliés et le sort que Leurs Majestés Lui ont généreusement offert, ne lui demandant pour tout prix que son union, son bonheur et sa liberté.

C'est donc un jeu dangereux que de retarder cet accord.

Capodistrias

Entre-temps, la situation militaire avait évolué.

au quartier général

Les armées de la coalition avaient pénétré sur sol français. Napoléon à la tête de ses troupes quitta

Paris le 25 janvier 1814 et tenta par une série de batailles d'empêcher la jonction des armées russo-prussiennes et autrichiennes. Après des

revers partiels, il donna à Caulaincourt plein pouvoir pour entamer des pourparlers de paix, que désiraient Metternich et Castlereagh, mais auxquels s'opposait Alexandre. Ces négociations s'ouvrent à Châtillon-sur-Seine le 7 février et dureront six semaines.

Devant les exigences des coalisés et ayant la possibilité de les battre séparément, Napoléon reprend le combat et livre entre le 10 et le 18 février une série de batailles tant contre les troupes de Blücher que contre celles de Schwarzenberg, forçant par ailleurs le quartier général à se retirer de Troyes sur Langres et Chaumont. C'est précisément pendant ces jours critiques que nos deux envoyés rejoignent le quartier général. Dans son autobiographie, Capodistrias relate ainsi cet épisode:¹

Nous trouvâmes les deux Empereurs à Troyes et nous y arrivâmes au moment où l'armée se retirait sur Langres et Chaumont.

L'Empereur Alexandre, s'étant arrêté quelques jours dans cette dernière ville, me donna les ordres définitifs que j'étais venu solliciter et me nomma son envoyé extraordinaire et ministre plénipotentiaire près la confédération helvétique.

Dans les différentes audiences que Sa Majesté m'accorda à cette époque, je pris la liberté de mettre sous ses yeux une petite note sur les îles Ioniennes, par laquelle je suppliais Sa Majesté de ne rien décider sur le sort de ma patrie, sans me permettre de Lui exposer mon opinion sur ce point. L'Empereur me le promit et m'ordonna de retourner sans retard en Suisse afin d'y ramener la concorde.

Il était normal que dans son for intérieur, Capodistrias ait été terriblement préoccupé par le sort de sa patrie. Avec l'effondrement de l'Empire napoléonien, le sort des îles Ioniennes serait discuté et déterminé, et dans un premier temps, il était primordial que Capodistrias puisse exposer son point de vue sur la question à son souverain. On comprend qu'il ait saisi l'occasion qui se présentait ainsi à lui.²

Au moment où le sort de l'Europe entière se joue sur les champs de bataille, les discordes suisses devaient paraître négligeables aux yeux des souverains et l'élémentaire prudence devant l'issue incertaine des armes commandait que l'on attendit un peu pour régler le sort de la Suisse. C'est dans ce sens, de Troyes encore (donc avant le repli sur Chaumont), que Capodistrias écrit au landamman (*Document* n° 27), le 24 février:

1. *Autobiographie*, p. 188. Cf. A.I.K., t. I, p. 19.

2. G. Dafnis, *op. cit.*, p. 273-274; C. M. Woodhouse, *op. cit.*, p. 90-91.

[...] La multitude d'affaires, qui se traitent aux Quartiers Généraux de Leurs Majestés, et les mouvemens Militaires, ainsi que les déplacemens, qu'ils entraînent, ne nous ont pas permis d'avancer assez notre travail, pour pouvoir fixer au 3 Mars notre retour à Zurich.

Desirant néanmoins être rendus à notre Poste, lorsque la nouvelle Diète ouvrira ses séances, nous prions Votre Excellence de vouloir bien reculer d'une quinzaine de jours l'époque de la réunion à Zurich de M^{rs} les Députés.

Loin de craindre, que ce retard n'entraîne des inconvéniens pour les affaires, nous le croyons au contraire avantageux, en ce qu'il laisse plus de marge aux Cantons pour réfléchir avec maturité à la situation actuelle de la Suisse, à la leur en particulier, et à ce, que l'une et l'autre demandent de leur patriotisme et de leur sagesse.

Manière habile de présenter la situation; en fait, ce délai ne pouvait qu'être le bienvenu pour le landamman qui se débattait dans des difficultés intérieures croissantes.

Affaire lucernoise Lebzeltern écrira deux autres lettres au landamman en date du 28 février, l'une donnant à la hâte quelques nouvelles militaires concernant surtout le corps de Wellington, l'autre plus officielle, répondant à une note de Reinhard sur les incidents de Lucerne.

En effet, la situation dans ce canton s'était brusquement transformée. On se rappelle que Lebzeltern et Capodistrias, en date du 8 février (*Document* n° 22), informaient Reinhard que les députés lucernois après «de longues discussions» semblaient accepter les propositions faites par le landamman et eux-mêmes sur la proportion des membres de représentants de la ville, de la campagne et des villes municipales au Grand Conseil. Un brouillon de lettre daté du 14 février et conservé dans les archives de la famille Amrhyn¹ informe les ministres que le Grand Conseil de Lucerne vient de rejeter ces propositions. Mais dans le désir «de ne pas exposer la Suisse à des convulsions intestines» et se sentant encouragé par une partie de la population, les signataires, dont le nom ne figure pas sur le brouillon (mais il s'agit de membres du Petit Conseil et le brouillon est de la main de Franz Bernhard Meyer

1. STAATSARCHIV, Lucerne, Familienarchiv Amrhyn, FAA 2319. Le sens très confus de cette lettre et de la suivante provient aussi de ce que les Lucernois ne maîtrisaient qu'imparfaitement la langue française — et le copiste pas du tout.

von Schauensee),¹ ont décidé à contrecœur de se rallier tout de même à ces propositions. Deux jours plus tard, une nouvelle lettre² annonce un revirement complet de la situation:

Messieurs!

La Lettre que nos Députés ont eu l'honneur de remettre à Votre Excellence hier, et la déclaration qui y étoit jointe, vous ont fait connoître les motifs, qui ont engagé les membres de l'ancien Gouvernement, à accepter les propositions par la pacification du Canton de Lucerne. Nous en doutons pas que V.E. n'aient appréciés les sacrifices, qu'ils sont prêts à faire pour le maintient le rétablissement de l'ordre public.

Par la présente, V.E. apprendront que tout a changé de face chez nous depuis hier.

Le gouvernement irrité de la démarche que nous avions faite, a proposé aujourd'hui des mesures de rigueur, qui tendoient à empêcher l'exécution de notre réorganisation. Un décret alloit être rendu, qui déclaroit que tout individu ou assemblée qui se permettroit de parler sur la revision de la constitution ou de la provoquer sera traité comme coupable de haute trahison. Monsieur Rüttimann, Avoyer en charge s'y est opposé et a donné sa démission sur le camp.

Nos concitoyens en apprenant le danger, qui les menacoit, n'ont pas voulu survivre à leur honte, ils se sont conjurés pour secouer le joug qui petoit [sic pour pesoit] sur eux depuis l'acte de médiation, et qui alloit les écraser pour jamais.

Une révolution complète s'est opérée cet après dîner dans notre ville, nos Bourgeois se sont ralliés autour de Son Excellence l'ancien Landamman Rüttimann, ils se sont emparés de l'arsenal, des postes militaires et ont mis les membres du Gouvernement de l'Acte de Médiation hors d'activité.

En annonçant à V.E. que nous avons pris provisoirement les rênes du gouvernement, nous venons en même temps vous assurer, qu'animés du même esprit de conciliation, qui distingue les membres de l'ancien Gouvernement, nous sommes bien loin de vouloir priver la campagne des avantages de droits qu'elle a acquise par la révolution, et adhérons entièrement aux propositions entendues et arrêtées à Zurich [...].

La suite de la lettre exprime le souci de rester en bons termes, malgré tout, avec les ministres. Il s'agit là d'un récit «arrangé» d'une

1. Renseignement communiqué par le Dr F. Glauser, archiviste d'Etat de Lucerne.

2. STAATSARCHIV, Lucerne, protocole du Petit Conseil, vol. 31a, du 16 au 24 février 1814, f. 27-28.

révolution qui en fait jette Lucerne dans les bras de Berne et des cantons patriciens.

C'est probablement en recevant ces lettres des 14 et 16 février à Chaumont que Lebzeltern écrit, comme nous l'avons vu, le 28 février au landamman Reinhard.¹ Très marri de la tournure qu'ont prise les événements à Lucerne, il encourage Reinhard à continuer ses «bons offices pour la conciliation de ce différend». Enfin, il le met en garde contre le moindre trouble à Zurich, qui se doit de donner l'exemple — donc nous pouvons en inférer qu'il est fort anxieux que la contre-révolution ne gagne du terrain en Suisse!

On retrouve à Chaumont, comme à Bâle quelques semaines plus tôt, un certain nombre de Suisses qui cherchent à influencer les «Grands» sur les affaires de leur patrie: des aristocrates vaudois modérés comme H. de Mestral de Saint-Saphorin et Benjamin Crud de Genthod. Capodistrias avait écrit de Zurich en date du 15 février une lettre à Nesselrode² pour les introduire; ils désiraient présenter à Sa Majesté les vœux du canton de Vaud au sujet de sa constitution. On retrouve également l'Argovien Albert Rengger, qu'icherchera à sauver *in extremis* les intérêts de son canton; et pour contrebalancer l'influence de Frédéric-César de La Harpe auprès du tsar, le gouvernement bernois envoie Gingins de Cheville auprès de Castlereagh et ira jusqu'à se placer par lettre sous la protection du comte d'Artois!³ Enfin, le Genevois Pictet de Rochemont, alors secrétaire général de l'administration des territoires conquis, défend le plus souvent possible les intérêts de sa patrie. Capodistrias et lui ne semblent pas s'être rencontrés à ce moment. D'après les lettres à sa famille,⁴ Pictet est encore le 21 février à Troyes, mais aucune missive n'est datée de Chaumont. Pictet semble être rentré précipitamment à Genève, ayant appris qu'une armée française menaçait la ville et désirant mettre sa famille à l'abri.

1. ARCHIVES FÉDÉRALES, 1983, Période 1814-1818, Correspondance des Ministres des puissances alliées avec le Landamman, f. 34. Copie au STAATSARCHIV, Berne.

2. AEG, ms hist. 45, f. 20, n° 27, lettre de Capodistrias à Nesselrode, Zurich, 3/15 février 1814.

3. W. Martin, *op. cit.*, p. 210. Van Muyden, *op. cit.*, p. 97.

4. AEG, Archives de famille Pictet de Rochemont, 4.

Rencontre de Capodistrias et de La Harpe

Par contre, c'est à Chaumont que Capodistrias allait enfin rencontrer le Vaudois Frédéric-César de La Harpe. En effet, l'ancien précepteur d'Alexandre avait réussi à passer de Paris à Langres à la fin du mois de janvier et les retrouvailles avec son élève, après douze ans de séparation, avaient été touchantes. Dès ce moment, il exerce une influence libérale prépondérante sur le tsar, ce qui ne manque pas d'inquiéter un certain nombre de Russes. C'est évidemment dans les affaires suisses que La Harpe est le plus écouté; sa rencontre à Chaumont avec Capodistrias était dans l'ordre des choses, d'autant plus qu'Alexandre I^{er} avait chaleureusement recommandé son plénipotentiaire à son ancien précepteur.¹

Par chance, nous avons une lettre de Capodistrias à La Harpe du 28 février, qui donne le reflet de leurs entretiens (*Document* n° 28). Les troubles civils qui ont lieu en Suisse dans la seconde moitié de février engagent les Puissances alliées à intervenir plus directement dans la Constitution. Il est tout de même remarquable que Metternich ait accepté de confier le soin de la rédaction de ces principes à Capodistrias et non à Lebzeltern; et il est évident que les conseils du Vaudois favoriseront les nouveaux cantons. William Martin² s'explique ainsi la concession de Metternich: le chancelier préféra céder au tsar sur les questions suisses pour obtenir des concessions sur des points plus importants à ses yeux.

On perçoit également dans la lettre que la situation militaire est en train de tourner en faveur des Alliés. Mais c'est précisément parce que ces derniers sont sur le point d'entreprendre des opérations décisives, que les affaires suisses deviennent urgentes. Il est indispensable d'éviter l'anarchie dans un pays qui par sa situation géographique pourrait, en cas de revirement, les couper de leurs arrières. Metternich préfère contrarier les Bernois plutôt que de risquer la guerre en Argovie! De plus, tous les projets de paix ébauchés au cours de ces semaines prévoyaient que la France devrait reconnaître l'indépendance de la Confédération suisse et les institutions qu'elle se serait choisies. Il était donc urgent que le régime intérieur soit mis en place au plus vite.

1. *Correspondance de Frédéric-César de La Harpe et Alexandre I^{er}*, publiée par Jean Charles Biaudet et Françoise Nicod, Neuchâtel 1978-1980 (3 tomes). Pour tout ce qui concerne La Harpe, nous nous référons à cette édition magistrale. Ici, t. II, p. 506, n° 238.

2. W. Martin, *op. cit.*, p. 211. Pour ce passage et les paragraphes suivants.

Les pourparlers de Chaumont La journée du 2 mars fut consacrée à la discussion de l'imbroglie helvétique et les Alliés se mirent d'accord sur un certain nombre de principes, chacun faisant quelques concessions. Ils reconnurent ainsi l'existence des nouveaux cantons, soit une Confédération de XIX cantons. Ils encouragèrent vigoureusement les cantons dissidents à se joindre à la Diète de Zurich; ils suggérèrent que l'on offre à Berne des compensations territoriales pour la perte de Vaud et de l'Argovie, à prendre sur l'ancien Evêché de Bâle. Ils décidèrent de conférer à leurs représentants le titre de ministre plénipotentiaire et d'adjoindre à Lebzelter et Capodistrias un représentant de la Prusse, en l'occurrence le Neuchâtelais Chambrier d'Oleyres. Plus tard, ils seront rejoints par un ministre plénipotentiaire anglais, Stratford Canning, qui présentera ses lettres de créance au cours du mois de juin 1814. Cette représentation quadripartite s'explique aussi par la conclusion du Pacte de Chaumont. C'est au cours de ces premières journées de mars que Castlereagh rédige puis fait signer le 9 mars (en l'antidatant au 1^{er} mars), le traité qui a pour but d'interdire la conclusion de toute paix séparée avec la France, d'empêcher le maintien ou le retour au pouvoir de Napoléon, et d'unir pour une durée de vingt ans l'Angleterre, la Prusse, l'Autriche et la Russie. En contrepartie de cette alliance, l'Angleterre versa immédiatement le subside de cinq millions de livres promis pour l'année 1814 dans le but de financer les opérations militaires.

Le lendemain de ce 2 mars capital pour le sort de la Suisse, Capodistrias écrit au landamman (*Document* n° 29) une lettre fort évasive, mais ce n'était pas le moment pour lui d'en dire plus. Lebzelter laisse davantage percer ses sentiments de désillusion sur sa mission en Suisse dans la lettre qu'il écrit le 4 mars au Genevois François d'Ivernois:¹

Je Vous remercie de vos expressions relativement à ma mission en Suisse; elle est devenue difficile et épineuse; j'y voue tout ce qui dépend de moi, c'est à dire la meilleure volonté, un esprit de conciliation et l'intérêt le plus sincère. Mais, il m'a été pénible de voir d'anciens et nouveaux germes de jalousie et de désunion, une malheureuse divergence d'opinions, et l'esprit de parti enfin, entraver l'œuvre salutaire de la libre réorganisation de la Suisse, et rendre même aujourd'hui problématique que les Cantons puis-

1. BPU, ms suppl. 977, vol. II, f. 121, correspondance d'Ivernois (copie). L'original se trouve dans les Archives Lullin déposées aux Archives d'Etat de Genève (vol. 1, carton 4, dossier B).

sent d'eux mêmes fixer leur Constitution. La Suisse déçoit ainsi l'attente et la confiance des Cours Alliés; elle perd en même temps les plus beaux momens et les plus utiles, de paroître d'une manière honorable et digne d'elle au rang des Puissances.

Je vais retourner à Zurich et si en suite de notre nouveau plan les choses ne s'arrangent pas d'après des points de vue d'intérêt général, la Suisse ne devra pas se plaindre des conséquences qui pourront en résulter pour elle.

Votre Pays sera sous peu à même, j'espère, de jouer un rôle distingué dans la Confédération. Je me suis occupé de ses intérêts avec une satisfaction réelle [...].

Enfin, la lettre que La Harpe adresse le 7 mars à son ami saint-gallois Müller-Friedberg reflète si bien l'ambiance des pourparlers de Chaumont que nous la transcrivons en entier. Si nous nous rappelons la prévention que La Harpe manifestait à son ami Monod en décembre 1813 contre le «Monsieur du pays d'Ulysse», nous sommes d'autant plus agréablement surpris de l'éloge qu'il fait maintenant du ministre du tsar. Par contre, en ancien ministre de la République Helvétique, il reste beaucoup plus préoccupé de la mise en place d'un gouvernement central fort que des constitutions cantonales chères à Capodistrias. On notera enfin son souci de ne pas paraître l'homme d'un parti (ce qu'il est en fait aux yeux de la majorité des Suisses!), mais de réaffirmer son désir de travailler avant tout au bonheur de sa patrie:¹

Monsieur

Il est si difficile de correspondre dans ces tems-ci, que je n'ai pu répondre tout de suite à la Lettre que vous m'avez fait l'honneur de m'écrire le 5^e Février. J'ai lu avec beaucoup d'attention le Mémoire qui l'accompagnait, et fait mon possible pour tirer parti de son contenu.

On a beaucoup travaillé en faveur de votre turbulent Pancrace² et de son chapitre. On auroit même voulu revenir sur d'au-

1. STAATSARCHIV, Saint-Gall, Müller-Friedberg Archiv 1810-1819, MF 32. 10, nos 89-90. Lettre de La Harpe à Müller-Friedberg, de Chaumont, 7 mars 1814.

2. Pancrace Vorster (1753-1829), de Wil. Personnage très remuant, élu abbé de Saint-Gall en 1796, fut obligé de quitter l'abbaye en 1799, après l'occupation française en Suisse, travailla sans relâche en exil pour le rétablissement de l'ancien régime ecclésiastique. Après l'Acte de Médiation, où fut reconnue entre autres l'existence du canton de Saint-Gall, le landamman Karl Müller-Friedberg (à qui est adressée cette lettre de La Harpe) s'opposa aux efforts que faisait Pancrace à Paris en vue du rétablissement des couvents en Suisse. Les démarches dans le même sens entreprises par l'abbé Pancrace auprès des Alliés en 1814 aboutirent, comme le pressent ici La Harpe, à lui faire attribuer une pension de 6000 florins, par l'acte du 20 mars 1815 au Congrès de Vienne (DHBS).

tres sécularisations, et tout cela Dieu scait pourquoi; mais enfin on paroît s'être converti, et je pense que Mr Pancrace n'*obtiendra rien de plus qu'une Pension*, mais vous esquiverez difficilement celle ci, et je pense qu'il ne faudra disputer que sur le *Quantum*. Si un peu d'argent vous donne la paix, ne la regrettez pas.

La Russie, l'Autriche et la Prusse font maintenant cause commune pour nous procurer un ordre de choses, qui conserve nôtre Liberté et nôtre Indépendance, et leur donne une garantie que nous serons désormais en état de résister à toute Influence étrangère. Tel est au moins le but qu'elles se proposent, et que leurs Ministres sont chargés d'atteindre. C'est aux Gens de Bien, aux Hommes tels que vous, Monsieur, tels que Mr Messmer etc. qu'il appartient maintenant de les seconder.

Si les Suisses ont la sagesse de s'occuper eux mêmes de cette Besogne, sous leurs auspices, elles en seront charmées. Ce ne sera qu'à regret qu'el(les) se verroient dans l'obligation de se charger elles mêmes de leur rôle; mais le G^d Plan de réorganiser le système européen ne leur permettroit pas de s'en dispenser.

Ce à quoi les *Puissances Alliées* mettent surtout beaucoup d'intérêt, c'est à l'établissement d'un Gouvernement central, puisque lui seul sera en contact immédiat avec les Puissances européennes. Les *Constitutions cantonales* ne les intéressent qu'autant qu'elles pourroient fournir des Elémens de Discorde, capables d'ébranler le Pacte fédéral.

Les *nouveaux Cantons* demeureront ce qu'ils sont, conformément aux 1^{ères} Déclarations des Puissances, qui ne peuvent et ne veulent pas se donner un Démenti. Tant pis pour ceux qui ont cru, ou agi comme si elles avoient pu se dédire.

C'est un rare bonheur qu'un homme tel que Mr le C. de Capo d'Istria ait été chargé d'un pareil ouvrage. Les conversations que j'ai eu le bonheur d'avoir avec lui m'ont prouvé qu'il étoit très au Courrant, et que ses bonnes intentions égaloient ses Lumières. Il falloit un Homme tel qu'Al. 1^{er} pour choisir un pareil Représentant. S'il ne pouvoit réussir, la faute ne seroit certainement ni à lui, ni à son Maître. Faisons des vœux pour (que) tant de peines ne soyent pas inutiles, et partageons entre nous ce que le vénérable Hermite de Sarnen exécuta tout seul, mérita tout seul.¹

Ceux qui s'imaginent que je suis ici pour travailler dans le sens de tel ou tel Parti, sont dans l'erreur: j'y suis au Service de ma Patrie toute entière, de toute la Suisse en un mot que je desire avec ardeur voir libre, indépendante heureuse et digne d'être tout cela. — Y avoir contribué un peu seroit une grande consol(a)tion,

1. Nicolas de Flue, qui par son influence pacificatrice permit à la Confédération d'éviter la guerre civile et de conclure le Covenant de Stans en 1481, sorte de constitution en vigueur jusqu'en 1798. Ce fut également à cette occasion que furent admis en tant que cantons Fribourg et Soleure (DHBS).

un dédommagement de beaucoup de tribulations. — Veuillez, je vous prie, me rappeler au Souvenir de M^r le Conseiller Mesmer, et de M^{rs} Küster mes bons anciens Camarades de Haldenstein.¹

Nous avançons ici un peu plus lentement qu'il ne faudroit peut-être, mais d'un pas ferme et qui promet des succès.

Agréez avec les assurances de ma haute considération, celles de mon sincère attachement

Votre très humble
et tout dévoué Serviteur.

F. C. Laharpe

Chaumont le 7^e Mars 1814.

Retour en Suisse Pendant l'absence des deux diplomates, la situation intérieure de la Suisse s'était fortement détériorée.

Déjà avant de se retirer de la Diète en février, les Waldstätten (Uri, Schwytz, Unterwald) avaient réclamé des compensations financières pour la perte de leurs bailliages, situés principalement au Tessin, et des garanties financières pour les couvents, dépossédés à la Révolution — ce qui avait provoqué des inquiétudes dans les nouveaux cantons de Saint-Gall, Thurgovie et Tessin, qui ne s'étaient pas sentis jusque-là menacés comme Vaud et Argovie par les prétentions territoriales de Berne.

Le 2 mars, une conférence réunit à Gersau les Waldstätten, Lucerne, puis Zoug; cette conférence décide de demander la convocation d'une Diète des XIII Cantons, soit de ceux qui formaient l'ancienne Confédération. Désormais, la Suisse est scindée en deux blocs: d'un côté dix cantons, groupant les Etats libéraux et les nouveaux cantons sous l'égide de Zurich, avec Bâle, Schaffhouse, Glaris, Appenzell, l'Argovie, Vaud, la Thurgovie, Saint-Gall, le Tessin; de l'autre, huit cantons, groupant sous la direction de Berne (seul canton protestant du groupe, ce qui l'isole quelque peu) Fribourg, Soleure, Lucerne, Uri, Schwytz, Unterwald et Zoug. Les Grisons, qui tendent à l'autonomie et recherchent la protection autrichienne, restent à part.

Les députés vaudois, qui ont rejoint Zurich pour l'ouverture de la Diète une nouvelle fois ajournée, font pression sur les hommes politiques zurichois pour qu'ils ne cèdent pas à la tentation de réunir une

1. Haldenstein dans la vallée du Rhin abrita un collège modèle fondé en 1763 par le pasteur Martin Planta, que fréquentèrent F.-C. de La Harpe, Pictet de Rochemont, Hans Reinhard, Müller-Friedberg et le futur conseiller d'Etat saint-gallois Messmer.

Diète des XIII cantons; et c'est donc dans un climat d'extrême tension que Capodistrias et Lebzeltern se retrouvent à Zurich le 13 mars au soir.¹

Le 14 mars, les ministres présentent leurs lettres de créance au landamman Reinhard. L'original de celle de Capodistrias, d'une belle écriture russe et signée par Alexandre, figure dans les Archives fédérales,² suivi d'une traduction en français que nous reproduisons:

Nous Alexandre I^{er} par la grâce de Dieu Empereur et Autocrate de toutes les Russies

Déclarons par les présentes, que les dispositions amicales dont nous avons constamment été animés pour la nation Suisse, ont servi de détermination à nos démarches vis à vis d'Elle, au moment où les succès de nos armes Nous eurent mis à même de réprimer l'influence prépondérante que la France exerçoit principalement sur ses voisins. Nous avons désiré qu'un pays célèbre par ses institutions et ses mœurs, la constance et la valeur de ses habitants fût mis à même de recouvrer son entière indépendance, en régénérant librement sa constitution sur des principes propres à rallier tous les intérêts et à donner au pacte fédéral cette force d'union au moyen de la quelle l'Etat helvétique puisse figurer dans le nouveau système de la pacification de l'Europe. Ces considérations ont motivé la déclaration que nous avons donnée de concert avec Notre auguste allié Sa Majesté l'Empereur d'Autriche. Des difficultés se sont opposées à la confection d'une œuvre aussi salutaire pour le bonheur même et la tranquillité de la Suisse. La Diète cependant se rassemblera pour travailler à cette constitution et nous nous sommes décidés à nommer pour résider près de cette Diète des Etats de la Suisse, en qualité d'Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipot[entia]ire, Notre amé et féal le Comte de Capodistria notre Conseiller d'Etat actuel Chevalier des ordres de St Anne de la première classe et de St Wladimir de la troisième classe, l'autorisant et lui donnant plein pouvoir, comme par les présentes nous l'autorisons de faire connoître de la manière la plus solennelle l'intérêt que nous prenons aux délibérations de la Diète, quels sont les principes qui nous guident et quels sont ceux d'après lesquels Nous et Nos augustes alliés L.L.M.M. l'Emp[ereur] d'Autriche et le Roi de Prusse, nous sommes prêts à garantir la nouvelle constitution des Etats de la Suisse, ainsi que son indépendance. En foi de quoi nous avons signé ce notre plein

1. L'indication précise de ce retour est donnée par Monod dans une lettre au Petit Conseil (ACV, Registre des délibérations du Petit Conseil pour les affaires de la Diète, mai 1813-déc. 1814, f. 153).

2. ARCHIVES FÉDÉRALES, 1983, f. 39-40, traduction f. 41-42, publié dans *Abschied 1814-1815*, t. I, p. 29-30.

pouvoir et y avons fait apposer Notre Sceau Impérial. Fait à Chaumont le 22 fevrier l'an de grace 1814, et de Notre règne la treizième année.

(signé) Alexandre

On se rappelle que les ministres étaient munis de nouvelles instructions dues à la plume de Capodistrias, identiques pour les trois diplomates, instructions qui leur permettaient, si la voie de conciliation n'aboutissait pas rapidement, d'employer des moyens beaucoup plus radicaux. Elles stipulaient entre autres: «2° Vous convoquerez au nom des Hautes Puissances une Consulte composée de membres dont vous trouverez la liste ci-annexée; 3° Vous organiserez cette Consulte et l'investirez du pouvoir constituant; 4° Elle aura provisoirement tous les pouvoirs du gouvernement fédéral.»¹ Il s'agissait en fait d'imposer une sorte de gouvernement provisoire chargé de mettre en place au plus vite le nouveau régime. S'ils voulaient éviter d'en arriver là, il fallait pour les ministres agir au plus vite. Alors qu'ils confiaient à Schraut le soin d'amadouer le gouvernement bernois, Capodistrias et Lebzelter se chargèrent des petits cantons. Monod présente ainsi leur démarche:²

Le plan qu'ils adoptèrent en conséquence fut de s'adresser d'abord aux petits cantons. Reding avait été un des principaux coopérateurs de la convention du 29 décembre; il avait été indigné du rôle que l'on avait fait jouer aux Suisses et de celui de dupe qu'on lui avait fait jouer à lui-même à Francfort. Les ministres comptant, d'après ses sentiments connus, de le faire entrer facilement dans leurs vues, et en ce cas de ramener aisément ses compatriotes auprès desquels il jouissait d'une grande considération, se rendirent chez lui.

Visite qui se situe le 16 mars, de caractère privé plutôt qu'officiel, quoiqu'on en trouve la mention dans le procès-verbal de la séance du Conseil de Schwytz en date du 18 mars.³ Le résultat en fut assez positif, si l'on se réfère à la suite du récit de Monod, et Schwytzois et Uranais se montrèrent très prudents à la conférence de Lucerne les jours suivants.

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 214, d'après la copie des Archives de Vienne, sans date. W. Martin pense que ce sont les instructions arrêtées à Chaumont.

2. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 232.

3. STAATSARCHIV, Schwytz, Raths-Manuel 1814, Bd 56, Jänner-Juni, p. 171, séance du vendredi 18 mars 1814. La date du 16 mars est donnée par Monod dans une lettre au Petit Conseil (ACV, Rég. des délib., f. 156).

Le 18 mars, Capodistrias, de retour à Zurich, reprend contact avec Fellenberg (*Document* n° 30) et, très pessimiste, le met au courant de la situation.

De son côté, Schraut avait dès le 14 mars communiqué au Conseil Secret de Berne un extrait d'une lettre de Metternich, où ce dernier se montrait prêt à reconnaître la Confédération des XIX cantons. Le gouvernement bernois tergiversant, Schraut confirma le 16 officiellement la note de Metternich et eut le 17 mars une entrevue laborieuse avec de Watteville, où il réitéra l'offre d'une compensation territoriale pour Berne prise sur les territoires de l'ancien Evêché de Bâle, annexés au cours des années précédentes par la France.

Echec de la Diète séparée des XIII Cantons

Les huit cantons réactionnaires s'étant assemblés à Lucerne, Berne y annonce officiellement le 20 mars qu'elle renonce au Pays de Vaud mais demande l'appui des cantons présents pour recouvrer ses possessions en Argovie. Deux jours plus tard, Lebzeltern rencontre l'ancien avoyer bernois de Mülinen à Zoug, où il cherche une dernière fois à convaincre les Bernois d'envoyer des députés à la Diète de Zurich. Aussi les deux ministres durent-ils être atterrés de recevoir le lendemain une lettre de l'avoyer de Lucerne, rendant compte des délibérations de la conférence et demandant, au nom des huit cantons, l'appui des diplomates pour la convocation d'une Diète des XIII Cantons.¹ Ils y répondent l'un et l'autre par retour du courrier. Voici la réponse volontairement anodine de Capodistrias:²

Copie.

Zuric le 11/23 Mars 1814.

Monsieur l'Avoyer!

Je viens de recevoir conjointement avec M^r le Chévalier de Lebzeltern la lettre, par la quelle Vous nous communiqués la proposition faite par huit d'entre les Cantons de la Suisse à celui de Zuric pour la réunion d'une diète des XIII anciens.

1. Copie d'une lettre de l'avoyer et Petit Conseil de la Ville et République de Lucerne à Lebzeltern et Capodistrias, datée de Lucerne, 22 mars 1814, copie conservée à Schwytz (STAATSARCHIV, Akten 1.12/13), à Berne (STAATSARCHIV, Akten des Geheimen Rathes, Band I) et à Soleure (STAATSARCHIV, Tagsatzungs Korrespondenz von Luzern und Zürich, vom 1. März 1814 bis 31. Dezember 1814).

2. STAATSARCHIV, Schwytz, Akten 1.12/13, copie de la réponse de Capodistrias à l'avoyer de Lucerne, datée de Zurich, 11/23 mars 1814.

M. le Député d'Ury qui nous l'a remise, répartant à l'instant je ne puis encore que vous en accuser par lui la réception me réservant d'avoir incessamment l'honneur d'y répondre en détail.

En attendant je vous prie Votre Excellence d'agréer l'expression de ma considération très distinguée.

Le très humble et très obeissant Servit.

signé / Le Comte de Capo d'Istria

Pour copie conforme Luzerne le 25 Mars 1814

Pour le Chancelier, Ls Frey Secr.

Lebzelter, lui, dans sa réponse, ne mâche pas ses mots:¹

[...] Nous nous serions félicités de voir les Cantons applanir les difficultés de pure forme et travailler d'eux mêmes à la Constitution qui sera uniquement reconnue et garantie par les puissances, d'après le principe irrévocablement établi relatif à l'existence et à l'intégrité des 19 Etats fédérés. Ce principe admis, nous nous serions prêtés avec une réelle satisfaction aux formes et aux voies qui eussent paru les plus convenables à plusieurs d'entre les Cantons.

Le Gouvernement de Lucerne étoit principalement appelé à concourir à ce but, afin de prouver à ses Co-Etats et aux Puissances, que le changement opéré dans son intérieur étoit effectivement salubre [...].

Les deux ministres exaspérés décidèrent de passer à une intervention plus directe, comme le préconisaient leurs instructions; ils firent imprimer une déclaration «très bien faite», nous dit Monod, dont ils firent circuler l'original en sous-main, notifiant clairement que les Puissances alliées ne reconnaîtraient qu'une Diète des XIX Cantons, et que ceux qui ne s'y joindraient pas ne seraient pas reconnus.² Texte conçu comme une sorte d'ultimatum qui agit positivement: la Diète de Lucerne se disloqua immédiatement et seul Mülinen protesta au nom de Berne devant le procédé.

1. Lettre de Lebzelter à l'avoyer et Petit Conseil de Lucerne, datée de Zurich, 23 mars 1814, d'après la copie conservée à Schwytz (STAATSARCHIV, Akten 1.12/13); autres copies à Berne et à Soleure (mêmes références que ci-dessus, p. 86, n. 1).

2. Nous nous référons à Monod, *op. cit.*, t. II, p. 232-233. Le texte sous presse ne fut pas tiré, puisque les cantons obtempérèrent immédiatement. Mais il fut porté à leur connaissance par le landamman d'Appenzell J. Zellweger et le conseiller zurichois David von Wyss, qui avec l'assentiment des ministres se rendirent de Zurich à Lucerne le 24 mars pour convaincre les cantons dissidents de céder. Voir à ce sujet Walter Schläpfer, *Landammann Jakob Zellweger von Trogen*, Bâle 1939, p. 115-116.

Note des ministres à Berne Le 28 mars, les ministres confièrent à M. de Krüdener, chargé d'affaires de la Russie, le soin de porter à Berne une note comminatoire (*Document* n° 31); nous en retiendrons le passage suivant:

Les Hautes Puissances Alliées [...] sont décidées à faire pour le bien même de la Suisse un usage efficace et salulaire de leur influence, et s'il le faut de leurs moyens, et les Soussignés Envoyés Extraordinaires [...] ont reçu éventuellement des ordres précis et péremptoirs dont sous peu de jours il ne sera plus possible de dévier.

S'ils ne les ont point exécutés encore, c'est parce que les assurances qu'ils viennent de recevoir des Députés réunis en conférence à Lucerne leur font espérer qu'une dernière démarche auprès du Canton de Berne, suggérée par le desir de lui témoigner encore une fois leurs égards sera mieux appréciée que les précédentes, et conduira au but salulaire ou tendent leurs Vœux. C'est parce qu'ils voudraient s'exempter de faire connaître à la Suisse et à l'Europe, d'où proviennent les difficultés existantes.

Les soussignés s'adressent donc avec confiance au Gouvernement de Berne, persuadés qu'Il est parfaitement éclairé aujourd'hui sur les vraies intentions des Puissances Alliées, aussi unanimes et aussi invariables que bienveillantes à l'égard de la Suisse, et ils lui renouvellent conséquemment l'invitation d'envoyer leurs Députés à la Diète des XIX Cantons.

Les ministres terminaient par une énumération précise des territoires offerts à Berne en guise d'indemnité. Le Grand Conseil bernois, réuni le 31 mars, se décida enfin par 118 voix contre 55 à envoyer une députation à la Diète de Zurich, mais repoussa la compensation territoriale proposée. La capitulation fut annoncée en ces termes aux ministres:¹

La communication importante faite par L.L.E.E. Messieurs les Ministres des Hautes Cours alliées dans leur note datée de Zurich du 14/26 de ce mois, au gouvernement de Berne a été soumise au Conseil Souverain dans les journées d'hier et d'aujourd'hui.

Cette assemblée persuadée des intentions bienveillantes manifestées de la part des Hautes Cours Alliées par leurs ministres résidant à Zurich, étoit également pénétrée de la nécessité d'asseoir les rapports constitutionnels de la Suisse sur des bases de légalité et de justice propres à assurer leur durée et à remplacer ce pays

1. STAATSARCHIV, Berne, Akten des G.R., Band I. Brouillon, revu et corrigé d'une autre main, daté de Berne, le 31 mars 1814.

dans la situation de tranquillité intérieure et de sécurité extérieure, qui pendant des siècles avoit été considérée comme un objet de quelque importance dans la balance des états de l'Europe. Elle s'étoit convaincue qu'une Diète des XIII Cantons formant le Corps politique avant la révolution opérée par les armes françaises, étoit l'autorité qui partant de ces bases arriveroit le plus tôt et avec le moins de secousses au but salulaire proposé par L.L.E.E. Messieurs les Ministres et désiré par la Suisse même. Cette conviction étoit partagée par Fribourg et Soleure, et plus tard par V autres des plus anciens Cantons lorsque le premier projet de l'assemblée des 19. Cantons réunie en partie à Zurich le 31 Janvier fut communiqué aux gouvernemens cantonaux.

Les communications faites, soit verbalement aux députés des VIII anciens Cantons assemblés à Lucerne, soit par écrit au Gouvernement de Lucerne, et la note du 14/26 de ce mois ont appris au Gouvernement de Berne que L.L.M.M.I.I. et R. ne reconnaîtraient l'existence politique de la Suisse, qu'autant qu'elle aura pour base sa division territoriale actuelle, et l'intégrité des XIX états de la Confédération; L.L.E.E. Messieurs les Ministres communiquant cette déclaration précise au Gouvernement de Berne l'ont invité de la manière la plus pressante à envoyer ses députés à la diète de ces XIX états, convoquée à Zurich.

En conséquence, le Conseil Souverain par déférence et par les égards dûs aux volontés des Hautes Cours alliées, a nommé aujourd'hui députés à la diète L.E. Messieurs l'Avoyer de Mulinen et Monsieur de Sturler ci-devant membre du Petit Conseil et membre du Conseil souverain. Monsieur Fischer secrétaire du Conseil secret leur est adjoint en qualité de conseiller de légation. Ces députés partiront incessamment pour Zurich. Toutefois le Conseil Souverain espère avec confiance, que les conférences avec L.L.E.E. Messieurs les Ministres, leur seront accordées, avant qu'ils prennent séance dans le sein de la diète; et que les objets touchant plus particulièrement les intérêts de Berne, y seront traités d'après l'offre gracieuse contenue dans la note susmentionnée; les députés répondront à teneur des instructions, dont ils sont munis, aux communications que L.L.E.E. voudront bien leur faire à cet égard [...].

Cette capitulation de Berne ne fut pas du goût de tous, puisqu'on vit circuler au cours des semaines suivantes une caricature montrant un ours (Berne) portant sur son dos deux singes (Fribourg et Soleure), tenu en laisse par un cosaque.¹

1. Van Muyden, *op. cit.*, p. 102.

Intervention à Fribourg Comme il l'avait fait auprès de Fellenberg, Capodistrias écrit à titre privé, le 27 mars, à l'ancien avoyer de Fribourg Diesbach (*Document* n° 32) pour l'informer de la démarche officielle que les ministres tentent le même jour auprès du gouvernement fribourgeois et pour émettre le souhait que Diesbach soit choisi comme député du canton. Diesbach répond le 29 mars déjà; très flatté probablement, il affirme d'emblée: ... «Les vrais amis de la patrie se félicitent de savoir la Suisse dirigé par des personnes qui comme vous M^r le Comte connoissent tout ce qui doit se faire pour arriver au résultat heureux que nous attendons.» Mais il n'a aucun espoir d'être choisi comme député à la Diète, étant donné l'opposition qu'il a manifestée ouvertement au gouvernement en place. A la suite de ce brouillon, figure d'ailleurs un projet de lettre de recommandation chaleureuse pour le nouveau député de Fribourg, le conseiller Tobie de Buman, qu'il adresse à Capodistrias.¹

Nous n'avons malheureusement pas retrouvé la lettre adressée par les ministres au gouvernement de Fribourg, pour la bonne raison que le dossier de la correspondance diplomatique 1803 - juillet 1814 a disparu au cours d'un incendie. En revanche, nous avons le projet de réponse à cette note², daté du 31 mars. Après s'être longuement justifié sur le changement de régime opéré depuis janvier à Fribourg, le gouvernement cède:

La volonté des Souverains alliés, mus sans doute par des considérations impérieuses, en a décidé autrement, et le gouvernement du Canton de Fribourg n'hésite pas un instant, dès que leur vo(e)u bien prononcé vient de lui être notifié par leurs ministres plenipotentiaires, de lui sacrifier son opinion individuelle.

Le grand Conseil de la Ville et republique de Fribourg s'empresse donc de faire connoître à L.L.E.E. M^r le Chevalier de Lebzelttern, le Comte de Capo d'istria, et le baron de Chambrier, qu'il a dans sa Séance d'aujourd'hui nommé ses députés à la diète des XIX Cantons, qui doit se réunir à Zurich, et qu'il les a munis des instructions nécessaires pour concourir à l'œuvre, à la quelle ils sont appelés [...].

Nous nous étonnons de n'avoir trouvé aucun document similaire à Soleure, où les démarches ont dû être parallèles à celles entreprises à

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Archives Diesbach.

2. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Protocole des Délibérations et de la Correspondance de la Commission souveraine du Gouvernement 1814, p. 98, n° 81, projet de note à Lebzelttern et Capodistrias, 31 mars 1814.

Berne et Fribourg. Nous n'avons qu'un témoignage indirect de relations avec les affaires de Soleure, dans la lettre que Capodistrias écrit à Monod (*Document* n° 34). Le ministre a reçu plusieurs visites du Soleurois Johann-Baptist Frey, qui devait espérer à tort obtenir l'appui des ministres pour renverser le gouvernement soleurois aristocratique. Frey s'est découvert imprudemment et vient d'être arrêté. On remarquera la prudence justifiée du ministre qui ne veut pas se mêler des affaires intérieures d'un gouvernement cantonal, d'autant plus que ce gouvernement vient d'optempérer en envoyant ses députés à la Diète.

Constitution cantonale de Lucerne

Quant au gouvernement de Lucerne, cherchant à se dédouaner aux yeux des ministres, il envoie le 4 avril déjà le projet de la nouvelle constitution cantonale et termine ainsi la lettre qui l'accompagne:¹

«Le suffrage unanime, que notre Conseil de cent a accordé à ce travail nous fait connoître celui de notre peuple, et nous nous flatons que Votre Excellence y trouvera également l'assurance du retablisement de l'ordre publique sur des bases, qui sont propres à le consolider.»

Capodistrias, très occupé par l'ouverture de la Diète, y répondra avec un certain retard:²

À Monsieur l'Avoyer en Second à Lucerne.

Monsieur l'Avoyer!

Je suis fort sensible à la communication que Vous me faites de la nouvelle constitution de Lucerne, et c'est avec un vrai plaisir que j'ai observé, qu'elle est fondée sur les bases de l'accord qui avoit eu lieu à ce sujet à Zurich entre les parties intéressés.

Je me flatte que l'expérience justifiera ce que les nouvelles institutions semblent promettre et que la sagesse qui a présidé à leur établissement s'attachera toujours à concilier tous les intérêts et à consulter l'esprit du tems.

Rien n'est plus rassurant Monsieur pour le Canton de Lucerne et pour ceux qui s'intéressent à son bien être que le choix des Magistrats à qui il est confié.

1. STAATSARCHIV, Lucerne, Protocole du Petit Conseil, vol. 31b (du 24 février au 30 avril 1814), f. 501.

2. STAATSARCHIV, Lucerne, *ibidem*, f. 621. L'avoyer en second auquel il s'adresse (ainsi que Lebzelter, *ibidem*, p. 622) est Franz-Xaver de Keller. Il s'agit d'une copie de la lettre de Capodistrias à l'avoyer, datée de Zurich, 18 avril 1814; l'original n'existe plus.

Recevez Monsieur l'Avoyer l'assurance de ma considération la plus distinguée.

Zurich le 6/18 Avril 1814.

signé / Le Comte Capo d'Istria.

Le compte rendu de ces semaines d'extrême tension et de leur heureuse issue, soit la réunion des députés des XIX cantons pour l'ouverture de la Diète, est magistralement retracé dans une longue missive (qui forme un petit cahier retenu par un cordon) que Capodistrias adresse à La Harpe (*Document* n° 33), le 4 avril 1814. Nous y sentons la joie de celui qui est arrivé à ses fins, le soulagement de n'avoir pas dû recourir aux moyens extrêmes et la perspicacité de l'homme politique qui remarque: «Il serait très déplacé de Vouloir à cette époque et dans les circonstances actuelles un ouvrage tout à fait achevé en Suisse, tandis que rien n'est commencé dans les autres contrées de l'Europe qui sortent de la domination française.» N'oublions pas que c'est le 31 mars que les armées alliées pénètrent à Paris et le 6 avril que Napoléon se résigne à abdiquer!

C'est en des termes beaucoup plus mesurés que Lebzeltern rend compte de sa mission à Metternich:¹

Nous ne tardâmes pas à nous convaincre sur les lieux, que la déclaration signée par les trois ministres d'Etat des Cours alliées, était une mesure propre sans doute à conduire au but, mais pouvant toutefois entraîner des inconvénients d'autant plus sérieux, que cette démarche étoit solennelle.

Elle établisoit une véritable médiation, humiliante pour les Suisses, en ce qu'elle pouvoit être interprétée comme une aliénation de leur droit sacré de se reconstituer eux mêmes; d'ailleurs elle revenoit sur le principe posé par Leurs Majestés de ne point s'immiscer dans la législation intérieure du pays; elle offroit enfin un nouvel exemple dangereux pour l'avenir.

Ouverture de la Longue Diète

Le 6 avril 1814 s'ouvre à Zurich la première séance de la Diète, qui prit par la suite le nom de Longue Diète, puisque les députés tinrent au cours des dix-neuf mois suivants cent une séances jusqu'à l'adoption du Pacte fédéral, dit Pacte de 1815.²

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 312 Varia II, n° 29, rapport de Lebzeltern du 4 avril 1814, publié par W. Martin, *op. cit.*, p. 220.

2. Van Muyden, *op. cit.*, p. 102-103.

Les ministres avaient tenu, à la veille de l'ouverture, à faire connaître officiellement aux députés ce qui leur semblait devoir être traité en priorité. Dans la première de leurs notes (*Document* n° 35), ils adressaient leurs vœux de réussite à l'Assemblée et proposaient dans cette période intérimaire la « nomination d'une commission conférante tirée de son sein et autorisée à entretenir avec eux les relations qui derivent de leur Mission ». La Diète répondra à cette suggestion par la création d'une commission diplomatique qui se chargera au cours des mois suivants de l'expédition de presque toutes les affaires importantes, commission composée de six membres provenant de cantons et tendances politiques différents: Reinhard (Zurich), de Mülinen (Berne), Rüttimann (Lucerne), de Reding (Schwytz), Heer (Glaris), Wieland (Bâle), et Monod (Vaud). C'est avec eux principalement que traiteront les ministres.

La seconde note (*Document* n° 36) qui, écrite sur le papier saumon doré sur tranche et par le secrétaire habituel de Capodistrias, émane, et pour cause, du secrétariat du ministre russe, informe la Diète du retour prochain des prisonniers suisses qui ont été capturés au cours des années précédentes dans les armées de Napoléon. Il s'agit d'un geste de générosité important de la part du tsar. En contrepartie, la Diète se doit de rappeler formellement les troupes encore au service de Napoléon. Un décret semblable avait déjà été pris, à la demande des ministres, au cours du mois de décembre,¹ mais son application, vu les circonstances, avait été très problématique. La Diète releva ce qui restait de ces régiments de leur serment de fidélité à Napoléon le 15 avril — alors que ce dernier avait déjà abdiqué! Mais la question de leur rapatriement restait délicate. Sous l'Ancien Régime, le service mercenaire avait été l'exutoire normal de la main-d'œuvre des cantons non industrialisés comme les Waldstätten et dans les cantons patriciens comme Berne, Fribourg et les Grisons, la carrière d'officiers dans les régiments capitulés étaient la seule qu'envisageaient les fils des aristocrates. D'où la difficulté d'accepter, dans une Suisse complètement désorganisée par les années de guerre, le retour de tous les soldats. En fait, pour avoir assez entraîné, le problème se trouvera résolu: les Bourbons dès leur retour sur le trône conclurent de nouvelles capitulations et engagèrent les soldats suisses qui passèrent du service de Napoléon à celui de Louis XVIII.

Dans leur troisième note (*Document* n° 37), les ministres, avec

1. Voir *Document* n° 5, du 17 décembre 1813.

tact, commencent par refuser l'offre, faite par certains cantons et de nombreux Suisses, de participer activement à la coalition contre la France. Il est clair que cette participation aurait provoqué des remous très profonds dans des régions comme le canton de Vaud et qu'il était plus sage de refuser, d'autant plus que les troupes alliées en ligne à ce moment-là suffisaient largement à terminer les opérations de guerre.

Par contre, il leur paraît nécessaire que la Suisse soit en mesure de défendre ses propres frontières que «des détachemens de l'armée ennemie seroient tentés de franchir dans leur retraite, et d'assurer à la Suisse tranquillité et sécurité». Ils l'invitent ainsi à lever un certain nombre de troupes et ils ajoutent: «Il y a des pays qui ont été enlevés à la Suisse et qui doivent lui être restitués et en former des parties intégrantes. Ces pays qui donneront à la Confédération des frontières qui la mettroient en état de maintenir son système politique, et son indépendance, réclament son appui.»

C'est l'invitation formelle à occuper les territoires qui sous l'Ancien Régime étaient sujets ou alliés de la Confédération, et qui permettront à cette dernière d'avoir des frontières naturelles défendables. En fait, c'est justement parce que les Confédérés manqueront de le faire assez rapidement et avec assez de conviction que des régions très importantes pour la défense militaire et l'économie du pays comme la Valteline seront perdues pour la Suisse. C'est par ailleurs l'une des caractéristiques de l'histoire suisse, que ce raidissement dès le XVI^e siècle devant toute possibilité d'accroissement territorial.

Pour répondre à cette note, la Diète décrète une levée de troupes importante mais qui ne sera pas ratifiée par les cantons.

Pendant ce temps, les affaires intérieures continuent d'agiter les esprits. Les Bernois sont venus à la Diète avec la ferme intention de maintenir leurs revendications sur l'Argovie bernoise. Mülinen vint habiter à Zurich au Gasthof zum Schwert où logeait également Capodistrias. Il semble que cela ait été une occasion de rapprochement entre les deux hommes qui s'estimèrent davantage par la suite et que Capodistrias ait alors encouragé Mülinen à négocier avec l'Autriche un échange du Fricktal.¹

Le Fricktal dont il sera beaucoup question est une petite contrée bordée par le Rhin, les cantons de Bâle et d'Argovie; c'était le dernier vestige des possessions des Habsbourgs en Suisse — rappelons que la

1. Renseignements fournis par W. Martin, *op. cit.*, p. 221-222. Nous ignorons où il a trouvé ces indications que nous n'avons pas de raison de mettre en doute.

maison des Habsbourgs qui a fait carrière en Autriche était originaire d'Argovie et que la lutte pour l'indépendance en Suisse s'est faite principalement contre elle. Au traité de Lunéville (1801), l'Autriche avait renoncé au Fricktal, mais elle pouvait normalement le revendiquer lors des pourparlers de paix. Le 9 avril, Mülinen expose dans une note aux ministres le point de vue bernois:¹

Berne a non seulement perdu par la volonté de la France les 2 provinces qui formaient la plus belle et la plus riche moitié de son territoire, mais placée aujourd'hui entre ces 2 provinces administrées d'après les principes révolutionnaires les plus décidés et intimement liées entre elles, sa sûreté, son repos, son existence sont en danger.

Plus loin, passant en revue les territoires qu'on offre à Berne:

Berne revendiquant uniquement ses droits légitimes a constamment respecté ceux de ses Co-Etats. Bienne étant son ancienne alliée ne pourrait lui être réunie que par son vœu libre et volontaire.

Quant à l'Evêché de Bâle, le Porrentruy et le Munsterthal, Berne dans son étendue actuelle croit ne pas avoir assez de ressources pour se charger de pays aussi appauvris [...], il n'aurait pas les moyens de jeter les avances nécessaires dans ces districts, pour les mieux organiser, il ne pourrait établir les bâtiments, les routes, les hospices qui seraient nécessaires. Il ne pourrait entretenir un Clergé dont toutes les dotations sont aliénées [...].

Par contre, les Bernois seraient intéressés par le Fricktal, si la maison d'Autriche voulait bien le leur céder, qu'ils chercheraient à échanger contre le territoire jadis bernois de l'Argovie.

Lebzelter est embarrassé parce qu'il n'a aucune instruction précise à ce sujet. Le 4 avril, il avait déjà abordé la question dans un rapport à Metternich; il revient à la charge le 14 et semble tout à fait favorable au projet. Il ajoute:²

Quoique M. de Mülinen ne m'en ait rien dit, on m'assure que Berne céderait volontiers à l'Autriche, en échange du Frickthal des fonds que Berne a placés à Vienne. S'il convient à l'Autriche

1. STAATSARCHIV, Berne, Akten des G.R., Band I.

2. W. Martin, *op. cit.*, p. 223.

de garder le Fricktal en entier, il faudrait détruire d'un coup et au plus tôt les espérances que les Bernois conservent.

Mémoire de Capodistrias au tsar De son côté, Capodistrias informe sa cour le 15 avril et adresse directement au tsar, le 17 avril, un mémoire¹ sur la situation en Suisse où il note:

Les intérêts qui divisent ce pays sont de deux espèces. Les uns résultent des prétentions territoriales de Berne, les autres — des prétentions de l'ancienne magistrature au gouvernement.

Les indemnités proposées à Berne devaient opérer la conciliation des uns.

La neutralisation du patriciat dans les anciens cantons aristocratiques devait rapprocher les autres.

Par ces mesures on se proposait d'intéresser tous les partis au système qui devait résulter de leur conciliation réciproque. On voulait ôter par là à l'Autriche ainsi qu'à la France les moyens d'exercer un jour une influence exclusive dans cet Etat.

Après un long développement, il conclut:

Il paraît donc du plus grand intérêt de transiger avec Berne. Cette transaction ne peut se faire par les indemnités offertes. Elle ne les accepte pas et se borne à demander la restitution de ses possessions dans l'Argovie contre la cession que l'Autriche ferait à ce canton du Frickthal. Elle espère obtenir cette grâce de s.m. l'empereur d'Autriche.

Cette proposition aurait en outre l'avantage d'«ôter à l'Autriche les moyens qu'elle s'est ménagés d'intervenir encore plus particulièrement dans les relations intérieures de ce pays».

Dans la seconde partie de son mémoire, il aborde la question du pouvoir central en Suisse et constate la nette préférence des députés pour le rétablissement d'une Diète, et non d'un pouvoir exécutif centralisé:

Ils sont décidés de renforcer et centraliser les liens fédératifs par l'institution d'une diète. Ils attribueraient à cette assemblée composée des représentants des 19 cantons des pouvoirs et des moyens très étendus pour conserver et garantir l'indépendance de la Suisse, pour maintenir son système de neutralité, pour entretenir ses relations extérieures. Cette diète s'assemblerait pour l'ordi-

1. *Politique étrangère de la Russie*, t. VII, p. 650-653.

naire une fois par an et elle serait convoquée extraordinairement par le canton directeur même sur la demande des autres cantons.

Il conclut enfin:

Dans cet état de choses quel est la part que v.m.i. m'ordonne de prendre au travail dont la diète actuelle s'occupe?

Les députés qui la composent m'ont manifesté le désir de connaître par écrit mes opinions particulières relativement à leur constitution fédérale.

Je vais les satisfaire et je tâcherai par le plan que je pourrai leur offrir de les persuader d'adopter un pacte fédéral qui réunisse un double avantage, c'est-à-dire celui du système qu'ils désirent le plus et celui du système qui est conforme à l'esprit de mes instructions.

Ce sera le mémoire du 21 avril (*Document* n° 40) dont nous parlerons un peu plus loin.

Capodistrias est parfaitement conscient que la proposition bernoise sur l'échange du Fricktal va à l'encontre de ce qu'a affirmé jusque-là l'empereur aux différentes députations de l'Argovie, soit le maintien de l'intégrité territoriale, et que pour le convaincre de changer de politique, il est essentiel que Capodistrias ait l'accord au moins tacite du mentor suisse du tsar. D'où la longue lettre qu'il écrit par le même courrier (*Document* n° 38) à La Harpe. Après une longue digression, Capodistrias aborde le cœur du sujet, soit la défense de ses deux projets, dont il se doute bien qu'ils ne peuvent être du goût de l'ancien membre du Directoire de la République Helvétique. La Harpe ne répondra pas — par manque de temps, note-t-il en marge de la lettre que Capodistrias lui adresse le 5 mai —, mais la remarque laconique qu'il trace au bas de la lettre du 17 avril est significative: «La possession du Frikthal par l'Autriche est beaucoup moins dangereuse, que la cession de l'Argovie à Berne.»

Ce manque d'instructions sur la question du Fricktal, les deux ministres sont bien obligés de l'avouer aux Bernois qui les pressent dans une note du 15 avril. Ceux-ci s'estiment trompés et décident d'envoyer auprès des souverains à Paris l'un des leurs, B.-L. de Muralt, alors que les Argoviens, se sentant menacés dans leur intégrité territoriale, ont dépêché le député Hurner. En fait, ils ne semblent avoir ni l'un ni l'autre obtenu les audiences nécessaires.¹

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 224-225.

Nouveau contact avec Pestalozzi Au cours de cette même période, Capodistrias reprend contact avec Pestalozzi, qui, se débattant dans des difficultés financières chroniques avec son institut d'Yverdon, serait heureux d'obtenir un appui moral et financier de la part de l'empereur de Russie. La lettre que Pestalozzi écrit le 14 avril dans ce sens a disparu; mais Capodistrias lui répond le 18 (*Document* n° 39):

[...] Persuadé que le public ne pourra rester indifférent à l'invitation, de concourir par les souscriptions au succès de vos établissemens pratiques, je serai charmé de vous donner une preuve de l'intérêt que j'y prends en mon particulier. Je me ferai un devoir de porter à la connoissance de l'Empereur, avec l'ouvrage dont vous me parlez, le besoin qu'ont vos projets d'un appui effectif. Il serait nécessaire que Vous me fassiez parvenir une lettre à S.M. renfermant Votre vœu à cet égard [...].

Lettre dont le ton mesuré et prudent contraste avec l'enthousiasme de la réponse de Pestalozzi:¹

Zurich.

du 6^e mai 1814.

Du moment où j'ai reçu la lettre, dont votre Excellence a bien voulu m'honorer, je me suis proposé d'écrire à sa Majesté l'Empereur. Mais je n'ai pas pu venir à mon but, je ne trouve pas de mots qui me satisfassent, et je n'ose pas dire ce que je devais. Depuis que je suis de retour de Bâle, plusieurs de mes amis travaillent à un rapport détaillé des principes de ma méthode et des moyens de leur exécution, mais cela demande du tems, et je ne voudrais pas même présenter le mémoire avant que d'avoir pu mettre sous vos yeux la vérité des premières assertions sur lesquelles je fonde mes espérances. Celles-ci sont grandes, j'envisage mes expériences et leurs résultats comme un acheminement sûr et incontestable d'une instruction et éducation nationale. C'est pourquoi je vous supplie au nom de l'humanité, ne quittez pas la Suisse avant d'avoir vu mon établissement, avant que vous ayez pu examiner le point où nous sommes! Je n'ose pas vous dire tout ce que je pense sur ce sujet, mais mon cœur palpite, quand je pense ce que l'Empereur peut faire sous ce rapport pour l'humanité et qu'il fera certainement s'il en a la conviction. Il y a des personnes qui croient que je devais me présenter personnellement avec mon mémoire à l'Empereur et pour cela faire le voyage de Paris; qu'en pensez-vous? Je supplie votre Excellence de me faire la grâce de me donner un conseil, ma confiance en vous

1. J. H. Pestalozzi, *Sämtliche Briefe*..., t. IX, p. 133, n° 3692.

est sans bornes, votre noble cœur vous attache à mes vœux et à mes espérances.

Agréez, Monsieur le Comte, l'assurance du respect avec lequel j'ai l'honneur d'être de votre Excellence le très humble et très obéissant serviteur.

Pestalozzi.

P.S. Je vous écrirai plus amplement dans peu de jours.

Nous retiendrons l'invitation pressante faite au ministre de visiter l'institut d'Yverdon, ce qu'il réalisera au cours du mois de juin.

Départ de Lebzeltern Un événement imprévu intervint à ce moment-là :

Lebzeltern fut rappelé. Dès le début mars, ses rapports avec son collègue autrichien Schraut, qui résidait à Berne et était le ministre «de droit et de fait» d'Autriche en Suisse, s'envenimèrent. Schraut était susceptible et beaucoup moins intelligent que son collègue; mais, chose curieuse, alors que Lebzeltern demandait à Metternich d'adresser à Schraut quelques mots aimables pour le calmer, il reçut en réponse l'ordre de raccompagner le pape à Rome et fut accrédité au Vatican les années suivantes. Il présente ses adieux à la Diète le 19 avril.¹ C'était une promotion professionnelle importante, mais Lebzeltern fut très déçu de «quitter la Suisse au moment d'y recueillir le fruit de quatre mois d'un travail assidu et difficile», écrit-il à Metternich dans son rapport du 14 avril.² «Les témoignages de bienveillance personnelle que je reçois de tous côtés contribuent à mes regrets.»

Ses sentiments intimes, il les exprime quelques semaines plus tard dans une lettre à d'Ivernois:³

[...] Jetté par les circonstances et par la volonté de mon Souverain à une extrémité de l'Europe, quoique j'aie été accueilli par mes anciens amis les Romains avec bienveillance et amitié, avec même des démonstrations très flatteuses de satisfaction, quoique je sois près d'un Souverain, auquel je suis personnellement attaché — néanmoins aucune circonstance ne peut me consoler d'avoir quitté la Suisse avant le terme de sa Constitution, avant que les bases de sa prospérité et bonheur futurs ne fussent posées.

1. *Sommaire des délibérations de la Diète de 1814 et 1815*, p. 60.

2. W. Martin, *op. cit.*, p. 227.

3. BPU, ms suppl. 977, f. 163. Lettre de Lebzeltern à Francis d'Ivernois, Rome, 16 juin 1814.

J'aimois la Suisse, j'estimois les Suisses, et je travaillois avec une satisfaction réelle à les rallier sous les mêmes principes et les mêmes intérêts.

Mon profond intérêt pour la Suisse, pour votre patrie Monsieur le Chevalier, ne souffre aucune atteinte par mon éloignement et je suis avec ce sentiment tous les Actes, que les feuilles me donnent ainsi que mon ami Capo d'Istria, et tous les progrès du travail de la Diète et de votre confédération avec les 19 Cantons.

Il termine avec des considérations concernant plus spécialement Genève; nous en parlerons plus loin.

Jusqu'à l'arrivée de Canning, dans ces semaines d'intense activité de la Diète, Capodistrias, qui regrette profondément le départ de son ami, jouera un rôle prépondérant dans les interventions du trio des ministres, Schraut et de Chambrier ne faisant pas le poids.

**Mémoire de Capodistrias
sur le projet de
constitution fédérale**

Le 21 avril, le ministre russe est en mesure de présenter à la Diète «ses opinions particulières relativement à leur constitution fédérale» qu'il annonçait au tsar. Il s'agit d'un long mémoire (*Document* n° 40) lu confidentiellement à la Diète, nous dit Monod.¹

Après avoir constaté que l'évolution des idées au cours des dernières décennies entraîne nécessairement une adaptation des lois et qu'on ne peut donc revenir à celles de l'Ancien Régime sans les repenser, que d'autre part la Suisse ayant reçu l'Acte de Médiation des mains de Napoléon, les Puissances alliées ne peuvent admettre ce régime tel quel, il est donc indispensable que les députés de l'Assemblée travaillent à forger une nouvelle constitution fédérale.

La question la plus délicate à régler est évidemment celle du pouvoir central. Dans l'association d'Etats qu'était la Confédération des XIII Cantons, ce pouvoir n'avait jamais existé; centralisateur à outrance dans la République helvétique, il avait échoué. La formule proposée par l'Acte de Médiation avait été plus heureuse, mais il s'agissait en 1814 de trouver une solution qui satisfasse la majorité des cantons et du peuple. Pour Capodistrias, un pouvoir central est indispensable: «Etablir donc un fort lien fédéral c'est maintenir l'indépendance de la

1. ACV, Régistre des Délibérations du Petit Conseil, 1813-1814, p. 182, d'après la lettre de Monod du 22 avril 1814.

Suisse.» Mais la force de ce lien ne peut résider dans un gouvernement central, et il rejette d'emblée l'exemple américain. «La Suisse est par essence neutre. Sa neutralité doit être fondée sur une inébranlable et imposante inertie.»

Ce mot d'inertie employé, semble-t-il, sans nuance péjorative, dans le sens d'immutabilité, reviendra plusieurs fois sous sa plume. La solution de la Diète, plutôt que d'un gouvernement central stable, lui paraît meilleure pour la Confédération, comme il l'avait déjà exposé au tsar et à La Harpe, à condition que la «nature et l'étendue des pouvoirs» de la Diète soient clairement définies. Ces pouvoirs doivent concerner: le maintien de la tranquillité intérieure; la défense des frontières et le maintien de la neutralité; les relations extérieures (en termes actuels les départements de l'Intérieur, de la Défense et des Affaires étrangères). En développant ces trois points, le ministre estime que la tranquillité intérieure repose essentiellement sur l'harmonisation des constitutions cantonales, et nous verrons que ce souci va le préoccuper pendant toutes les semaines suivantes.

Dépit par l'échec de la levée de troupes demandée par les ministres dans leur note du 5 avril, il est normal qu'il revienne à la charge et dépeigne les risques qu'encourt la Suisse en restant désarmée. Il insiste sur la nécessité de centraliser l'organisation militaire, en la rendant de plus indépendante au point de vue financier.

En temps de paix, le régime reposant sur la Diète réunie annuellement et un canton directeur lui paraît favorable; mais en cas de danger extérieur, la Diète devrait nommer un «Conseil fédéral» de cinq membres, choisis dans des cantons précis, à qui serait confié le pouvoir exécutif. Capodistrias examine en détail ce pouvoir d'exception, alors qu'il reste dans les généralités sur la Diète et le canton directeur. Probablement parce qu'il préconise de recourir à cet état d'exception pour le moment présent, en fixant d'emblée la fin de ce régime intérimaire par l'ouverture de la Diète l'année suivante. Il propose également la création d'une commission d'arbitres qui trancherait des différends entre les constitutions cantonales.

Monod, qui donne un excellent résumé de ce mémoire dans la lettre au Petit Conseil déjà mentionnée, conclut: «Telles sont les idées contenues dans ce mémoire, sur lequel au reste on n'a pas délibéré.» Jugement quelque peu rapide, étant donné que ce rapport allait jouer un rôle important dans les discussions de la Diète jusqu'à l'établissement du second projet de Pacte fédéral présenté le 10 mai.

Recherche des frontières naturelles Dans une note du 22 avril 1814 (*Document* n° 41), les plénipotentiaires revenaient sur l'intention des Puissances alliées d'«assurer à la Suisse une frontière naturelle et forte qui pût toujours être défendue avec succès même contre des forces supérieures.» Il s'agissait en premier lieu de déterminer quelles étaient ces frontières naturelles de la Suisse. La Diète demande officiellement le 26 avril au colonel Finsler un rapport qui fut remis le 3 mai déjà; exposé très clair qui servit de base aux négociations futures.

Ce rapport présupposait comme acquise l'adjonction à la Confédération des XIX Cantons de trois nouveaux cantons: Valais, Neuchâtel et Genève. Du reste, la note des ministres du 22 avril avait pour objet principal d'accélérer le processus d'union de la région de Neuchâtel à la Confédération, et nous pouvons penser qu'elle est davantage l'œuvre de Chambrier, ministre du roi de Prusse, lequel conservera jusqu'en 1857 ses droits sur la principauté devenue par ailleurs canton de plein droit.

Dans son rapport, Finsler envisageait la renonciation à certains territoires autrefois alliés de la Confédération, mais impossibles à défendre, comme Mulhouse; par contre, il demandait la rétrocession de nombreux territoires annexés au cours des guerres de l'Empire, soit par la France, soit par ses satellites, entre autres par la République cisalpine; enfin, il envisageait l'annexion de quelques territoires de valeur stratégique qui n'avaient jamais fait partie de la Confédération, comme une partie de la Savoie. Il aboutissait grosso modo aux conclusions suivantes: du côté du royaume de France, la frontière suivrait le cours du Doubs puis la crête du Jura jusqu'au Fort de l'Ecluse. La Confédération renoncerait à Mulhouse et éventuellement à quelques parcelles de l'Ajoie contre la cession du Fort de l'Ecluse et du Pays de Gex (au profit de Genève), du col de la Faucille, de la vallée des Rousses et du fort de Joux.

Du côté du royaume de Sardaigne, la frontière suivrait la ligne des montagnes, soit les crêtes du Vuache, le mont de Sion, le Salève, les Voirons, et pour protéger contre la France la route du Simplon nouvellement ouverte, il importait que la Suisse puisse contrôler la partie de la Haute-Savoie jouxtant la rive sud du Léman — ce qui faisait de Genève un bastion stratégique important sur cette frontière ouest qui avait été la plus vulnérable lors de l'invasion française.

Pour protéger le Valais, le roi de Sardaigne était appelé à céder également le val Formazza et la vallée d'Ossola. Les cessions terri-

toriales demandées au roi de Sardaigne étaient assez importantes, sans que des dédommagements puissent lui être proposés.

Du côté du Milanais, la frontière suivait les cours d'eau (la Tresa) et les lacs (Majeur, Lugano, Côme). Les revendications majeures portaient sur Bormio et Chiavenna avec la possession du fort de Fuentes et du village de Sainte-Agathe, et sur la Valteline dont il sera abondamment question par la suite.

Enfin, du côté de l'Autriche et des Etats allemands, le cours du Rhin et le lac de Constance sont les frontières les plus évidentes; et si les Habsbourgs renonçaient à leurs droits sur le Fricktal, il ne restait que la ville de Constance à revendiquer. Par contre, bien qu'il fût sur la rive allemande du Rhin, il n'était pas question de renoncer à Schaffhouse, canton depuis 1501.

Toutes les tractations jusqu'en 1816 porteront sur ces territoires, avec des succès divers. Mais au lieu de délibérer rapidement sur ces questions vitales, les députés feront traîner les choses jusqu'au 2 juin, soit après le Traité de Paris où furent prises un grand nombre de décisions dans ce domaine, et ils laissèrent passer le moment favorable. Enfin, le point de vue de Finsler est purement stratégique. Les députés des cantons protestants, par exemple, ne pouvaient envisager sans inquiétude l'annexion de territoires qui étaient presque tous de population catholique — et les Genevois eux-mêmes se montreront très réticents devant la possibilité d'étendre leur territoire pour cette même raison. Pour d'autres cantons, le désir extrême de renouveler les capitulations militaires avec les rois de France et de Sardaigne les inclinèrent à renoncer à contrarier d'une quelconque manière ces Puissances. Lorsqu'ils furent appelés à se prononcer point par point, les députés furent si peu enthousiastes devant ces possibilités d'accroissement territorial, qu'il est normal que l'échec ait suivi dans un grand nombre de cas.

Pourtant, il est un certain nombre de questions qui furent immédiatement débattues ou résolues par un échange de notes entre la Diète et les ministres au cours des derniers jours d'avril déjà.

Affaire de la Valteline La plus importante de toutes est l'affaire de la Valteline. Aux yeux de tous, aussi bien des ministres des Puissances alliées dès leurs premières notes, qu'à ceux des députés, il était évident que la Valteline — le premier territoire suisse occupé par les Français — devait être récupérée par la Confédération

suisse. Comme le remarque judicieusement W. Martin,¹ «si les Suisses hésitaient à admettre comme nouveaux cantons d'anciens alliés, ils n'imaginaient pas qu'on pût refuser à la Confédération la restitution d'un pays sujet — c'est-à-dire d'une propriété.» Depuis la fin du XV^e siècle, les Grisons (ou Liges Grises) avaient acquis cette région qu'ils considéraient comme sujette et en avaient conservé la propriété jusqu'en 1797. Il s'agit d'une région d'une très grande richesse agricole — céréales et vin — qui faisait entièrement défaut à l'ensemble de la Suisse orientale.

Malheureusement, c'est aussi une région stratégique importante, pas tellement pour les Suisses que pour leurs voisins. La Valteline était le seul passage possible entre le Tyrol et le Milanais. Il est donc naturel que les Autrichiens s'y soient intéressés chaque fois que dans le cours de l'histoire ils ont mis la main sur le Milanais, et c'est pour contrarier les Habsbourg que le roi de France, au cours de la guerre de Trente Ans, a apporté son alliance aux Grisons qui ont pu s'y maintenir. Mais c'est pour cette même raison que Bonaparte, après avoir conquis le Milanais, occupe la Valteline et la détache en 1797 de l'alliance de la Confédération, à la grande indignation des Suisses qui n'avaient pas encore subi l'invasion française. Et si nous anticipons le cours de l'histoire, c'est bien parce que l'Autriche, à l'issue des longues délibérations du Congrès de Vienne, se retrouvera maîtresse de cette partie de l'Italie du nord, qu'elle conservera la possession, tout à fait injustifiée du point de vue du principe de légitimité cher à Metternich, de la Valteline.

Au printemps 1814, les sentiments de la population de cette région sont difficiles à déterminer. La lourde domination des seigneurs grisons — nous avons vu qu'ils sont très proches d'esprit des patriciens bernois et que certains d'entre eux ont fait partie du comité de Waldshut — n'a pas laissé que de bons souvenirs; mais d'autre part l'anarchie qui règne à la fin de l'existence du royaume d'Italie semble avoir exaspéré une bonne partie de la population qui serait prête à faire partie de la Confédération suisse, à condition que ce soit sous une forme différente que celle de pays sujet, l'idéal étant de devenir un canton.

Rappelons enfin que les Liges Grises formaient sous l'Ancien Régime une confédération alliée de la Confédération suisse. Mais qu'en 1813-1814, elles hésitaient à se rallier à la Confédération helvétique en tant que canton, prenaient part à la Diète *ad referendum* et envisageaient de rester indépendantes sous la protection de l'Autriche. Le parti patricien déterminait largement cette attitude, mais les grandes

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 285.

familles avaient l'habitude de s'entre-déchirer depuis des siècles, ce qui complique encore l'imbroglio politique.

La situation en Valteline au printemps 1814 est donc fort complexe: sur place, de multiples intrigues qui créent un climat d'insécurité, une administration civile et des troupes italiennes à la veille de la débâcle. Dès le 24 février, la Diète des Grisons a décidé d'enrôler pour occuper militairement les anciennes possessions, mais tarde à le faire. Enfin la Diète fédérale est priée par les ministres d'envoyer des troupes pour occuper le territoire au nom de la Confédération.

Le 16 avril, l'armistice est conclu entre le vice-roi d'Italie Eugène de Beauharnais et le commandant de l'armée autrichienne qui occupe le royaume d'Italie. Les troupes des Grisons, commandées par Maximilien de Salis, pénètrent en Valteline pour occuper le territoire, mais devant une résistance inattendue, ils n'osent aller jusqu'au bout. Et de Salis laisse passer le moment opportun. Le 27 avril, la Diète se décide enfin à envoyer des troupes et en informe les ministres alliés,¹ leur demandant en fait leur aval. Les ministres y répondent le 30 avril (*Document n° 43*), approuvant la mesure, avec toutefois deux réserves importantes:

Leurs Majestés Imperiales et Royale verront avec une satisfaction particulière cet acte de la Diète, et les sages dispositions qu'Elle prendra pour procéder définitivement à l'organisation politique de ces contrées.

Les soussignés croient toutefois devoir observer que si le rétablissement d'un lien politique de la Suisse, avec les pays qui viennent d'être nommés ainsi qu'avec Geneve Bienne, le Valais et autres, exige d'un côté que ces pays soient mis dans la pleine et libre possession de leurs droits politiques, il n'est pas moins vrai de l'autre que les XIX Cantons eux mêmes n'ayant point jusqu'à présent conclu leur pacte fédéral, ne semblent pouvoir encore y associer les pays que les Hautes Puissances desirent rendre à la Suisse.

La note est signée par Schraut également, qui ne doit pas connaître le changement politique de sa cour sur cette question.

Le 6 mai, la Diète informe les ministres que des troupes sont en marche² «et le Colonel de Hauser chargé de leur commandement partira aussitôt que Leurs Excellences auront bien voulu le munir des lettres qu'Elles jugeront nécessaires dans le but de faire reconnaître sa commis-

1. *Abschied 1814-1815*, t. I, p. 273.

2. *ibidem*, p. 276.

sion par les Généraux commandant les troupes alliées qui se trouveraient dans les pays susmentionnés.»

Une copie de cette recommandation figure dans le registre de la correspondance des ministres avec le landamman:¹

Copie A Messieurs Messieurs les Commandans Militaires
des troupes de Leurs Majestés Alliées.

Monsieur de Hauser Colonel au service de la Confédération Suisse — chargé par la Diète d'occuper militairement avec les troupes sous son Commandement la Valteline et les Comtés de Chiavenna et de Bormio a reçu d'elle l'ordre de vivre dans la meilleure intelligence avec Messieurs les Généraux des armées alliées, et de s'entendre avec eux sur toutes les mesures relatives à l'objet de Sa Mission. Ces pays qui faisaient jadis partie de la Suisse doivent lui être rendus par la Volonté des Hautes Puissances Alliées; et cette occupation militaire ayant lieu maintenant à notre demande et pour se conformer aux généreuses intentions de Nos Augustes Souverains, nous prions Messieurs les Généraux des armées alliées de seconder Monsieur le Colonel de Hauser en tout ce qui pourra favoriser l'exercice de Sa Commission.

Zurich le 7^e May 1814

Les Envoyés Extraordinaires et Ministres Plenipotentiaires de
L.L.M.M.I.I. et R. auprès de la Confédération Suisse

Signés: Schraut Le Comte Capodistria Le Bⁿ de Chambrier

Pour copie conforme à l'original remis à Monsieur le Colonel de Hauser, et qui devra, dans son tems être déposé à l'Archive fédérale Zurich le 7^e May 1814

Le Chancelier provisoire de la Confédération Suisse
Mousson

Mais entre-temps, Maximilien de Salis, dans l'idée partagée par beaucoup de Grisons de prévenir les «Helvétiques», avait occupé Chiavenna dès le 5 mai. Cette nouvelle provoque l'indignation aussi bien à Milan qu'à Zurich. Le commandant de l'armée autrichienne donne l'ordre d'occupation de la Valteline et ce sont ses troupes que trouvent, lorsqu'ils arrivent enfin, le colonel Hauser et les régiments suisses. Le 11 mai, la commission diplomatique adresse une note indignée aux ministres,² espérant qu'il s'agit d'un malentendu. Mais aucun ordre d'évacuation

1. ARCHIVES FÉDÉRALES, 1983, Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, f. 79.

2. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 283.

des troupes autrichiennes n'est donné dans les jours qui suivent; lors de son passage à Schaffhouse le 7 juin, l'empereur d'Autriche affirma que «cette affaire sera traitée au Congrès de Vienne à la satisfaction de tous». En fait la question reste en suspens.

Neuchâtel Beaucoup moins dramatiques sont les autres affaires:
Huningue res: le 28 avril, la Diète répond favorablement¹ à
Moutiers-Grandval la demande des ministres d'accélérer l'union avec
Neuchâtel (*Document* n° 41). Ce même jour, peut-être échaudée par l'affaire de la Valteline, elle demande aux ministres de préciser vers quelles frontières ils estiment que les troupes suisses doivent être rapidement dirigées et quels seront les rapports de ces troupes avec les troupes d'occupation.² Les ministres répondent le 30 (*Document* n° 44) que ce serait la partie «des frontières enlevées à la Suisse par la France, et qui par une suite des intentions bienveillantes des Hautes Puissances Alliées lui seront rendues. C'est à dire les anciennes frontières de la Confédération». Le deuxième point doit être réglé directement et préalablement entre le gouvernement de la Suisse et les maréchaux du quartier général.

Le 29 avril, les députés de la Diète demandent l'intervention des Puissances alliées pour obtenir la destruction de la forteresse de Huningue, construite sur la frontière suisse à l'époque de Louis XIV, tenant par la configuration du terrain sous ses canons la ville de Bâle, qui vient de souffrir considérablement de la longue résistance que les défenseurs de la citadelle ont opposée aux troupes alliées.³ Les ministres s'engagent à transmettre au plus vite à leurs cours respectives cette demande (*Document* n° 45).

Enfin, les ministres, qui ont reçu une députation des habitants de Moutiers, situé sous l'Ancien Régime dans l'Evêché de Bâle, invitent formellement la Diète le 30 avril 1814 à occuper sans tarder la région, quitte, si la levée de troupes fédérales est trop lente, à ce que les cantons voisins s'en chargent (*Document* n° 46).

Affaire de la Léventine Dans les archives de Bellinzone figure également une note des ministres (*Document* n° 47) aux députés de la Léventine, la vallée la plus importante de l'actuel Tessin,

1. *ibidem*, p. 241.

2. *ibidem*, p. 179.

3. *ibidem*, p. 178-179.

qui relie Bellinzzone au col du Saint-Gothard et par là à la Suisse. Du XV^e à la fin du XVIII^e, la région avait été sous la domination d'Uri, qui dans l'ensemble avait respecté les anciennes franchises. Dès l'Acte de Médiation, la vallée avait été rattachée au nouveau canton du Tessin. Mais dans une proclamation aux habitants de la vallée, le 19 février 1814, le gouvernement d'Uri annonçait l'annexion de la Léventine, à laquelle il promettait néanmoins une certaine autonomie. La population était partagée dans ses sentiments. Le gouvernement tessinois fit intervenir le landamman Reinhard, la Diète et même les ministres. La question resta en suspens jusqu'à la déclaration du 20 mars 1815 faite au Congrès de Vienne, qui accorda la région au canton du Tessin.¹

Par cette déclaration du 1^{er} mai, les ministres prennent leur distance d'une décision qu'ils désapprouvent formellement, soit la sécession d'une région du canton du Tessin. Ils s'opposent surtout au fait qu'une décision de ce type soit prise par un district particulier alors qu'elle devrait être tranchée par l'autorité supérieure; ils estiment qu'une assemblée de commune ne peut se réunir sans l'autorisation du gouvernement cantonal.

Landsgemeinde de Trogen Entre la rédaction de ces différentes notes, Capodistrias accomplit au cours des derniers jours d'avril un voyage rapide en Suisse orientale. Il est invité par le landamman d'Appenzell (Rhodes extérieures) Jacob Zellweger, un des députés en vue à la Diète de Zurich, à assister à la Landsgemeinde qui doit se tenir le 24 avril à Trogen. Il y est l'hôte de Zellweger et loge dans sa belle maison sur la place, du 24 au 28 probablement. A vrai dire, les témoignages sur ce séjour sont peu nombreux et fragmentaires.

D'abord, un passage d'une lettre du député de Saint-Gall J. P. Reutti² à Müller-Friedberg du 21 avril 1814. Il le prévient que le comte ne veut pas être reçu officiellement à Saint-Gall. «Ne dites rien en haut», lui a-t-il dit, «je n'aime pas les cérémonies». Il passera tard le samedi soir. S'il veut se reposer pour quelques instants dans une maison, ce pourrait être chez Müller-Friedberg. En fait, le conflit opposant la ville de Saint-Gall à l'abbé Pancrace est loin d'être réglé et Capodistrias ne veut probablement pas se compromettre.

1. Renseignements tirés du DHBS, article Léventine.

2. STAATSARCHIV, Saint-Gall, Archives Müller-Friedberg, n° 117.

Si nous nous référons à un article d'Edouard Chapuisat¹ reposant en grande partie sur des renseignements transmis oralement dans la famille Zellweger au sujet de cette visite, Capodistrias aurait été accueilli par les autorités à la frontière appenzelloise à Voegelinsegg, entre Saint-Gall et Trogen, et il aurait gagné Trogen avec les autres invités — le ministre de Hollande, celui du Wurtemberg et des membres éminents de la Diète — sous l'escorte d'une compagnie de hussards et de deux cents hommes d'infanterie, précédés d'un corps de musique. Zellweger fut réélu à sa charge de landamman sous leurs yeux. Certains — c'est la cas de l'envoyé prussien Justus von Gruner, qui traitera quelques années plus tard Zellweger de « confident », de « négociateur » et même d'« espion » de Capodistrias — iront jusqu'à suggérer que l'invitation à la Landsgemeinde de ces hôtes de marque avait pour but d'assurer à Zellweger sa réélection, qui paraissait quelque peu compromise. Soupçon infirmé par Walter Schläpfer dans sa biographie de Zellweger:² Capodistrias par intérêt folklorique devait assister au moins une fois à l'une de ces assemblées typiques de la vieille démocratie suisse (il s'est aussi rendu à la Landsgemeinde de Glaris au début de juillet³); d'autre part, le peuple appenzellois était assez fier et indépendant pour ne pas se laisser influencer dans son vote par la présence d'étrangers.

Alors que les autres invités partaient immédiatement, Capodistrias restait jusqu'au 28 avril. Il aurait remis, au nom d'Alexandre,⁴ à Zellweger en souvenir de ce passage une tabatière en or. La visite de Capodistrias fit tout de même une forte impression dans le pays, puisqu'il en existe une remarquable illustration.⁵ En effet, une gravure à l'aquatinte, avec l'inscription en allemand « La Landsgemeinde de Trogen (Appenzell Rhodes Ext.) du 24 avril 1814, à laquelle assistèrent Son

1. E. Chapuisat, *Le Comte Capo d'Istria et le Landamman Zellweger*, extrait de *L'Acropole*, revue du monde hellénique, juillet-décembre 1927, Le Puy 1927, p. 1-6.

2. W. Schläpfer, *op. cit.*, p. 116-117.

3. AEG, PH n° 5722. Lettre de Saladin à Turrettini, Zurich, le 2 juillet 1814: [...] « Mr Capo d'Istria part ce soir pour voir la Landgmein de Glaris, et manquera ainsi Mr de Mulinen qui arrive aujourd'hui jusqu'à lundi. »

4. E. Chapuisat, *loc. cit.*, p. 4.

5. *Die Kunstdenkmäler des Kantons Appenzell Ausser rhoden*, Band II, von Eugen Steinmann, Bâle 1980, p. 25, reproduction; p. 43 G.1. « Die Landsgemeinde in Trogen Canton Appenzell V.R. am 24 April 1814. besucht von Jhro Excellenz dem Russisch-Kaiserlichen Minister Grafen von Capo D'Istria nebst mehreren Auswärtigen Hohen Staats Personen und einer Menge fremder Zuschauer. » Nous reproduisons la planche, d'après une photographie que nous a aimablement procurée M. E. Steinmann.

Excellence le Ministre de Sa Majesté Impériale de Russie, le comte de Capodistrias, avec plusieurs hommes d'Etat étrangers et une foule de spectateurs de l'extérieur», dessinée par Johann Jacob Mock d'Herisau et en vente chez lui à Saint-Gall, gravée par Franz Hegi à Zurich.

Capodistrias, touché au plus profond de ses convictions républicaines, dut être impressionné par la cérémonie, qui reproduisait à ses yeux l'assemblée populaire de l'Athènes antique. Tout porte à croire que c'est à sa suggestion que Zellweger invita lors de leur passage en Suisse les grands-ducs Nicolas et Michel à assister à la Landsgemeinde du 3 juillet 1814.

Catherine de Westphalie C'est probablement au cours de conversations amicales qu'il eut à Trogen avec le ministre plénipotentiaire du roi du Wurtemberg en Suisse, de Kaufmann, que Capodistrias s'engagea à écrire la lettre du 28 avril 1814 (*Document* n° 42) qui se trouve aux Archives d'Etat de Berne. Il s'agit de l'une des rares lettres avec signature autographe du ministre russe au gouvernement bernois, ce qui montre bien qu'il a évité à tout prix d'intervenir directement dans ce canton (à l'exception de la mission de Krüdener déjà mentionnée), et qu'il restait aux yeux des Bernois le défenseur attitré des Vaudois et des Argoviens. Lettre somme toute assez anodine qui appuie une démarche de Kaufmann: il s'agit de protéger le reine Catherine de Westphalie qui doit passer par la Suisse et d'obtenir qu'on la traite «avec les honneurs dûs à son rang».¹ Catherine était la fille du roi du Wurtemberg et l'épouse du frère cadet de Napoléon, Jérôme, roi de Westphalie. Elle avait été attaquée et dévalisée par de «prétendus voleurs» entre Fontainebleau et Auxerre et son père désirait que de pareils incidents ne se répètent pas ailleurs (il n'y a pas de démarches similaires dans d'autres cantons que Berne!). Les liens de parenté entre Frédéric de Wurtemberg et la famille d'Alexandre justifiaient la très prudente démarche de Capodistrias.

Difficultés genevoises Dans leur note du 30 avril (*Document* n° 43), les ministres avaient rappelé que la Confédération helvétique devait rétablir le plus rapidement possible des liens politi-

1. STAATSARCHIV, Berne, Akten des Geheimen Rathes, Band 19, n° 10. Aeussere Mächte. Zuschriften der fremden Gesandten. 1814-1823.

ques, non seulement avec la Valteline, mais avec Genève, Bienne et le Valais. Et c'est précisément le lendemain que les plénipotentiaires intervenaient directement dans la vie genevoise par une lettre retentissante (*Document* n° 48). Mais il est nécessaire, pour en comprendre la portée, de revenir brièvement sur l'évolution de la situation politique genevoise depuis la mission de Pictet de Rochemont et Des Arts à Bâle en janvier 1814.¹

Le gouvernement provisoire, composé d'un certain nombre de magistrats issus des familles patriciennes genevoises, qui avait pris le pouvoir le 31 décembre 1813, s'était rapidement trouvé confronté à la Commission centrale du département du Léman, instaurée par le général Bubna pour administrer les territoires occupés, commission composée de Genevois, mais aussi de Gessiens et de Savoyards. Pictet de Rochemont avait déjà sans succès, à Bâle puis à Langres,² cherché à attirer l'attention de Stein et de Metternich sur cette situation équivoque. Mais le terrain d'entente était difficile à trouver entre un gouvernement qui se considérait maître d'un Etat indépendant et un général qui s'estimait en pays conquis. Conflit latent, qui se concrétisera dans l'affaire des canons genevois, réquisitionnés par l'armée autrichienne, réclamés à cor et à cri par les Genevois — véritable affaire d'Etat jusqu'à leur restitution quelques mois plus tard. Dans la population, cette rivalité s'était traduite par une double imposition qui avait entraîné un mécontentement certain.

Au cours du mois de février, les armées napoléoniennes avaient repris l'offensive. Le général Dessaix, originaire de la région, rattaché à l'armée de Lyon, réussit à occuper Annecy, puis le 27 février, après des combats favorables à Archamps, Collonges et Saint-Julien, il put installer son quartier général à Carouge, aux portes mêmes de Genève, où les armées autrichiennes s'étaient repliées. D'autres troupes françaises pénétrèrent dans le Pays de Gex et menacèrent le Pays de Vaud. Devant l'avance de ces corps d'armée français, plusieurs membres du Gouvernement provisoire de Genève, qui en cas d'occupation auraient

1. Pour cette période de l'histoire genevoise, nous nous référons principalement à: Paul Waeber, *op. cit.*, p. 98 sv.; *Histoire de Genève*, publiée par la Société d'histoire et d'archéologie (Genève 1956), t. II, p. 43 sv.; *Histoire de Genève*, publiée sous la direction de Paul Guichonnet (Toulouse-Lausanne 1974), p. 274 sv.

2. AEG, Affaires étrangères 25 d, Missions diplomatiques de Charles Pictet de Rochemont, Bâle - Paris - Vienne, 1814-1815. F. 52, brouillon de Pictet à Stein, Langres, 2 février 1814; f. 53, brouillon de Pictet à Metternich, Langres, 3 février 1814.

été les victimes immédiates de la vindicte française, se replièrent en hâte dans le Pays de Vaud, si bien que le 2 mars, le Gouvernement provisoire, dans une proclamation d'un ton mesuré et digne,¹ résigna ses fonctions entre les mains de Bubna, plutôt soulagé par cette démission, qui s'empessa de remettre les attributions du Gouvernement provisoire à l'ancien maire de Genève, dernier témoin de l'administration française.

Trois semaines plus tard, revirement de la situation: Lyon est reprise le 21 mars par les troupes alliées et le général Dessaix et ses troupes évacuent précipitamment Carouge dans la nuit du 22 au 23 mars. Bubna, pour se rapprocher du théâtre des opérations, établit son quartier général à Chambéry; il est remplacé à Genève par un gouverneur civil autrichien, le comte d'Ugarte, responsable des départements du Léman et du Mont-Blanc, qui s'installe dès le 13 avril 1814.

Peu à peu les membres du Conseil provisoire rentrent à Genève, entre autres Ami Lullin et Des Arts, mais y reviennent en simples citoyens. Ils sentent d'une part une certaine réprobation de la population devant leur abandon de février; d'autre part, ils ne veulent pas reprendre le pouvoir avant que les Alliés n'aient arrêté le sort de Genève et reconnu leur institution. Ce passage d'une lettre de Pictet de Rochemont est fort explicite à cet égard:²

Voyant enfin que nos réclamations demeuroient sans reponse, et réduits à l'inutilité la plus humiliante et la plus pénible, nos magistrats prirent pour resigner leurs pouvoirs entre les mains du Général, le moment où celui-ci mit la ville en état de siege. Il fut le premier à leur conseiller de se retirer en Suisse pour se mettre à l'abri des vengeances dont on annonçoit hautement le projet, en nous menaçant du sort de Hambourg.

Une fois débarassés de toute chance de siege, nos magistrats seront acheminés à rentrer en fonction, mais ils desiront ne le faire qu'avec la certitude d'être revêtus du pouvoir legal et de la consideration due aux magistrats d'une nation independante. Ce vœu fort naturel, et qui tient aux sentimens les plus respectables paroitra tel à V.E., je n'en doute pas; et puisque Genève reprend son independance en faisant partie du corps Helvetique, je de-

1. Un exemplaire imprimé de cette proclamation figure, avec l'acceptation de Bubna, dans AEG, Aff. étrang. 25d, f. 84 et dans AEG, R.C. 1814, entre les f. 123 et 124.

2. AEG, Aff. étrang. 25d, f. 88-89. Brouillon d'une lettre de Pictet de Rochemont, probablement au ministre Stein, datée de Rolle, 24 mars 1814. Pictet utilise avec habileté les arguments développés par Des Arts contre le général Bubna, dans une note figurant dans le même recueil, f. 102-105.

mande si Mess^{rs} de C. d'I. et Lebzelterne ne pourroient pas etre chargés d'inviter nos magistrats à reprendre leurs places, avec l'assurance qu'ils seront en effet nantis des attributions qui leur appartient [sic], et que notre republique sera traitée à tous egards comme partie integrante de la Suisse.

Lebzelterne avait en quelque sorte prévenu le désir que manifeste Pictet d'une intervention des ministres alliés, en écrivant officieusement à Saladin le 15 mars:¹

[...] Cette perspective et l'espoir fondé d'un avenir heureux et tranquille, adouciront j'espère la gêne, et les inconveniens que doivent causer chez vous la présence d'un corps d'armée et la proximité ou est Genève du Théâtre de la guerre.

Quelques difficultés a la confection du pacte fédéral s'étoient élevées en Suisse; Elles seront, je me flatte, applanies sous peu, et nous serons bientôt dans le cas d'inviter votre Gouvernement a envoyer ses députés ici, afin de procéder a l'admission de Genève comme Canton dans la Confederation.

Les motifs qui ont fondé ce désir de votre Canton ont été trouvés par L.L.M.M.I. et R. également avantageux pour Geneve et pour la Suisse; L'existence politique de votre patrie recevra ainsi une double garantie qui lui promet sureté et bonheur, et Geneve pourvue de moyens mieux adaptés aux besoins de sa population remplira le rôle honorable parmi les Etats fédérés dont elle est bien digne a tous egards.

Le 24 mars, Lebzelterne écrit à Bubna une lettre² pour le mettre au courant des projets des Alliés au sujet de Genève:

Zurich le 24 Mars 1814

Monsieur le Comte,

Sans les courses fréquentes que j'ai été dans le cas de faire au quartier Général, et dans plusieurs Cantons, j'aurais eu déjà le plaisir de m'adresser directement à Votre Excellence, et de La prier de vouloir bien me faire donner quelques nouvelles sur les opérations de la guerre confiées à ses soins. Les allarmes que l'on a souvent ici sur le sort de Genève, me font desirer d'être à même de les dissiper, et j'y attache un double prix en ce que l'incerti-

1. AEG, Aff. étrang. 25d, f. 86. Copie de la lettre de Mr Lebzelterne à M. Saladin, Zurich, 15 mars 1814; elle est citée en partie par P. Waeber, *op. cit.*, p. 104.

2. AEG, ms hist. 46, f. 419. Copie d'une lettre de Lebzelterne à Bubna, Zurich, 24 mars 1814 (nous omettons les post-scriptum); partiellement reproduite dans P. Waeber, *op. cit.*, p. 105.

tude du Public à cet égard influe défavorablement sur notre travail.

Plusieurs habitans de la ville de Genève m'ont écrit à Chaumont pour m'exprimer leurs inquiétudes sur le transport de leur Artillerie, et ils en tiroient les inductions les plus infondées. Je leur répondis, autorisé par Sa Majesté, en les tranquillisant entièrement sur les vûes des Augustes Souverains alliés, et sur le sort de leur Artillerie, qui leur seroit fidèlement rendue.

J'ai appris depuis mon arrivée ici, où Sa Majesté a daigné me nommer son Envoyé Extraordinaire et Ministre Plénipotentiaire, que le Gouvernement provisoire de la ville de Genève avoit remis entre les mains de Votre Excellence la gestion des affaires du pays. Elles ne pouvoient certes être confiées à de meilleures mains, et cette mesure étoit propre à mettre Votre Excellence à même de développer tous les moyens de défense, que le pays pouvoit fournir.

Je crois bien faire en informant Votre Excellence des vûes des souverains alliés à l'égard de Genève.

Ayant posé le principe d'améliorer les frontières de la Suisse du côté de la France, et de les rendre assez fortes par les localités pour pouvoir être défendues avec peu de moyens, Leurs Majestés desireront que Genève soit admise d'après ses vœux, comme Canton dans la Confédération. Elle recevra par là une garantie bien plus solide par le Pacte fédéral, et les obligations qu'il entraîne, que si elle ne formoit qu'un simple Allié et les frontières de la Suisse seront protégées de ce côté. Considérant néanmoins, que la ville de Genève dépendante des pays voisins pour sa subsistance, ne seroit qu'une charge onéreuse pour la Suisse Leurs Majestés sont d'accord de lui obtenir et assurer un territoire qui seroit pris sans doute dans le pays de Gex, et qui donneroit à Genève une frontière de montagnes que la nature semble avoir tracée. Cet arrangement auroit encore l'avantage d'éloigner des bords du Lac Léman le territoire françois, et d'affaiblir son influence sur les Cantons voisins.

Leurs Majestés desireront de même que le Vallais devienne partie intégrante de la Suisse.

Dès que les difficultés relatives à la constitution seront applanies — et elles le seront bientôt — je me propose, de concert avec M^{rs} les Plénipotentiaires de Russie et de Prusse, d'inviter le Gouvernement de Genève et du Vallais à envoyer leurs députés dans l'endroit qui sera convenu, afin de procéder à leur admission comme cantons.

Genève doit Vous être bien reconnoissante, Monsieur le Comte, puisqu'elle doit à Vos efforts bien concertés le salut de sa ville. Nous n'étions point inquiets au Quartier Général sur son sort, parce que l'on y sait vous juger et vous y apprécier.

D'après l'opération du Général Bianchi, j'aurois cru que le Maréchal Augereau eut été contraint à se retirer tout à fait, mais le Public nous parle de cannonades réitérées entre le Corps que

vous commandez, et une partie des forces de l'ennemi en devant Genève.

Je vous serai infiniment obligé, si vous vouliez bien me mettre au clair sur la véritable position des choses de votre côté.

Veuillez agréer, Monsieur le Comte, les assurances de mes sentimens de haute considération.

Chevr^r de Lebzeltern

La difficulté pour les ministres alliés qui cherchent à accélérer l'union de Genève à la Confédération, c'est que le Conseil provisoire, qui avait repris au cours des semaines précédentes une activité diplomatique, n'avait pas de pouvoir politique reconnu, et ne pouvait en conséquence déléguer officiellement des députés à Zurich; on chercha à tourner la difficulté en envoyant d'Ivernois comme «particulier» dès la fin de mars auprès de Lebzeltern et de Capodistrias.¹

Mais dès l'ouverture de la Longue Diète le 6 avril, il apparut clairement que Genève devait se faire représenter par des délégués officiels, ce qui décida le Gouvernement provisoire à reprendre ses séances dès le 20 avril, chez des particuliers d'abord. En même temps, on fit circuler une adresse, rédigée dans l'entourage d'Ami Lullin, signée par 6530 citoyens, adresse qui fut solennellement remise le 22 avril au Conseil, l'incitant au nom de la population à reprendre le pouvoir et à accélérer le processus d'union avec la Confédération helvétique. Le 27, le Conseil fit annoncer qu'il acceptait de reprendre ses fonctions et se transporta dès le lendemain à l'Hôtel de Ville. Mais déjà dans sa première séance, le Conseil avait désigné ses représentants à Zurich:²

20 Avril Le Conseil assemblé chez M^r Vernet a arrêté que Messieurs les Cons. Saladin, et Schmidtmeyer partiroient le 24 courant pour Zurich, aux fins de s'instruire exactement de ce qui se passe à la Diète, de chercher à connoître les intentions de la confédération helvétique à notre égard, et particulièrement dans le but de captiver la bienveillance des Députés des dix neuf Cantons en faveur de notre République, et leur témoigner notre ardent désir d'être étroitement liés avec eux et de leur être reunis comme Canton.

D'Ivernois, qui aurait été le plus qualifié pour cette mission, avait

1. D'Ivernois est invité à dîner chez Capodistrias, en compagnie du Zurichois Meister, le 30 ou 31 mars (*Document* n° 32a).

2. AEG, Registre du Conseil d'Etat provisoire 1813 et 1814, f. 124-125. Re-produit par P. Waeber, *op. cit.*, p. 109.

refusé cet honneur. Les deux députés agirent avec efficacité tant à la Diète qu'auprès des ministres des Puissances alliées. Schmidtmeier en fit quelques jours plus tard le récit suivant à Pictet de Rochemont:¹

Zurich 15 May 1814.

Monsieur le Conseiller.

je profite du depart de Mr l'avoyer de Mulinen, pour vous informer de l'etat de nos affaires en ce pays, je me bornerai aux resultats generaux.

A notre arrivée ici nous avons été très bien reçus des Ministres, ils nous desiroient, et étoient sur le point d'envoyer Mr Krudener a Geneve s'informer pour quoi le Conseil ne reprenoit pas ses fonctions, et n'envoyoit personne a Zurich, sur la Communication que nous leur donnâmes de l'adresse des Genevois au Conseil, et de la position un peu equivoque de ce dernier, ils nous remirent le jour meme une note pour notre Conseil, vous en avez eu connoissance, on felicitoit Geneve de la reinstallation du Gouvernement, on lui annonçoit l'intention des Puissances de l'unir a la Suisse comme partie integrante, de la doter d'un territoire convenable, on invitoit le Conseil a s'occuper d'une Constitution qui seroit mise en activité lorsque Geneve seroit mise en *possession* de Son nouveau territoire et agregée à la Suisse.

Mr de Schrautt Ministre d'Autriche a accueilli toutes nos plaintes, sur les procedés de Mr d'Ugarte, et sur l'enlevement de l'artillerie, il a écrit sur ces differens objets, a Messieurs de Bubna, d'Ugarte, et de Metternich, Mr Capo d'Istria a bien voulu nous recommander a cette occasion a Mr de Nesselrode — les 3 Ministres nous ont toujours tenu le même langage c'est que nous serons Canton et aggrandis, hier encore sur ce que je temoignois a Mr Capo d'Istria mes craintes sur les bruits qu'on se plaisoit à repandre que Geneve preferoit rester petite Republique a devenir Canton avec une augmentation de territoire, il me repondit, *c'est décidé que vous serez Canton et aggrandis je n'ai point reçu d'Ordres contraires* [...].

Le Conseil provisoire avait également prié un marchand genevois, J. K. Hess, qui avait des affaires à Zurich, de se renseigner sur les réactions des membres de la Diète devant la possibilité d'admettre Genève au rang des cantons. Le 5 mai, le Conseil écoute son rapport:² les grands cantons voient l'intérêt de la réunion de Genève (de même que du Valais, de Neuchâtel et de l'ancien Evêché de Bâle) à la Confédération;

1. AEG, Aff. étrang. 25d, f. 145-146. Lettre de Schmidtmeier à Pictet de Rochemont en mission à Paris, Zurich, 15 mai 1814.

2. AEG, R.C. 1814, p. 139-141.

les autres sont plus réservés. Il insiste sur la nécessité et l'urgence de rédiger un projet de constitution différente de celle de l'Ancien Régime. Il fait en outre un résumé très clair du projet de Pacte fédéral proposé par Capodistrias (*Document* n° 40).

Ces renseignements sont corroborés par une lettre que le second député genevois à la Diète, Saladin, écrit le 1^{er} mai à son ami le conseiller Turretini.¹ Après avoir parlé de Hess, il ajoute:

Nous attendrons néanmoins pour fixer notre opinion sur les bonnes ou mauvaises dispositions des Deputés a la diète a notre égard de les avoir tous vû; mais a en juger par les principaux d'entreux, il est hors de doute que si nous nous présentons bien, non avec un territoire qui rivalise avec les grands Cantons, mais avec une population doublée ou triplée, limitrophe a la Suisse, avec un projet de constitution sage et serré qui prévienne les troubles, et qui n'offre plus trace d'un Conseil general turbulent, on nous verra avec plaisir servir de barrière au sud de la Confédération; et sauf quelques petits cantons qui auroient voulu ne voir la Suisse que comme autrefois, ils ne temoigneront point de répugnance a nous voir réunis a eux, mais seulement de l'indifférence. — Vous voyez donc par ce que je viens de vous dire Mon cher ami que l'on ne pense pas a nous donner une constitution malgré nous, il faut au contraire s'en occuper dès a present. C'est l'opinion de Mr de Mulinen, de Mr Rheinart et de Mr de Capo d'Istria; Ces M^{rs} ne trouvent point fondée l'objection que l'on ne connoit pas l'étendue du Territoire [...].

Nous avons déjà remarqué la sympathie des conseillers genevois pour les aristocrates bernois et sommes peu surprise de voir Saladin conférer avant tout avec de Mulinen; mais les propos de celui-ci sont pour le moins étonnants:²

[...] Mr de Mulinen nous fit l'éloge de Mr Monod et nous dit qu'il étoit presque toujours d'accord avec lui dans la Commission préparatoire, j'ai cru devoir énoncer l'opinion de ce magistrat éclairé, qu'il ne nous a faite qu'après notre visite a Mr Monod qui fut réservée, quoique nous eussions lieu d'en être content. — Il nous témoigne aussi son extrême satisfaction de Mons^r le Comte de Capo d'Istria, qu'il étoit revenu entierement sur son compte, étant parti

1. AEG, PH (pièces historiques) n° 5722. Lettres de Mr Saladin sur la mission à Zurich de la députation genevoise adressées à Mr Turretini de Villette. Lettre datée de Zurich, 1^{er} mai 1814 (pour partir le 2), citée en partie par P. Waeber, *op. cit.*, p. 128.

2. *ibidem*.

de Berne plein de préventions contre lui et son cidevant collègue, que l'on étoit très heureux de l'avoir ici, qu'indépendamment de ses talens, il avoit l'esprit conciliant, et une grande patience surtout avec une masse de députés qui ne pensoient qu'aux petits interets de leur Canton, mais qui ne voyoient point la Suisse en masse; cette opinion confirma la confiance que nous avions lieu de mettre dans ce plenipotentiaire d'après le jugement que j'en avois porté précédemment fortifié par celui du Chevalier d'Ivernois.

Nous dinâmes hier tous trois chez M^r de Capo d'Istria, avec M^r Maistre, M^r Mousson, et M^r de Krüdener fils de Mad^e Krüdener fort liée je crois avec Mad^e Rilliet Hubert jeune homme intéressant et capable, secretaire, fort lié avec M^r Saladin de Crans mon gendre. — Le 1^{er} que nous avions vû la veille et dont M^r Schmidt a entretenu M^r Des Arts, me demanda à connoître l'adresse de nos concitoyens. Mon gendre en ayant fait une copie je la lui remis sur le champ, il me dit que c'étoit pour la communiquer a ses collègues, dans le but d'écrire une lettre a notre gouvernement; je le priois si cela étoit possible de me la remettre avant Lundi matin, afin de profiter de l'occasion de M^r Hess pour la faire parvenir surement a notre Conseil provisoire il me le promit. — Il me parla de nos canons qu'il a sur le cœur, et des démarches qu'il comptoit de faire auprès de M^r de Nesselrode; mais que de notre coté nous devons faire agir M^r Pictet, et que certainement ils nous seroient rendus [...].

Continuant sa tournée des députés à la Diète, il transmet encore un éloge zurichois du ministre russe:

[...] Nous avons été très contents de M^r le Bourgmester Escher [...]. Il nous a fait un éloge infini des plenipotentiaires notamment de M^r de Capo d'Istria.

Enfin, le 1^{er} mai à 7 heures du soir, il note:

[...] et vous en serez d'autant plus contents tous que je puis y joindre la lettre que je vous annonçois ce matin de M^{rs} les Ministres Plenipotentiaires, et que par une obligeance rare M^r de Capo d'Istria vient de m'envoyer; nous en gardons copie, ainsi que de celle qu'il nous a adressée sous un pli.¹ Je suppose que l'on enverra

1. En voici la copie, insérée dans le Registre du Conseil de 1814, entre les pages 137 et 138:

«Le Comte de Capo d'Istria à l'honneur d'envoyer à Mess^{rs} les Députés de Genève une note pour le Conseil Provisoire sous cachet volant afin qu'ils puissent en prendre connoissance et les prie de l'adresser à sa destination avec une lettre pour Monsieur d'Ivernois qui s'y trouve jointe.

une copie du tout a Paris, et le plutot possible le Conseil provisoire répondra a M^{rs} [biffé: de Capo d'Istria] les Plenipotentiaires, et verra s'il convient d'insinuer votre observation relative au mot de *Canton de Genève* qu'il convient de consacrer plutot que *Canton du Léman*. La Clef et l'Aigle soyez tranquilles seront de rigueur pour le papier timbré. [Dans la marge:] J'ai adressé à M^r Des Arts la lettre des Ministres plenipotentiaires.

Cette lettre des ministres (*Document* n° 48) est intercalée entre deux pages du Registre du Conseil et introduite de la façon suivante:¹

Le 4 mai 1814 [dans la marge:] Lettre des Plénipotent. près la Diète Helvétique. Mess. Capo d'Istria Schraut Le B. de Chambrier à la lettre de M^r Schmidtmeyer est jointe une lettre datée de Zurich 19 avril/1^r mai 1814 signée de Messieurs le Comte Capo d'Istria, de Schraut, et le B^r de Chambrier, Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de L.M. Impériales et Royale près la Diète Helvétique, qui répondent à la communication qui leur a été faite par nos députés, de l'adresse des Genevois, ils approuvent en entier cette adresse, félicitent le Conseil d'y avoir déferé, et d'avoir pris des mesures pour en préparer l'heureux accomplissement, ils annoncent l'intention des Puissances de réunir Genève comme Canton à la Suisse avec une augmentation de territoire, et — invitant le Conseil à préparer le projet d'acte constitutionnel de la République, ils approuvent l'envoy de nos Députés à Zurich, et témoignent les meilleures dispositions pour Genève.

Quant à la lettre à d'Ivernois, elle est également mentionnée dans le Registre du Conseil:²

Le 5 mai 1814 [dans la marge:] Lettre de M^r Capo d'Istria à M^r le C. d'Ivernois

M^r le Cons. d'Ivernois fait lecture d'une lettre de M^r Capo d'Istria, dans laquelle on trouve l'explication du retard que M^r de Lebzeltern a mis à lui répondre, savoir que M^r de Bubna n'a jamais répondu aux deux lettres que M^r de Lebzeltern lui avoit écrites.

Il saisit cette occasion de leur renouveler l'assurance de sa considération la plus distinguée.

Zurich Dimanche 1^{er} Mai

[au verso:] Copie de la lettre d'envoi adressée à *Messieurs les Députés de la République de Genève*

A l'Epée

a Zurich»

1. AEG, R.C. 1814, p. 138.

2. *ibidem*, p. 139.

Cette lettre de Capodistrias (*Document* n° 49), qui semble être une réponse à une missive de d'Ivernois, est conservée dans la correspondance de celui-ci; elle témoigne de liens de sympathie réelle entre les deux hommes et résume bien les difficultés rencontrées par les ministres dans leurs rapports avec Genève.

Saladin et Schmidtmeyer vont eux aussi bousculer les membres du Conseil provisoire «vieux Genevois» quelque peu effrayés par la note des ministres et qui préféreraient rester dans l'expectative, en insistant également sur l'urgence de rédiger une constitution. Une commission est formée à cet effet, d'Ivernois en fait partie; elle tient sa première séance le 9 mai. Saladin donne quelques jours plus tard les conseils suivants à ce propos à son ami Turrettini:¹

[...] C'est un moment où il ne faut pas montrer soit de la crainte soit de la timidité; si l'on trouve le projet trop serré, trop aristocratique, les Ministres y apporteront quelques modifications, leur avis prévaudra c'est hors de doute, la Diète ne fera pas d'observations s'il n'y a rien qui porte atteinte au pacte fédéral — et tous les Cantons même les nouveaux ayant des formes démocratiques exagérées, nous sauront gré de l'exemple que nous leur donnerons. Ils s'appuyeron de notre ouvrage, pour changer la leur ce dont ils s'occupent tous en ce moment. Que chacun se fasse une règle de ne pas chercher à montrer la perspicacité de son esprit, en élevant toutes les suppositions tous les doutes possibles sur les inconvénients d'une constitution entièrement différente de celles sous lesquelles nous avons été si inquiets pour nous, nos voisins et pour l'Europe entière. — Ce mot de la lettre des Ministres d'une *constitution libérale* paroît vous avoir inquiété, et qu'en vertu de cette phrase devenue banale, (que les Ministres emploient souvent avec affectation pour montrer la liberté qu'ils laissent plutôt que celle qu'ils exigent), vous supposeriez que l'on est gêné dans la rédaction du projet, Je ne le crois pas, et l'on aura raison de dire que la Constitution est libérale seulement parce qu'Elle permet à chaque Individu de parvenir aux 1^{res} places de l'Etat, lors même que l'on auroit été exclu du nombre des Electeurs.

Dès le 5 mai, le Conseil délibère sur la question de donner connaissance de la note des Alliés au gouverneur civil autrichien d'Ugarte. Celui-ci n'a toujours pas reconnu le Conseil, ce qui rend problématique la notification officielle de ce document. Le 7 mai, nous lisons encore dans le registre:²

1. AEG, PH n° 5722. Lettre de Saladin à Turrettini, datée de Zurich, 13 mai 1814 (fermée le 14), citée partiellement par P. Waeber, *op. cit.*, p. 131.

2. AEG, R.C. 1814, p. 147.

On délibère s'il convient de communiquer au public en tout, ou en partie, la lettre des Plénipotentiaires près la Diète Helvétique. Le Conseil arrête qu'on en donnera communication telle quelle est, et qu'on la fera imprimer après que M^r d'Ugarte en aura eu connaissance.

La veille, le Conseil avait chargé d'Ivernois de cette mission épineuse. Il devenait difficile de laisser la population plus longtemps dans l'ignorance.

Le 10 mai, le Conseil provisoire répond officiellement à la lettre des Plénipotentiaires.¹

Remerciement de la lettre qu'ils ont remise aux Députés à Zurich pour la faire parvenir au Conseil.

Zurich A leurs Excellences les Seigneurs Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de L.M. Impériales et Royale près le Corps Helvétique.

Genève le 10 mai 1814.

Très-Illustres Seigneurs!

La note que Vos Excellences ont eu la bonté de remettre pour nous à nos Députés, et qui renferme les précieux témoignages de l'intérêt que vous voulez bien nous accorder, a comblé tous nos vœux, et nous a pénétrés de reconnaissance.

Quel bonheur pour nous, de recevoir aussi de votre part l'assurance que vos Augustes Souverains, après avoir été les glorieux restaurateurs de l'Ordre Social, ne dédaignent pas de se placer à la tête des Bienfaiteurs de notre République, et d'acquérir des droits éternels à notre gratitude et à notre respectueux et inviolable dévoûment. Les conseils que vos Excellences nous adressent avec tant de bonté serviront de règle à notre conduite, et en nous y conformant, nous remplirons l'attente de nos compatriotes, et nous aurons l'espoir d'atteindre à cette existence paisible et heureuse, à cette association honorable et permanente qui est l'objet de l'ambition des Genevois.

Nous recommandons notre Patrie Son Gouvernement et nos Députés qui jouissent ici d'une estime et d'une affection bien méritées, à votre bienveillance et à votre appui; les bons effets que nous en éprouvons nous annoncent qu'ils auront les suites les plus salutaires.

Genève reconnaissante gardera le souvenir de vos bienfaits, et votre nom sera à jamais béni parmi nous.

2. AEG, Copie des lettres du Conseil 1814, C.L. 103, f. 35.

Agrérez l'hommage du profond respect avec lequel nous sommes

T. Illustr. Seigneurs
de vos Excellences
les T.H. et T.O.S.

pour les Syndics et Conseil provisoires
de la Ville et République de Genève
signé Falquet Conseiller et Secrétaire d'Etat

Il restait un pas décisif à franchir: la demande officielle d'intégration à la Suisse. Quelques mesures d'approche avaient déjà été accomplies; dans le registre du Conseil nous lisons:¹

On propose de donner des ordres à la Garde nationale pour qu'elle change la batterie de Ses tambours, et qu'elle fasse battre dorenavant des marches suisses.

Moyen d'informer la population des tractations en cours beaucoup plus efficace que l'impression de proclamations. Mais Schmidtmeier se fait plus pressant. Dans sa lettre du 5 mai,² il pense

que Genève devrait demander à la Diète (ainsi que Moutiers Grandval, et la Valteline viennent de le faire) qu'Elle voulut bien lui envoyer une garnison, en lui exprimant en même tems notre vœu pour être réunis à la Suisse; il enverra par prochain courrier les titres dans lesquels il faut s'adresser à la Diète.

Le lendemain, Schmidtmeier informe le Conseil que Schraut a écrit à d'Ugarte pour l'engager à reconnaître le Conseil. Enfin, dans sa séance du 9 mai,³

le Conseil arrête qu'on écrive à la Diète demain 10 courant pour lui faire cette demande, [soit envoyer des troupes et exprimer le vœu d'être réunis à la Suisse], M^r le Syndic des Arts est prié de vouloir bien rédiger cette lettre.

Après avoir rappelé qu'à l'instigation des Puissances alliées, la Confédération helvétique est invitée à occuper les territoires annexés par la France sous la Révolution, qui étaient autrefois liés à la Suisse, Des Arts enchaîne:⁴

1. AEG, R.C. 1814, p. 142, séance du 5 mai.

2. *ibidem*, p. 145-146, séance du 7 mai 1814.

3. *ibidem*, p. 148, séance du 9 mai 1814.

4. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 247.

Notre république est expressément comprise dans cette invitation. Nous nous empresserons de joindre nos sollicitations les plus pressantes à leur puissante recommandation; un service aussi distingué nous remplira de reconnaissance, et vous pouvez être assurés, très-honorés Seigneurs, que nous verrons dans vos soldats de nouveaux défenseurs auxquels nous ne saurions jamais et trop montrer d'attachement et d'empressement à leur faire le meilleur accueil.

Nous nous plairons à attribuer cette résolution à l'intérêt que Vos Excellences veulent bien prendre à notre sort, elle fortifiera chez nous l'espoir de voir se réaliser le vœu constamment formé par nos pères, d'être associés à vos nobles destinées. Nous ne craignons pas de l'adresser aujourd'hui à Vos Excellences avec les instances les plus vives et les plus respectueuses; nos compatriotes ont été unanimes à nous demander de ne rien négliger pour obtenir un si grand bienfait; ils le regardent comme le seul moyen d'assurer à notre patrie une existence heureuse et durable [...].

On remarquera que Des Arts réussit très habilement à éviter le terme de canton; si l'aspect politique de la question est laissé dans la vague, l'aspect militaire est très clair et l'on espère tant à Zurich qu'à Genève pouvoir coordonner le départ des troupes autrichiennes avec l'arrivée des troupes suisses pour éviter les fâcheux incidents de la Valteline.

A Genève, l'entrevue entre d'Ugarte et d'Ivernois a enfin lieu. Elle est rapportée ainsi dans le registre:¹

Messieurs les Conseillers [Turretini et d'Ivernois] lui on dit alors que le Conseil s'étoit reconstitué, et qu'il siégeoit à l'hôtel de Ville, il a répondu qu'il étoit sensé l'ignorer, qu'il falloit éviter tout éclat, et surtout ne rien faire imprimer sans lui en faire part [...] il a ajouté qu'il avoit écrit le 3 de ce mois à Mr de Metternich,² qu'il en attendoit une reponse, qu'il avoit encore envoyé la veille un courier extraordinaire; du reste il a reçu ces Messieurs avec beaucoup de politesse.

Alors que Bubna était tancé par Schraut,³ qui, lui, était partisan inconditionnel du rattachement de Genève à la Confédération, d'Ugarte restait prudent. Une nouvelle visite le 14 mai de Turretini n'avance guère les choses. Puis coup de théâtre, le 16 mai:⁴

1. AEG, R.C. 1814, p. 153, séance du 11 mai.

2. AEG, ms hist. 46, f. 427-428, copie d'une lettre d'Ugarte à Metternich en allemand, 1^{er} (ou 3) mai. Autre lettre, f. 429-430, Chambéry, 9 mai 1814.

3. *ibidem*, f. 421, lettre de Schraut à Bubna, 5 mai 1814.

4. AEG, R.C. 1814, f. 161, séance du 16 mai.

M^r le Cons. Turrettini rapporte qu'étant hier avec M^r le Syndic Des Arts, ils apprirent que notre artillerie alloit nous être rendue, et que la garde de la ville nous seroit remise le 17 de ce mois à 7 heures du matin. Ces Messieurs se rendirent chez M^r d'Ugarte pour en conféré avec lui, ils s'entretenrent d'abord de l'artillerie [...].

Les troupes autrichiennes quittèrent bel et bien la ville le 17 mai à 7 heures du matin; une garnison genevoise assura l'interim avant l'arrivée des troupes confédérées.

D'Ugarte tentera de justifier sa politique dans une lettre à Metternich écrite encore de Genève le 18 mai.¹ La lettre de Des Arts lue à la Diète le 13 mai n'avait pas provoqué de réaction immédiate. Dès qu'ils apprirent le départ des troupes autrichiennes, Saladin et Schmidtmeyer revinrent à la charge les 18 et 19 mai pour demander l'envoi de troupes à Genève le plus rapidement possible. Après un préavis favorable de la Commission militaire, la Diète se décida le 21 mai à donner l'ordre d'envoyer des troupes confédérées au bout du Léman.

Le 20 mai, Saladin et Schmidtmeyer franchissent le pas important de demander l'incorporation de Genève en tant que canton dans la Confédération:²

Très-honorés Seigneurs!

La discussion des lois constitutives de la Confédération helvétique étant terminée, et Vos Excellences ayant déjà accueilli la demande d'un des Etats qui aspirent à être réunis à la Suisse, Genève, honorée de la bienveillance des augustes puissances alliées et rendue à elle-même par la retraite de troupes autrichiennes, vient vous présenter son vœu d'être admise comme canton dans la Confédération helvétique.

Genève avec le généreux appui de ses anciens alliés conquiert autre fois sa liberté, mais unie à la Suisse par de trop faibles liens, séparée d'elle et entourée d'Etats forts et puissans, son existence politique fut souvent troublée; entraînée par le torrent de la révolution, elle succomba et fut rayée du nombre des Etats. En l'associant à vos nobles destinées, elle devra à la Suisse une seconde fois sa liberté; elle jouira d'un bonheur qu'elle n'a pas encore connu. Ainsi se réalisera le vœu constant de nos pères, le vœu unanime de leurs descendans. Honorée d'une si grand bienfait et en sentant tout le prix, Genève cherchera à s'en rendre digne par la stricte observation des lois de la Confédération. Elle en supportera les charges; elle se donnera une constitution assortie à ses

1. AEG, ms hist. 46, f. 433-434, 18 mai 1814 (en allemand).

2. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 248-249.

nouvelles destinées, elle cherchera à imiter les vertus de ses nouveaux frères. Daignez, très-honorés Seigneurs, accueillir avec bienveillance la demande que nous avons l'honneur de vous adresser au nom de notre gouvernement provisoire, de recevoir Genève au nombre des cantons de la Confédération, vous acquerez des droits éternels à la reconnaissance de nos concitoyens.

Très-honorés Seigneurs, nous vous prions d'agréer l'hommage du profond respect avec lequel nous avons l'honneur d'être

De Vos Excellences
les très humbles et très obéissans serviteurs,
les députés de la Ville et République de Genève,
A. A. Saladin Schmidtmeyer

Zurich, le 20 Mai 1814.

Les députés à la Diète répondirent trois jours plus tard de façon extrêmement prudente:¹

Aux temps de sa liberté et de sa plus grande illustration, Genève soutenait déjà avec quelques cantons de la Suisse des rapports d'alliance. Le moment où Genève redevient heureuse et libre, paraît favorable pour les généraliser et les rendre plus intimes encore. Tout semble nous y convier, et sur ce point nos vœux coïncident parfaitement avec les vôtres. Déjà nous venons, à votre demande, d'ordonner que trois cents hommes de troupes suisses se portent à Genève, afin de constater par leur présence que cette ville et son territoire feront partie de la Confédération suisse. Croyez que, si cette mesure répond à Votre attente, il n'est pas moins agréable pour nous de donner ainsi un premier gage de nos intentions fédérales envers votre république...

Dans les jours suivants des troupes de Fribourg et de Soleure furent mises sur pied, commandées par le colonel fribourgeois Louis Girard. Elles débarquèrent le 1^{er} juin au port Noir et furent accueillies avec un immense enthousiasme par la population. Fait symptomatique: c'est cette date qui s'est imposée dans la tradition pour célébrer l'union de Genève à la Suisse, alors qu'il fallut encore plusieurs mois de tractations pour qu'elle soit acceptée officiellement comme vingt-deuxième canton de la Confédération, le 12 septembre 1814. Deux points fâcheux subsistaient en ce début de juin: si les troupes suisses avaient occupé sans difficulté les anciens territoires genevois, ce furent des troupes françaises de Louis XVIII qui pénétrèrent dans le Pays de Gex pour relayer les Autrichiens. En reprenant possession de Versoix et d'une

1. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 249-250.

partie de la rive nord du lac, la France coupait de nouveau la communication directe entre la Suisse et Genève. Enfin, les pourparlers menés depuis la fin d'avril à Paris par Pictet de Rochemont pour l'octroi de territoires plus ou moins vastes à Genève, avaient été très laborieux et se soldaient au Traité de Paris signé le 30 mai par un résultat assez décevant. Mais nous reviendrons plus loin sur cette question où Capodistrias intervint directement.

Intrigues Au cours de ces premiers jours de mai 1814, Capodistrias reste avant tout préoccupé du retard que la Commission diplomatique et la Diète prennent à terminer la rédaction du Pacte fédéral. Il est aussi inquiet de la visite inopinée à Zurich du général Mallet-Butini,¹ Genevois d'origine, que Louis XVIII envoie à la fin avril en Suisse pour proposer le renouvellement des capitulations militaires avec la France. Capodistrias est anxieux de ce rapprochement entre la France des Bourbons et les cantons aristocratiques, Berne en tête, et il informe Nesselrode de la situation dans son rapport du 5 mai:²

Monsieur le comte. La diète est résolue d'envoyer une députation à Paris pour complimenter le roi de France. Cette démarche paraît trouver de justes motifs dans le voisinage, les anciennes relations, le besoin de les renouer. J'ai cru devoir cependant y mettre obstacle et la retarder pour le moment par plusieurs raisons.

M. le comte d'Artois avait déclaré dès son apparition à Bâle que la France rendue à ses légitimes souverains, ne verrait jamais avec indifférence en Suisse le maintien d'un système politique créé par la révolution et par Bonaparte. Dès que le retour de l'ancienne dynastie au trône fut assuré, Monsieur envoya en Suisse le général Mallet avec une mission secrète; il avait des lettres de créance pour les 13 cantons et il leur proposa de renouveler les anciennes capitulations. Il paraît que ces cantons n'ont pas osé s'engager dans des négociations avec lui, la diète étant assemblée et connaissant la volonté prononcée des alliés que les relations fédérales de la Suisse fussent gérées par une assemblée des 19 et non des 13 cantons.

Le général Mallet a soigneusement évité toute rencontre avec nous durant son court séjour ici. Il est parti en annonçant qu'il sera bientôt de retour, muni de pouvoirs et d'instructions nécessaires au succès de sa mission.

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 331.

2. *Politique étrangère de la Russie*, t. VII, p. 672-673.

Ces démarches du gouvernement français ont réveillé toutes les prétentions du patriciat et celles des anciens cantons sur les pays sujets et les ci-devant bailliages. Elles ont entravé le cours des opérations de la diète, et ce n'est qu'avec des peines infinies que nous sommes parvenus à leur faire reprendre leur marche primitive et à les conduire vers un premier résultat, la composition du pacte fédéral.

C'est pour en hâter la conclusion que nous avons fait sentir aux plus marquants parmi les membres de la diète que l'envoi d'une députation à Paris pour féliciter Louis XVIII nous paraissait déplacé tant que la Suisse n'aurait point jeté les bases de son pacte fédéral et que conséquemment nous étions résolus de fixer l'attention de nos cabinets sur cet empressement de la part des 13 anciens cantons. Cette seule communication confidentielle a suffi pour les décider à ajourner la députation jusqu'à ce que le pacte fédéral fût achevé.

Le cabinet français doit directement ou indirectement contrarier notre ouvrage, parce qu'il est de son intérêt de voir la Suisse reprendre un système qui ne puisse s'y soutenir que par l'action continue de l'influence française. Les cantons aristocratiques et quelques-uns des petits cantons paraissent très disposés à seconder ces vues de la France. Il n'est peut-être pas impossible que l'Autriche dans l'intention de produire une opposition d'intérêts entre cette puissance et nous ne songe à faire revivre l'entreprise de M. de Senft. La conduite du comte de Bubna et de son successeur envers Genève semble offrir quelques indices de cette disposition à sacrifier aux intérêts de la France le système politique et territorial qui avait été adopté pour la Suisse. Le premier n'a jamais voulu autoriser formellement la ville de Genève à reprendre son gouvernement et le second s'est opposé à ce que le conseil provisoire qui s'était formé dans cette ville d'après le vœu unanime des habitants, manifestât son existence par un acte public.

Dans cet état de choses il est urgent de presser la reconstitution fédérale de la Suisse et d'insister pour que l'indépendance de ce pays ne soit reconnue par toutes les puissances de l'Europe que sur les bases du pacte fédéral. Je travaille assidûment afin que cet ouvrage soit promptement achevé. De votre côté, M. le comte, il semblerait important de prévenir à temps toute décision vague quant à la Suisse, afin qu'il n'arrive point, qu'en reconnaissant simplement et sans condition son indépendance, en abandonnant le système conçu pour sa reconstitution, on ne finisse par rejeter ce pays dans son anarchie et dans une situation qui appellerait nécessairement une intervention et une influence voisine. Or un état de choses si propre à compromettre la tranquillité future de l'Europe, ne semblerait-il pas à v. ex. devoir être soigneusement prévenu?

J'ai l'honneur...

Le comte Capodistrias

Nesselrode est ainsi prévenu d'une collusion possible entre les ministères autrichien et français, qui ont intérêt à prolonger l'anarchie en Suisse en retardant la conclusion du Pacte fédéral, et il pourra en tenir compte dans les pourparlers de paix qui ont lieu à Paris au cours de ces semaines.

Il est intéressant de noter que lors de la délibération à la Diète le 13 mai sur l'envoi d'une députation à Paris, Appenzell Rhodes Extérieures¹ — c'est-à-dire le landamman Zellweger, très proche de Capodistrias — demande conformément à ses instructions que l'ambassade de félicitation à Louis XVIII n'ait lieu qu'après que la Suisse se sera reconstituée et que la Constitution fédérale aura été formellement reconnue par les Puissances étrangères. Malheureusement la Diète, malgré les injonctions conjuguées de Capodistrias et Zellweger, envoya sa députation à Paris. Monod relate ainsi l'événement:²

Quoi qu'il en soit, l'envoi fut décidé avant la conclusion de la discussion du pacte fédéral, et les nouveaux cantons eurent encore le crédit qu'ils n'auraient plus eu plus tard, de faire nommer trois députés au lieu de deux, et dans le nombre un des leurs. Le choix tomba sur moi, les deux autres furent de Mülinen pour les cantons aristocratiques et Reding pour les démocratiques.

La présence du landamman vaudois dans la délégation tempéra le caractère réactionnaire de celle-ci; mais la décision de la Diète d'envoyer une députation au roi de France, tout en ne se faisant pas représenter auprès des Alliées au Congrès de Paris, fut une erreur politique lourde de conséquences.

Lettre à La Harpe Capodistrias profite du même courrier pour écrire une nouvelle lettre à La Harpe (*Document* n° 50). Il paraît quelque peu dépité de n'avoir pas reçu de réponse à sa lettre du 17 avril. Il garde l'espoir, assez ténu, que la Diète termine rapidement la rédaction du Pacte et envoie alors à Paris une députation aux gouvernements alliés, députation qu'il souhaiterait accompagner. Ce qu'il craint surtout, c'est que les choses traînent; il aimerait connaître l'avis de La Harpe sur la situation générale en Suisse, et plus particulièrement sur la question argovienne:

1. AEG, Conf. B.1, Sommaire des délibérations de la Diète de 1814 à 1815 (manuscrit), p. 5.

2. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 244.

[...] Je ne sais quelle est l'opinion que vous portez sur cette question; je vous ai communiqué toutes mes observations à cet egard, je n'ai plus qu'un mot à dire: c'est qu'il faut solliciter une reponse definitive, n'importe la quelle, pourvu qu'on sache à quoi s'en tenir [...].

La Harpe nous livre ses réflexions à la lecture de la lettre dans des notes placées selon son habitude soit dans la marge, soit à la fin de la lettre. Il est tout à fait négatif devant toute transaction avec les Bernois sur l'Argovie et très sceptique devant l'évolution de la situation. Sa conclusion est des plus pessimistes:

[...] Mon seul desir aujourd'hui est que l'Emp. de Russie se retire pur, comme il s'étoit présenté, puisqu'il n'a pas dépendu de lui, de nous sauver. et que nous n'avons ni sçu, ni voulu profiter de Sa Bienveillance.

Nous pouvons supposer que ces remarques sont les éléments d'une réponse; mais nous n'avons pas la preuve qu'il ait effectivement écrit à Capodistrias. Nous serions tentée de penser qu'il n'en a pas eu le temps, harcelé par le travail qu'il effectuait pour le tsar au cours de ce mois de mai à Paris; et cela expliquerait en partie le fait que Capodistrias, déçu, ne lui demande plus conseil au cours de l'année 1814.

L'acheminement d'un courrier aussi confidentiel devait présenter des difficultés réelles, comme nous l'apprenons d'une lettre de Monod au Petit Conseil vaudois, résumée en ces termes dans le registre:¹

[Monod] fait part d'un entretien qu'il a eù avec M^r le Comte de Capo d'Istria, qui lui a témoigné combien il etait indisposé des lenteurs de la Diète et de la Commission, en lui disant qu'il voulait que cela finit, qu'il pensait donc à envoyer un Mémoire à M^r de La Harpe, pour le communiquer à l'Empereur et lui demander des ordres prompts, que ne pouvant ecrire par la poste, il remettra son paquet, ces premiers jours, à lui C(itoye)n Monod pour l'expédier; qu'alors il (le Cⁿ Monod) l'enverra au Petit Conseil pour le faire partir aussi-tôt par un exprès, qui attendra la réponse; qu'afin de ne pas retarder il faudrait que la personne se tint prête; que le Cⁿ Secretan a dit qu'un de ses fils se chargerait volontiers de cette Commission [...].

Le 5 mai, Capodistrias confie ses lettres pour Nesselrode et La

1. ACV, Rég. des délibérations, p. 190. Séance du 4 mai, lettre de Monod du 1^{er} mai.

Harpe à Monod (*Document* n° 51), qui les transmet le jour même au Petit Conseil à Lausanne. Dans le procès-verbal de la séance du 8 mai:¹

On lit une lettre du Cⁿ Conseiller Monod, en date du 5^e du courant, reçue hier au soir, et contenant le paquet annoncé de M^r de Capo d'Istria [...]. Le Citoyen Président fait connaître qu'il a remis le paquet au Cⁿ Samuel Secretan, qui est parti hier au soir, avec ordre de faire diligence et d'attendre la réponse pour la rapporter à Zurich.

Ce messenger de confiance reviendra de Paris en passant par Zurich, où il arrivera le 18 mai, comme nous l'apprend une lettre de Muret:²

[...] que son père [Secretan] a porté les dépêches à M^r de Capo d'Istria, qui l'a invité à dîner pour le 19; qu'il apprendra quelque chose et que la Députation en informera le Petit Conseil. Il ajoute qu'on disait que M^r de Capo d'Istria devait partir le 20 pour Paris, ensuite des dépêches qu'il a reçues [...].

Second projet de Pacte fédéral Le second projet du Pacte fédéral fut soumis par la Commission diplomatique à la Diète dès le 10 mai 1814. Il reprenait dans ses grandes lignes le projet de février, mais était plus développé, comprenant 43 articles et tenant largement compte du mémoire du 21 avril. Ce projet avait de nouveau été préalablement envoyé aux ministres des Puissances alliées, qui en accusent réception et font quelques observations le 10 mai déjà (*Document* n° 52). Ils espèrent que le projet sera accepté et insistent surtout sur la nécessité de terminer l'ouvrage avant que la députation suisse ne se rende à Paris. Les observations, peu développées, portent essentiellement sur l'organisation de la Diète et du Conseil fédéral; elles sont écrites sur le papier bleuté caractéristique du secrétariat de Schraut.

Les articles furent discutés, l'un après l'autre, du 10 au 28 mai et pour la plupart adoptés «à la pluralité». Quelques-uns d'entre eux suscitèrent d'âpres discussions, en particulier l'article premier. Cet article «garantissait aux XIX cantons leur existence et leurs constitutions, lorsqu'elles auraient été acceptées par les autorités supérieures de chaque canton et reconnues par la Diète; mais il réservait les

1. *ibidem*, p. 195. Séance du 8 mai, lettre de Monod du 5.

2. *ibidem*, p. 207. Séance du 21 mai, lettre de Muret du 19.

rectifications qui pourraient être faites à leurs limites, après entente entre eux et approbation de la Diète. Cette clause était destinée évidemment à engager les Etats encore hésitants à se rallier au Pacte, malheureusement elle encourageait les réclamations territoriales que les ministres avaient cherché à éviter.»¹ Berne profita de l'occasion pour réitérer ses revendications territoriales. Sur quoi, Monod étant absent, le député vaudois Muret se concerta immédiatement avec les Argoviens et ils décidèrent ensemble d'en parler à Capodistrias. Le 14, Muret est en mesure d'annoncer au Petit Conseil de Vaud² «que M^r le Comte de Capo d'Istria a vû les Députés Bernois; mais que comme ils avaient agi d'après une instruction très positive de leur Gouvernement, il n'y avait pas lieu à les faire revenir de leur déclaration». D'où la décision d'une protestation officielle des députés de Vaud et d'Argovie contre la déclaration bernoise, protestation inscrite au Protocole de la Diète en date du 16 mai 1814.

Quant aux questions confessionnelles, toujours brûlantes en Suisse, la Commission diplomatique ne les avait pas abordées, estimant qu'il appartenait aux constitutions cantonales de les régler. L'arrivée à Zurich du nonce apostolique Testaferatta allait bouleverser les choses. En effet, il demande à la Diète dans une note du 7 mai de garantir dans les cantons catholiques et mixtes la religion catholique et l'existence canonique des couvents. A une très faible majorité, la Diète finit par accepter l'article suivant:³ «L'existence des couvents et des chapitres, et la conservation de leurs propriétés, en tant que cela dépend des gouvernements des cantons, sont garanties. Ces biens sont sujets aux impôts et aux contributions publiques comme toute autre propriété particulière.» Article funeste, puisqu'il fut à l'origine de la guerre civile du Sonderbund en 1847.

Si Capodistrias ne se prononce pas sur la question de fond, il entre en opposition avec le nonce à propos de Saint-Gall. Le libéral zurichois Paul Usteri écrit le 16 mai à son ami Monod:⁴

[...] Mr Capo d'Istria m'assura hier qu'il alloit Vous ecrire. Il se montre toujours assez indisposé contre la Diète, contre ses

1. Van Muyden, *op. cit.*, p. 118. Sur le projet du pacte, p. 116 sv.

2. ACV, Rég. des délib., p. 202. Séance du 16 mai, lettre de Muret du 14 mai 1814.

3. Van Muyden, *op. cit.*, p. 123.

4. BCU, Fonds Monod, Km 264.21. Lettre de Paul Usteri à Monod, Zurich, 16 mai 1814.

meneurs et contre Berne, et toujours il reste avec son système de persuasion. Avec le nonce il s'est nettement expliqué contre l'abbé de St Gal, il a écrit la-dessus à M^r de Lebzeltern et voudra je pense user encore du moyen de persuasion auprès de S.S.. Cependant peu à peu mais trop tard il s'avance plus vers l'idée de la Mediation, qui pour valoir quelque chose ne devoit se faire par lambaux. Il m'a chargé hier d'écrire à M^r Müller-Friedberg, qu'il desire le voir arriver ici avec un ou deux membres de la commission du Gr. Cons. pour terminer en deux fois vingt quatre heures leurs affaires devenues très-embrouillées. — Et ce qui vaut mieux, il m'a assuré enfin, qu'il alloit exposer à l'Empereur la nécessité de laisser au moins pour 5 ans ou environ un Ministre en Suisse. Voilà qui coïncide avec le grand point que je vous recommande encore; que notre ami commun [La Harpe] travaille à nous obtenir *quelques* bons ministres [...].

L'idée de convoquer à Zurich quelques-uns des membres chargés de rédiger la constitution de Saint-Gall, nous la trouvons aussi dans une lettre du député Reutti à Müller-Friedberg, datée du 15 mai.¹ Reutti va plus loin: que l'on envoie une douzaine d'hommes capables et bien pensants parmi lesquels on choisira le nombre et les personnes indiquées. Nous avons toutes les raisons de penser que le «on» est Capodistrias dont le nom est cité immédiatement après, qui a reçu un (ou deux?) membres du Grand Conseil de Saint-Gall, auxquels il a recommandé l'ordre et le calme; il les a assurés que leur gouvernement serait soutenu s'il châtiât sévèrement les personnes qui se permettaient d'intriguer. L'irritation du ministre dans cette période de sourdes machinations transparaît donc dans la plupart des documents.

Le 20 mai, Paul Usteri annonce à Müller-Friedberg² le départ imminent de Capodistrias pour Paris; il faudra attendre son retour pour reprendre les discussions sur la constitution saint-galloise; dans un post-scriptum, il ajoute: «Donnez moi une petite Note courte, précise, sans trop de raisonnement sur votre canton pour l'adresser à Monod, à Lah. et à C. d'Istria.»

Mémoire de Capodistrias sur le projet du Pacte

Le jour même de son départ pour Paris et alors que les discussions sur les articles du Pacte sont quasiment terminées, Capodistrias

1. STAATSARCHIV, Saint-Gall, Müller-Friedberg Archiv, n° 129. Lettre de Reutti à Müller-Friedberg, Zurich, 15 mai 1814.

2. *ibidem*, n° 133. Lettre de Paul Usteri à Müller-Friedberg, Zurich, 20 mai 1814.

envoie à Reinhard un second mémoire sur le Pacte (*Document* n° 54), introduit par une lettre dont il est seul signataire, mémoire écrit sur le papier saumon doré sur tranche caractéristique de sa correspondance et par son secrétaire habituel, contresigné tout de même par ses collègues. Le sommaire des délibérations de la Diète de 1814 en donne un résumé succinct:¹

[...] On communique confidentiellement aux Députés et on remet aux délibérations de la Commission Diplomatique un mémoire détaillé des ministres de Russie, d'Autriche et de Prusse qui contient diverses vues sur la situation actuelle et la réorganisation politique définitive de la Suisse relativement à la ratification et à l'exécution de la nouvelle constitution fédérale, à l'achèvement des Constitutions Cantonales, à la réunion à amener des pays qui doivent être rendus à la Suisse, à la rectification des frontières qui pourrait avoir lieu entre les Cantons, et enfin à la conservation d'un paisible état in statu quo jusqu'à l'époque où le nouvel ordre de choses s'établirait.

Dans son mémoire, Capodistrias ne revient pas sur les questions de forme ou de fond qu'il considère comme résolues, mais il envisage l'avenir. Ce qu'il veut, c'est la mise en vigueur du nouveau régime selon un calendrier strict et une marche à suivre logique. «Afin d'accélérer ce grand résultat il serait peut être utile que les députés respectifs se chargeassent de porter eux mêmes à leur Comettans le Pacte fédéral et de leur exposer toutes les considérations qui ont déterminé les Conseils de la Commission, et les opinions de la Diète.» Le mois de juillet lui paraît favorable pour la réunion de cette Diète solennelle. Pour préparer les projets de délibération de cette assemblée, il propose de laisser en activité la Commission diplomatique, qui serait chargée entre autres d'examiner les constitutions cantonales et de «préparer le rapport d'après lequel la Diète constitutionnelle émettrait l'Acte de Garantie fédérale qui protégerait les Constitutions des Etats».

La Commission diplomatique pourrait également s'occuper de la question de la rectification des frontières, tant intérieures qu'extérieures, et des négociations avec les Etats qui sont appelés à devenir de nouveaux cantons. Enfin, il ne dissimule pas les risques de la crise qui pourrait secouer pendant cette période intérimaire de mai à juillet les cantons dont la constitution n'est pas encore révisée et les territoires dont le sort n'est pas encore fixé. Pour éviter l'anarchie, il est nécessaire

1. AEG, Conf. B. 1, p. 6-7, séance du 19 mai 1814.

que la Diète se mette d'accord sur un certain nombre de principes qui seraient les suivants:

[...] que l'on doit strictement

1^o Respect et soumission aux autorités établies dans chaque Etat.

2^o Que tout acte, ou décision pris dans un Etat sans le concours du Gouvernement par une portion détachée des Citoyens, sera considéré comme nul et non avenu, et même comme attentatoire à l'ordre et à la tranquillité publique.

3^o Que le *statu quo* dans l'intérieur de la Confédération qu'on veut consacrer jusqu'à ce que le nouvel ordre soit mis en activité, est la situation dans laquelle il faut que la Suisse reste, afin que les Magistrats auxquels est livré le travail important de la reconstitution puissent s'acquitter de leurs fonctions.

Ces principes seront repris textuellement dans la circulaire qui fut adoptée par la Diète le 31 mai et devait accompagner le projet du pacte fédéral, envoyé dans chaque canton. Enfin, les cantons devaient se prononcer avant le 11 juillet sur l'acceptation ou le rejet du Pacte fédéral.¹

Alors que le mémoire du 21 avril avait dans l'ensemble été accueilli favorablement, celui du 20 mai provoque un véritable tollé, comme en témoignent les lettres que Paul Usteri envoie à Monod pour le tenir au courant des travaux de la Diète.² Le 22 mai:

[...] Vous serez informé plus amplement par Vos collègues et par Mr Hürner de la seance scandaleuse d'hier. La note du 20, remise par Mr le Comte de Capo d'Istria avant son depart, et ce depart même ont produit un effet, auquel lui ne s'attendoit pas. On l'a traité de jacobin et d'anarchiste; on repand le bruit qu'il ne reviendra plus. On a refusé hautement l'ajournement de la Diète qu'il avoit conseillé. On se moque de toutes ses insinuations relativement aux constitutions cantonales. Enfin on abuse plus que jamais des menagemens et de la genereuse indulgence que cet homme respectable a manifesté depuis six mois [...].

Le 25, il surenchérit:

[...] Il ne se passe pas de jour sans quelque nouveau scandale à la Diète, ni sans quelque evenement sinistre dans les cantons.

1. Van Muyden, *op. cit.*, p. 124-126; Lascaris, *op. cit.*, p. 52.

2. BCU Fonds Monod, Km 264.22, lettre de Paul Usteri à Monod, Zurich, 22 mai 1814; Km 264.23, lettre du 25 mai 1814; Km 264.24, lettre du 31 mai 1814.

La Diète rejette la revision des const. cantonales proposée dans le Memoire de M^r le C^{te} de Capo d'Istria et le système de Berne triomphe là de plus en plus.

Enfin le 31:

[...] Tout continue d'aller fort mal ici, et l'alternative me paroît claire: ou bien M^r C.d.I. revient avec des ordres pour une mediation formelle, ou dans quelques mois tout sera bouleversé. Les complimens et les menagemens n'opereront plus rien. La reprise de ce système offrira à ceux qui veulent dominer la preuve, qu'ils peuvent agir librement, et ils agiront... Vous êtes informé par vos collegues, je presume, que rien, absolument rien de tout ce que conseilloit la Note des Ministres du 20 Mai n'a été adopté par la Diète; que tout ce qui regarde les constitutions cantonales a été repoussé dedaignusement [...].

Pourquoi cette levée de boucliers? Nous pensons que le fait que Capodistrias ait ouvertement pris le parti de Müller-Friedberg, ami des libéraux Usteri, La Harpe et Monod, contre le nonce et l'abbé de Saint-Gall, l'a discrédité dans les cantons catholiques. Mais surtout certains cantons — Berne en tête — ont été fortement irrités par la partie du mémoire qui traitait des constitutions cantonales et par la recommandation de Capodistrias de les harmoniser! Pourtant son analyse de la situation intérieure de la Confédération est très prudente. Mais sous le style fleuri et laudatif, il apparaît tout de même que les ministres admettent le *statu quo* dans les cantons démocratiques, c'est-à-dire à Landsgemeinde, qu'ils n'interviendront pas dans les constitutions des cantons libéraux comme Bâle, Zurich et Schaffhouse (dont le projet sera pourtant particulièrement réactionnaire), ni à Lucerne dont ils ont déjà approuvé — on s'en souvient — la constitution. Mais par contre ils attendent un projet amendé des cantons aristocratiques de Berne, Fribourg et Soleure. En contrepartie, ils demandent des nouveaux cantons, issus de la révolution, la suppression de certains principes paraissant trop révolutionnaires.

Intervention des ministres à Berne

On peut supposer que c'est à la veille de la remise de ce mémoire et du départ de Capodistrias pour Paris que les ministres des Puissances alliées se sont réparti le travail consistant à conseiller les gouvernements de ces cantons. L'aristocratique baron de Chambrier passera à Berne, Fribourg et Soleure, alors que le ministre du tsar,

épaulé par Schraut, s'occupera des constitutions de Saint-Gall (nous avons vu ses rapports avec Müller-Friedberg à ce propos), de Vaud et d'Argovie.

Pour introduire la visite de Chambrier, les ministres ont rédigé une lettre au Conseil secret de Berne, datée du 19 mai (*Document* n° 53). Il faut constater qu'il s'agit bien d'une immixtion dans les affaires internes de cantons puisque nous lisons:

[...] En conséquence le Baron de Chambrier qui retourne à Neuchâtel ayant l'intention de prendre la route par Soleure Berne et Fribourg, les Ministres Impériaux Soussignés l'ont invité à voir en passant les Magistrats de ces trois villes, et en retour des marques de confiance que les Soussignés ont reçues d'eux, à leur indiquer confidentiellement un petit nombre de bases constitutives, comme propres à concilier les intérêts, les convenances et les partis.

Les ministres outrepassent leur rôle de conseillers en concluant:

[...] Par l'adoption de ces bases, les trois Cantons affranchiroient leurs Constitutions de tout examen ultérieur et la Diète n'en prendroit connoissance que pour la forme et afin de les garantir. C'est l'assurance que leur donnent les soussignés, en même temps qu'ils les invitent de la manière la plus instante à faire généreusement quelques sacrifices devenus nécessaires et à mériter par là, la reconnaissance de la Suisse entière.

Le Conseil de Berne répond de façon circonstanciée le 30 mai 1814.¹ L'effet quelque peu brutal de la note a été atténué par le fait que

Son Excellence Monsieur le Baron de Chambrier a bien voulu accompagner la remise personnelle de cette Note de tout ce que les Sentimens bienveillans de Leurs Excellences peuvent avoir d'obligeant pour l'Etat de Berne, et le Conseil Secret, appréciant les Intentions, qui les ont porté à cette démarche, se fait un devoir de leur en offrir sa reconnaissance.

Messieurs de Berne estiment être parfaitement en règle avec les conseils prodigués:

[...] Le Gouvernement de Berne éprouve la satisfaction d'être venu au devant des vûes de Leurs Excellences. — Après avoir re-

1. STAATSARCHIV, Berne, Akten des Geheimen Raths, Band I. Lettre du Conseil secret de Berne aux Ministres des Puissances alliées, Berne, le 30 mai 1814.

pris, ensuite de l'abolition de l'acte de médiation, l'ancienne forme, sous laquelle la République avait joui de plusieurs siècles de tranquillité et de bonheur, il ne connaît parmi ses administrés aucun *parti*, qui pût faire envisager avec vérité la voix du peuple comme contraire à l'ancienne organisation politique de la République; et Berne, de tous les Etats de la Suisse, eut été peut-être le plus fondé à ne point dévier des bases antiques, qui avaient soutenu l'édifice de Sa prospérité et qui pouvaient l'affermir de nouveau.

Quant à la représentation de la campagne, ils la lient très subtilement à l'étendue des territoires que les Alliés voudront bien leur accorder (c'est le moment où Mülinen défend les intérêts bernois à Paris):

[...] L'organisation définitive des pouvoirs politiques du Canton doit essentiellement dépendre de l'étendue de Son territoire; et si celle ci, ensuite de la négociation entamée à ce sujet sous l'autorisation de Leurs Excellences Messieurs les Ministres Plénipotentiaires à Zurich, sera telle, que Berne se permet de l'espérer de leurs bons offices, alors le nombre des membres du grand Conseil appellés de la Campagne, approchera de très près la proportion du tiers, que Leurs Excellences paraissent désirer, et cet obstacle au complément de l'organisation sera levé.

Et ils terminent en revendiquant le droit à l'indépendance. Seuls, les Bernois étaient assez puissants pour oser mettre ainsi les «points sur les i», mais leur façon de voir devait être partagée par beaucoup!

Mais si Berne s'efforce ainsi de signaler les égards qu'elle porte à leurs observations amicales, elle demande avec la même confiance d'être maintenue dans le droit imprescriptible d'un Etat souverain, auquel il appartient exclusivement de statuer sur son organisation. Les hautes Puissances alliées, en déclarant par la note de leurs Chargés de pouvoirs en Suisse du 1^{er} Janvier 1814 qu'Elles ne prétendent nullement de s'immiscer dans les affaires intérieures de la Suisse, ont hautement reconnu et sanctionné ce Principe. Ils est consacré encore par les antiques Traités d'union entre les Etats de la Confédération Helvétique; ces Traités, en se bornant à la garantie réciproque de la liberté, de l'indépendance et de la sureté contre toute agression extérieure ou intérieure, avaient assuré à la Commune Patrie des siècles de paix et de bonheur, et on y avait évité avec soin des stipulations incompatibles avec les droits de souveraineté d'un Etat libre. Animé des sentimens de Ses ayeux envers ses Confédérés, Berne désire renouveler la vraie base fondamentale et solide du Pacte fédéral, elle ne peut recevoir ni admettre une autre garantie, que celle énoncée ci dessus. — Soumettre à celle de la Diète les Constitutions can-

tonales, ce serait non seulement entraver les modifications que le changement des Tens pourrait y rendre nécessaire pour le bien public, mais accorder à la Diète un pouvoir éminemment attentatoire à la Souveraineté de chaque Etat; et Berne, loin de prêter la main à sa lésion, espère au contraire voir la Sienne respectée et protégée [...].

à Soleure Nous nous attendions à trouver dans les archives de Soleure l'équivalent de la note que les ministres adressent à Berne le 19 mai pour annoncer le passage de Chambrier. Ce n'est pas le cas; par contre, il s'y trouve une copie de la réponse du gouvernement bernois du 30 mai.¹ Les Bernois ont donc tenu au courant de leur prise de position leurs fidèles alliés. Les Soleurois paraissent avoir eu une attitude plus souple et conciliante, si nous nous référons à la note qu'ils adressent le 18 mai déjà aux ministres et qui fait allusion à une correspondance malheureusement disparue.² Il est vrai qu'ils cherchent à obtenir leur appui pour des revendications territoriales très précises, portant sur les villages situés outre-Jura, annexés à la France dans les années précédentes, mais aussi sur les bailliages bernois de Bipp et Wangen, enclaves dans le canton de Soleure, qui coupent les communications entre les deux parties du canton. Il est évidemment plus délicat de s'attaquer à un allié:

[...] En soumettant ces considerations à la Sagesse de vos Excellences nous pensons aucunement vouloir frustrer notre cher confoederé le Gouvernement de Berne d'une partie de Ses propriétés. Mais dans un moment, ou nous sommes à la Veille de la Grande rectification des limites, il pourrait être possible a V. EE., de trouver le moyen de concilier nos intérêts reciproques, en dedommageant le Canton de Berne soit dans son territoire perdu ou par un equivalent.

La question restera en suspens; nous pouvons mentionner maintenant la réaction pleine de bon sens de l'un des délégués suisses au Con-

1. STAATSARCHIV, Soleure, Schreiben des Tagsatzungs Praesident und Vorts Zürich 1814.

2. STAATSARCHIV, Soleure, Tagsatzungs Korrespondenz von Luzern und Zurich vom 1. März 1814 bis 31. Dezember 1814. Copie d'une note à leurs Excellences Messieurs les Ministres plenipotentiaires des hautes puissances alliées près de la Confédération Suisse a Zurich, Zurich le 18 May 1814.

grès de Vienne à une démarche similaire du Gouvernement de Soleure,¹ le Fribourgeois de Montenach:

[...] Comme bon Suisse et fribourgeois je me ferai toujours un devoir de manifester envers le haut Etat de Soleure, les sentimens et le dévouement, que professe à son egard mon gouvernement; je saisirai avec empressement toutes les occasions, ou je pourrai être utile à Vos Excellences [...].

La rectification des limites de votre Canton soit du côté de l'évêché, soit du côté de Berne, est un besoin que vous fait éprouver votre situation topographique, je ne doute pas, que notre ancien confédéré et combourgeois le gouvernement de Berne ne sente toute la justesse de vos motifs, mais je pense, que pour cet objet, il ne peut pas être discuté ici, mais qu'il est l'affaire d'une convention entre les deux Cantons; quant à la partie de l'évêché, qui peut vous convenir, je prie Vos Excellences d'être persuadées, que je me réunirai avec zèle à mes Collègues pour obtenir une chose, qui vous soit agréable [...].

à Fribourg

La lettre du 19 mai (*Document* n° 53) fut remise, à Fribourg ou ailleurs, au cours d'un entretien entre Chambrier et l'avoyer Charles de Werro. Le Grand Conseil fribourgeois, mis au courant par celui-ci, réagit plus tardivement que Berne, le 7 juin seulement, mais dans une missive dont la copie ne couvre pas moins de cinq pages du gros recueil du Protocole de la Commission Souveraine, pour tenter de justifier sa position et les dispositions adoptées dans la constitution cantonale qui avait été discutée par le Grand Conseil du 4 au 10 mai 1814 et adoptée ce jour-là. Cette constitution fribourgeoise de 1814, qui n'appliquait pas le principe de la séparation des pouvoirs, jugé subversif, assurait la prépondérance dans les conseils et le gouvernement au patriciat urbain au détriment de la campagne.² Les ministres devaient en connaître la teneur lorsqu'ils rédigèrent leur lettre du 19 mai; et plus que les Bernois et les Soleurois qui n'avaient pas encore terminé leurs travaux constitutionnels, les Fribourgeois vont se sentir directement visés par les critiques des ministres. Voici le début de la lettre fribourgeoise:³

1. *ibidem*, lettre de J. de Montenach, Vienne le 19 octobre 1814.

2. Gaston Castella, *Histoire du canton de Fribourg*, Fribourg 1922, p. 477-480. *Histoire du Canton de Fribourg* (par G. Bavaud, J. P. Uldry, G. Andrey, J. Dubas), 2 vol., Fribourg 1981; ici t. II, p. 782-783.

3. ARCHIVES D'ÉTAT, Fribourg, Protocole des Délibérations et de la Correspondance de la Commission souveraine du Gouvernement 1814, p. 161-166, n° 132, 7 juin, copie de la note à Schraut, Capodistrias et de Chambrier.

S.E. Mr l'avoyer en charge a présenté au grand Conseil de la Ville et république de Fribourg la note confidentielle datée du 19 mai dernier, que S.E. Mr le baron de Chambrier lui a remise de la part des ministres plenipotentiaires de leurs majestés impériales et royales.

Si son contenu a dû surprendre, il a en même tems fait naître ce sentiment pénible, qu'éprouve un gouvernement, lorsque, sans y avoir donné lieu, il voit sa dignité compromise, les droits les plus sacrés meconnus, et ses institutions les plus respectables menacées d'une subversion totale.

Jaloux de mériter le suffrage des hautes puissances alliées, empressé même d'aller au devant des vœux, qu'il pouvoit supposer être dans leur pensée, le gouvernement de Fribourg a procédé avec maturité à sa reconstitution, en suivant les maximes d'une saine politique et d'une sage libéralité. Son travail est fini; il est le fruit de quatre mois de méditation, l'ouvrage de ses magistrats les plus éclairés [...].

[...] Maintenant l'œuvre *spontanée* de magistrats sages, également familiarisés avec les besoins de l'état et l'esprit du Siècle sera-t-elle détruite? Les hautes puissances alliées peuvent elles vouloir dans leur justice, qu'un gouvernement, qui ayant pour lui la sanction du tems et la légalité des formes, s'est reconstitué sous leurs auspices, soit avili à ce point? [...].

La Commission souveraine s'oppose, dans la suite de la lettre, au principe d'une commission centrale qui contrôlerait les constitutions cantonales; elle fait un historique de l'existence de la bourgeoisie secrète appelée aussi patriciat, qui jouit des mêmes prérogatives que celles de Berne, Soleure et Lucerne. Elle tente de justifier le rétablissement du régime aristocratique et affirme enfin que les habitants de la campagne sont suffisamment représentés dans les Conseils. Nous verrons que les ministres seront loin d'être convaincus par ces arguments.

Capodistrias à Paris Il n'y a dans les archives suisses qu'un seul document écrit et signé par Capodistrias au cours de son séjour parisien (*Document* n° 55). S'il a été convoqué à Paris, c'est à la suite de son rapport alarmiste du 5 mai au tsar et de sa lettre du même jour à La Harpe.¹ Et c'est aussi pour rendre compte des délibérations difficiles qui ont lieu à la Diète au cours de ce mois de mai au sujet du Pacte fédéral. Mais il arrive à Paris le 25 mai seulement, trop tard pour influencer d'une quelconque façon les décisions prises

1. Voir ci-dessus, p. 126 et *Document* n° 50.

au cours des conférences qui se sont tenues pendant les mois d'avril et de mai et aboutissent à la signature du Traité de Paris du 30 mai 1814. Le seul témoignage important du séjour parisien du ministre est celui qu'il en donne dans son autobiographie:¹

J'adressai conséquemment un rapport à sa Majesté, par lequel je prenais la liberté de Lui rappeler la promesse donnée à Troyes et solliciter la permission de me rendre à Paris. Cette autorisation me fut immédiatement accordée, mais les ordres n'arrivèrent à Zurich que quinze jours plus tard, et lorsque les articles du traité de Paris étaient déjà arrêtés. La question des îles Ioniennes se trouvait ainsi décidée de fait, attendu que la convention préliminaire et les actes successivement signés par les puissances alliées accordaient à l'Angleterre l'occupation militaire des îles et le droit de souveraineté sur Malte. J'en fis l'observation à Sa Majesté Impériale en Lui exprimant les vifs regrets que me causait un arrangement si peu conforme à la justice et aux espérances légitimes des Septinsulaires. L'Empereur me répondit, que rien n'était statué définitivement; que les négociations relatives au sort de ma patrie s'ouvriraient à Vienne et que j'en serais chargé. «Sire, nous n'obtiendrons rien. Les Anglais sont souverains de Malte et tiennent garnison à Corfou. Ils savent qu'on ne fera pas la guerre pour les en faire sortir». — «Il ne faut pas se décourager. Voyez en attendant le traité de Paris et faites-moi un rapport sur les dispositions qu'il contient». Je m'acquittai de cet ordre et Sa Majesté fut frappée de la conclusion à laquelle menait forcément l'analyse de cet acte. Elle démontrait qu'on avait suivi un ordre inverse; que l'Autriche, la Prusse et la Russie se présentaient au futur congrès comme des états qui ont tout à obtenir, tandis que l'Angleterre et la France y arrivaient en puissances qui n'avaient plus rien à demander et conséquemment tout à accorder; que dans cette position la partie n'était plus égale, même entre les trois cours aux prétentions desquelles il s'agissait de faire droit au congrès. Car il suffisait qu'une d'elles fit cause commune avec l'Angleterre et la France, pour que les délibérations prissent impunément une direction préjudiciable aux intérêts des deux autres. L'Empereur après quelque silence me répondit: «Tout cela est de la doctrine — ne soyez pas en peine, je me tirerai d'affaire. Parlons plutôt de vos débats helvétiques».

Capodistrias y exprime clairement le sentiment qu'il ressent d'arriver trop tard pour la question qui lui tient avant toute autre à cœur: le sort des îles Ioniennes. La concession faite par les puissances alliées à l'Angleterre d'occuper militairement les îles lui paraît une décision

1. *Autobiographie*, p. 189-192. Cf. A.I.K., t. I, p. 20.

irréversible, et l'espoir vaguement exprimé par Alexandre d'un changement possible au Congrès de Vienne, utopique. Le ministre est ici beaucoup plus réaliste que son maître: on se rappelle qu'il avait, avec ses collègues, conseillé à la Diète helvétique, dans l'affaire de Moutiers-Grandval ou celle de la Valteline, d'occuper militairement la région convoitée, certain que personne ne viendrait les en chasser. (Et que dans le second cas, les Suisses, trop lents et scrupuleux, avaient été précédés sur le terrain par les Autrichiens qui, malgré les délibérations du Congrès, le conservèrent par la suite.) Et l'on ne peut s'empêcher de mettre en parallèle les propos désabusés de Capodistrias: «Ils (les Anglais) savent qu'on ne fera pas la guerre pour les en faire sortir», avec un entretien que Pictet de Rochemont a réussi à arracher à Lord Castlereagh le 25 mai 1814, à son réveil (à midi!).¹ A Pictet, très inquiet de la tournure que prennent les événements pour Genève, où malgré les assurances données précédemment par les Alliés, le roi de France refuse de céder le Pays de Gex, Castlereagh répond: «Cela est vrai. Mais on ne peut rien opposer au refus formel de la France en cette circonstance. Nous ne pouvons pas faire la guerre exprès et la forcer à céder des sujets pour vous les donner.» Il est évident que les petits Etats seront toujours floués dans l'intérêt des grands.

C'est assez sèchement, nous l'avons vu, que le tsar ramène Capodistrias à l'objet de la mission diplomatique, soit les affaires suisses:² «Parlons plutôt de vos débats helvétiques.»

Je lus alors à Sa Majesté un rapport qui établissait en principe la nécessité indispensable de donner à la conciliation des Suisses une base équitable et solide en faisant droit à quelques-unes des prétentions légitimes du canton de Berne. J'indiquai en même temps les moyens dont les cours alliées pouvaient disposer à cet effet. «Vous voilà donc devenu Bernois dans la force du terme». Je répondis alors à l'Empereur avec une profonde émotion, que si telle était Son opinion, ce n'était plus moi qui pouvais avoir le bonheur de Le servir en Suisse. Sa Majesté se leva et me dit. «C'en est assez pour aujourd'hui, je vous ferai venir encore une fois avant Mon départ».

C'est certainement le projet de la cession du Fricktal à Berne qui serait

1. Lucien Cramer, *Genève et les traités de 1815. Correspondance diplomatique de Pictet de Rochemont et de François d'Ivernois, Paris, Vienne, Turin 1814-1816*, Genève 1914, tome I, p. 79. AEG, Aff. étrang. 25d, f. 161-162. Brouillon de cette conversation corrigé de la main de Pictet.

2. *Autobiographie*, p. 191. Cf. A.I.K., t. I, p. 20-21.

échangé par la suite contre l'Argovie dite bernoise que Capodistrias défend devant son souverain. Ce projet était fortement désavoué par La Harpe, on s'en souvient; et c'est évidemment ce même son de cloche que nous trouvons chez Monod, qui raconte ainsi l'entrevue de la délégation suisse, composée de Mülinen, de Reding et de lui-même, avec l'empereur de Russie, le 1^{er} juin vraisemblablement.¹

L'audience que nous accorda l'empereur d'Autriche fut assez insignifiante, celle de l'empereur de Russie fut plus intéressante en ce qu'il nous réitéra l'assurance que l'Argovie ne serait pas réunie à Berne. Là-dessus de Mülinen crut devoir prendre la parole et défendre les droits de son canton, mais l'empereur se prononça d'une manière péremptoire, ce qui me tira d'un grand embarras. Je n'aurais pu me dispenser de répondre à de Mülinen; c'était nous rabaisser au rôle de solliciteurs, qui me répugnait si fort, et renouvelait nos dissensions. L'empereur m'évita cette humiliation et me prouva que nous étions parvenus à déjouer une nouvelle intrigue, dont j'avais eu connaissance, qui prétendait à rien de moins qu'à rendre à Berne une partie du Canton d'Argovie.

Déjà avant mon départ de Zurich il courait un bruit sourd que les Bernois s'étaient vantés que cette restitution aurait lieu; nous n'y avions fait autrement attention. Mais le comte Capo d'Istria étant arrivé à Paris peu de temps après nous, pour rendre, me dit-il, compte à l'empereur de l'état des affaires en Suisse et lui soumettre les arrangements qui devaient tout y terminer, je lui témoignai mes doutes si l'on ne revenait au système dont je lui avais souvent parlé; alors il entra en matière et me fit part de son plan, qu'il supposait sans doute trop avancé pour que rien pût le déranger.

Il s'y agissait de rendre à Berne toute l'Argovie qui lui avait appartenu, excepté Aarau et Aarburg; ces deux villes seraient restées confédérales, l'une pour les assemblées de la Diète, l'autre pour son arsenal. Au moyen de cet arrangement, l'Argovie devenue canton catholique tombait sous le joug de la prêtraille qui, dans le comté de Baden et les Provinces libres avait déjà trop d'ascendant, grâce surtout au riche couvent de Muri, à celui de Wettingen et à d'autres. D'ailleurs morcelé, sans consistance, ce nouveau canton n'avait plus assez d'hommes capables pour son administration, et devenait nul; pressé dans son centre par celui de Berne, il devenait nécessairement son humble satellite. Je m'élevai avec force contre un tel projet, dont je cherchai à faire sentir les fâcheuses conséquences, assurant Capo d'Istria que, loin de rétablir la paix par là, il risquait le contraire; l'indignation d'avoir été cruellement trompés pouvait pousser les Argoviens à des extrémités

1. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 248-249.

qu'il ne prévoyait pas; elle devait au moins nécessairement toujours plus exalter les passions et accroître les défiances. Capo d'Istria prétendit que l'Autriche exigeait ce sacrifice et ne consentait à céder le Fricktal qu'à cette condition. Le soir même du jour où il me dévoilait ce plan, il devait être mis sous les yeux de l'empereur; on le lui aurait sans doute présenté, ainsi qu'on me l'avait dit, comme conciliant tout, peut-être comme ayant l'assentiment des intéressés, ce qui eût entraîné celui du prince. L'affaire conclue, il n'eût plus été possible d'en revenir; et voilà comment se traitent la plupart de celles qui intéressent le plus les peuples: le prince est toujours l'instrument aveugle du ministre qu'il estime être le sien.

Je me hâtai d'informer de La Harpe de ce que je venais d'apprendre, je résumai en quelques mots tout ce qui résulterait de ce beau projet, et je le priai de le mettre sous les yeux d'Alexandre, en lui rappelant sa parole, à laquelle on allait chercher sous de faux prétextes à le faire manquer sans qu'il s'en doutât. La manière dont ce prince s'expliqua à l'audience qu'il nous donna fut la réponse à mon billet à de La Harpe, qui m'avait déjà prévenu de l'issue. Ainsi, par un hasard extrêmement heureux, fut paré le coup le plus funeste qui pût être porté à l'Argovie.

C'est donc incontestablement l'intervention rapide et directe de Monod et La Harpe qui entraîne l'échec du plan défendu par Capodistriasi. Et c'est dans ce contexte que s'inscrit la suite du récit de l'autobiographie:¹

Effectivement au bout de quelques jours je reçus l'ordre de me rendre chez Sa Majesté. «Vous préférez sans doute», me dit l'Empereur, «de retourner en Suisse plutôt que de m'accompagner en Angleterre». — «Oui, Sire, si Votre Majesté veut bien me donner les moyens d'y continuer mon travail». — «Et ces moyens sont», reprit l'Empereur, «de larges concessions à faire à la seigneurie Bernoise.... J'ai vu ces messieurs et j'ai parlé net à l'avoyer de Mullinen. Je ne partage point votre opinion.... N'entreprenez-vous donc aucun autre moyen pour asseoir un ordre de choses stable et permanent? Faut-il absolument faire de Berne la pierre angulaire de la restauration helvétique?» — «Oui, Sire, parce que ce n'est qu'en brisant cette pierre que la France s'est emparée de la Suisse». — «Soit, je ne veux pas m'y opposer, mais entendons-nous. On ne doit pas toucher aux nouveaux cantons. — Comme sous l'acte de médiation, ils feront partie du système fédéral. Si pour satisfaire Berne et pour ramener une pacification durable, il faut agrandir sa puissance territoriale en lui donnant les pays adjacents qui sont à la disposition des alliés, et lui faire

1. *Autobiographie*, p. 191-192. Cf. A.I.K., t. I, p. 21.

des avantages sur le recouvrement des fonds qu'il avait anciennement placés en Angleterre, j'y consens». Sa Majesté me congédia alors en me serrant la main et me répétant qu'Elle serait bien aise de me revoir à Vienne.

Le lendemain M^r le comte de Nesselrode m'annonça que l'Empereur venait de me conférer l'ordre de St Wladimir de la 2^e classe.

Les instructions de l'empereur sont formelles: il faudra faire des concessions territoriales aux Bernois, mais sans toucher d'une quelconque façon aux nouveaux cantons. Et c'est bien dans ce sens que travaillera désormais son ministre.

Mission du Genevois Pictet de Rochemont à Paris Les pourparlers qui eurent lieu à Paris au printemps 1814 avaient pour objet principal de fixer les nouvelles frontières à accorder à la France vaincue; mais on sait que Talleyrand, grâce à son habileté diplomatique, réussit à imposer le point de vue que les Bourbons n'avaient pas à faire les frais des guerres de la Révolution et de l'Empire; ainsi le Traité de Paris du 30 mai reconnut à la France les frontières d'avant la guerre, soit celles du 1^{er} janvier 1792. La discussion portant sur les territoires conquis par Napoléon et sur le sort desquels il fallait statuer fut remise à plus tard, lors du Congrès qui devait s'ouvrir à Vienne. Ainsi, la plupart des points litigieux en Suisse (Evêché de Bâle, Valteline) restaient en suspens; ce qui était somme toute préférable tant que les députés de la Diète n'avaient pas réussi à se mettre d'accord sur les bases essentielles du Pacte fédéral. Un seul point fut tranché définitivement — et malencontreusement pour la Suisse! — parce qu'il touchait directement à la France: la frontière occidentale entre la Suisse et la France, plus exactement entre Genève et la France.

Selon une formule chère aux historiens genevois, Genève, pour être acceptée dans la Confédération, avait besoin d'une «dot suffisante et de papiers en règle».¹ Les «papiers», c'est une constitution cantonale qui puisse être agréée, par une majorité de cantons; la «dot» avait été clairement définie dans les mémoires que Pictet de Rochemont, à l'instigation de Stein, avait adressés aux souverains alliés à Bâle en janvier 1814. Il s'agissait avant tout d'obtenir la contiguïté du canton avec la Suisse, par la rive du lac avec le canton de Vaud, ou éventuel-

1. L. Binz, *Brève histoire de Genève*, Genève 1981, p. 51-52.

lement par la rive sud avec le Valais; et le désenclavement des communes genevoises pour qu'elles forment un tout; à ces considérations géographiques s'ajoutait l'idée de ne pas être à charge des autres cantons au point de vue agricole. Et des impératifs stratégiques déjà évoqués: une frontière naturelle pour défendre le bastion occidental de la Confédération. Ce projet exigeait la cession par le roi de France du Pays de Gex; ce que l'on pouvait négocier en invoquant des droits historiques sur la région (promesses non tenues par Henri IV). La cession des communes savoyardes qui permettrait le désenclavement et une frontière sud correcte devaient être obtenues du roi de Sardaigne contre des compensations et indemnités dont la discussion était remise à plus tard (Vienne et Turin).

Ce fut Pictet de Rochemont qui eut la charge de présenter les revendications genevoises à Paris. Mission d'autant plus inconfortable que, lorsqu'il arriva à Paris le 18 avril, le Gouvernement provisoire genevois n'était toujours pas reconnu par l'occupant autrichien; il fut extrêmement difficile à Pictet d'obtenir les audiences nécessaires chez les ministres. Autre inconvénient: le manque d'instructions claires et cohérentes de ses commettants. Dans ses mémoires de janvier, Pictet avait été un partisan fervent de la «grande Genève». Au cours du printemps, il réalisa que le Gouvernement provisoire, qui reprenait à Genève les rênes du pouvoir, était formé en grande partie de «vieux Genevois» qui s'inquiétaient d'être majorisés par un apport de population campagnarde et catholique. Ce qui entraîna Pictet à modérer considérablement ses revendications, notamment dans une note remise imprudemment à Metternich le 10 mai. Scrupules à contretemps, puisque le Conseil provisoire réalisait de son côté qu'il n'obtiendrait pas de la Diète l'union du canton à la Confédération si Genève n'apportait pas des territoires suffisamment étendus.¹

Les lenteurs de la poste amènent une série de quiproquos tout à fait regrettables. La correspondance échangée entre Genève et Paris est considérable, surtout entre Pictet et son ami Albert Turretini, membre du Gouvernement provisoire. Elle a été étudiée très scrupuleusement par les historiens genevois et ce n'est pas notre propos de revenir sur les raisons de l'échec relatif de cette mission. En résumé, nous constatons que Pictet, accompagné de son neveu Jean-Gabriel Eynard, le futur philhellène, puis de Charles Lullin dépêché par le Conseil provisoire au début mai, passe beaucoup de temps à faire antichambre chez les mi-

1. Pour le détail des tractations, voir P. Waeber, *op. cit.*, p. 113 sv.

nistres, surtout chez Metternich; il maintient des contacts amicaux avec Stein et Pozzo di Borgo (mais la disgrâce que va encourir le premier n'est pas favorable à la cause genevoise). Pictet, fondateur de la *Bibliothèque britannique*, est pour le moins déconcerté par l'accueil glacial que lui réserve Castlereagh et le désintérêt absolu que celui-ci manifeste pour l'anglophile Genève.

La cession du Pays de Gex à Genève devait être débattue par la commission des limites, dont faisaient partie entre autres le baron de Wessenberg pour l'Autriche, le baron de Humboldt pour la Prusse, le baron d'Arnstedt pour la Russie et le marquis d'Osmond pour la France. Pictet a des contacts positifs, mais trop tardifs, avec les deux premiers. Si nous nous référons à l'étude la plus claire de la question, soit à l'article de M. Biaudet¹ nous apprenons que le 15 mai la Commission a décidé l'attribution du Pays de Gex à Genève et que le lendemain, le marquis d'Osmond écrit en ces termes à Talleyrand:...«Nous avons obtenu en Savoie un ample dédomagement au petit sacrifice fait dans le Pays de Gex.» Talleyrand s'oppose immédiatement à la décision: ...«Mais l'abandon du Pays de Gex est une chose à laquelle le Roi ne pourrait jamais consentir. C'est bien assez que la France doive conserver si peu de ses conquêtes, sans céder encore une partie quelconque de ses anciennes possessions.» A la séance du 19 mai, Osmond déclare que «son maître est décidé à ne point renoncer sur ce territoire», et il réclame en outre pour la France le duché du Chablais. Les commissaires, pris de court, demandent un délai de réflexion et rejettent le lendemain la prétention française sur le Chablais, tout en proposant un compromis pour le Pays de Gex: une partie, celle proche du Fort de l'Ecluse, resterait française; mais, «conformément au désir de l'empereur de Russie, les Alliés veulent conserver le reste pour ajouter quelques milliers de paysans à la population bourgeoise de Genève et, en même temps, lui procurer une communication libre avec le Canton de Vaud». Proposition refusée le jour même par le Conseil de Louis XVIII. C'est le dimanche 22 mai que la question est tranchée au niveau des monarques et des ministres, sans que les historiens aient pu élucider, comme le remarque P. Waeber,² les causes de leur revirement. Le 23 mai, les commissaires alliés ont reçu de nouvelles instructions: les Alliés

1. J.-Ch. Biaudet, *Le Traité de Paris du 30 mai 1814 et la question du Pays de Gex*, Revue suisse d'histoire, t. 2, fasc. 1, 1952, p. 71-98; citations tirées des p. 82-86.

2. P. Waeber, *op. cit.*, p. 126.

«ont abandonné la langue de Versoix», comme l'écrivit Talleyrand au roi.

Les seuls entretiens où Pictet, laissé dans l'ignorance de ce qui se trame, rencontre une certaine sympathie pour la cause genevoise, sont ceux qu'il a avec Humboldt le dimanche 22 et avec Wessenberg le 23, à un moment où les jeux sont faits, ce que ses interlocuteurs se gardent bien de lui dire. Pictet avait apporté une carte qu'ils vont abondamment discuter. On remarquera dans le compte rendu que Pictet fait à Turretini de cette rencontre,¹ que Wessenberg ne relève pas la proposition de Pictet de prendre la Valserine comme limite du canton au nord-ouest (outre-Jura, donc sur territoire français), mais qu'il entre dans la discussion de détail sur la frontière Fier-Arve-Menoge qui pourrait être aménagée au sud-ouest du canton, sur les territoires savoyards dont le sort est encore en suspens. Pictet joint à sa lettre un petit croquis qu'il a «barbouillé, en conséquence de l'idée qu'il a le mieux agréée, comme réunissant, pour nous et pour la Suisse, les convenances militaires, administratives et de subsistances».² Wessenberg l'encourage vivement à aller trouver le baron d'Arnstedt, représentant de la Russie. Il en est reçu très cordialement le 24, mais là encore, c'est trop tard. Le 25 enfin, il apprend positivement par Humboldt que «nous n'aurions rien dans le pays de Gex; que nous avons été abandonnés par lord Castlereagh d'une manière impardonnable; et il paraît, par tout ce qu'il m'a dit, que, si celui-ci eût tenu ferme, cela aurait tourné autrement!!!».³ Il court chez Castlereagh, avec lequel il a un entretien dramatique (que nous avons déjà mentionné plus haut). Pictet insiste avant tout sur les inconvénients stratégiques que cette décision entraînera pour la Confédération dans la défense de sa neutralité. Castlereagh accepte finalement le principe que Pictet rédige un mémoire sur la question, mais en termes prudents: «Oui, donnez-moi, je vous prie, vos idées sur ce qui vous conviendrait pour le Chablais.»⁴ Sitôt de retour chez lui, Pictet rédige le mémoire, l'envoie avec une lettre à Castlereagh et précise à Turretini:

J'ai fait faire quatre copies du mémoire. Elles seront envoyées demain matin de bonne heure aux divers ministres. J'en ferai d'au-

1. L. Cramer, *op. cit.*, p. 71-76. Lettre de Pictet à Turretini, Paris, lundi 23 mai 1814.

2. *ibidem*, p. 73-74. Croquis reproduit par L. Binz, *op. cit.*, p. 52.

3. L. Cramer, *op. cit.*, p. 79. Lettre à Turretini du 25 mai 1814.

4. *ibidem*, p. 81-82.

tres encore, pour que tous ceux qui ont accès aux conférences ou peuvent influencer, en aient connaissance.

Je suis allé prendre le thé dans une maison où était l'empereur Alexandre [chez M^{me} de Staël]. J'avais en poche une copie du mémoire. J'en ai donné connaissance sommaire à la maîtresse de maison, très bien disposée. Elle a trouvé un moment pour parler de Genève, de nos inquiétudes, etc. Alors Alexandre a répondu: «Nous trouverons un moyen pour que Genève communique directement avec la Suisse.» J'ai entendu ces paroles. Nous sommes convenus que, demain matin, elle écrirait à l'empereur et lui indiquerait, en quatre mots, les bornes du canton, telles que je les demande dans le mémoire.

Le mémoire de Pictet et l'intervention de La Harpe, dont nous parlons plus loin, suscitèrent bien une nouvelle discussion de la question qui, d'après diverses sources, retarda de quelques heures la signature du Traité de Paris, mais ne changea en rien les dispositions à l'égard de Genève, sauf peut-être en ce qui concerne l'utilisation commune aux deux pays de la route de Versoix.

L'attitude si réservée d'Alexandre à l'égard du Genevois chez M^{me} de Staël incline à penser que Pictet aurait dû mieux soigner ses relations avec l'empereur de Russie et son entourage. D'autant plus que nous trouvons plusieurs fois, dans les lettres de Pictet à Turretini, l'impression qu'il ressent d'être desservi auprès de l'empereur par La Harpe. Ce sentiment est exprimé d'une façon explicite dans la lettre du 27 mai:¹ «Personne ici ne doute que la Harpe ne nous nuise. Je n'en ai aucune preuve directe; mais il craint, je le sais, l'influence de nos principes aristocratiques, et on peut en induire qu'il aimera bien autant que son canton ne se trouve pas serré entre deux autres dont les principes seraient, pense-t-il, en opposition avec les siens.» Cette collusion entre les gouvernements bernois et genevois était parfaitement plausible et il est normal que La Harpe l'ai redoutée. D'autres motifs d'animosité entre eux existent.² La Harpe se bat pour l'amélioration du sort des campagnards, alors que Pictet, pourtant agronome éclairé et assez proche de ces idées philanthropiques, est obligé par loyauté de défendre le point de vue de ses commettants: assurer aux citoyens genevois la prééminence politique dans le canton, quels que soient sa taille ou le nombre de ses habitants. Enfin, Pictet a le tort de parler trop souvent de ses affaires privées — soit de son élevage de moutons

1. *ibidem*, p. 91.

2. P. Waerber, *op. cit.*, p. 134-136.

mérinos à Odessa — lorsqu'il est en contact avec des gens influents à la cour de Russie, ce qui souvent les importune. Pourtant, La Harpe n'avait pas prévu ce dénouement négatif à la question du Pays de Gex. Il cherchera lui aussi à intervenir in extremis, mais sans succès. Dans une lettre à Pictet, datée du 6 juin,¹ il en rejettera la responsabilité, non sans raison, sur les intéressés: «Pour réussir dans les négociations, il faut de l'union entre les intéressés, et il n'y en a ni chez vous [à Genève], ni parmi les Suisses.»

C'est probablement parce qu'il se sent mal introduit chez les Russes que Pictet cherche à entrer en rapport avec Capodistrias, arrivé le 25 mai à Paris. Il en exprime le désir dans une lettre du 28 à Turretini. Sa première rencontre avec le ministre russe a lieu le 1^{er} juin. Pictet la rapporte en ces termes:²

Dans une longue conversation que j'ai eue hier avec le comte de Capo d'Istria, j'ai vu clairement que, pour réussir, il aurait fallu employer de ces arguments irrésistibles que nous autres honnêtes gens ne savons pas mettre en avant. Vu la nature de l'obstacle [la conscience du roi], je doute pourtant qu'on eût rien gagné sur l'article essentiel, le pays de Gex. Mais, en nous raccrochant de l'autre côté, il faut bien se préparer à un sacrifice et en peser d'avance la convenance et la force. Il m'engagea à donner aujourd'hui une nouvelle note en confirmation du mémoire du 25, qu'il approuve beaucoup. Il me promit de tirer à la même corde que nous et de nous maintenir une porte ouverte. J'ai fait cette note cette nuit. Je la lui ai envoyée ce matin, à 8 heures, par Lullin, qui me l'a rapportée avec son entière approbation. Je vais la lâcher aux quatre ministres qui partent ce soir ou demain. Vous en avez ci-joint la copie. Il ne suppose pas possible que nous puissions être suisses sans être contigus. Il m'a dit que M. de Metternich avait prononcé que le Valais, Bienne et Neuchâtel étaient dedans, et que, ne nous ayant pas nommés, il paraissait nous laisser en dehors.

Il ne nous semble pas fortuit que Capodistrias, qui lui aussi venait de voir ses projets combattus auprès de l'empereur par La Harpe, ait épousé la cause du diplomate genevois. Le 6 juin, Pictet rencontre à nouveau le ministre du tsar, dont il se fait un allié inconditionnel:³

1. AEG, Aff. étrang. 25, f. 189v. Lettre de La Harpe à Pictet, du 6 juin 1814. W. Martin, *op. cit.*, p. 359-360.

2. L. Cramer, *op. cit.*, p. 100-101, lettre à Turretini du 2 juin 1814.

3. *ibidem*, p. 108-111. Lettre à Turretini, Paris, 7 juin 1814.

[...] Hier, j'allai de bonne heure avec une carte et la lettre du Conseil à Alexandre chez M. Capo d'Istria. J'avais tracé sur la carte la nouvelle frontière française, depuis l'Aire de Chancy jusqu'à Bonneville (autant qu'on peut la comprendre). Je lui fis toucher au doigt: 1^o que ce mouchoir depuis Bonneville, sur la gauche de l'Arve et du Rhône, et borné par la nouvelle frontière française, ne pourrait appartenir qu'à nous. On ne voulait plus agrandir la France de ce côté-là. Son affaire était faite. Et, quant au roi de Sardaigne, que pourrait lui signifier ce petit coin sans communication avec Turin et touchant à nos glacis? 2^o Je lui démontrai que les quatre provinces [Maurienne, Tarentaise, Faucigny, Chablais], dont le sort demeurerait en suspens, ne pouvaient pas mieux rester à la maison de Savoie, vu le défaut de communications; que le Chablais et le Faucigny, en prenant l'Arve pour limite, étaient évidemment dans le système géographique suisse, et qu'il était encore de l'intérêt de l'Europe de les y placer définitivement, dans les arrangements du congrès de Vienne. Tous ses raisonnements appuyèrent les miens. Il approuva l'idée d'aller là où va mon frère [à Londres].

Je lui dis que, malgré notre ruine, je croyais qu'on trouverait encore les moyens de faire un sacrifice en faveur de qui de droit, pour lever les obstacles à un arrangement qui nous permettrait l'agrégation et assurerait communications militaires, subsistances, etc. Il me promit sa coopération, et, d'abord, qu'il empêcherait qu'on ne prit à la Diète un parti décisif d'exclusion, en y faisant envisager la probabilité que nous réussirions sur l'autre rive.

Il lut avec attention la lettre du Conseil à Alexandre. Il la trouva: 1^o trop longue; 2^o tardive. Il me dit: «Il répondra: c'est une affaire faite, on n'en peut pas revenir. Au lieu de cela, il faut lui écrire d'après l'autre idée indiquée dans vos dernières notes, et qui est votre seule espérance. Il faut resserrer votre demande dans le plus petit nombre de mots qu'il se pourra, et ne pas essayer surtout de l'occuper de cela où il est maintenant [en Angleterre]: ce serait impossible. Dans les cinq jours qu'il passera à Carlsruhe, il y aura possibilité d'accès.»

Il me parla beaucoup de la Suisse et me montra lassitude et humeur contre les Bernois. Il me donna des détails qui montrent qu'en effet ils risquent sciemment le repos et l'existence de la Suisse en persistant dans un système que la force des choses détruit. Il craint beaucoup que la France n'ait bientôt, à l'occasion des troubles qui naîtront, l'occasion d'envoyer vivre un corps d'armée en Suisse. Il est navré de tout cela. Il craint encore que le Corps helvétique ne se trouve pas constitué à temps pour être représenté à Vienne, ce qui aurait pour la Suisse les conséquences les plus fâcheuses.

Comme la France a demandé le Chablais dans les conférences

de Paris, j'ai fait sentir l'importance de le donner à la Suisse, ne fût-ce que... Il m'a dit qu'il se trouverait à Genève aussitôt que moi. Vous aurez donc occasion de l'entendre raisonner sur tout cela. Il est très bienveillant, très éclairé. Il sent fort bien que nous pouvons et devons être jalouxés. Il n'est pas bien sûr que La Harpe n'ait pas été contre, etc.

Après avoir passé une heure avec lui, j'allai chez Pozzo di Borgo, à qui j'avais porté la veille une lettre de Dumont. Capo d'Istria m'y rejoignit un quart d'heure après, et, me trouvant causant de nos affaires dans le cabinet de Pozzo, il se mit à en causer en tiers. Pozzo nous lut la lettre de Dumont. Nous la commentâmes. Il dit aussi: «C'est trop tard», mais il convint avec nous qu'il fallait se raccrocher de l'autre côté. Capo d'Istria m'aida à lui faire bien saisir et épouser la cause. Malheureusement le voilà fixé loin de la personne importante [Alexandre], ce qui, par parenthèse, pourrait bien être un tour d'ami de cour. Toujours est-il bon qu'il soit endoctriné. Il répondit devant moi à M. Dumont et me remit la lettre [...].

Ces renseignements privés sont confirmés et complétés dans le «Rapport de M^r le Conseiller Pictet sur sa mission à Paris en avril, mai et juin 1814», inséré dans le Registre du Conseil.¹ Deux passages concernent sa rencontre avec Capodistrias:

Le lendemain 1^{er} Juin, je parvins à joindre M^r Capo d'Istria, qui était à Paris depuis quelques jours. Je lui trouvai de l'humeur sur la tournure que notre affaire avait prise. Il regrettait de ne s'être pas trouvé à Paris à temps pour plaider une cause qu'il croyait avoir été mal défendue. Il approuvait beaucoup mon mémoire du 25, dont il avait connaissance et après m'avoir fait connaître les conditions de la paix pour ce qui nous regardait, il m'engagea à remettre une note aux Ministres, avant leur départ pour Vienne. Cette note donnée le 2 juin, c'est-à-dire le jour même de la publication des conditions, fut remise à tous les ministres au moment de leur départ. J'avais eu soin d'en faire approuver le projet par M^r de Capo d'Istria, en le lui envoyant de très bonne heure par M^r Lullin. Celui-ci revint convaincu de ce que j'avais déjà soupçonné dans ma conversation de la veille, c'est que certains argumens, que nous ne savons et ne pouvions guère employer, nous auraient peut-être fait gagner notre cause. Le Comte Capo d'Istria paraît porté de très bonne volonté pour nous, et nous soutiendra à Vienne.

1. AEG, Registre du Conseil d'Etat provisoire 1813 et 1814, rapport inséré entre les feuilles 233 et 234, passages reproduits pp. 6b et 6c. Publié dans L. Cramer, *op. cit.*, p. 111-127.

[...] Le six au matin je reussis à trouver chez eux Mr^s Capo d'Istria, et Pozzo di Borgo. J'eus avec le premier, et ensuite avec l'un et l'autre, une assez longue conférence dont j'ai rendu compte à Mr le C^{er} Turrettini dans ma lettre du 7. Ils furent d'avis qu'il ne fallait pas donner cours à la lettre pour l'Empereur. Ils jugerent qu'elle arrivait trop tard. Mr Capo d'Istria, qui la lut avec beaucoup d'attention, et la trouva fort bien faite, la jugea cependant trop longue, et conseilla d'en faire une dans l'esprit de la note du 2 juin, et de la faire remettre à Carlsruh où l'Empereur serait plus abordable qu'en Angleterre. Il m'annonça sa prochaine arrivée à Genève. Il devait quitter Paris le 10, et retourner en Suisse achever une tâche dont il commence à se montrer fort las [...].

Traité de Paris L'annonce du Traité de Paris et les articles concernant Genève parvinrent au bord du Léman le 1^{er} juin, le jour même où la population accueillait dans la liesse les contingents suisses. L'effet psychologique de l'échec relatif au Pays de Gex en fut atténué. On y fut surtout soulagé de la parenthèse de l'article III.7.: «Dans le département du Léman, les frontières entre le territoire français, le pays de Vaud et les différentes portions du territoire de la République de Genève (qui fera partie de la Suisse), restent les mêmes qu'elles étaient avant l'incorporation de Genève à la France.» Les concessions territoriales assez confuses qui suivent, furent modifiées par la suite. Par contre, l'article IV permettait l'espoir d'un aménagement pour la communication directe avec la Suisse: «Pour assurer les communications de la ville de Genève avec d'autres parties du territoire de la Suisse, situées sur le lac, la France consent à ce que l'usage de la route par Versoy soit commun aux deux pays. Les gouvernements respectifs s'entendront à l'amiable sur les moyens de prévenir la contrebande et de régler le cours des postes et l'entretien de la route.»¹

De Paris, le 28 mai, Capodistrias avait écrit à Reinhard (*Document* n° 55) une lettre qui devait lui être remise par le baron de Krüdener dépêché par l'empereur directement à Zurich: «Il est conséquemment chargé de Vous donner des explications satisfaisantes relativement aux différens points dont la décision définitive a été jugée essentielle à l'achèvement le plus prompt des travaux de la Commission de la Diète constitutionnelle.»

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 377. AEG, Aff. étrang. 25d, f. 184-188 (= *Journal de Paris, politique, commercial et littéraire*, n° 154, vendredi 3 juin 1814, p. 4).

Quelques articles du Traité de Paris concernaient la Confédération suisse; le plus important d'entre eux, l'article VI, reconnaissait l'indépendance du pays: [...] «La Suisse, indépendante, continuera de se gouverner par elle-même.»

En complément des informations verbales de Krüdener, Capodistrias communique, dans une lettre datée de Genève, le 13 juin 1814 (*Document* n° 56), la copie de l'article II du Traité secret passé entre les signataires: «La France reconnaîtra et garantira conjointement avec les puissances alliées et comme elles, l'organisation politique que la Suisse se donne sous les auspices des dites puissances alliées et d'après les bases arrêtées avec elles.» Les grandes puissances établissaient ainsi en Suisse une influence collective à la place de celle que la France avait exercée seule au cours des siècles précédents. Cette ingérence étrangère, surtout celle de l'Autriche, eut des conséquences assez fâcheuses sur les affaires intérieures de la Suisse entre 1820 et 1848.

Dans la lettre qui accompagne l'article secret, Capodistrias fait le point de la situation: il faut accélérer la ratification du Pacte fédéral pour qu'il puisse être reconnu et garanti par les Alliés et la France au Congrès de Vienne et pour que la Confédération suisse puisse être représentée à la Conférence en tant qu'Etat souverain. Il informe Reinhard du rejet par l'empereur de Russie des prétentions bernoises sur l'Argovie, moyennant des compensations territoriales du côté de Bienne et Moutiers. Il se propose de passer par les cantons aristocratiques pour discuter sur place de la situation. Son trajet de retour passerait par Genève, Lausanne, Fribourg, Berne, Soleure, Aarau et Saint-Gall. Projet qui ne sera que partiellement réalisé. Il insiste enfin sur le désir de Genève d'être unie à la Confédération et donnera de vive voix les explications sur ce point. Enfin, Metternich semble s'être prononcé pour la restitution de la Valteline à la Suisse.

Capodistrias à Genève

Le passage de Capodistrias par Genève est relaté officiellement dans le *Registre du Conseil d'Etat*:¹

Lettre du colonel Girard au gouvernement de Fribourg

Le 11 Juin 1814 [dans la marge: Le Comte Capo d'Istria Députation]
M^r le Comte Capo d'Istria étant attendu à Genève on nomme M^r

1. AEG, R.C. 1814, p. 232, séance du 11 juin 1814; p. 235-236, séance du 13 juin 1814.

le Syndic Des Arts, Mess^s les Cons. Saladin, d'Ivernois et Schmidt-meyer pour le complimenter à son arrivée de la part du Conseil et conférer avec lui sur les intérêts de la République.

le 13 juin 1814 [dans la marge: Députation à Mr le Comte Capo d'Istria Ministre Russe près la Diète Helvétique]

La Députation du Conseil à Mr le Comte Capo d'Istria, à laquelle Mr le Cons. Pictet s'est joint, rapporte qu'elle s'est rendue auprès de lui pour le complimenter et solliciter sa bienveillance et la protection de Son Souverain pour notre République. Mr le Comte Capo d'Istria a répondu en termes très honnêtes pour le Conseil et la République, il a témoigné prendre un véritable intérêt à notre sort futur, a promis son appui à nos démarches, soit auprès de la Diète, soit auprès du Congrès de Vienne, il a fini par demander à connoître les bases générales de notre future constitution.

Nous remarquerons qu'à l'exception de Des Arts, Capodistrias connaît déjà les trois autres conseillers, ainsi que Pictet qui, de retour de Paris, se joint à la députation. Le ministre est logé chez le chevalier d'Ivernois, dans la belle demeure des comtes de Sellon à la rue des Granges.¹

Chose curieuse, le seul autre témoignage privé de ce passage de Capodistrias à Genève, nous l'avons trouvé aux Archives de Fribourg: c'est le long rapport que le commandant des troupes suisses à Genève, le colonel Girard, fait à son gouvernement de son entrevue avec Capodistrias.² Le premier paragraphe est anecdotique et nous renseigne sur les honneurs réservés au ministre:

Je m'empresse de vous faire connoître que la députation de Genève à Paris est de retour ici depuis le 11^e courant, elle a été suivie hier au soir entre 9 et 10 heures par Monsieur le Comte Capo d'Istria, qui a été logé dans une maison particulière, où il a reçu tous les honneurs dus à sa mission en Suisse. Ce matin je lui ai envoyé une garde d'honneur qu'il a acceptée, de même que celle que lui a envoyé le Gouvernement de Genève. Entre midi et une heure, qui étoit le moment qu'il m'avoit fixé pour recevoir ma visite avec mes officiers, je me suis rendu chez lui, il me fit un accueil très gracieux et voici quel fut à peu-près l'entretien que nous eumes ensemble sur les affaires, qui intéressent si particulièrement le sort de la Suisse.

Il m'a dit: qu'il est [sic] étoit que son retour en Suisse y

1. *Gazette de Lausanne*, n° 48, vendredi 17 juin 1814.

2. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Commission souveraine, correspondance 1814, p. 67, n° 25, lettre de Girard du 13 juin 1814.

ameneroit sa pacification intérieure, que l'intention des puissances alliées à l'égard du Corps Helvétique ne seroit plus un secret à l'avenir, qu'il s'empresseroit au contraire de la faire connoître; que si l'on ne vouloit point mettre fin à ces dissensions, qui font le déshonneur et le mécontentement de la Suisse, il connoit d'une manière positive que les hautes puissances alliées sont décidées à envoyer en Suisse une armée, qui faisant chacun rentrer dans son devoir nous forceroit à l'exemple de celle que Napoléon avoit envoyée en Suisse lors de la mise en activité de l'acte de médiation, à recevoir d'elles une constitution conforme à leurs idées libérales; qu'il espéroit cependant que l'on ne seroit point obligé d'en venir à cette extrémité, mais qu'il falloit pour cela sacrifier les intérêts particuliers au bien général, qu'il étoit urgent que l'on organisât définitivement les Cantons sans manifester aucune exclusion, sans privilège de famille et cependant n'appeller que le mérite au Gouvernement, qu'il étoit urgent de terminer cette organisation, qui seule peut lever cet état d'incertitude dans laquelle la Suisse se trouve plongée depuis quelques mois, et la soumettre à la ratification de la Diète, sans laquelle elle ne peut avoir aucune force.

Je lui ai dit que quelques articles de la constitution de Fribourg, que l'on avoit rendus publics, entr'autres le mode des élections au grand Conseil souverain, n'avoient produit aucun mauvais effet et qu'ils avoient été au contraire reçus avec beaucoup de calme. Il me répondit: que lorsque les députés du Canton de Fribourg l'avoient informé que l'ancien Gouvernement s'étoit substitué à celui de l'acte de médiation, il leur avoit demandé, si ce changement avoit l'assentiment du peuple, qu'on le lui avoit assuré, qu'il avoit cependant depuis lors eu lieu de se convaincre du contraire tant par les demandes réitérées du peuple à être admis par ses représentants à concourir à l'établissement du nouvel acte constitutionnel que par le refus tacite des quartiers du Canton à présenter à la Commission souveraine les trois candidats parmi lesquels le membre direct de chaque quartier au Grand Conseil devoit être choisi et qu'il ne pouvoit pas regarder cette non présentation comm' un acte d'insouïance de la part du peuple, que si c'en étoit un, ce dont il avoit peine à se convaincre, le Gouvernement ne devoit point laisser ses ressortissants indifférents sur un article de la constitution aussi important pour eux. Il me fit à cet égard quelques comparaisons, que je passerai sous silence. Il ajouta qu'il avoit été fâché de voir que les Cantons de Fribourg et Soleure fussent les deux cantons dans lesquels il y avoit eu le plus de troubles, ce qui étoit bien loin de faire croire au contentement général, que l'on s'étoit flatté d'avoir amené par le changement du Gouvernement.

J'oubliois de vous dire qu'il m'a déclaré d'une manière positive qu'il étoit d'autant plus urgent que la Suisse se reconstituât le plus promptement possible sur des bases, qui assurent son bonheur et sa tranquillité par leur sagesse et qui réunissant tous

les différents partis, qui la divisent leur fassent oublier leurs intérêts particuliers pour ensuite tous d'un commun accord tendre au bien public, qu'il lui importoit beaucoup qu'elle envoyât au prochain congrès de Vienne des députés pour la représenter de manière a ce que ses intérêts n'y soient point négligés, lorsque ceux des nations de l'Europe y seront définitivement réglés. Il ajouta que l'intention des puissances alliées avoit été de donner aux limites de la Suisse une plus grande extension et plus conforme à sa position, mais que l'Etat de trouble où elle se trouve les avoit décidées à suspendre la délimitation — définitive de son territoire.

Je ne crois pas inutile de vous dire qu'il a eu à Paris avec Mr le Colonel d'Affry des conversations relatives aux circonstances et particulièrement au sujet de notre Canton et qu'il l'avoit même chargé de communiquer ses intentions au Gouvernement, il me me dit que je devois en faire de même, quant à lui il m'assura ne point vouloir s'immiscer dans les affaires intérieures des Cantons.

Voilà, Messieurs! le resultat exact de l'entretien que j'ai eu avec Mr Capo d'Istria, je regrette de n'avoir pu profiter de l'invitation, qui m'avoit été faite de dîner avec lui, j'aurais sans doute appris encore quelque autre chose, qui auroit pu mériter votre attention.

J'ai l'honneur de vous prévenir que son départ d'ici pour Lausanne est fixé à demain matin d'où il se rendra à Fribourg et ensuite à Zurich en visitant une partie des autres cantons de la Suisse. Ne connaissant pas exactement le jour de son départ depuis Lausanne pour Fribourg et persuadé qu'il vous seroit agréable de connoître le moment de son arrivée j'ai prié Monsieur le Commissaire des guerres en chef du Canton de Vaud de vous en donner connaissance par le courier, si la nouvelle peut vous arriver à tems, si non, de vous envoyer un exprès. J'aime a croire que vous ne trouverez pas cette mesure déplacée, j'ai cru que la prudence et l'intérêt de mon pays l'exigeoient.

Agréez, Messieurs! l'assurance de ma respectueuse considération.

Si Capodistrias a pu discuter des affaires fribourgeoises avec deux partisans du gouvernement en place — d'Affry à Paris et Girard à Genève, il est de son côté bien renseigné sur l'existence d'une opposition au régime patricien. Son informateur sur l'affaire des quartiers (districts campagnards) de Fribourg est en l'occurrence de nouveau l'ex-avoyer Diesbach. Répondant à une lettre malheureusement disparue de Capodistrias du 18 avril, celui-ci écrit le 26 avril:¹

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Archives Diesbach, brouillon de lettre de Joseph Diesbach à Capodistrias, daté du 26 avril 1814.

[...] j'ai l'honneur de L'informer que le 23 du Couran jour fixé pour l'Assemblée des Quartiers, il n'y a eu dans la totalité du Canton, qu'un Seul Quartier, Celui de Châtel qui... se trouvant en nombre compétant, ait put fair une proposition de trois Membres le pays sentant combien la représentation qu'on lui accordait étoit illusoire, a dans cette occasion donné une preuve bien plus convaincante de Son mécontentement, que toutes les représentations qui ont été faite précédament.

La Commission Souveraine [...] a fait la demande au Grand Consaille, si dans les propositions qu'elle devait faire pour suppléer aux présentations des quartiers, elle pouvoit choisir des patritiens pour être Membres représentans de la Campagne, cette demande a été approuvée et vu l'esprit de ceux qui dirigent le choix des représentans il est facile de prévoir, que le nombre des personnes de la Campagne qui doivent faire partie du Gouvernement sera encore plus restraint.

Capodistrias a reçu en outre un mémoire de Fribourgeois mécontents qui l'a renseigné de façon très précise sur la situation du canton.¹

Dans son rapport suivant,² Girard signale que Capodistrias a pris la route de Lausanne le 14 à 3 heures après midi. Et c'est avec soulagement qu'il a dû recevoir quelques jours plus tard l'aval de son gouvernement:³ «Il nous a été agréable d'être avisés à l'avance de l'arrivée de M^r le Comte de Capo d'Istria... et nous ne pouvons qu'approuver les mesures que vous avez prises à cet effet.»

Séjour à Lausanne

Si les documents officiels de Genève et de Fribourg sont laconiques au sujet de Capodistrias, les registres vaudois nous renseignent dans le menu détail sur le

Entrevue avec le Petit Conseil

passage du ministre russe dans leur ville.

De Paris, le 3 juin, Monod écrivait à Auguste Pidou:⁴ «il est possible que M^r de Capo d'Istria, partant avant nous, passe à Genève et chez nous; en ce cas, il s'y arrêtera et vous parlera de notre Constitution; il importe de le parfaitement recevoir, de l'entourer un peu;

1. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 424-427, annexe LXXI: Mémoire de Duc, Chapuis et Praroman, Fribourg, le 6 mai 1814 (= BCU, Fonds Monod, Ko 17).

2. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Commission Souveraine, Correspondance juin 1814, n° 27, pièce 69, lettre de Girard, Genève, 16 juin 1814.

3. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Protoc. Commission souveraine du gouvernement 1814, p. 178, n° 146, lettre à Girard, 20 juin 1814.

4. BCU, Fonds Monod, Kn 33.3, lettre de Monod à Pidou, copie, Paris, 3 juin 1814.

je voudrais y être, je lui offrirais un logement chez moi et nous irions et viendrions un peu ensemble.» Le 7 juin, il informe le Petit Conseil du départ le 9 juin de Capodistrias pour Genève. Aussi le gouvernement vaudois prend-il des mesures pour être instruit de son arrivée et préparer sa réception.¹

Ces dispositions sont prises le lendemain 14 juin (mais c'est un peu tard puisque Capodistrias quitte Genève l'après-midi du même jour!) de la façon suivante:²

Le Petit Conseil, informé que Monsieur de Capo d'Istria [...] doit, en revenant de Paris, passer à Genève et se rendre à Lausanne, où il restera quelques jours, décide

1^o d'envoyer à Genève le citoyen G. Perregaux, afin d'être instruit d'avance de l'arrivée de Monsieur de Capo d'Istria.

2^o de charger la Commission de police de faire un rapport sur les mesures à prendre pour la réception de ce Ministre.

3^o d'écrire au Lieutenant à Nyon la lettre suivante:

Citoyen Lieutenant!

Le Petit Conseil a été informé que Monsieur le Comte De Capo d'Istria [...] doit, en revenant de Paris, (d'où il est parti le 9 du courant) passer à Genève et se rendre à Lausanne, où il s'arrêtera quelques jours.

Comme il passera sans doute à Nyon, le Petit Conseil vous invite *confidentiellement* à tâcher d'être instruit de son arrivée dans cette ville, s'il s'y arrête, de lui faire visite et de lui rendre les honneurs et les services que pourrait comporter la circonstance.

Je Vous fais observer que le Petit Conseil desire qu'il ne soit fait aucune mention dans le public de l'arrivée ici de Monsieur De Capo d'Istria, non plus que de la Commission qui vous est donnée à ce sujet.

4^o D'écrire comme suit à l'Inspecteur en chef des Milices:

Citoyen Inspecteur!

Informé que Monsieur le Comte de Capo d'Istria est actuellement à Genève, et qu'il peut arriver à chaque instant à Lausanne, le Petit Conseil vous invite à vous rendre auprès de ce Ministre, à son arrivée ici, à lui présenter une garde d'honneur et à lui demander l'heure où une Députation de deux Membres du Petit Conseil pourra le voir.

Le 15 juin, le Petit Conseil écrit au député Muret à Zurich:³

1. ACV, Rég. des délib., p. 230, séance du 13 juin 1814.

2. ACV, K III 40/6, Registre des délibérations secrètes du Petit Conseil du Canton de Vaud, et de sa commission de police, dès le 15 Xbre 1813 au 16 août 1814, p. 340-341, séance du 14 juin 1814.

3. ACV, Rég. des délib. du Petit Conseil, p. 233, séance du 15 juin 1814.

Citoyen Collègue!

Nous avons reçu votre lettre du 13^e du courant: Vous aurez vû par celle que nous vous avons adressée hier, que nous etions instruits du passage par ici de M^r le Comte de Capo d'Istria. Il est en effet arrivé hier au soir à Lausanne, mais nous ne l'avons sçu que dans la matinée, parce qu'il est venu plutot qu'on ne l'attendait, et que les mesures prises pour être informés de son arrivée par Genève n'ont pu avoir lieu à tems. Quoiqu'il en soit, une Députation de deux de nos membres, accompagnée de l'Inspecteur en Chef des milices, s'est rendue auprès de lui à midi. Elle a été très bien accueillie; il n'est d'ailleurs résulté de cette première conversation aucun éclaircissement ultérieur sur les affaires. M^r de Capo d'Istria a annoncé vouloir partir demain dans la journée. On tachera ce soir de l'engager à rester et à accepter un dîner que nous nous proposons de lui offrir dans la Salle du Grand Conseil. . . . P.S. M^r de Capo d'Istria reste encore ici demain. Il a accepté le dîner.

Deux jours plus tard, le Petit Conseil fait au même Muret un compte rendu détaillé de l'entrevue officielle avec Capodistrias et de leurs discussions au sujet de la constitution:¹

[...] Vous aurez vû par la lettre du C(itoye)n Monod du 7, que nous vous avons transmise le 13, que M^r de Capo d'Istria *venait ici dans le but de mettre en règle la Constitution du Canton*. En effet, il a demandé d'avoir une conférence à ce sujet avec quelques membres du Petit Conseil; nous avons désigné nos Collègues, les C^{as} Conseillers Pidou et Bergier. Cette conférence a eû lieu hier, depuis onze heures jusqu'à passé deux heures. Nous croyons devoir vous en faire connaitre le résultat en peu de mots.

M^r de Capo d'Istria a débuté par représenter la grande nécessité pour la Suisse de s'organiser promptement, et de le faire de manière à ne laisser aucune chance de troubles, dont les voisins profiteraient pour intervenir dans nos affaires. Après avoir insisté sur ce point, d'autant plus important que, s'il n'était pas réglé à tems, la Suisse ne pourrait être représentée au Congrès de Vienne, le Ministre en est venu à notre projet de Constitution cantonale. Il l'a lû lui même, article par article, et voici les points en assez petit nombre sur lesquels ont porté ses objections.

1^o Il trouve qu'on devrait aussi exiger une propriété pour les Députés directs au Grand Conseil, et pour les 15 élus par le Grand Conseil lui même.

2^o Il a témoigné qu'il conviendrait peut-être qu'on ne put parvenir au Petit Conseil qu'après avoir passé par d'autres emplois

1. *ibidem*, p. 235-237, séance du 17 juin 1814.

et acquis de l'expérience dans les affaires. Cependant il a paru ne pas insister beaucoup sur ce point.

3^o Une objection à laquelle il a paru tenir d'avantage, c'est la convenance qu'il y aurait à ce qu'on exigeât une propriété pour être membre du Petit Conseil. Il a dit qu'il pourrait arriver que personne n'y représentât la classe des riches propriétaires, et il proposait, comme moyen de conciliation, qui du reste n'est pas admissible, comme on le lui a fait sentir, de statuer qu'il y aurait toujours dans le Gouvernement un certain nombre proportionnel de membres qui devraient nécessairement être propriétaires.

4^o Il a présenté l'idée, sans y peser beaucoup, de porter à 13 le nombre des membres du Petit Conseil.

5^o L'objection qu'il a emise avec le plus de force porte sur les Tribunaux, qu'il croit être trop nombreux, et qui suivant lui, sont par cette raison faibles, plus ou moins incapables, et comme ayant rendu des jugemens marquées au coin de la partialité.

Tels sont les points sur lesquels M^r de Capo d'Istria s'est arrêté, en ajoutant au reste, que si la chose ne tenait qu'à lui il se contenterait de ce projet, mais qu'il n'était pas seul. Vous sentez, Cit. Coll. qu'on a argumenté sur tous ces points, et que nos Collègues, les CC. Pidou et Bergier n'ont pas manqué de donner à M^r le Comte toutes les explications convenables.

Une observation que ce Ministre a faite, et qui jusqu'ici n'avait point été présentée, porte sur l'écusson du Canton, qui se trouve aussi en tête de nos lettres. Il paraît que ces mots de *Liberté et Patrie* renfermés dans l'écusson ont été considérés comme un reste de la Révolution française. On lui a donné des explications sur la manière absolument étrangère aux idées révolutionnaires, dont ce sceau avait été adopté.

M^r de Capo d'Istria a aussi fait une espèce d'ouverture à l'égard des fonds anglais. Après avoir dit qu'il conviendrait de les appliquer en premier lieu à l'extinction de la dette Helvétique, il a demandé si le Canton de Vaud ne serait pas disposé, pour le surplus, à céder sa portion à Berne, moyennant renonciation complète de ce dernier à sa prétention sur notre Pays. Nos Collègues ont eludé cette demande, en disant qu'ils ne connaissaient pas la quotité de ces fonds, qu'ils en référerait au Petit Conseil etc.

Quant aux projets ultérieurs de M^r de Capo d'Istria, nous n'en avons pu juger qu'imparfaitement, par ce qu'il a dit. Il a paru qu'il serait dans l'intention de proposer aux autres Ministres de s'occuper eux mêmes de l'examen des Constitutions Cantonales, puisque la Diète ne veut pas y travailler par elle même ou par sa Commission. A cet effet, ils appelleraient des experts, chercheraient à donner l'impulsion, et une fois la chose réglée, il s'agirait de la mettre de suite à exécution. Du reste, M^r de Capo d'Istria a fait entendre qu'il nous écrirait ou ferait écrire, sur l'objet de la Constitution Cantonale.

Tel est en gros l'aperçu de la conférence que deux de nos membres ont eû avec M^r de Capo d'Istria. Nous avons, du reste, été extrêmement satisfaits de ses procédés, et l'on a cherché à lui rendre son court séjour à Lausanne aussi agréable que possible. Il en est parti ce matin à trois heures, pour se rendre à Yverdon, où il va visiter l'établissement de M^r Pestalozzi, de là il se rend à Fribourg etc...

Les gazettes lausannoises de l'époque,¹ qui donnent un compte rendu précis des entretiens, ajoutent quelques détails: le comte est descendu au Lion d'Or; il a fait l'après-midi du 15 une promenade sur le lac, le gouvernement a fourni le bateau et la musique. Le soir du même jour, Capodistrias a reçu les chefs de l'opposition, de Seigneux et Polier et s'est longuement entretenu avec eux. Quant au dîner de quarante couverts, il était prévu au Château, dans la salle du Grand Conseil.

On voit ainsi que les hommes d'Etat vaudois ont été très préoccupés de recevoir au mieux le ministre de la seule Puissance alliée qui les avait constamment aidés. Et ils n'ont lésiné sur aucune dépense. Dans les registres officiels figure aussi bien la note de frais² pour les vingt-quatre «musiciens militaires» qui ont joué le 15 et le 16 juin et ont reçu à boire et à manger ce jour-là, que celle pour «poudre employée aux salves du repas donné au Comte Capo d'Istria».

Dans leur séance du 18 juin,³ les membres du Petit Conseil débattent longuement sur l'opportunité de faire ou non les modifications proposées par Capodistrias. Dans leur lettre à Muret, ils précisent:

[...] Mais, quant au moment de s'occuper de ce travail, la majorité du Petit Conseil, composée de quatre membres, a trouvé qu'il convient d'attendre le résultat du retour de M^r de Capo d'Istria à Zurich, afin de voir si, comme il l'a insinué dans la conversation, il nous écrira à cet égard. Cependant, l'objet devenant très pressant, nous desirons, C(itoyen) C(onseiller) que sans rien provoquer de la part de ce Ministre, vous puissiez à son arrivée à Zurich, vous assurer dans la conversation s'il a été satisfait des explications données, ou si persistant dans Ses observations, il se propose en effet de nous en écrire; auquel cas, vous pourriez tout naturellement lui représenter combien la chose devint urgente. Vous vou-

1. St. Lascaris, *op. cit.*, p. 55.

2. ACV, KV 1bis, note du Citoyen Marcel du 28 juillet 1814; lettre du commissaire des guerres en chef du Canton de Vaud Marcel du 23 novembre 1814.

3. ACV, Rég. des délib. du Petit Conseil, p. 240, séance du 18 juin; extrait d'une lettre à Muret.

driez bien alors nous faire connaître très incessamment ce que vous auriez pu apprendre.

La minorité du Petit Conseil, composée de trois membres, était d'avis... de s'occuper dès ce moment des changemens à y apporter, de prendre en considération une partie des objections de Mr de Capo d'Istria, de faire les autres modifications trouvées convenables et de vous envoyer ensuite le nouveau projet pour le communiquer à ce Ministre, en lui disant que c'était là la Constitution qu'on allait présenter au Grand Conseil pour la mettre immédiatement à exécution [...].

Yverdon: Le 17 à trois heures du matin, Capodistrias quitte
visite à Pestalozzi Lausanne pour Yverdon, petite ville vaudoise
et banquet officiel où sa sécurité est encore assurée par un lieutenant de police dépendant du Petit Conseil de l'Etat de Vaud. Ce lieutenant, Richard, fort bavard, a brossé pour ses supérieurs un tableau coloré de l'étape à Yverdon, dont la raison d'être est la visite que Capodistrias se propose de faire à Pestalozzi, visite envisagée dès son arrivée en Suisse, mais réalisée fortuitement à cette occasion — et fort longuement puisque Richard précise que Capodistrias est resté à l'Institut de neuf heures du matin à quatre heures de l'après-midi! Voici le rapport de Richard:¹

Le Lieutenant du Petit-Conseil pour les Districts d'Orbe, Yverdon et Grandson

Au Citoyen Président du Petit Conseil du Canton de Vaud.

Citoyen Président!

Votre lettre du 16^e courant m'informant de l'arrivée à Yverdon de Son Excellence Mr le Comte de Capo d'Istria, et me faisant connaître votre intention à son égard, est parvenue chez moi à quatre heures du soir. J'étais allé à la revue à S^{te} Croix d'où je ne revins que le soir assez tard. Je suis reparti le lendemain 17 de très grand matin pour Yverdon où j'arrivai quelques minutes avant Son Excellence.

Je me rendis de suite chez le Juge de Paix pour l'inviter à venir avec moi lui faire visite; Bientôt après nous nous rendîmes à la maison Rouge, où Mr le Comte était logé; nous en fûmes parfaitement reçu. Je fus en mon particulier extrêmement content tant de sa réception que de tout ce qui nous dit relativement à notre Canton. Après une conversation assez prolongée je l'invitai à dîner sans compliment dans la maison où nous étions. Il fit d'abord quelques objections et me dit entr'autre qu'il y avait

1. ACV, KV 1bis, Orbe, 18 juin 1814.

des officiers prussiens en ville et quelques autres personnes avec lesquelles il se proposait de diner. Je lui répondis que je le priais de me faire connaître toutes les personnes qui pourraient lui être agréable et que je les prierais à diner avec lui. Ma proposition lui fit plaisir, et il me dit hé bien j'accepte pourvuque ce soit sans compliment: le Gouvernement m'a donné hier à diner à Lausanne, mais on a beaucoup trop fait. Je lui observai que le tems ne permettait pas de faire de grands préparatifs et de le recevoir aussi bien que je le désirerais. Cette discussion amena la conversation sur le Petit Conseil. Elle fut des plus agréables pour moi. Car S.Exc. en parla de la manière la plus distinguée, et témoigna tout l'intérêt qu'il prenait à nos premiers Magistrats et à notre Canton. J'invitai ensuite les personnes que M^r le Comte désirait de voir. Ces personnes sont deux Officiers prussiens décorés de la Croix. M^r Pestalozzi et son premier Instituteur. Je cru devoir inviter encore quelques personnes de la ville et entr'autres les Citoyens Fatio, Correvon et Duthon J'aurai peut être excédé le nombre que vous paraissiez me prescrire mais il n'était guère possible de faire autrement. Nous quittames M^r le Comte environ les neuf heures du matin, et il se rendit immédiatement après à l'institut Pestalozzy où il resta jusqu'à quatre heures. On se mit alors à table. Le Diner fut extrêmement gai; chacun s'empessa à témoigner à Son Excellence, les sentimens de reconnaissance des Vaudois pour Sa Majesté l'Empereur Alexandre et l'intérêt (que lui Ministre) prenait à notre Canton. Il y fut très sensible; et il nous fit connaître d'une manière très claire sa façon de penser à notre égard. La conversation devint des plus animées et fut poussée jusque dans les plus grands détails. M^r le Comte nous dit: les Vaudois sont un peuple des plus heureux — leur sort est aprésent irrévocablement fixé et il ne tient qu'à eux — que de conserver cet état de félicité. Un des convives, lui dit: Votre Excellence ne voudrait cependant rien d'une bourgeoisie dans le Canton de Vaud: et il répondit: qu'au contraire elle lui ferait grand plaisir. — Son Excellence parut s'amuser et très contente du diner et de la Compagnie. Le repas fut terminé à 7 1/2 heures du soir et Son Excellence monta en voiture pour se rendre à Fribourg. Les officiers prussiens m'ont témoignés tout le plaisir que leur avait procuré cette invitation. Le Diné a été très beau, fourni de très bons vins et surtout parfaitement servi.

Le Dépense sera peut-être plus considérable que je l'aurais désiré mais je crois que c'est un argent employé à propos, par le bon effet qu'à produit cet impromptu. Son Excellence a accepté une Garde d'honneur de douze Grenadiers, auxquels j'ai crû devoir faire donner un coup à boire.

Agréé, Citoyen Président, l'assurance de mon respect.

Richard

Dans une lettre du 1^{er} juillet, il précisera:¹

D'après la note que l'aubergiste de la Maison Rouge m'a remise j'ai l'honneur de vous prévenir que les frais (y compris les trink-gelds aux domestiques) s'y montent à la somme de fr. 184.—

Cette visite du 17 juin à l'Institut de Pestalozzi ne peut être mise en doute; mais nous restons surpris de n'y voir aucune allusion, ni dans la correspondance de Pestalozzi des jours suivants, ni dans celle de Capodistrias!

Fribourg et Berne Les renseignements que nous possédons sur les différentes étapes en Suisse de Capodistrias, lors de son voyage de retour à Zurich, sont de provenance assez diverse: d'abord, des procès-verbaux des séances de Conseil de Berne, Soleure, Aarau. Puis, une lettre adressée le 23 juin par le député vaudois Muret au Petit Conseil.² Muret a rencontré le ministre du tsar, arrivé à Zurich à neuf heures du matin, dans une audience que celui-ci lui a accordée le jour même à midi. Capodistrias est encore dans l'excitation du voyage et en dit peut-être plus à Muret qu'il ne l'aurait fait quelques heures plus tard. Il existe encore un passage des mémoires de Monod, rédigés quelques années plus tard, puisant probablement dans les notes prises après les discussions qu'il a tenues avec le ministre et Muret.³ Enfin, une lettre de Capodistrias (*Document* n° 61), adressée le 8 juillet 1814 à l'ancien landamman de Schwytz Aloïs de Reding. Capodistrias y est influencé par les événements fâcheux qui se sont produits depuis son retour à Zurich, mais ce document est de loin la source la plus complète sur son voyage.

Le départ de Capodistrias le 17 au soir pour Fribourg est formellement attesté, nous l'avons vu, par le lieutenant de police d'Yverdon. Capodistrias a dû y passer la journée du 18 et même la matinée du dimanche 19, puisque son arrivée à Berne, situé à trente kilomètres de là, est signalée le 19 à onze heures de la nuit. Nous n'avons malheureusement pas réussi à mettre la main sur des documents fribourgeois retraçant le passage du ministre; à l'exception de la phrase sibylline

1. ACV, KV 1bis, Orbe, 1^{er} juillet 1814. Lettre de Richard au Président du Petit Conseil du Canton de Vaud.

2. ACV, Rég. des délib., p. 247. Séance du 25 juin 1814. Lettre de Muret du 23.

3. Monod, t. II, op. cit., p. 258-259.

déjà citée de la lettre de la Commission souveraine au lieutenant Girard:¹ «Il nous a été agréable d'être avisés à l'avance de l'arrivée de M^r le Comte de Capo d'Istria». Muret indique: «M^r de Capo d'Istria a parlé ensuite de son court séjour dans les divers Cantons. Il a fait entendre que Fribourg viendrait à la raison, mais qu'il n'en est pas de même de Berne et Soleure.» Dans sa lettre à de Reding, Capodistrias est plus explicite et moins sûr de son fait: «Comme je Vous l'avais promis je me suis rendu sur les lieux. J'ai trouvé à Fribourg, d'honnêtes et braves gens et un homme présomptueux qui les mène. Les uns me paraissent très disposés à entendre raison. L'autre ne le veut pas, et pour cause, et cette cause que Vous devinés aisément, traîne Fribourg dans la route de l'opposition, et donne un misérable partisan à Berne. Toutes les ouvertures que j'ai faites à Ces Messieurs n'ont produit aucun bon effet. Il ont supposé que j'étais à leur Porte pour implorer leur adhésion au système des XIX Cantons. J'ai fini par leur prouver le contraire.» L'«homme présomptueux» est vraisemblablement l'avoyer de Werro que Capodistrias n'apprécie guère.

Dans le registre du Conseil de Berne, il est précisé que Capodistrias est arrivé «hier dans la nuit»² et dans celui de Soleure, qu'il y est arrivé le 19 à onze heures de la nuit.³ Sur son passage à Berne, le même extrait du registre du Conseil du 20 juin nous apprend qu'une députation a été nommée pour aller saluer officiellement le comte: elle comprend le chancelier Mutach, les conseillers Zeerleder et von Frischung, l'ancien avoyer von Wattenwyl et le professeur Haller. Dans le rapport que le conseiller Zeerleder fait deux jours plus tard au Conseil,⁴ il précise que Capodistrias a admiré les institutions qu'on lui a montrées, mais qu'il n'a fait aucune remarque politique et qu'il est parti dans l'après-midi pour Hofwyl.

C'est un tout autre son de cloche que nous trouvons chez Monod:⁵ «Il accepta à Lausanne les politesses qui lui furent offertes, et les refusa à Berne, où il se prononça avec force contre la conduite qu'on y avait tenue et où il accueillit les hommes qu'il savait avoir été opposés à

1. v. *supra*, p. 158.

2. STAB, Manual des Staats-Raths n° 31, du 27 avril au 19 octobre 1814, p. 150, séance du 20 juin 1814 (en allemand).

3. STAATSARCHIV, Soleure, Rathsmニュアル de 1814, p. 885, séance du 22 juin 1814.

4. STAB, Manual des Staats-Raths, *ibidem*, p. 155, séance du 22 juin 1814 (en allemand).

5. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 258.

ce qui s'y était fait. Il s'était prononcé encore plus vivement à Fribourg. Ces démarches, dans la première de ces villes surtout, loin de produire l'effet qu'il en attendait, produisirent un effet tout contraire.»

Enfin, dans le rapport de Muret du 23, nous lisons: «Mon séjour à Berne, a-t-il dit, ne sera pas inutile; ils se sont trop avancé; leur amour-propre ne leur permet pas de revenir; je leur ai dit: que voulez-vous? l'Argovie? vous ne l'aurez pas; On saura se passer de vous, on vous laissera en dehors de la Confédération; qu'y gagnerez-vous?».

Nous pouvions penser que les récits des Vaudois étaient quelque peu partiiaux; mais Capodistrias se montre encore plus violent dans ses propos antibernois dans la lettre à de Reding:

«A Berne, même persévérance et même prétentions. C'est sur les chances de l'avenir et de la possibilité d'enterrer les restes de l'indépendance Suisse, que cinq magistrats de Berne fondent toute leur politique. J'en ai été si indigné que je ne me suis pas cru permis de rester à Berne et d'être en relation une seule journée avec ce gouvernement. Cependant je n'ai rien laissé ignorer à Monsieur Watteville. Il est homme de bonne volonté, mais peu capable de franchir les barrières dans lesquelles il s'est enfermé. Les hommes intéressés à maintenir l'espoir de conserver le gouvernement de l'Argovie sont de mauvaise volonté et ceux là sont incorrigibles. Malheureusement ils ont l'adresse de tout mener, et je ne m'attens à la possibilité d'aucune mesure de conciliation.

Témoignage de Fellenberg

Le membre de l'opposition le plus influent que Capodistrias ait rencontré à Berne est Emmanuel de Fellenberg, avec lequel il était en correspondance depuis décembre 1813.

Visite à Hofwyl

Nous le savons par un billet que le pédagogue adresse le 22 juin à son ami Paul Usteri, et qui précise quelques points importants. Le texte en allemand donne ceci:¹ «Capodistrias s'est bien comporté ici, mais certains préjugés qu'il a apportés de son enfance dans les îles Ioniennes semblent constamment le ramener à sa préférence pour les familles de notables. Et il est d'autant plus urgent de l'affermir sans relâche dans ses bonnes résolutions. Il est parti hier pour Hofwyl et doit y rester aujourd'hui. Dieu sait ce que Zr fera de lui; il était déjà chez lui lundi

1. ZENTRALBIBLIOTHEK, Zurich, Correspondance entre Ph.-E. de Fellenberg et Paul Usteri, Ms V 504-146, n° 100, Berne, 22 juin 1814.

matin de bonne heure jusque tard dans la soirée. Allez donc chez Capodistrias aussitôt qu'il sera de retour et faites-lui part de ce que vous avez de Saint-Gall. Capodistrias sera demain soir (jeudi) de retour à Zurich.»

Fellenberg exprime la même petite déception que Monod devant les goûts aristocratiques de Capodistrias. Le personnage désigné par Zr, qui risque d'influencer le ministre de façon fâcheuse, doit être le conseiller Zeerleder, que Capodistrias a effectivement rencontré. Fellenberg dans sa correspondance avec Usteri utilise constamment cette précaution, craignant la poste officielle et profitant chaque fois que cela est possible de ce qu'il appelle «des occasions sûres». Il précise en outre que Capodistrias est parti le 21 pour Hofwyl où il doit passer la journée du 22. Il était normal qu'après avoir visité l'institut de Pestalozzi à Yverdon, Capodistrias profite de son passage par les terres bernoises pour visiter l'autre célèbre établissement d'éducation de la Suisse de cette époque.¹ Nous sommes cependant surpris que Fellenberg n'ait pas fait lui-même les honneurs de son magnifique domaine, situé à treize kilomètres de la capitale. L'absence du propriétaire est peut-être la raison pour la quelle le fameux livre d'hôtes d'Hofwyl, qui contient la liste de plus de douze mille visiteurs, ne donne pas le nom de Capodistrias au mois de juin 1814.² Il faut attendre le 3 août 1824 pour trouver la signature autographe du «comte de Capodistrias» en compagnie du colonel russe A. Tschertkoff, du général Ch. Voirol et du chevalier Mustoxidi.³

Capodistrias a dû être logé néanmoins dans la magnifique maison que Fellenberg réservait à ses hôtes, et il a probablement été plus impressionné par l'organisation réaliste d'Hofwyl que par l'institut d'Yverdon, puisqu'il adressera en octobre 1814 à l'empereur son fameux rapport sur les établissements de M. de Fellenberg, rapport qui déterminera Alexandre à envoyer au cours des années suivantes à Hofwyl des jeunes Russes et Polonais pour parfaire leurs études et leurs connaissances en agriculture. En comparaison, les démarches entreprises par le ministre durant cette même période en faveur de Pestalozzi nous paraissent beaucoup plus tièdes.

1. L'influence exercée par ces visites sur les conceptions pédagogiques de Capodistrias a été étudiée par Hélène E. Koukkou. Voir notamment son volume *Ιωάννης Καποδίστριας. Ο άνθρωπος - ο διπλωμάτης (1800-1828)*, Athènes 1978, p. 47-48. On consultera également l'article d'Alexandre Cosmopoulos, *Influences pestalozziennes en Grèce: Pestalozzi et Capodistrias*, paru dans *Paedagogica historica*, XIX/1, 1979, p. 242-245.

2. BURGERBIBLIOTHEK, Berne, Papiers Fellenberg. Fremdenbuch in Hofwyl, du 4 mars 1811 au 30 octobre 1847. Pour la seconde quinzaine de juin figurent les noms de trois visiteurs le 16, quatre le 21, un seul le 28 et deux le 30.

3. *ibidem*, p. 167.

Retour à Zurich Le Conseil de Soleure s'attendait à une halte du ministre du tsar et s'était renseigné auprès du Conseil de Berne sur ses déplacements. Il avait même prévu le cérémonial de la visite:¹ on détacherait un demi-régiment d'infanterie à sa rencontre. Soleure avait traversé une période de troubles très graves au début du mois de juin, et le gouvernement avait maté, avec l'aide des Bernois, d'une main de fer, le parti démocratique. Le Conseil avait donc toutes les raisons d'attendre avec inquiétude le passage de Capodistrias. Et c'est bien parce qu'il ne veut pas avoir affaire avec ce gouvernement, ni d'ailleurs avec les révolutionnaires, qu'il renonce à passer par Soleure, comme il l'explique à de Reding: ...«J'ai évité Soleure dans mon voyage par ce que je n'ai pas voulu me trouver entre un gouvernement absurde et une population folle. Je me suis borné à faire connaître par écrit ma façon de penser à Monsieur le Landamann Glutz. Et que le Bon Dieu fasse le reste.»²

C'est donc directement que Capodistrias se rend d'Hofwyl à Aarau. Les membres du conseil de cette ville s'étaient interrogés sur la manière de témoigner leur reconnaissance au ministre du souverain qui avait si bien défendu leurs intérêts à Paris. Ils avaient choisi les membres de la députation, les conseillers Zimmermann, Herzog et Reding, pour lui souhaiter la bienvenue, avaient prévu l'envoi d'un détachement d'honneur et envisageaient même de lui offrir un repas. L'arrivée tardive du comte devait modifier le cérémonial. Le procès-verbal de la séance du 23 juin³ nous apprend que Capodistrias a passé de nuit et ne s'est arrêté que quelques instants à Aarau. Aussi les conseillers décident-ils d'écrire immédiatement à leur député à Zurich, Hürner, pour qu'il demande au plus vite une audience à Capodistrias.

Le rapport de Muret au Petit Conseil vaudois déjà cité précise: «que M^r le Comte de Capo d'Istria est arrivé à Zurich, le 23, à 9 h. du matin; que pour remplir les intentions du Conseil, il [Muret] s'est rendu à midi chez Son Excellence, qui l'a reçu et lui a fait le meilleur accueil».

On le voit, Capodistrias revient de ce voyage exaspéré par les prétentions des cantons aristocratiques et décidé plus que jamais à aider les nouveaux cantons à régler sans délai leur situation. Il lui paraît en effet urgent que ces cantons aient terminé la rédaction de leur constitution cantonale avant que la Diète ne reprenne ses séances vers la

1. STAATSARCHIV, Soleure, Rathsmニュアル de 1814, pp. 866 et 885.

2. Document n° 61.

3. STAATSARCHIV, Aarau, Protokoll der Sitzungen des Kleinen Rathes 1814, p. 188-189, séance du 20 juin; p. 195-196, séance du 23 juin.

mi-juillet; dans les jours qui suivent son retour, il va se préoccuper avant tout des affaires de Vaud, d'Argovie, du Tessin et de Saint-Gall.

C'est ainsi qu'il accorde à Hürner l'audience que celui-ci lui avait demandée au nom du Conseil d'Argovie. le 24 à onze heures. Hürner en envoie immédiatement le compte rendu à Aarau:¹ Capodistrias lui a exprimé son regret de n'avoir pu s'arrêter plus longtemps à Aarau et Hürner lui a réitéré le vœu du gouvernement d'une visite officielle au cours des prochaines semaines. «Avec grand plaisir, lui a répondu le comte, il me serait agréable de faire la connaissance des membres de votre gouvernement, mais cela ne dépend pas uniquement de moi, j'attends des lettres de Neuchâtel qui me décideront.» Quant aux problèmes argoviens, Hürner est étonné que Capodistrias ait l'air de passer outre à toutes les questions, pour aborder celle du Fricktal:

Je suis bien aise de vous parler d'un objet important avant qu'on nous interrompe: Vous avez de bonnes paroles de l'Empereur d'Autriche quand au Frikthal, ne les laissez pas tomber; Finissez cette affaire par un homme adroit et sage à Vienne, n'attendez pas pour cela l'ouverture du Congrès; il vaut mieux que le Prince de Metternich n'y soit pas, alors vous obtiendrez sans difficulté une renonciation formelle, croyez moi il importe que vous ayez cela. Si vous approuvez le conseil que je vous donne je remettrai à la Personne que vous enverrez à Vienne, des notes motivées pour l'ambassadeur de Russie qui s'y trouve, lequel appuyera vos efforts, et facilitera la chose.

Il insiste ensuite sur la nécessité de garder le plus grand secret, sinon l'affaire ne pourra être réglée. Il s'agira donc pour les Argoviens d'être bien représentés à Vienne; nous sommes frappés aussi par la méfiance qu'exprime déjà Capodistrias à l'égard de Metternich. Abordant enfin la question des constitutions cantonales, il félicite les Argoviens de travailler avec une commission restreinte: «cela vaut mieux que la commission des 19 membres à St Gall. Il faut ratifier le pacte fédéral, et que chaque canton sacrifie son opinion partielle à celle de la majorité.»

Le 25 juin, Muret retourne chez Capodistrias, mais il s'y trouve

1. STAATSARCHIV, Aarau. Lettre autographe du conseiller d'Etat Hürner, datée de Zurich, 24 juin 1814, annexée aux *Gesandtschafts Berichte über den merkwürdigen Zeitraum vom 20ten Dec. 1813 bis 16ten Aug. 1814 als dem Tag des Abschlusses der neuen Bundesakte.*

nez à nez avec le député de Fribourg, Ufleger; il est évident que Capodistrias est trop diplomate pour parler des affaires vaudoises devant celui-ci, ou des affaires fribourgeoises devant le Vaudois!

En l'absence de son collègue, Schraut n'avait pas répondu à la lettre du gouvernement de Fribourg du 7 juin, où celui-ci refusait toute immixtion dans sa politique intérieure et toute modification proposée par une instance extérieure dans sa constitution cantonale. Schraut avait dû espérer que les discussions que Capodistrias aurait sur place arrangeraient les choses; et celui-ci avait dû croire avoir réussi, si nous nous référons aux propos optimistes prononcés devant Muret. Mais le silence gardé par le gouvernement de Fribourg et, nous pouvons l'imaginer, les propos échangés sur place, puis à Zurich avec Ufleger, incitent les ministres à envoyer une sorte d'ultimatum le 28 juin au gouvernement fribourgeois (*Document* n° 57): les constitutions cantonales doivent être harmonisées, avant que la Suisse ne soit définitivement restaurée, et Fribourg ne peut se permettre de rester à l'écart.

Ce même 28 juin, Muret annonce à son gouvernement¹ «qu'il a vû M^r de Capo d'Istria, lequel lui a dit qu'il s'occupait des Constitutions cantonales avec M^r de Schraut; qu'ils tiennent celle du Tessin, qu'ils passeront ensuite à celles d'Argovie et de Vaud; que le travail va lentement, M^r de Schraut ne pouvant soutenir de longues séances». C'est bien le programme auquel Capodistrias a dû consacrer les derniers jours de juin; il faudrait y ajouter la révision des constitutions des Grisons et surtout de Saint-Gall.

Selon les principes de cette édition, nous incluons dans la série des *Documents* uniquement les lettres et observations signées de la main de Capodistrias. Lorsqu'il s'agit de copies de documents, nous les transcrivons dans le commentaire, même s'ils sont parfaitement authentiques: il s'agit de copies transcrites dans les registres des Archives des cantons susmentionnés ou dans ceux des Archives fédérales, pour les cas où les ministres eux-mêmes ont jugé bon de prévenir le landamman de leurs démarches. Nous avons en outre estimé préférable de traiter successivement l'ensemble des relations des ministres avec le Tessin, l'Argovie, les Grisons, Saint-Gall et Vaud, même si les événements s'entrecroisent; mais nous conservons évidemment la numération chronologique des documents. Enfin, faute de compétence — et aussi parce qu'ils nous paraissaient être avant tout l'œuvre de Schraut —

1. ACV, Rég. des Délib., p. 255, séance du 1^{er} juillet. Lettre de Muret du 28 juin 1814.

nous n'avons pas inclus *in extenso* les documents en allemand, signés par Capodistrias; nous nous contentons en général d'en donner un résumé. Quant aux textes en italien qui se trouvent à Bellinzzone, nous avons hésité à les transcrire dans cette langue, puisque c'est celle dans laquelle Capodistrias s'exprimait avec le plus de facilité; nous y avons renoncé, faute de compétence également, mais aussi parce que ces lettres semblent traduites mot à mot d'un original français; nous en donnons donc la traduction ou le résumé en français.

Tessin: observations sur la constitution cantonale

Capodistrias et Schraut commencèrent par s'occuper de la révision de la constitution cantonale du Tessin. Un projet de constitution avait été adopté par le Grand Conseil de ce canton le 4 mars 1814, mais avait été refusé par la Diète et les ministres, à cause de son caractère trop démocratique.¹ Il semble que pour diriger et accélérer la refonte de ce projet, on ait envisagé d'envoyer un député de la Diète, le Zurichois Hirzel,² mais que pour ne pas froisser les Tessinois, on y ait finalement renoncé, ce que révèle le député du Tessin à la Diète Rusca dans son rapport à son gouvernement du 1^{er} juillet:³ «De cela, j'ai pu relever que la mission d'un commissaire comme je vous l'avais écrit précédemment, n'a pas eu lieu et qu'en vérité, il a été donné lieu à ladite note des Ministres qui vous sera parvenue avant la présente. Je m'en félicite, car l'expédition d'une note est moins blessante pour l'honneur du canton que l'envoi d'un commissaire, et je remercie le landamman du sursis accordé».

Le gouvernement du Tessin avait dû sentir l'impatience des ministres et de la Diète, puisqu'il avait expédié le 29 juin des dépêches à remettre au landamman et aux ministres, par l'intermédiaire de Rusca, qui s'exécuta immédiatement, à l'exception de celle adressée au ministre de Prusse, de Chambrier, qui, dit-il, se trouve depuis quatre semaines à Neuchâtel; cela nous explique qu'il ne joue aucun rôle dans la révision des constitutions des nouveaux cantons, ce qui est très certainement calculé. Ces dépêches se sont croisées avec la lettre et les

1. Dierauer, *op. cit.*, t. V, 2, p. 416-417.

2. ACV, Rég. des Délib., p. 252, séance du 29 juin, lettre de Muret du 26.

3. ARCHIVIO CANTONALE, Bellinzzone, DIV. 643, n° 5, p. 2. Copie de la réponse du député du canton du Tessin à la Diète, au Petit Conseil (Conseil d'Etat) du même canton, Zurich, 1^{er} juillet 1814.

observations que Capodistrias et Schraut ont expédiées le 28 juin.

De nouveau, pour ne pas blesser la susceptibilité des Tessinois, le landamman Reinhard justifie l'intervention des ministres:¹

Zurich, 30 Juin 1814

Messieurs,

Votre député M^r Rusca m'ayant remis, pour être présenté à la Diète, le projet de constitution qui a été rédigé par le Grand Conseil du canton du Tessin, je n'ai pu me dispenser de le communiquer à L.L.E.E. les Ministres des Puissances Alliées, qui ces jours derniers, ont été occupées par l'examen des Constitutions des autres nouveaux cantons. Les Ministres ont acquis la conviction que pour correspondre aux conditions d'une bonne organisation et mettre le Canton du Tessin en harmonie avec les principes qui dirigent la législation politique de Ses Co-Etats, un tel projet de constitution devait subir quelques modifications essentielles sur lesquelles ils s'expliquent directement avec vous. Il est sans doute inutile que j'ajoute que les observations de L.L.E.E. me paraissent sous tous les aspects justes, bienveillantes et parfaitement fondées. Mais je ne peux m'empêcher d'exprimer le vœu qu'elles soient prises en la plus prompte et la plus sérieuse considération de la part des autorités supérieures du Canton du Tessin.

Recevez, Messieurs, l'assurance de mon estime sincère

Le Bourgmestre du Canton de Zurich
Président de la Diète
Reinhard

De leur côté, Capodistrias et Schraut écrivent en termes prudents:²

Zurich 18/30 Juin 1814.

Les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de L.L.M.M. I et R., au nom également de leur Collègue le Ministre de S.M. le Roi de Prusse ont l'honneur de transmettre ci-jointes au gouvernement du Canton du Tessin les observations qu'ils croient devoir faire sur le projet de constitution que le député M^r Rusca vient de remettre au Président de la Diète.

Ce projet paraît susceptible de diverses modifications. Néan-

1. *ibidem*, n° 3. Copie de la lettre de Reinhard au Grand Conseil du Tessin, Zurich, 30 juin 1814. Autre copie: Papiers Vincenzo Dalberti (en italien).

2. *ibidem*, Bellinzzone, DIV. 643, n° 3, copie (en italien) de la lettre de Capodistrias et Schraut au Grand Conseil du Tessin, Zurich, 30 juin 1814. Traduction française faite par nos soins. Autre copie en italien: Papiers Dalberti.

moins ils se limitent à proposer celles qui leur semblent les plus essentielles pour mettre en place une bonne administration et plus propres à mettre graduellement en rapport les principes du droit public des nouveaux cantons avec ceux qui régleront la constitution des anciens. Si les nouveaux Cantons doivent à la bienveillance des Puissances Alliées la conservation de leur existence politique, et si avec la seule force du lien fédéral, ils peuvent la consolider et la garantir, on ne peut douter que le Petit et le Grand Conseil du Canton du Tessin profiteront avec empressement des moyens que les Soussignés mettent à leur disposition pour donner à ce lien une vraie consistance et une durée inaltérable.

Ces moyens se trouvent dans les modifications susmentionnées du projet de constitution également, et dans l'accommodement conciliatoire, que la commission diplomatique de la Diète a déjà proposé au Gouvernement du Tessin et à celui d'Uri en ce qui concerne la Léventine.

C'est pourquoi les Soussignés appellent l'attention du Gouvernement du Tessin sur ces deux objets majeurs et attendent les délibérations les plus promptes et les plus satisfaisantes du Grand Conseil pour le moment prescrit pour la ratification du Pacte fédéral.

sig. Schraut

sig. le Comte Capo d'Istria

Observations sur le projet de Constitution du canton du Tessin¹

Les Ministres des Puissances Alliées ayant examiné le projet de constitution rédigé par le Grand Conseil du Tessin dans sa séance du 4 mars 1814, croient que dans le but de satisfaire entièrement aux conditions d'une bonne organisation et de correspondre aux vues sages qui se manifestent dans plusieurs de ses articles, un tel Projet devrait subir quelques modifications essentielles; les observations que les Ministres croient devoir faire et auxquelles ils invitent les autorités supérieures du canton du Tessin à porter leur attention suivent dans l'ordre même des articles.

Tit. I Art. V. Les prêtres ne devraient pas entrer dans le gouvernement d'une république. Le caractère ecclésiastique exige une entière obéissance; et l'exercice de la magistrature une entière liberté. Ces deux états sont incompatibles.

Les fonctions du Conseil législatif et du Conseil exécutif ne s'excluent pas l'une l'autre; dans tous les Cantons de la Suisse, elles se trouvent être réunies, les membres du Petit Conseil le sont aussi du Grand. Par conséquence, on demande la suppression de cet article.

1. *ibidem*, n° 4 (en italien).

Tit. II. Art. VIII Chef-lieu. La rotation proposée aurait tant d'inconvénients pour l'administration qu'elle serait nuisible à la considération qui est due au gouvernement. Il ne doit y avoir qu'un seul chef-lieu dans le canton et deux villes seulement, Bellinzone et Lugano, peuvent prétendre à cet honneur.

On propose que le Grand Conseil se prononce sur cette question, non pas au moyen de la constitution même, mais au moyen d'une loi et au cas où le Grand Conseil ne puisse se mettre d'accord sur ce point, que l'on se réserve de recourir à un arbitrage, ou de soumettre la question à la décision de la Diète.

On pourrait admettre comme moyen d'accommodement:

1^o que le chef-lieu ne soit pas encore pour l'instant désigné et pour un certain nombre d'années, par exemple 12 à 15.

2^o que si le Grand Conseil et le Conseil d'Etat résident à Bellinzone, le Tribunal d'appel soit fixé à Lugano ou vice-versa.

Art. IX. Une telle disposition ne se trouve dans aucune autre constitution. Elle impose à la cité dans laquelle se réunit l'autorité suprême, une charge trop lourde. On croit devoir en proposer la suppression.

Art. X. L'objet dont traite cet article doit par sa nature être réglé par une loi.

Art. XI. Cet article tomberait en conséquence de l'observation faite à l'art. VIII.

Tit. IV. Art. XVII. Le nombre des juges de district semble trop restreint; il serait avantageux de porter leur nombre à 5 et pour les Tribunaux de Lugano et de Locarno à 7 membres. On croit en outre, que l'établissement d'un Tribunal de première instance dans chaque district pour les causes criminelles majeures pourrait avoir de grands avantages.

Art. XVIII-XIX. Deux autorités supérieures judiciaires dont l'une exerce les fonctions de Tribunal d'appel, l'autre de Tribunal de révision sont une complication inutile, souvent dangereuse et contraire aux habitudes de la Suisse. On propose 1^o de supprimer le Tribunal de révision; 2^o de composer de 13 juges le Tribunal d'appel en matière civile 3^o de nommer un Tribunal *ad hoc* qui prononce en dernière instance dans les causes criminelles majeures. Les inconvénients d'une trop grande amovibilité dans les charges judiciaires étant généralement reconnus, le dernier paragraphe de cet article exige une modification essentielle. Les juges devraient être nommés au moins pour 9 ans et être toujours rééligibles.

Art. XX. La partie la plus défectueuse du projet est sans aucun doute celle qui traite des attributions réciproques et des rapports des autorités supérieures entre elles. Il donne au Grand Conseil des pouvoirs qui sortent de la sphère des fonctions législatives;

il abaisse le pouvoir exécutif à l'état d'une autorité subordonnée. Cette double erreur, contraire à tout principe d'organisation politique, aurait dans l'application des conséquences infiniment graves. Elle laisserait bientôt le canton du Tessin sans législation de même que sans gouvernement. Il est nécessaire que ce Pays à l'exemple de ses Co-Etats se constitue selon le principe d'une double autorité supérieure, dont l'une forme les lois et l'autre les exécute; dont l'une reçoit le compte de l'administration publique, l'autre exerce cette administration dans toutes ses branches; dont l'une représente le pouvoir Souverain, et l'autre le gouvernement. Ces deux autorités, non plus rivales mais coordonnées, forment dans leur réunion l'ensemble du pouvoir politique. Elles ne peuvent ni se séparer ni se dominer l'une l'autre.

Aux fins d'assurer au Gouvernement l'autorité et la considération dont il doit jouir, les Ministres proposent de confier le pouvoir exécutif et administratif à un Conseil d'Etat de 11 membres pris dans le sein du Grand Conseil, dont ils continueraient à faire partie.

Le nombre de 11 présente l'étendue nécessaire, pour que puissent y trouver accès les Magistrats d'un mérite éminent des diverses parties du Canton.

Deux Membres du Conseil d'Etat élus par le Grand Conseil présideraient les deux Corps et alterneraient entre eux chaque année. Ils pourraient être appelés Landamman ou Bourgmestres. La nomination au Conseil d'Etat serait pour 9 ans et les membres sortants seraient rééligibles.

Le Conseil d'Etat aurait l'initiative des lois, il les proposerait au Grand Conseil et serait chargé de les exécuter, il surveillerait l'administration judiciaire sans exercer d'influence sur les travaux des Tribunaux.

Les autres attributions de cette autorité supérieure semblent bien déterminées dans le projet; cependant, il faut demander la suppression de la clause qui interdit au Conseil d'Etat de nommer aux emplois publics les membres du Grand Conseil.

Art. XXI. Il convient de fixer la durée de la session ordinaire du Grand Conseil (par exemple à 1 mois) et d'ajouter que la proposition du Conseil d'Etat serait nécessaire pour la prolonger.

1. Afin d'éviter les inconvénients que se sont fait sentir en ce qui concerne la proposition et la discussion des lois, on croit que la constitution devrait contenir un article conçu à peu près en ces termes: Si le Conseil d'Etat, à deux sessions consécutives du Grand Conseil, a refusé de présenter un projet de loi sur un objet qui lui aurait été recommandé par le Grand Conseil lui-même, ou si un projet de loi présenté par le Conseil d'Etat était rejeté par le Grand Conseil à deux sessions consécutives, alors dans le premier cas le Grand Conseil aurait le droit d'ajouter au Conseil d'Etat pour délibérer sur cet objet une commission de 10

membres, et d'une telle réunion sortirait le nouveau projet à présenter à l'assemblée; dans le second cas, le Conseil d'Etat demanderait une semblable délégation au Grand Conseil pour conférer avec elle.

2. Le Grand Conseil se fait rendre compte de l'exécution des lois et de l'administration des revenus de l'Etat.

7. Cet article est un de ceux dans lesquels le projet attribue au Grand Conseil un pouvoir qui ne peut être exercé que par le Conseil d'Etat.

8. Le Conseil d'Etat donne au Grand Conseil une garde d'honneur durant le temps de ses sessions.

9. Ce paragraphe est inutile, vu que le paragraphe 4 dit bien mieux la même chose.

Art. XXIII. On ne peut que donner les plus grands éloges à la façon dont ont été déterminées les conditions de propriété pour l'admission aux divers emplois législatifs, administratifs et judiciaires. Il ne reste qu'à désirer que la preuve en soit faite avec rigueur et qu'on ne laisse aucun accès à la mauvaise foi. Il ne doit pas être interdit au Conseil d'Etat de choisir les juges parmi les membres du Conseil Souverain; cette observation s'applique aussi aux articles suivants. La durée des fonctions des juges de paix ne devrait pas être inférieure à cinq ans.

Art. XXV. Etant donné qu'on propose de supprimer le Tribunal de révision, il ne serait plus nécessaire d'en parler dans cet article.

Art. XXVI. Les Membres du Conseil d'Etat sont nécessairement membres du Grand Conseil: voir ici la note à l'art. XX.

Art. XXVII. En admettant que la représentation directe (soit) de 2 membres du Grand Conseil pour chaque district (cercle), le projet s'éloigne des principes établis dans toutes les autres constitutions, et donne un accès trop grand à l'intrigue qui préside souvent aux élections populaires; sans doute les élections directes sont nécessaires, mais elle doivent trouver leur contrepoids dans celles qui émanent d'une réunion plus éclairée que le peuple lui-même. En partant de ce point de vue, on désire que la nomination du Grand Conseil se fasse de la façon suivante: 38 membres directs nommés par les cercles, avec condition de propriété de 6000 francs en biens immobiliers; 19 nommés par le Grand Conseil, avec condition de propriété double et 19 membres nommés par le Conseil d'Etat réuni au Tribunal d'appel et à une délégation de 13 membres du Grand Conseil désignés par le sort sur une double liste formée des membres qui payent une contribution majeure à l'Etat.

Le Président annuel du Conseil d'Etat préside le Grand Conseil, comme cela est dit à l'article XX.

Art. XXVIII. Le Grand Conseil n'exerce aucun acte de Gouvernement; s'il exerce le droit de grâce, ce doit être à la suite d'une proposition du Conseil d'Etat. Une loi règle la forme de cet acte.

Art. XXX-XXXI. Une telle rémunération n'est en usage dans aucun autre canton. En la supprimant, on pourrait admettre que les cercles auraient la faculté d'accorder une indemnité à leurs députés directs.

Sig.: Comte Capo d'Istria.

Chose curieuse, ces observations sont signées uniquement de Capodistrias: ou le copiste a oublié de transcrire le nom de Schraut, ou Capodistrias s'est occupé plus spécialement de ce projet rédigé dans une langue qui lui était familière, ce qui nous paraît plus probable. Ce texte comportait un certain nombre d'imprécisions d'ordre juridique que le ministre tente de clarifier. Ce projet de constitution est le seul, parmi ceux des nouveaux cantons, à commencer en ces termes: «Art. 1. La Religion catholique Apostolique et Romaine est la religion du canton», d'où la mise au point de Capodistrias: «Les prêtres ne devraient pas entrer dans le gouvernement d'une république. Le caractère ecclésiastique exige une entière obéissance; et l'exercice de la magistrature une entière liberté. Ces deux états sont incompatibles.» Cette réaction lui a certainement attiré l'hostilité de l'Eglise catholique. Le problème du chef-lieu avec trois bourgs d'importance équivalente étant difficile à résoudre, le ministre avance une mesure de prudence. Enfin, en proposant son mode d'élection du Grand Conseil par un système composite de nominations directes, indirectes et par une commission spéciale, système formulé plus clairement dans les observations sur les autres projets, Capodistrias dévoile davantage ses motivations: le projet, dit-il, «donne un accès trop grand à l'intrigue qui préside souvent aux élections populaires; sans doute les élections directes sont-elles nécessaires, mais elles doivent trouver leur contrepoids dans celles qui émanent d'une réunion plus éclairée que le peuple lui-même.» C'est bien cette limitation de la représentation populaire qui sera à l'origine des troubles qui éclateront au Tessin quelques semaines plus tard.

Ayant reçu entre-temps la lettre du Grand Conseil, datée du 28, juin, les ministres y répondent:¹

Zurich le 19 juin/1^{er} juillet 1814

La note et les observations sur le projet de constitution pour le Canton du Tessin, que les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de L.L.M.M.I. et R. ont adressées

1. ARCHIVIO CANTONALE, Bellinzona, DIV. 643, n° 3 (en italien). Autre copie: Papiers Vincenzo Dalberti.

à la date d'hier à Votre Gouvernement répondent par anticipation aux communications que le Grand Conseil du même Canton vient de leur faire en date du 28 Juin.

Le principe de la souveraineté des Etats Helvétiques étant reconnu, il n'y a aucun doute que le Canton du Tessin, de même que ses Co-Etats, a le droit de statuer librement sur son organisation intérieure. Les observations faites au sujet du projet de Constitution, les considérations dont elles dérivent, et l'application dont elles sont susceptibles, assiéront sur des bases inébranlables la souveraineté et l'indépendance du Canton du Tessin et assureront le succès le plus complet à l'entreprise à laquelle son Grand Conseil consacre actuellement ses soins et ses honorables travaux.

Dans cette conviction, les Soussignés s'abstiennent d'entrer dans d'autres développements au sujet de la note du 28 juin et prient le Gouvernement du Tessin de porter l'attention la plus particulière à l'importance d'achever le plus promptement possible la reconstitution de son Canton.

Sig. Schraut

Sig. le Comte Capodistrias

Cette réponse est envoyée par l'intermédiaire de Rusca, le député du Tessin à la Diète, qui rend compte également de la longue conversation qu'il a eue avec Capodistrias.¹ Ce dernier insiste surtout sur la bienveillance des Puissances alliées qui ont reconnu les cantons tels qu'ils existaient en 1803 et qui ont accepté de considérer les Tessinois, de sujets qu'ils étaient sous l'Ancien Régime, comme citoyens d'un canton souverain et indépendant. Cependant il ajoute: «Les Puissances veulent votre bonheur, vous font don de votre souveraineté et de votre indépendance: mais Elles ne veulent avoir à leur frontière une nation, et encore moins une petite partie de celle-ci, qui garde les principes de cette liberté et de cette égalité mal comprise, qui ont coûté tant de sang à toutes les autres nations et dont Elles veulent absolument voir éteint non seulement l'effet, mais jusqu'à la mémoire.» Elles ne toléreront donc pas un Etat qui garderait les principes dus à la Révolution. Aussi le Tessin doit-il se doter d'une constitution semblable à celles des anciens cantons qui ont été heureux pendant plusieurs siècles de leur organisation interne. Les Puissances alliées ne déposeront les armes que lorsqu'elles auront établi la sécurité et l'indépendance dans chaque Etat. «Tels sont les sentiments des Puissances Alliées, que je vous communique confidentiellement, faites-en part à votre Gouvernement, à qui nous écrivons en termes plus modérés: mais dites-lui que cette modération

1. *ibidem*, DIV. 643, n° 5 (en italien).

est un effet de ces égards qui sont dus à un Etat déjà reconnu par nos Souverains et indépendant; mais qu'elle n'est pas un effet de la faiblesse, car à l'obstination, ils sauront opposer force et énergie.»

Il semble que l'avis ait été entendu, puisque le 10 juillet, le Grand Conseil avait mis au point un nouveau projet,¹ qui tenait compte en partie des observations des ministres dont la copie, non datée, figure dans les papiers de Vincenzo Dalberti:²

Observations sur le second projet de Constitution du Canton du Tessin

Les Ministres des Puissances Alliées ont vu avec satisfaction que les nombreuses et importantes observations auxquelles avait donné lieu le premier projet de constitution du 4 mars 1814 ont été prises en considération et que le Grand Conseil a modifié d'une manière avantageuse les dispositions de l'acte constitutionnel. Les Ministres se persuadent volontiers que des considérations d'un grand poids ont motivé la détermination du Grand Conseil dans les points sur lesquels le nouveau projet s'éloigne de leurs vues. Ils applaudissent particulièrement à la manière avec laquelle les attributions respectives des deux autorités supérieures ont été déterminées; ils félicitent le Grand Conseil d'avoir arrangé avec le consentement réciproque la difficulté relative au chef-lieu. Enfin, ils ne se refusent pas à croire que la manière établie dans le nouveau projet pour la composition du Grand Conseil, peut convenir aux circonstances locales, particulières au Canton. En conséquence, les Ministres des Puissances Alliées se bornent maintenant à reproduire un petit nombre d'observations spéciales, par lesquelles ils invitent l'autorité législative à porter encore quelques changements à la rédaction définitive.

Art. 15. de la nouvelle rédaction. Les Ministres voient avec peine que l'on persiste à vouloir obliger le Conseil d'Etat à choisir les fonctionnaires et employés à l'extérieur du sein du Grand Conseil. Si cette restriction convient pour les employés subalternes de l'administration ou autres, elle aurait au contraire de graves inconvénients pour les emplois plus importants, qui exigent des facultés distinctes, une garantie morale et économique qu'il ne serait pas toujours facile de trouver si l'on excluait par principe de ces emplois les Membres du Grand Conseil. Les Ministres demandent par conséquent la suppression de cette clause exprimée au § 3 de l'art. XV.

1. *ibidem*, DIV. 643, n° 6.

2. ARCHIVIO CANTONALE, Bellinzona, Papiers Vincenzo Dalberti. Nous traduisons à nouveau le texte italien.

Art. 17 § 5. Vu qu'il semble peu convenable de faire mention dans la Constitution cantonale du Conseil fédéral, dont l'institution ne repose encore que sur un simple projet, les termes «comme aussi le représentant au Conseil fédéral» devraient être rayés de cet article.

§ 7. Il ne suffit pas de dire que le Grand Conseil exerce le droit de grâce après avoir entendu l'avis du Conseil d'Etat; mais il faut établir d'une manière expresse, que le droit de grâce n'est exercé par le Grand Conseil que sur la proposition formelle du Conseil d'Etat. L'observation de l'initiative légale du Conseil d'Etat est absolument de rigueur; aucune proposition de grâce ou de diminution de peine ne peut naître du sein du Grand Conseil.

Art. 22. Il n'y a aucune raison d'exclure les juges de paix du Grand Conseil; ni les membres du Grand Conseil des fonctions de juges de paix; le Gouvernement doit pouvoir conférer ces fonctions respectables à n'importe quel homme honnête et capable de les exercer. Les termes «à l'extérieur du sein du Grand Conseil» sont donc à supprimer.

Sig. Schraut Stratford Canning Le Comte de Capodistrias.

On notera qu'il s'agit d'un des premiers documents signés également par Stratford Canning.

Ce projet, où l'on a largement tenu compte des remarques des ministres, sera accepté par le Grand Conseil tessinois le 29 juillet 1814; mais sa mise en vigueur — et la situation de la Léventine — provoqueront des troubles graves en automne 1814, matés avec peine par l'intervention de troupes fédérales.

Argovie: observations sur le constitution cantonale

C'est ensuite à la constitution argovienne que Capodistrias et Schraut ont consacré leurs soins. Le projet de cette constitution avait été élaboré à Lausanne par Albert Rengger.¹ Ce médecin argovien avait joué un rôle politique important sous la République Helvétique et la Médiation, puis s'était établi à Lausanne; au cours de ces mois troublés de 1814, il fait le lien entre Vaud et son pays d'origine. Il représentera ensuite l'Argovie et Saint-Gall au Congrès de Vienne et reprendra des fonctions politiques de premier plan en Argovie sous la Restauration. Son projet de constitution, qui figure en français dans les archives d'Aarau, bien conçu du point de vue juridique,

1. Dierauer, *op. cit.*, t. V, 2, p. 411-412.

est encore très marqué par certaines conceptions révolutionnaires et napoléoniennes: le système censitaire, le renouvellement par tranche des Assemblées, les divisions territoriales en districts, cercles, communes. Il était normal du reste que Rengger ne propose pas un changement radical de l'administration et du gouvernement d'un canton qui était né à l'époque de l'Acte de Médiation et n'avait pas connu l'indépendance sous l'Ancien Régime. Mais on comprend que les ministres aient été soucieux d'harmoniser ces constitutions libérales avec celles des anciens cantons — c'est le point de vue que Capodistrias vient de soutenir de vive voix devant les magistrats vaudois! D'où la lettre que Capodistrias et Schraut envoient aux conseillers d'Argovie pour accompagner leurs observations sur le projet de constitution.¹

Les soussignés Envoyés extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de leurs Majestés Impériales, agissant aussi au nom de leur Collègue le Ministre de sa Majesté le Roi de Prusse, ont accordé une attention toute particulière au projet de la constitution du Canton d'Argovie. Les observations ci-jointes qu'ils s'empressent de transmettre au Gouvernement d'Argovie, sur le dit projet partent du principe, que les nouveaux Cantons doivent par leur réorganisation intérieure se mettre en rapport et établir des liens indissolubles avec les anciens. C'est de cette seule manière qu'on pourra définitivement rallier les intérêts politiques de ces nouveaux Etats avec ceux des fondateurs de l'indépendance helvétique.

C'est à la bienveillance des hautes Puissances alliées que l'Argovie doit son existence et son intégrité. Il est à espérer conséquemment que Ses Magistrats s'empresseront de faire adopter à ce Canton les principes que les Soussignés croient les plus propres à raffermir son indépendance et à assurer son bonheur.

Dans cette conviction les Soussignés attendent pour résultat de la présente communication l'achèvement heureux et prompt de l'œuvre important dont les Magistrats de l'Argovie s'occupent actuellement avec un zèle distingué. Zurich, 28 Juin 1814.

sig:/Le Comte Capo d'Istria

sig:/Schraut

Pour Copie conforme.

Chancellerie du Canton d'Argovie

[en bas à g.:] A M^{rs} le Président et Conseillers du Canton d'Argovie.

Les observations des ministres² sont en allemand, mais, comme cela est indiqué en tête du document, il s'agit d'une traduction; il est re-

1. STAATSARCHIV, Aarau, Akten Grosser Rat, Gesetze und Akten vom Jahr 1814, Fasz. «Verfassung des Kantons Aargau», 4. Juli 1814.

2. STAATSARCHIV, Aarau, même cote.

grettable que l'original français ait disparu. En les retraduisant, on s'aperçoit que des phrases entières figurent textuellement dans les observations adressées aux gouvernements de Saint-Gall le 7 juillet et de Vaud le 10 juillet. Nous reproduisons les passages les plus intéressants de ces remarques:

OBSERVATIONS SUR LE PROJET DE CONSTITUTION
DU CANTON D'ARGOVIE.

On ne peut qu'approuver les vues sages qui sont à la base de ce projet de constitution. Il se distingue avantageusement de ceux qui ont été présentés par les nouveaux cantons et donne matière à beaucoup moins d'observations que ceux-ci. Les observations qui suivent sont soumises aux autorités du canton d'Argovie par les ministres des Puissances alliées.

L'une des remarques constantes des ministres concerne l'augmentation du nombre des membres du Conseil d'Etat (ou Petit Conseil) qui exerce le pouvoir exécutif. Le nombre idéal leur paraît treize. Ils justifient ainsi leur préférence:

Fixer à neuf le nombre des membres du Conseil d'Etat est estimé insuffisant en considération aussi bien de l'importance de la fonction que de la nécessité d'appeler à ces postes des hommes qui par leur fortune, leur éducation et la confiance publique sont particulièrement désignés pour occuper les premières magistratures de l'Etat.

Un Conseil d'Etat plus nombreux est moins jaloué, inspire une plus grande confiance. Il embrassera mieux les différentes branches de l'administration publique et peut à cette fin se diviser en plusieurs chambres.

On estime que le Conseil d'Etat devrait être composé de 13 membres dont au moins six devraient appartenir à la confession protestante et au moins six à la confession catholique.

Par la suite, les ministres utiliseront l'accord des Argoviens de porter à treize le nombre des conseillers d'Etat comme argument choc pour emporter l'adhésion des Saint-Gallois et des Vaudois à cette proposition.

Le deuxième point qui semble particulièrement inquiéter Capodistrias — et à juste titre — est le nombre exagéré de juges de paix établis dans chaque cercle sous l'Acte de Médiation. Il insistera pour qu'on le diminue, ceci dans les trois cantons:

Il serait difficile que la charge honorable de juge de paix soit administrée par des hommes vraiment capables si l'on de-

vait établir dans chaque cercle une pareille charge de juge de paix. On propose donc de réunir deux cercles sous un juge de paix et d'adjoindre à chacun d'eux deux assesseurs dont l'un sera pris dans chacun des cercles.

Nous n'entrerons pas dans le détail des observations concernant le mode d'élection des 150 membres du Grand Conseil. Les nominations directes ou indirectes se feraient selon un système extrêmement compliqué, qui réserverait selon le désir des gens en place, les sièges aux gens les plus fortunés et éloignerait les milieux de la bourgeoisie moyenne et du peuple des institutions gouvernementales.

Nous noterons par contre le souci des ministres, dans un canton mixte du point de vue confessionnel, de tenir la balance égale entre catholiques et protestants:

A l'exemple des anciens cantons, on souhaiterait placer à la tête du Conseil d'Etat argovien deux chefs, l'un catholique, l'autre protestant, qui alterneraient d'année en année dans la présidence. Cette institution sanctifiée par l'expérience de plusieurs siècles, a l'avantage d'assurer une meilleure union des deux corps de l'Etat et d'accroître la considération du gouvernement lui-même. Ces deux chefs seraient appelés Bourgmestres, titre aussi populaire que vénérable. Le bourgmestre en charge exerce la présidence du Grand Conseil et du Conseil d'Etat. En cas de besoin, il est remplacé dans ces deux Conseils par son collègue.

Enfin, les ministres vont proposer de retirer du projet de constitution le titre 5 concernant sa «mise en activité» (ce qui était justifié du point de vue juridique) et suggérer un mode de faire uniforme pour les nouveaux cantons, avec le souci d'éviter une rupture complète entre les deux régimes:

Quant à la mise en activité de la constitution, les Ministres des Puissances Alliées estiment qu'elle devrait émaner de la législation actuelle sans aucune sanction ultérieure. Ensuite de l'acceptation de la Constitution, un tiers de l'actuel Grand Conseil serait renouvelé dans une égale proportion de ses membres directs et indirects. Immédiatement après, le Grand Conseil nommerait le Conseil d'Etat et le Tribunal d'appel; le second tiers du Grand Conseil serait renouvelé de la même manière en 1815 et le dernier tiers en 1816. C'est sur ces bases que le Gouvernement d'Argovie est invité à faire les règlements nécessaires.

Comme le remarque Dierauer:¹ «Au demeurant, (les ministres) ne

1. Dierauer, *op. cit.*, t. V, 2^e partie, p. 412.

purent, pas plus que Rengger lui-même et d'autres hommes d'Etat libéraux de l'époque, se soustraire au courant politique prédominant. Ils craignaient de faire participer largement les masses à la gestion des affaires publiques».

Les remarques des ministres furent discutées au Grand Conseil argovien, ce que nous apprend un brouillon de lettre de Herzog à Capodistrias.¹ Cette lettre du 2 juillet recrée bien le climat du moment:

reponse à Mr De Capodistria

Aarau le 2 Juillet 1814

Monsieur le Comte!

Il ne me reste qu'un moment pour repondre par le retour du Courier à l'aimable lettre que votre Excellence a bien voulu m'adresser en date de hier et de lui temoigner toute ma gratitude pour le Souvenir precieux dont elle m'honnore.

Il est vrai que plusieurs Persones ont tiré des Conséquences désavantageuses du prompt passage de votre Excellence par n(otre) V(ille) mais je suis bien loin d'être de ce nombre connoissant trop l'Interet et la Bienveillance qu'elle porte pour notre Canton. J'espere que nous aurons l'honneur de vous posseder bientôt parmi nous et de pouvoir vous exprimer de vive voix les sentiments de reconnaissance et de l'attachement inébranlable dont tous les bons Argoviens sont pénétré.

Notre Grand Conseil est assemblé comme vous le savés deja Monsieur le Comte, depuis lundi passe pour discuter l'acte de la Constitution federale et le Projet de la Constitution Cantonale. Le premier a été *adopté unanimement* et le dernier le seroit aussi si les observations que Leurs Excellences les Ministres des Hautes Puissances alliées ont eû la Bonté de nous communiquer, n'avoit pas occasioné quelques changements qui ont necessairement entravé la Discution. Je pense que cet ouvrage sera terminé mardi prochain et me flatte d'avance que votre Excellence en sera satisfait vu que les observations sages qu'elle a daigné nous faire ne trouverons aucun obstacle.

Il paroît que Messieurs les Bernois veulent accomplir le mal qu'ils ont commencé. Ils organisent et rassemblent leur Reserve dans toutes les Parties des Cantons et nous savons de bonne source qu'ils forment des Depots d'armes et de munitions sur nos frontières. Cette atitude hostile d'un Canton voisin ne peut autrement que provoquer des mesures de precaution de notre part; nous nous en occupons dans ce moment mais avec le sentiment le plus

1. STAATSARCHIV, Aarau. Correspondance entre Capodistrias et J. Herzog. Brouillon (ou copie) d'une lettre de Herzog. Il est regrettable que la lettre de Capodistrias à Herzog du 1^{er} juillet ait disparu.

penible. Il seroit temps de metre un terme a toutes ces menees qui desolent malheureusement deja trop long temps la Suisse et qui ne manquerons pas de la livrer en Proie d'une guerre civile si la main Protectrice qui veille sur nous n'arestes pas promptement ce Tems scandaleux des Passions.

Deux jours plus tard, le Grand Conseil argovien adoptait la constitution cantonale, en tenant compte de la plupart des remarques des ministres. Le texte de cette constitution fut immédiatement imprimé¹ et assez largement diffusé. Il allait servir de modèle à la constitution de plusieurs des nouveaux cantons.

Le 6 juillet, le président du Petit Conseil adressait aux ministres la lettre suivante:²

Excellences !

Nous avons reçu en son tems, la Note et les observations que Vos Excellences ! agissants aussi au nom du Ministre de sa Majesté le roi de Prusse nous ont adressé en date du 28^e Juin, sur le projet de notre constitution cantonale.

Ces preuves de l'intérêt, et de l'attention particuliere de Vos Excellences nous parvinrent dans le moment, ou le projet après la revision du Petit Conseil et peu différent de celui qui leur fut communiqué en son tems, étoit soumis a la deliberation du grand Conseil; nous nous sommes donc empressé de retirer ce projet pour profiter des observations de Vos Excellences ! et y faire les changemens necessaires.

Le grand Conseil après une mûre deliberation exigée par la nature d'un objet aussi important, a adopté avec empressement et presque a l'unanimité, la Constitution dont nous chargeons nos Deputés a la Diète, de remettre quelques exemplaires a Vos Excellences ! Ils auront l'honneur de Leur developper les motifs et les vués qui ont conduit le grand Conseil dans cette délibération.

Si notre Canton doit a la protection bienveillante des Souverains alliés la conservation de son existence et de l'intégrité de son territoire, il doit une bonne et heureuse organisation interieure aux intentions favorables et aux conseils éclairés de Vos Excellences.

Il se rendra digne de Ces bienfaits en remplissant les devoirs que son pacte social lui impose, en se rappelant toujours avec la plus vive reconnaissance des Auteurs de son bonheur. Cette re-

1. STAATSARCHIV, Aarau. Un exemplaire figure dans les Gesandtschafts Berichte du 20 décembre 1813 au 16 août 1814; un autre exemplaire dans AA2 Mappe P, 2^e série (Berns Ansprüche auf Aargau und Waadt, Beilage).

2. STAATSARCHIV, Aarau, Gesandtschafts Berichte, *ibidem*. Copie d'une lettre du 6 juillet 1814 à Capodistrias et Schraut.

connaissance se transmettra aux générations futures, et ne sera égalée que par le dévouement sans bornes, qui ne s'effacera jamais du cœur de nos concitoyens.

C'est avec ces sentimens que nous prions Vos Excellences! d'agréer l'assurance de la plus haute considération que nous Leur avons vouë.

Le Président du petit Conseil
/sig/Luscher

Le Chancelier
sig. Kasthofer

/C.C. le Chancelier du Canton
J.L. Bachmann

Les ministres ne pouvaient que se féliciter de la rapidité avec laquelle les Argoviens avaient mené l'affaire à terme. Cette constitution fut mise en vigueur sans difficulté dans le canton. Malheureusement, dès ces premiers jours de juillet, la tension montait à nouveau entre Berne d'un côté, Argovie et Vaud de l'autre, comme le laisse entendre la lettre de Herzog du 2 juillet. Nous y reviendrons plus loin.

Le 30 juin, les ministres allaient expédier une série de notes comminatoires aux gouvernements des Grisons, de Saint-Gall, de Glaris et de Schwytz.

Grisons L'ingérence des minisres dans les affaires des Grisons est assez inattendue. Sous l'Ancien Régime, les trois Liges (Grise, de la Maison-Dieu et des Dix-Juridictions) avaient formé une confédération alliée à la Confédération suisse. Elles avaient donc un statut assez différent des autres cantons. A l'écroulement du régime napoléonien, le comte de Salis-Soglio avait joué un rôle important dans le comité de Waldshut, et sous son influence, un parti s'était formé qui avait réclamé le retour politique à l'Ancien Régime et envisageait même la séparation des Grisons de la Suisse, en les plaçant sous le protection autrichienne. Capodistrias avait informé le tsar des troubles qui s'étaient produits à Coire dans son rapport du 8 janvier, de même que dans son rapport du 3 février.¹ Il l'avait mis au courant des attaques très violentes dont Lebzelterner avait été la cible aux Grisons. Quelques jours plus tard, le Petit Conseil des Grisons, dominé par le parti libéral, avait adressé une lettre d'excuses à Lebzelterner, mettant ainsi fin à la querelle. Dans l'affaire de la Valteline au printemps 1814, l'attitude des

1. v. *supra*, pp. 52 et 63.

ministres, qui avaient soutenu le point de vue de la Diète et proposé l'envoi d'une force armée suisse, n'avait peut-être pas été appréciée d'un certain nombre d'habitants des Grisons. Quoi qu'il en soit, il importait que les Grisons se prononcent clairement et définitivement pour leur rattachement à la Suisse et se dotent au plus vite d'une constitution cantonale qui soit en accord avec celle des autres cantons. C'est ce que leur signifient impérieusement les deux notes que leur écrivent Schraut et Capodistrias en date du 30 juin 1814.¹ Nous pouvons supposer qu'elles ont été rédigées en français — on y retrouve quelques tournures chères à Capodistrias — mais qu'elles ont été traduites en allemand par Schraut ou son secrétariat: l'exemplaire de la copie déposée aux Archives fédérales est du reste transcrit sur le papier bleu caractéristique du ministre autrichien.

Dans la première note, constatant que certains dans les Grisons continuent à se poser la question d'une scission éventuelle des Grisons et de la Suisse et imaginent que l'Autriche est favorable à ce dessein, les ministres tiennent à affirmer que les Puissances alliées sont irrévocablement décidées à maintenir le lien qui unit les trois Liges à la Confédération, et Schraut en particulier engage les magistrats grisons à châtier quiconque de leurs compatriotes soutiendrait ce parti et à le considérer comme mutin et perturbateur de l'ordre public. Ils estiment que tous ceux qui s'opposent à la ratification du Pacte fédéral et entravent la rédaction de la constitution cantonale risquent d'exposer leur patrie à la perte définitive des territoires détachés (il s'agit évidemment d'une allusion à la Valteline).

La seconde note concerne le statut interne des Grisons. Les ministres jugent indispensable de conserver les améliorations apportées par l'Acte de Médiation. Ils s'opposent formellement au retour à l'Ancien Régime qui avait été marqué par l'anarchie, les émeutes populaires, l'absence de législation et de discipline civique. Ils mettent en garde les magistrats qu'en tant que membre de la Confédération, les Grisons doivent se doter d'une constitution qui aille de pair avec celles des autres cantons. Cette condition est essentielle pour que les Puissances alliées puissent accorder à cette constitution leur garantie et leur protection.

Ils engagent les magistrats grisons à hâter la rédaction de cette

1. ARCHIVES FÉDÉRALES, 1983, f. 103-104 et f. 107-108, publiées dans *Abschied 1814-1815*, t. I, p. 221-222 (ici, la deuxième note est datée du 1^{er} juillet 1814). Un résumé en allemand en est donné dans le Protocole du Petit Conseil de 1814, Coire, n° 1485, suivi de la réponse aux ministres.

dernière et lorsqu'elle sera achevée, à dépêcher à Zurich un ou plusieurs hommes de confiance avec lesquels ils pourront délibérer.

Dans son accusé de réception,¹ quelques jours plus tard, le Gouvernement des Grisons regrette que la conduite de quelques-uns de ses membres ait donné lieu aux déclarations des ministres, mais reconnaît que ces notes très fermes auront clarifié la situation. La majorité des communes a accepté le nouveau pacte fédéral et le gouvernement a en quelque sorte les mains libres pour préparer le projet de constitution cantonale qui sera présenté aux ministres par leurs députés à la Diète.

Malheureusement, les lettres originales des ministres n'existent plus dans les archives de Coire. Nous les connaissons uniquement par les résumés qui figurent dans le protocole du Petit Conseil et précèdent les réponses de ce Conseil. Ainsi le 11 août, les membres du Petit Conseil adressent une lettre de remerciements aux ministres, pour leur note du 5 août que nous n'avons pas retrouvée:²

A Leurs Ex^s les Ministres d'Autriche, de Russie et d'Angleterre près la Confédération Suisse.

Jointes à la lettre que Vos Excellences nous ont fait l'honneur de nous adresser le 5 de ce mois nous avons reçus outre la copie de l'arrangement convenu entre les différentes deputations de notre Canton, les observations par les quelles Vos Excellences constaté l'attention qu'Elles ont bien voulu donner au projet de Constitution de notre état.

Si nous avons observé avec la plus vive satisfaction que dans sa totalité ce projet a obtenu l'approbation de Vos Ex(cellences) nous ne sentons pas moins le devoir de Leur présenter nos sinceres remercimens de l'interet qu'Elles ont daigné prendre à la reorganisation de notre Canton et aux effets salutaires qui doivent en resulter.

Persuadés comme nous sommes nous meme, que la mise en activité de la nouvelle constitution ne doit pas etre retardée, nous ferons tout ce qui depend de nous pour l'accelerer aussitôt quelle sera ratifiée par les communes.

Nous prions etc.

Il aurait été intéressant de pouvoir comparer les observations faites par les ministres à cette constitution qui était avant tout l'œuvre du libéral Jean-Frédéric Tschärner à celles faites aux cantons d'Argovie,

1. STAATSARCHIV GRAUBÜNDEN, Coire, Protocole du Petit Conseil, séance du 6 juillet 1814, n° 1425.

2. STAATSARCHIV GRAUBÜNDEN, Coire, Protocole du Petit Conseil, séance du 11 août 1814, n° 1491.

de Saint-Gall et de Vaud. Le problème le plus délicat à résoudre dans le cas des Grisons était l'équilibre à trouver entre la majorité protestante et la minorité catholique, concentrée dans un certain nombre de communes. Dans l'ensemble, cette constitution fut une réussite: le fédéralisme des trois Ligues subsistait, mais il était tempéré par la mise en place d'autorités centrales législatives, exécutives et judiciaires. Les communes obtenaient un droit de référendum pour toute nouvelle loi ou modification de la constitution, ce qui établissait un régime démocratique beaucoup plus prononcé que dans la plupart des cantons.¹ Elle fut adoptée par les communes et entra en vigueur le 12 novembre 1814.

Saint-Gall et Schwytz Si les pourparlers avec les Argoviens et les Grisons avaient été relativement faciles, les tractations avec les magistrats de Saint-Gall allaient se révéler plus ardues.

Le canton de Saint-Gall, tel qu'il avait été reconnu par l'Acte de Médiation, était composé de contrées qui n'avaient pas de passé historique commun et dont les intérêts divergeaient: la ville de Saint-Gall, protestante et jalouse de ses privilèges; les anciennes possessions de l'abbé de Saint-Gall, le très remuant Pancrace Vorster qui avait intrigué à Chaumont, et dont les intérêts étaient soutenus par le nonce du pape; la ville de Rapperswil elle aussi jalouse de ses prérogatives; le Rheintal, le pays de Sargans dont les habitants se seraient volontiers réunis aux Grisons ou à Glaris, et enfin le district d'Uznach, que Schwytz était prêt à accueillir. En fait, plusieurs de ces régions avaient été sous l'Ancien Régime bailliages des Waldstätten, de Glaris ou d'Appenzell, qui comptaient sinon les récupérer, du moins être indemnisés pour leur perte. Il ne s'agit donc pas d'un canton homogène comme Vaud, dont les habitants se sentaient liés par un sentiment patriotique qui les poussait à refuser toute concession territoriale.²

Capodistrias, conscient du danger que provoquait ce mécontentement latent, avait cherché en mai à hâter la révision de la constitution cantonale, en convoquant à Zurich Müller-Friedberg et quelques autres magistrats. Il n'avait pas réussi à mener le travail à terme avant son départ le 20 mai.³ Les intrigues avaient dû continuer de plus belle,

1. Dierauer, *op. cit.*, t. V, 2^e partie, p. 419.

2. *ibidem*, p. 413-415.

3. v. *supra*, p. 132.

puisque le 24 mai, Schraut s'était décidé à écrire une note très ferme au gouvernement de Saint-Gall pour l'engager à réprimer tout désordre, à exiger des ressortissants l'obéissance aux autorités établies, à maintenir le *statu quo* jusqu'à ce que la constitution cantonale fût terminée.¹ Le Petit Conseil, au fond soulagé de se sentir soutenu en haut lieu, y avait répondu le 28 en termes très flatteurs pour les ministres.² Une des premières tâches qui attendait donc Capodistrias à son retour de Paris était de reprendre les pourparlers avec la commission saint-galloise chargée de rédiger le projet. Et c'est à l'instigation de Müller-Friedberg³ que Capodistrias et Schraut ont une entrevue avec les députés de Saint-Gall à la Diète, à Zurich le 29 juin, à la suite de laquelle ils expédient le lendemain une note au gouvernement de Saint-Gall (*Document* n° 59) et une autre, courte et bien sentie, aux Landamman et Conseils des Etats de Schwytz et de Glaris.⁴ Ils les préviennent qu'ayant entendu parler des menées qui ont lieu dans ces cantons pour obtenir les territoires d'Uznach et de Sargans, les ministres des Puissances alliées tiennent à préciser qu'il n'est pas question de toucher d'une quelconque façon au territoire actuel du canton de Saint-Gall, que la Diète est chargée de maintenir la paix intérieure et, si l'avertissement n'est pas compris, de sévir contre les perturbateurs; qu'enfin les ministres soutiendront la Diète de toutes leurs forces.

Dans ces cantons particulièrement fiers de leur séculaire indépendance, le ton et le contenu de cette note a dû créer un certain scandale. Et c'est probablement pour en atténuer l'effet par des conversations directes que Capodistrias se rend à Glaris le samedi 2 juillet, saisissant l'occasion d'assister à la Landsgemeinde du dimanche 3. Nous n'avons pas de témoignage glaronais sur cet épisode, mais le connaissons grâce à Muret, une fois de plus,⁵ et grâce aussi, nous l'avons vu, à une lettre de Saladin à Turretini.⁶ Et comme nous n'avons aucun signe d'activité du ministre avant le mercredi 6, nous pouvons supposer qu'il a prolongé quelque peu son séjour dans la région.

1. STAATSARCHIV, Saint-Gall, Allg. Akten R.1, F. 3 1814. n° 5 F. 5, R.1, note de Schraut, Zurich, 24 mai 1814.

2. STAATSARCHIV, Saint-Gall, *ibidem*, n° 760, brouillon de la réponse du Petit Conseil à Schraut, 28 mai 1814.

3. Dierauer, *op. cit.*, t. V 2, p. 414.

4. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 210.

5. ACV, Rég. des Délib., p. 262, séance du 4 juillet. Lettre de Muret du 2: ... «que lui Mr de Capo d'Istria part pour Glaris, pour assister à la Landsgemeinde».

6. v. *supra*, page 109, note n° 3.

C'est probablement dans la même intention lénifiante qu'a lieu l'entrevue de Schraut et Capodistrias avec le député de Schwytz à la Diète Auf der Maur. Celui-ci, le 2 juillet, écrit à son gouvernement qu'il a vu les ministres de Russie et d'Autriche, «tous les deux plus doux et plus contents que leur lettre ont craint les voyes d'énergie, qui demasqueroient enfin l'inefficacité de leurs pouvoirs [sic], lors que je les ai tranquilisé à ce sujet en leur observant que le Canton de Schwitz soutiendrait avec fermeté une réclamation, de la justice de la quelle il étoit pénétrée, mais qu'il desiroit en même tems d'obtenir l'objet de ses réclamations par une négociation aimable, ils ont promis d'interposer leurs bons offices pour y engager le Canton de St Gall. Cette négociation devroit même s'entamer incessamment...».¹

Le façon par ailleurs assez confuse de rapporter l'entrevue est en contradiction absolue avec la lettre que Capodistrias expédie le 8 juillet (*Document* n° 61) à de Reding, qui lui semble le seul Schwytzois capable de ramener sa patrie à la raison:

[...] Votre Auf der Maur est insoutenable. Il précipite et gâte les meilleurs affaires. Ce sont ses propos et sa manière outrée de les traiter qui ont provoqué les lettres que nous avons écrites à Votre Canton et à ceux de Glarus et de S. Gall.

Sous peu de jours la Diète doit s'assembler. Je connais d'avance les divergences et les protestations. Si Votre Canton adopte les ratifications que le Canton de Glaris a donnée au Pacte fédéral, j'aurais lieu de croire encore à la possibilité d'une conciliation, au moins je l'essayerai pour la dernière fois. Venés donc Monsieur le Landamman m'aider de Vos lumières de Votre crédit, et de Votre Coopération. Si toutes nos peines doivent être perdues, si une médiation soutenue par la force des armes doit encore malheureusement deshonorar votre Patrie, si enfin votre véritable indépendance doit disparaître par la volonté absurde de quelques mauvaises têtes, prenons nous y au moins de manière que notre conscience n'ait rien à nous reprocher. Je vous parle en Suisse, parceque j'ai eu aussi une patrie, et parceque je n'ai plus l'espoir de la voir renaître d'elle même [...].

Les termes émouvants de la dernière phrase montrent que Capodistrias ne conservait que peu d'espoir de changer au Congrès de Vienne le sort des îles Ioniennes. Quant à l'entrevue du 2 juillet, on peut se demander si Capodistrias s'est montré trop conciliant pour atténuer l'ef-

1. STAATSARCHIV, Schwytz, G.5 1814, Lettre d'Auf der Maur au Conseil, du 2 juillet 1814.

fet brutal de sa note, ou si le français très sommaire d'Auf der Maur — voir sa lettre au Conseil — ne lui a pas permis de saisir les nuances diplomatiques de la langue des ministres.

Pour en revenir à Saint-Gall, objet du litige, les ministres expédient le 30 juin une note dont le texte est imprimé en allemand dans les Recès de la Diète;¹ ils y exposent clairement le point de vue des Puissances alliées: il n'est pas question d'un morcellement du canton; ni Uznach, ni Sargans, ni n'importe quelle autre partie du territoire ne doivent être séparés du canton de Saint-Gall; il n'est pas question non plus que le prince abbé retrouve ses droits et possessions. Et le gouvernement est chargé de le faire savoir à l'ensemble des territoires du canton. La note, malgré les quatre-vingts kilomètres qui séparent Zurich de Saint-Gall, est imprimée dès le lendemain *in extenso* par le Petit Conseil sur une affiche grand format, le Conseil ordonnant que le texte soit lu publiquement dans toutes les églises du canton et affiché dans tous les lieux habités.²

Si les ministres donnent un appui officiel important au gouvernement en place à Saint-Gall, ils vont exiger en contrepartie, dans une note du 30 juin également (*Document* n° 59), que la rédaction de la constitution cantonale soit achevée au plus vite, en tenant compte des réclamations de la ville de Saint-Gall et de la partie catholique du canton. Ils proposent leur médiation à ce sujet et souhaitent que le président de cette commission et Müller-Friedberg viennent à Zurich pour leur présenter le projet. Le gouvernement de Saint-Gall rédige le 1^{er} juillet une réponse séparée pour chacune de ces deux notes.³ Voici un passage de la première: «C'est un bienfait, qui laissera des traces profondes dans les cœur de nos habitans et un souvenir fait pour perpétuer un attachement loyal et inviolable aux augustes monarques, que vos Exc. représentent avec tant de Dignité et de Bienfaisance.»

L'affaire est menée avec célérité puisque le 7 juillet, les ministres ont déjà reçu le projet, l'ont discuté avec les intéressés et envoient une lettre d'accusé de réception, suivie de leurs observations, qui ne couvrent pas moins de sept pages grand format (*Document* n° 60). Nous regrettons de ne pas connaître le projet de la commission. Mais d'après les observations, nous pouvons constater que les ministres se préoccupent de la défense des intérêts des minoritaires, par exemple

1. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 210-211.

2. STAATSARCHIV, Saint-Gall, exemplaire dans Hauptakten, R.1.

3. STAATSARCHIV, Saint-Gall, Allgem., R.1, F.4, nos 980 et 981.

de la situation de Rapperswil par rapport à la ville de Saint-Gall. Ils sont soucieux de l'application des principes généraux, comme celui de la séparation des pouvoirs et de leur équilibre, avec une délimitation précise des pouvoirs des Grand et Petit Conseils. Ils cherchent avant tout à harmoniser les constitutions cantonales, en prenant pour modèle la constitution d'Argovie, par exemple pour la détermination du cens, pour la fixation du nombre des membres du Grand Conseil à 150; et celui du Petit Conseil à 13; dans la façon d'élire les membres du Grand Conseil selon un système compliqué de nominations directes et indirectes, qui restreint la participation populaire dans le choix des magistrats. Enfin, il s'agit d'accorder un pourcentage fixe de sièges aux membres des deux confessions. Si dans le canton d'Argovie, les deux confessions étaient à peu près à égalité, à Saint-Gall il y a majorité de catholiques, d'où la proposition d'accorder pour le Grand Conseil 82 sièges aux catholiques et 68 aux protestants, proportion à appliquer dans les autres corps, et la suggestion de nommer deux chefs d'Etat, que l'on désignerait sous le nom de bourgmestre ou d'avoyer, un de chaque confession (en Argovie, ils devaient se succéder d'une année à l'autre).

Le 16 juillet, le Petit Conseil accusait réception des Observations:¹ ...«Nous n'avons pû méconnoître l'esprit sage et bienfaisant, qui les a concû, et les mains bienveillantes, qui les ont tracé. Nous avons recommandé à la Commission de révision de les adapter au possible à son projet, et nous avons fait entendre au grand conseil, combien de pareils conseils doivent être considérés.» Le Grand Conseil confie le soin d'aller présenter la constitution révisée aux ministres à une députation composée des députés à la Diète Zollikofer et Reutti, du conseiller d'Etat Müller-Friedberg et du député au Grand Conseil Mathias Naef.

Le 20 juillet, les ministres sont en mesure d'accuser réception du second projet de la constitution qu'ils ont discuté avec la députation, mais «persuadés de la Confiance que le Grand Conseil de S^t Gall placera toujours dans leurs intentions et leurs avis impartiaux ils croient devoir lui adresser quelques remarques réitérées sur une partie des points qui n'ont point été pris en égale considération» (*Document* n° 65). Cette note est signée également par le ministre plénipotentiaire anglais Stratford Canning.

Les nouvelles observations forment un petit cahier retenu par un cordon et couvrent presque sept pages; elles émanent du secrétariat de Capodistrias. Les ministres insistent sur la surveillance que le gou-

1. *ibidem*, n° 1043. Brouillon de lettre du 16 juillet 1814.

vernement doit exercer, dans des bornes bien délimitées, sur les affaires religieuses, matrimoniales et ecclésiastiques des confessions séparées; cette subordination de l'Eglise à l'Etat, couramment appliquée dans les cantons protestants, ne pouvait être du goût de l'Eglise catholique. Ils réitérent leur appui à Rapperswil, qui doit jouir de privilèges comparables à ceux de Saint-Gall. Ils réclament l'augmentation des membres du Petit Conseil, en insistant pour qu'il atteigne au moins le nombre de 11; ils se préoccupent de la levée des impôts et donnent enfin des conseils judicieux pour la mise en vigueur du nouveau régime.

Ces documents importants sont confiés à Müller-Friedberg (*Document* n° 66) pour qu'il les amène à Saint-Gall. La constitution cantonale sera finalement acceptée par le Grand Conseil le 31 août, mais suscitera une véritable révolte populaire, comme nous le verrons plus loin.

Vaud Enfin, les ministres allaient envoyer le 10 juillet leurs Observations sur la constitution du canton de Vaud. Mais là, les tractations préliminaires avaient été facilitées par le passage de Capodistrias à Lausanne. Il avait eu, on s'en souvient,¹ une longue conversation sur cet objet avec quelques membres du Petit Conseil; il est intéressant de constater que ses remarques verbales avaient porté surtout sur la nécessité d'élever le cens dans plusieurs cas, pour permettre à la classe des propriétaires d'être bien représentée dans les Conseils, de fixer à 13 le nombre des membres du Petit Conseil et de réduire celui des juges de paix, pour éviter que leur charge ne tombe dans les mains de gens incompetents. Le nombre considerable de juges de paix venait de ce que, depuis l'Acte de Médiation, ils étaient placés à la tête de chaque cercle (soixante pour le Pays de Vaud) et exerçaient en plus de leurs fonctions judiciaires des fonctions administratives à la tête du cercle.²

Il est vraisemblable que ces observations traduisent la pensée propre de Capodistrias, en tout cas proche des instructions reçues à Paris, puisqu'il n'avait pas revu son collègue Schraut depuis son voyage à Paris, lors de son passage à Lausanne; et nous constatons que nous

1. v. *supra*, p. 160-162.

2. G. Arlettaz, *Libéralisme et société dans le Canton de Vaud (1814-1845)*, Lausanne 1980, p. 98. Pour le commentaire de la constitution, nous utilisons le chap. III de cet ouvrage.

retrouvons ces observations dans les remarques faites aussi bien aux Argoviens, qu'aux Tessinois et aux Saint-Gallois: il y a sur ces points une volonté bien nette d'harmonisation qui est l'œuvre spécifique du ministre russe. Mais il nous semble que s'il a raison en ce qui concerne la justice, il se méprend en ce qui concerne l'attribution de privilèges électoraux aux seuls propriétaires terriens. La tradition helvétique favorisait les citoyens des villes par rapport aux sujets des campagnes, mais n'accordait pas d'importance particulière à la propriété foncière. Il est vrai que les deux choses se confondaient souvent, puisque la plupart des notables des villes plaçaient une partie de leur fortune dans des propriétés rurales. Mais l'élimination politique, dans les constitutions de 1814, d'une partie de la population citadine active, non-propriétaire mais exerçant un métier indépendant et jouissant souvent de biens mobiliers, et qui désirait participer aux affaires de l'Etat, fut une des erreurs du régime de la Restauration.

Nous pensons d'autre part qu'il a été influencé dans ses idées par la rencontre qu'il a eue à Lausanne avec les chefs de l'opposition de Seigneux et Polier, et vraisemblablement aussi avec de Mestral de Saint-Saphorin.

Enfin, Capodistrias revient chaque fois à sa proposition d'augmenter le nombre de membres du Petit Conseil, soit du gouvernement, à 13; l'avenir lui donnera tort, puisque actuellement encore, dans la plupart des cantons — et même au niveau fédéral — ce sont sept conseillers qui se partagent le pouvoir exécutif.

La prudence proverbiale des Vaudois les avait poussés à attendre «le résultat du retour de M^r de Capo d'Istria à Zurich, afin de voir si, comme il l'a insinué dans la conversation, il nous écrira à cet égard». Le 22 juin, le Petit Conseil s'attelle tout de même au travail, réalisant que le projet doit être prêt pour l'ouverture de la Diète le 11 juillet. Les conseillers prennent connaissance du rapport de Muret du 23 sur la conférence qu'il a eue avec Capodistrias à son retour:¹

[...] M^r de Capo d'Istria a dit qu'il avait été charmé de faire la connaissance des Membres du Gouvernement de ce Canton; qu'il y a trouvé de véritables hommes d'état, etc., qu'il a vu avec plaisir combien le Gouvernement était considéré, combien l'Empereur de Russie était aimé dans le Canton etc.

Venant ensuite à la Constitution, M^r de Capo d'Istria a dit: «Il vous faut finir et au plutôt; vous mettez votre Constitution

1. ACV, Rég. des Délib., p. 247-249, séance du 25 juin, lettre du 23.

sur le champ en activité, ou vous retarderez cette époque comme vous le voudrez; mais il faut finir, avoir quelque chose à présenter, c'est l'essentiel.» Il a ensuite parlé du projet de Constitution. Il y a, a-t-il dit, de très bonnes choses, il faut que vos Gouvernans demeurent en place; seulement il faudrait exiger quelque propriété des membres directs etc. Il a insisté sur la réduction du nombre des Tribunaux; il a parlé de nos formes, en disant qu'il ne suffit pas d'avoir pour soi sa conscience et la raison; qu'il faut aussi n'être pas trop en désaccord avec ceux avec qui l'on doit soutenir des relations.

Après avoir résumé son voyage en Suisse,¹ le ministre fait connaître à Muret son projet, qui reste un peu confus pour nous:

[...] Si l'acte fédéral est généralement accepté, tout est dit: S'il ne l'est pas par la majorité, ou qu'il ne le soit que par une faible majorité, alors l'Empereur de Russie offrira son alliance particulière à quelques Cantons, au Canton de Vaud en particulier. Alors je voudrais bien savoir qui vous attaquera? Vous aurez la force morale par votre alliance avec la Russie, et la force physique par vos propres moyens. Je leur en ai dit quelque chose à Berne; ils ne s'y attendaient pas, ils sont restés bouche bée; il faut qu'il y ait un clou rivé entre vous et eux, je vous en réponds; — il faut (a-t-il dit) que tout en acceptant l'acte fédéral qui défend les alliances particulières, vous fassiez quelque réserve qui vous laisse libres au besoin: cela leur donnera à penser; mais la rédaction est délicate, nous en reparlerons, etc.

M^r de Capo d'Istria a dit qu'il allait parler avec M^r de Schraut; qu'ils verront ensemble s'il convient que ce soit la Diète ou que ce soit eux qui donnent l'impulsion au Canton de Vaud; que dans tous les cas lui M^r de Capo d'Istria agira seul et offrira au besoin au Canton l'alliance particulière de la Russie.

Le 28 juin, Muret écrit:² «M^r le Comte a parlé de l'augmentation du nombre des Membres du Petit Conseil; il desire que la mise en activité de la Constitution soit insensible, que le Petit Conseil demeure et qu'on y ajoute des membres du parti opposé etc.». Muret suggère en outre d'ajouter à la constitution un article semblable à celui de la constitution de Zurich sur la religion. Précisons que Vaud était, comme Zurich, un canton entièrement protestant, ce qui supprimait la question délicate de la répartition des sièges et des charges entre les deux confessions qui se posait en Argovie, à Saint-Gall et dans les Grisons.

1. v. *supra*, pp. 165 et 167.

2. ACV, Rég. des Délib., p. 255, séance du 1^{er} juillet, lettre de Muret du 28 juin 1814.

De Seigneux, lui, n'avait pas perdu de temps pour se mettre au travail. Le 24 juin, il envoie à Capodistrias son projet de constitution accompagné d'une lettre que nous transcrivons, étant donné qu'elle traduit bien les sentiments de sa classe:¹

Monsieur le Comte

Penétre de reconnaissance pour les efforts que fait votre E. dans le but de procurer à la Suisse entière une Constitution qui lui assure un bonheur durable et qui soit en rapport avec la regeneration politique de la plus grande partie de l'Europe je compte parmi les jours heureux de ma vie celui ou j'ai eu le bonheur de faire la connaissance personnelle de V.E. et ou j'ai pu en lui exprimant ma gratitude lui presenter mes vœux pour la reorganisation de ce Canton. La Bonté avec la quelle V.E. a écouté et accueilli nos observations et l'invitation qu'Elle a bien voulu faire à Mon ami M^r de Mestral de lui soumettre mes idées par écrit m'enhardit M^r le Comte a vous les adresser directement sous la forme du *projet de Constitution* ci joint. Je me flatte que V.E. y reconnaitra l'Esprit de Moderation et de Conciliation des hommes de ce Canton dont j'ai l'honneur de partager l'opinion et qui à si juste titre reclament un ordre de choses plus equitable et plus en harmonie avec celui qui, graces aux victoires des armées alliées, s'établit dans tous les états qui ont été courbés sous le despotisme de la France Revolutionnaire. Nos interets les plus chers Ceux de nos familles et de nos neveux etant entre les Mains de V. Ex. Nous attendons avec une pleine confiance le resultat de ce qui va etre décidé par la puissante intervention des puissances Mediatrices Voir disparaitre de chez nous des formes odieuses qui rappelle sans cesse cette fureur demagogique qui a tant couté de larmes et de sang voir remplacer par des Magistrats [biffé: equitables] respectables ceux dont le seul merite fut d'applaudir à tout le Mal qui se faisoit et de donner au Peuple égaré des Gages de leur immoralité voir enfin succeder à une constitution vicieuse et mauvaise dans ses principes un ordre de choses qui laisse à chacun sa place dans l'Etat assure la tranquillité au dedans et l'Estime au de hors Voila Monsieur le Comte [sic] mon vœu et celui des hommes de ce Canton qu'un esprit de parti injuste a sans cesse écarté de la chose publique depuis 1803.

Ayant joint au projet de Constitution que je prend la liberté de soumettre à V.E. quelques observations generales je n'ajouterai rien de plus si ce n'est qu'ayant eu connaissance du Projet de Constitution presente au Grand Conseil du Canton dans sa dernière seance j'y ai retrouvé ce même principe vicieux que nous reprochons à celle sous laquelle nous existons c'est à dire des Elec-

1. BCU, Fonds de Seigneux, IS 1931, brouillon de lettre de G. H. de Seigneux à Capodistrias, Lausanne, 24 juin 1814.

tions beaucoup trop populaires qui laissent entre les mains des Intrigans cette pernicieuse Influence qui en pervertissant le Sens National doit procurer de Mauvais choix Il y auroit bien d'autres objections à faire à cet ouvrage imparfait mais ses défauts n'échapperont pas au jugement exercé de V.E.

Puisse celui que j'ai l'honneur de lui présenter avoir quelque mérite à ses yeux Puissent mes principes mes Sentimens et mes Intentions me valoir Son Estime je serai assez récompensé de mon travail et de mes efforts pour la régénération de Mon Pays.

J'ai l'honneur d'Être M^r le Comte avec les sentimens de la plus haute considération et d'un dévouement sans bornes

de Votre Excellence

le plus humble et le plus obéissant Serviteur

G.H. de Seigneux

Lausanne le 24 Juin 1814

Le lendemain, il envoie une seconde lettre¹ avec un mémoire «redigé par l'un de nos magistrats municipaux le plus versé dans cette matière et son contenu si V.E. prend la peine de le lire achevera de la convaincre que l'institution des Bourgeoisies est dans notre Canton l'une des principales causes de notre ancienne prospérité et par la même celle qu'il est le plus essentiel de conserver et de protéger».

C'est à ces deux lettres que Capodistrias répond le 29 juin déjà (*Document* n° 58). On admirera une fois de plus son habileté diplomatique: «Je sais apprécier l'importance des renseignemens que Vous avez bien voulu me communiquer et des vues générales qui les accompagnent, et mon désir est d'en profiter autant que le permettront les circonstances à l'empire desquelles on ne peut jamais se soustraire.»

Le 2 juillet², «le Cⁿ Conseiller Muret envoie une lettre en original qu'il a reçue de M^r le Comte de Capo d'Istria, sous la date du 2^e de ce mois. S.E. annonce que l'on attend M^r Monod pour s'occuper des observations que les Ministres se proposent de transmettre sur la Constitution de ce Canton; que les Ministres desiront conférer avec lui et le Cⁿ Conseiller Muret sur ces observations, avant d'en donner communication au Petit Conseil». Malheureusement, nous n'avons pas retrouvé la trace de cette lettre de Capodistrias du 2 juillet. La conférence des députés vaudois avec les ministres a lieu le 8 juillet vraisemblablement;³ le Petit Conseil a reçu «une lettre du Cⁿ Conseiller Muret, en date du 8^e du courant, dans laquelle il avise qu'il a eû avec le Cⁿ Monod, et en

1. *ibidem*, brouillon de lettre non daté. Autre écriture.

2. ACV, Rég. des Délib., p. 261-262, séance du 4 juillet, lettre de Muret du 2 juillet.

3. ACV, *ibidem*, p. 276, séance du 11 juillet, lettre de Muret du 8.

présence de M^{rs} Reinhardt et Mousson, deux conférences avec les Ministres, MM. de Capodistrias et de Schraut, sur la constitution cantonale. Il fait part du résultat de cette conférence et des changemens demandés par les Ministres. Il finit par annoncer que ceux-ci enverront une note à cet égard».

Le 10 juillet, les Ministres expédient leurs Observations précédées d'une lettre, signée de Capodistrias et Schraut, émanant du secrétariat russe (*Document* n° 62), où les ministres se félicitent de la bonne collaboration qu'ils ont eue avec Monod et Muret.

Les Vaudois avaient été en Suisse les adeptes les plus convaincus des idées de la Révolution. Et c'est la survivance de cet idéal démocratique qui inquiétait leurs voisins. Pour apaiser ces derniers, les ministres vont user de toute leur influence pour effacer le plus possible les restes du régime démocratique. D'où leur souci d'établir un système censitaire qui élimine du champ politique un nombre important de citoyens peu fortunés et nouveaux venus. Ils insistent pour que le canton de Vaud fasse un geste pour s'aligner sur le reste de la Suisse: ...«En général il convient d'apporter des changemens notables dans l'organisation des premières autorités, afin que le Canton de Vaud ne paraisse pas rester stationnaire sur la ligne de l'Acte de médiation, dont la Suisse doit désirer de perdre le Souvenir. En se rapprochant du système des anciens Cantons, le Gouvernement de Vaud gagnerait beaucoup en affection et en confiance auprès de ses Coétats, et dans l'estime des puissances qui s'intéressent aux destinées de la Suisse.»

Nous retrouvons dans la suite des Observations les remarques faites aux autres cantons. La constitution d'Argovie est prise comme point de départ tant pour l'organisation judiciaire que législative et administrative. Le terme de «bourgmestre» effacerait le relent révolutionnaire de «président» du Petit ou Grand Conseil. Enfin, les conseils donnés pour la mise en activité du nouveau régime sont les mêmes que ceux prodigués à l'Argovie et à Saint-Gall.

Quant au Grand Conseil, les ministres proposent que ses 180 membres soient élus en partie par nomination directe dans les cercles, en partie par nomination indirecte par le Grand Conseil, en partie par un corps électoral composé des membres du Conseil d'Etat, du Tribunal d'appel et de membres du Grand Conseil. C'est à peu de choses près le système qui sera retenu.

Le Petit Conseil accusera réception des Observations le 13 juillet;¹

1. ACV, *ibidem*, p. 279, séance du 13 juillet 1814.

il les discutera et modifiera le projet de constitution dans ses séances des 16 et 18 juillet¹ et peut écrire à ses députés à Zurich: «Nous nous occupons sans relâche du projet de Constitution. Déjà nous l'avons revu, et il ne nous reste plus qu'à en faire la rédaction définitive. Nous avons adopté à peu près toutes les observations des Ministres. Le seul point sur lequel le Petit Conseil n'a pas cru devoir céder est la réduction des Districts, et ce par les considérations que vous connaissez; mais comme correctif on pourra réduire les membres des Tribunaux à sept.» Il s'agit alors de faire adopter le projet revu par le Grand Conseil, qui y consacra dans un climat tendu ses séances des 2 et 3 août (cette dernière de 7 h. du matin à 5 h. du soir). Le Petit Conseil éprouva la nécessité de rapporter le détail de ces difficiles délibérations à ses députés à Zurich, pour qu'ils puissent justifier devant les ministres les décisions adoptées. Certains passages de ce long document (douze pages dans le registre) méritent d'être reproduits:²

Sur le pied où nous en sommes avec nos confédérés, il paraît qu'il ne sera question pour la Diète que de déposer cet ouvrage dans ses archives, dépôt que vous ferez au moment que vous jugerez convenable, mais il sera nécessaire, auparavant, de le présenter aux ministres et de nous assurer de leur assentiment. Vous voudrez bien vous charger de ce soin, et représenter à cette occasion, si vous jugez la chose nécessaire, que dans un moment où toutes les passions sont en jeu, et où le Gouvernement peut avoir besoin à chaque instant de l'appui de la masse des citoyens, il eût été aussi impolitique que dangereux de proposer un ouvrage qui eût concentré le pouvoir dans un certain nombre de mains, et précisément dans celles qui se sont toujours tenues à l'écart quant il a été question de sacrifier; qu'une nouvelle convocation du Grand Conseil pour proposer des changemens à cette Constitution, ne promettait aucun heureux résultat, et que nous avons d'autant moins lieu à nous attendre à des demandes de cette nature, que nous avons fait par déférence pour les vœux exprimés par les Ministres et par le désir d'opérer un rapprochement, beaucoup plus qu'on ne pouvait l'espérer d'un peuple attaché aux principes libéraux, et qui certainement s'est montré digne de la liberté par sa conduite; beaucoup plus aussi qu'on n'a demandé aux anciens Cantons, qui ont jusqu'ici eû les coudées franches dans l'un et dans l'autre sens.

Les avantages qu'avait réclamés Capodistrias pour les propriétaires

1. ACV, *ibidem*, p. 283, séance du 16 juillet; p. 284-285, séance du 18 juillet: passage cité.

2. ACV, *ibidem*, p. 330-343, séance du 9 août 1814.

terriens suscitent un profond ressentiment dans une assemblée où l'on se targuait de principes démocratiques; aussi les conseillers tiennent-ils à exprimer le regret qu'ils ont à abandonner la Constitution de 1803 qui leur avait donné toute satisfaction:

[...] L'ouvrage de cette revision, ebauché dans la session du 5^e Mars, a été achevé dans celle du 28^e Juillet au 30^e Août. Par tout l'esprit de conciliation et de déférence a obtenu des sacrifices d'un Conseil composé d'hommes attachés à l'ancienne Constitution, et qui lui devaient leur existence politique et leur places. En particulier les observations qu'il a plu aux Ministres d'adresser sur le projet du 5^e Mars ont été prises en sérieuse considération, et ont amené la presque totalité des changemens que présente la Constitution actuelle; On peut s'en convaincre par la lecture de ces notes, essentiellement destinées à expliquer les motifs qui ont engagé le Grand Conseil à apporter quelques autres changemens qui n'étaient pas demandés ou à ne pas suivre exactement sur quelques points les avis qu'on avait bien voulu lui donner.

Quant aux changements adoptés, ils étaient déjà bien résumés dans le procès-verbal de la séance du 2 août¹ et concernaient principalement la suppression des assemblées électorales de district, la fonction des juges de paix, la réduction à douze ans de la durée des fonctions des membres du Grand Conseil, la fixation du cens dans les cercles les plus pauvres. C'est évidemment la question de l'élection des membres du Grand Conseil qui suscite les plus vifs débats:²

Un des objets les plus difficiles et les plus importants était la nomination aux places du Grand Conseil. Le système du projet du 5^e Mars était celui de la Constitution de 1803; tous ceux qui y avaient travaillé étaient dans l'opinion qu'on avait une garantie suffisante de la bonté des choix dans la meilleure composition des assemblées électorales. Les Ministres ont pensé différemment; ils ont proposé d'abord un système qui conduisait à donner à certaines Villes une prérogative nécessaire peut-être, ou du moins naturelle dans d'autres contrées, mais qui dans ce Canton est en opposition avec nos mœurs, nos principes et l'état actuel des lumières réparties à peu près également sur tous les points du Canton, système qui tendrait pareillement à donner à un petit nombre de grands propriétaires une prérogative semblable, qui hors de proportion avec l'importance réelle de ces Citoyens, ont indisposé la grande masse des habitans, et amené de fâcheux résultats.

1. ACV, *ibidem*, p. 315, séance du 2 août 1814.

2. ACV, *ibidem*, p. 336, séance du 9 août 1814.

Les ministres regrettent qu'on ait écarté «la classe nombreuse des rentiers, des Négocians et des Artisans». Comme le remarque G. Arlettaz,¹ «les députés directs sont astreints à des conditions de propriété et le peuple perd toute intervention sur la nomination de cinquante-quatre membres du Grand Conseil». La durée du mandat de député portée à douze ans assurera une extrême stabilité au gouvernement, mais aussi une tendance à l'exclusive familiale et à l'interdépendance des charges publiques, contre laquelle s'élèvera le libéralisme.

Et pourtant, l'opposition est bien loin d'être satisfaite. Capodistrias avait pris les devants en écrivant en ces termes, le 13 juillet déjà, à H. de Mestral:²

Zurich le 1/13 Juiet 1814

Copie

Monsieur, Je me fais un plaisir de V(ou)s annoncer que le resultat de l'examen qui a été fait ici de la nouvelle Constitution du P[ay]s de Vaud, promet d'être conforme aux interets les mieux entendus de ce pays en general, et des classes dont les Reclamations devaient être ecoutées. Je me flatte, Monsieur, que l'effet de la deference montrée par le Gouvernement à nos Conseils impartiaux, ne tardera point à se faire sentir. Je me feliciterai toujours d'y avoir contribué, et trouverai une satisfaction particuliere à avoir amené un etat de choses qui satisfasse dorenavant les vœux des hommes recommandables, et leur permette de servir leur Patrie de tous leurs moyens et de tous leur zeile.

J'attends de la Sagesse du Gouvernement l'accomplissement de cet espoir.

Recevés Monsieur, l'assurance renouvelée etc.

(signé) le Comte de Capo d'Istria

à Mr de Mestral St Saphorin

Cette lettre, de Mestral en communique la copie à son ami de Seigneux avec les commentaires suivants:³

Aub(onne) 16 Juillet 14

Je reçois dans cet instant, Mon cher Monsieur, la lettre dont vous trouverés ici la copie. Cette lettre me fait esperer qu'il est question

1. G. Arlettaz, *op. cit.*, p. 100.

2. BCU, Fonds de Seigneux, IS 1931, copie de la lettre de Capodistrias (Zurich, 13 juillet 1814) à de Mestral de Saint-Saphorin, en annexe à la lettre de ce dernier à de Seigneux, du 16 juillet 1814.

3. *ibidem*, lettre de Mestral St Saphorin à G. H. de Seigneux, Aubonne, 16 juillet 1814.

d'autre chose que des modifications insignifiantes dont on Vous avait parlé. Sans quoi nous serions forcé de reconnaître que le Ministre, avec les meilleures intentions possibles s'est fait de grandes illusions.

Comme la decence l'exige je vai lui ecrire pour lui temoigner notre reconnaissance, notre impatience de connaître l'ouvrage en question, et notre desir que la mise en activité de la Constitution ne soit pas uniquement confiée à un Corps evidentement interessé à se maintenir exclusivement en place. Je crois qu'il serait bon que partant de la communication que je vous ai donnée de sa lettre, vous prissiez la peine de lui ecrire demain dans le même sens. [...]

H. de M.S.S.

(P.S.) Je veux aussi parler au Comte du service qu'il rendrait à notre pays en recommandant à ceux qui le regissent la plus grande prudence, les plus grands menagements vis-à-vis de Berne dans un moment ou Berne vient de faire au sujet du P. de Vaud la démarche la plus favorable à notre independence. — Je pense que vous ferés volontiers *chorus* avec moi.

Il joint également à cette lettre la copie de sa réponse à Capodistrias.¹

Le 16 juillet 1814.

M^r le C^{te} de Capo d'Istria,

Je sais que V.E. a travaillé sans relache à l'organisation generale de la Suisse et au perfectionement de la Constitution de ce Canton. Puisse n(otre) reconnoissance et le sentiment du bien que vous avez fait vous servir de recompense pour d'aussi penibles travaux. Sans connoître precisement en quoi consistent les changemens que vous avez conseillés a notre Gouvernement je ne puis douter qu'ils ne soyent dans le sens que nous pouvions desirer, mais je dois l'avouer avec francàhise a votre excell. Si la mise en activité du nouvel ordre des choses doit etre opere, comme on me la dit, par le G(rand) C(onseil) actuel renouvelé seulement d'un tiers de ses membres, le bien que nous pouvions esperer d'un changement dans la constitution, sera entierement perdu; car ce changement n'aura servi qu'a consolider dans leurs places tous les hommes qui sont employés actuellement, et comme l'experience a prouvé qu'un Gouver(nement) n'est bon que par le merite des hommes qui sont à sa tete nous serons toujours gouvernes par les memes principes et par le meme système. Nous aimons à nous flatter M^r le C^{te} qu'il n'en sera pas ainsi et que tous vos travaux etc. etc. auront pour nous un plus heureux resultat.

1. *ibidem*, copie du brouillon de la lettre de H. de Mestral à Capodistrias, pas de signature; ce pourrait aussi être le brouillon d'une lettre du juriste de Seigneux.

Capodistrias répond d'une manière assez sèche et laconique le 28 juillet;¹ il est vrai qu'il était à ce moment-là, nous le verrons, en pleine crise avec les Bernois, et que les propos des aristocrates vaudois tombaient fort mal.

Copie d'une lettre du Comte de Capo d'Istria à M^r H. de Mestral S^t Saphorin de Zurich du 14/28 Juillet 1814 reçue le 1^{er} Aout. Monsieur

C'est avec un veritable regret que je ne puis Vous communiquer le travail que nous avons adressé au Canton de Vaud sur sa reconstitution. Veuillez croire que cette restriction que nous avons dû nous imposer a son motif dans des considerations generales, et dont personne en particulier ne doit se faire l'application.⁽¹⁾

Quant aux formes d'exécution, nous n'avons pas cru qu'il fut possible de mettre le Canton de Vaud dans une ligne secondaire, et de l'empêcher de suivre un exemple donné par Zürich, Bâle, et Schaffouse, qui ont procédé à la revision constitutionnelle par l'organe du Grand Conseil de la Mediation. L'opiniâtreté de Berne Soleure et Fribourg ne confirme d'ailleurs que trop, le droit du Canton de Vaud a cet égard.⁽²⁾

Je suis persuadé, Monsieur, que les mesures prises par nos soins pourvoiront à ce que vos desirs sur la conduite à tenir dans la conjoncture presente par le Canton de Vaud à l'égard de celui de Berne, ne soient pas trompés. Ce que Vous me faites l'honneur de me dire la dessus est de la plus grande justesse et n'a pu qu'être pris en considerations.⁽³⁾

Recevez Monsieur etc.

Les chiffres correspondent à des commentaires désabusés ajoutés par de Mestral.

En conclusion, ce régime mis en place au cours de l'été 1814, qui mécontente les uns et les autres, persistera jusqu'à la constitution libérale de 1831, qui supprimera les clauses censitaires et abaissera l'âge civique à 23 ans. Mais, en fait, on ne peut guère reprocher aux ministres, et à Capodistrias en particulier, d'avoir appliqué les principes de leur temps.

Genève Capodistrias allait également être appelé à donner son aval à la constitution de Genève. L'adoption d'une constitution en accord avec celle des principaux cantons avait été l'une des conditions

1. *ibidem*, copie adressée à de Seigneux, par H. de Mestral, d'une lettre de Capodistrias datée de Zurich, 28 juillet 1814.

mises à son rattachement à la Confédération suisse. Les magistrats genevois étaient parfaitement conscients que la forme qu'ils lui donneraient déterminerait le choix des cantons en leur faveur ou contre eux.

Sous l'Ancien Régime, l'exercice du pouvoir avait été partagé à Genève entre le Conseil Général, le Petit Conseil et le Conseil des Deux Cents (CC). Depuis le moyen âge, le Conseil Général était formé par l'assemblée des citoyens qui se réunissait généralement dans le cloître de la cathédrale de Saint-Pierre. Il s'agissait donc d'une institution assez proche des Landsgemeinde. Le Petit Conseil avait l'initiative des lois et gouvernait la cité. Dès 1526 avait été créé, sur le modèle de Berne et Fribourg, les nouveaux alliés de Genève, un pouvoir intermédiaire, le Conseil des CC.¹

Du XVI^e au XVIII^e siècle, le régime genevois évolua dans un sens aristocratique: le Conseil Général perdit la plupart de ses droits au des profit deux autres Conseils, dont les membres, désignés par cooptation, appartenaient à un nombre limité de familles.

Au cours du XVIII^e, le Conseil Général chercha à plusieurs reprises à récupérer les pouvoirs perdus. Des troubles très violents entraînèrent en 1738 l'intervention de Berne, Zurich et de la France qui imposèrent, avec succès, un règlement de médiation et calmèrent les esprits pour un temps. Sous l'influence des idées de Rousseau, en particulier du *Contrat Social*, de nouvelles luttes opposèrent bourgeois et aristocrates. A la suite de la révolution de 1782, la bourgeoisie exerça le pouvoir pendant quelques semaines; mais l'intervention armée de la France, de la Sardaigne et de Berne restaura le gouvernement aristocratique. Celui-ci fut renversé sous l'influence de la révolution française et la constitution de 1794 institua à Genève un régime démocratique dont les institutions étaient calquées sur le modèle français. Enfin, par son annexion à la France en 1798, Genève fut dotée d'une administration semblable à celle des autres villes de province françaises.

La position des magistrats genevois de la Restauration est très délicate. Issus du milieu patricien, ils seraient tentés de revenir à un régime aristocratique et prêts à sacrifier le Conseil Général, source des difficultés du XVIII^e siècle. Ils savent en outre qu'en agissant ainsi, ils répondraient aux désirs des grands cantons confédérés. Saladin n'a-t-il

1. Pour ce chapitre, nous nous référons à: François Ruchon, *Histoire politique de Genève (1813-1907)*, Genève 1953, t. I, p. 41-78. Lucien Fulpius, *L'organisation des pouvoirs politiques dans les constitutions de la République et Canton de Genève*, Genève 1942, p. 39-69.

pas écrit à son ami Turretini le 1^{er} mai:¹ «il est hors de doute que si nous nous présentons bien, [...] avec un projet de constitution sage et serré qui prévienne les troubles, et qui n'offre plus trace d'un Conseil general turbulent, on nous verra avec plaisir servir de barrière au sud de la Confédération». Mais ils sont conscients aussi qu'ils susciteront ainsi une profonde déception dans le cœur des Genevois très attachés à cette institution séculaire. Et c'est pour éviter des réactions négatives et passionnées qu'ils entoureront la genèse de cette constitution d'un secret absolu.

Une première commission pour rédiger la constitution est constituée au début de mai.² Malgré les injonctions comminatoires de Saladin et Schmidmeyer, la commission ne semble guère avoir avancé dans ses travaux. Au début de juin, elle fut remaniée et comprit dès lors Des Arts qui y exerça un rôle prépondérant, Boin, Turretini, Viollier, d'Ivernois et Schmidmeyer. Elle fit diligence puisqu'elle put, le 22 juin déjà, donner lecture au Conseil des bases de la nouvelle constitution, qui furent adoptées. Le Conseil chargea alors ses députés à Zurich de les présenter à la Diète, mais s'engagea à les garder secrètes à Genève. L'essentiel en était: l'égalité des citoyens devant la loi, la mise en place d'un système représentatif, avec un Conseil de 250 membres, un Conseil d'Etat de 28 membres qui détiendrait l'initiative des lois et le pouvoir exécutif; la séparation des pouvoirs exécutif et judiciaire. Le droit d'être électeurs était réservé à ceux qui payeraient une contribution de vingt livres de Suisse, mais aussi à ceux qui exerceraient certaines fonctions: conseillers d'Etat, juges, professeurs à l'Académie, régents au collège, pasteurs, etc.

Nous sommes bien renseignés sur la réaction de Capodistrias devant ce document et sur ses démarches en faveur de Genève grâce aux lettres adressées par Saladin à Turretini en juillet 1814. Le 2 juillet:³

Je passois avant hier 1 heure avec M^r Capo d'Istria pour savoir ce qu'il presumoit sur notre sort, il le voit tout a fait du bon coté, tout en desirant que l'on ne néglige aucun moyen, Il me montra 2 lettres qu'il expedioit au canton du Tessin et a celui de S^t Gall, ou il les invitoit a donner a leurs députés les instructions necessaires p^r l'admission des nouveaux Cantons. Il me dit qu'il avoit pensé a nous faire valoir auprès des Cantons et surtout des nou-

1. AEG, PH n° 5722. Lettre de Saladin à Turretini, Zurich 1^{er} mai 1814. Déjà citée p. 117.

2. v. *supra*, p. 120.

3. AEG, PH 5722, lettre du 2 juillet 1814.

veaux, sous 2 rapports 1^o sous celui de nos relations etendues qui pouvoient menager a la Suisse de plus forts appuis, et par conséquent mieux affermir les nouveaux Cantons. 2^o Sous celui de nos relations avec l'Angleterre ou nous venions d'envoyer des députés et ou nous serions écoutés favorablement. Surtout lorsque la Suisse nous auroit reu ni a Elle, qu'aucune Ville ni Canton ne pouvoit avoir a Londres, des relations aussi directes ni aussi multipliées que nous; que l'on ne pouvoit voir que Berne qui en eut, et que sa contenance dans l'opposition ne permettroit pas de la mettre en avant. Le Ministre ajouta Servès vous de ce moyen il est bon, mais n'ayons pas l'air de nous être entendu.

Capodistrias est évidemment au courant du séjour que d'Ivernois fait depuis le 21 juin à Londres, ville où il est particulièrement bien introduit. Saladin poursuit:

Il me dit que la veille de concert avec M^r de Schraut, et M^r Reinhard, il avoit lu les bases de notre constitution dont nous avions remis copie a ce dernier et qu'il en étoit toujours plus content; qu'il en avoit parlé a Lausanne en y passant comme d'un chef d'œuvre qui evitoit les extrêmes.

Ces derniers propos nous ra mènent au procès-verbal de la séance du Conseil du 13 juin:¹ «Il (Capodistrias) a fini par demander à connoître les bases générales de notre future constitution.

Et c'est probablement parce qu'il les avait discutées de vive voix avec les conseillers, que ceux-ci avaient tenu compte de ses avis, et peut-être parce qu'il est débordé de travail dans ces premiers jours de juillet, qu'il s'est abstenu d'envoyer à Genève des observations écrites semblables à celles d'Aarau, de Lausanne, Saint-Gall ou Bellinzone. Saladin termine enfin sa lettre:

Ne conviendrait il point que depuis l'Angleterre les députés de Genève a Zurich obtinssent une lettre de recommandation p(ou)r M^r Canning Ministre plenipot. cela seroit un préalable avantageux, on assure qu'il est lié et recommandé ici, a des gens qui meritent peu de confiance pour ne rien dire de plus.

Le 6 juillet,² Saladin précise:

Il est hors de doute que notre Charte Constitutionnelle telle quelle est favorise plutôt notre admission comme Canton, et d'ici a peu de tems on ne devra point craindre de le dire, pour rendre son

1. v. *supra*, p. 155.

2. AEG, PH n^o 5722, lettre du 6 juillet 1814.

acceptation encore plus sure; et nous ne doutons pas que les Ministres que nous ne pressentirons la dessus, que lorsque la Commission diplomatique se sera occupée de ces Bases, n'écrive la lettre dans le sens indiqué par M^r Des Arts.

Le 7, il a un nouvel et long entretien avec Capodistrias:¹

Nous le prevenimes de deux choses la 1^{re} de l'arrivée des députés savoisiens, et de la convenance qu'il y avoit à les exhorter meme pour avoir du succès a retarder leurs démarches, jusqu'a ce que nous soyons Canton. La 2^{de} de la necessite qu'il y auroit a ce que la Diète d'abord, et les Ministres plenipotentiaires ensuite pour faciliter chez nous l'acceptation et la mise en activité de notre Constitution ecrivissent une lettre a notre Gouvernem(en)t dans le but der econnoitre que les bases etoient propres a faire notre bonheur, a nous faire recevoir plus facilem(en)t dans la Confédération tout en reconnoissant la grande impartialité des Rédacteurs. Le Ministre nous assura de ses dispositions favorables a cet égard, et que nous devions aussi le reclamer de la Com(missi)on diplomatique.

La présence des députés savoyards à Zurich brouille considérablement les cartes pour nos députés genevois. Mais ils restent surtout préoccupés d'obtenir au plus vite pour leur gouvernement l'approbation des bases:

Nous avons fait² auprès de M^r le President de la Diète, du Chancelier, des Ministres des démarches pour obtenir des lettres a notre Gouvernement dans le sens que nous a indiqué M^r le S(yndic) Des Arts, nous nous flattons qu'elles seront satisfaisantes et propres a faire adopter chez nous par toutes les Classes notre Constitution; En general la bienveillance existe, et nous nous employons toujours avec activité a ne point la laisser se refroidir.

D'apres les conseils de M^r Capo d'Istria j'ai envoyé hier matin a M^r Canning une copie des bases de notre Constitution, cela etoit d'autant plus convenable qu'en Sa qualité il signera probablement la lettre des Ministres à notre Gouvernem(en)t.

Le 19 juillet:³

Si nous obtenons de la Diète notre réunion, et que la Lettre du Président a notre Gouvernem(en)t la lui communique, je me suis encore assuré de S. Ex. [Capodistrias] qu'il nous écriroit une lettre adhortatoire d(an)s le sens convenu.

1. *ibidem*, lettre du 8 et 9 juillet 1814.

2. *ibidem*, lettre du 12-13 juillet 1814.

3. *ibidem*, lettre du 19 juillet 1814.

Entre-temps, la Commission diplomatique avait adopté les bases le 10 juillet et déclaré qu'elle donnerait un préavis favorable à la Diète pour la réunion de Genève à la Suisse.¹ Ce rapport fut présenté le 19 à la Diète et les cantons invités à se prononcer sur la question.

L'aval de la Commission diplomatique avait incité la commission genevoise à rédiger le projet définitif de la constitution. Et pour documenter Des Arts, Saladin lui avait fait parvenir, semble-t-il, les projets de quelques-unes des constitutions cantonales. Le 20 juillet, Des Arts peut lire au Conseil un projet de constitution, les lois relatives à la première formation du Conseil Représentatif et du Conseil d'Etat et les Lois Eventuelles à appliquer dans les territoires qui seraient cédés ultérieurement à Genève.² Des copies en sont remises aux conseillers, qui pourront présenter leurs observations à la commission; mais le secret le plus absolu leur est imposé! On attend toujours l'approbation du landamman et des ministres: elle arrive enfin. Le 26 juillet, on lit en conseil la lettre de Reinhard approuvant les bases, et le même jour:³

On lit la lettre des Ministres Plénipot. d'Autriche de Russie et d'Angleterre datée Zurich 10-22 Juillet. elle contient des félicitations sur le succès obtenu par nos députés dans leur mission auprès de la Diète, et une approbation complète de notre projet de constitution, engageant le Conseil à la mettre au plutôt en vigueur, cette lettre est signée, Schraut, Stratford Canning, le Comte Capod'istria.

Cette lettre (*Document* n° 67), insérée dans le registre, est fort concise. La constitution, dit-elle en substance, «réunit à leurs yeux le double avantage de placer le bonheur des Citoyens sous la Garantie d'institutions libérales et solidement assises, et de s'adapter à l'esprit des autres Cantons par des rapports favorables à l'harmonie générale».

Dans les premiers jours d'août, le projet avec les amendements proposés à la commission est lu, discuté et remanié par le Conseil.⁴ Le 9, après une dernière lecture et délibération, il est accepté:⁵

1. Fr. Ruchon, *op. cit.*, p. 49. Rapport incorporé dans AEG, R.C. 1814, entre les pp. 325 et 326.

2. Ruchon, *op. cit.*, p. 49.

3. AEG, Reg. du Conseil 1814, p. 322.

4. AEG, R.C. 1814, p. 333, séance du 1^{er} août; p. 334, séance du 2; p. 338, séance du 3; p. 344, séance du 8 août 1814.

5. *ibidem*, p. 346, séance du 9 août 1814.

Lecture faite dans le Conseil Provisoire du Projet d'Edit de Gouvernement qui lui a été présenté par une Commission de Son Corps, après en avoir délibéré avec maturité et lui avoir fait subir diverses modifications qui lui ont paru convenables, l'avis en deux tours a été de l'approuver comme étant propre à assurer le bonheur de la République, et de le soumettre aux suffrages des Genevois qui à la date du 15 avril 1798 avoient le droit de voter en Conseil Général, ainsi que des Genevois agés de 24 ans issus de Père ou d'Ancêtre ayant ce droit. En conséquence les Genevois seront convoqués aux jours et au lieu déterminés par une publication spéciale pour approuver ou rejeter le projet susmentionné.

Le Conseil se hâte de faire imprimer le rapport et le projet, mais exige dans l'intervalle un secret absolu sur la teneur des documents. Pourtant, un des conseillers, le régent Alexandre Couronne, proteste d'emblée auprès de Des Arts et s'élève contre le régime censitaire contraire aux traditions genevoises:¹

[...] Et sur qui tombera l'exclusion projetée? Elle tombera en grande partie sur d'anciens citoyens, qui vivant avec économie du travail de leurs mains, ne paient de taxes apparentes que la somme de 5 à 6 fr. de France, mais paient par leurs vertus et leur moralité une contribution bien plus propre que quelques écus à assurer à notre République renaissante la tranquillité et le bonheur.

Dès que la constitution fut imprimée, le Conseil fit une proclamation qui en recommandait l'acceptation. L'agrégation de Genève à la Suisse en dépendait et toute opposition, toute réticence aurait les plus fâcheux effets. La déclaration était faite au nom des syndics et du Conseil, datée du 15 août et signée par Schmidtmeyer, l'un des deux députés à la Diète. On remarquera l'habileté des magistrats qui demandent à l'ensemble des citoyens d'entériner la disparition du Conseil Général; alors que dans les autres cantons, seul le Conseil se prononça sur la constitution.

Dès le 17, le projet de la constitution fut distribué aux citoyens, qui sont appelés à voter par quartier du 22 au 24 août. 2444 d'entre eux approuvèrent le projet, 334 le rejetèrent; mais si l'on considère que 6000 citoyens environ pouvaient se prononcer sur la question, on peut penser que le fort nombre d'abstentions est en fait une opposition larvée. Ce n'est évidemment pas de cette façon que la chose est présentée aux ministres. Le registre consigne:²

1. Fr. Ruchon, *op. cit.*, p. 50.

2. AEG, R.C. 1814, p. 375-376.

le 26 août 1814 On arrête d'envoyer la Constitution aux Ministres des Puissances Alliées ainsi qu'à l'Ambassadeur de France en Suisse, en leur écrivant pour leur communiquer le résultat des votes.

Le 27 Août 1814 Lecture du Registre M^r le Syndic Des Arts rapporte qu'il a écrit au nom du Conseil aux Ministres Plénipotentiaires des Puissances Alliées en Suisse, ainsi qu'à l'Ambassadeur de France, en leur envoyant la Constitution.

Voici le texte de sa lettre, adressée en fait au seul ministre du tsar:¹

A Monsieur le Comte Capodistria
Envoyé Extraordinaire de Sa Majesté l'Empereur
de toutes les Russies, auprès de la Confédération
Helvétique.

Très excellent Seigneur!

L'intérêt que votre Excellence veut bien prendre à notre République et dont Elle nous a donné les preuves les plus signalées, nous autorise à vous faire part de l'important résultat des Assemblées qui ont voté sur le Projet de notre Constitution, 2444 votans l'ont accepté, 334 l'ont rejeté, tout s'est passé avec le plus grand ordre et la plus grande décence: Votre Excellence pourra être surprise de la différence qu'il y a entre le nombre des personnes qui ont voté pour la constitution, et de celles qui ont signé il y a quelques mois l'adresse par laquelle on nous demandoit de reprendre nos fonctions: les habitants de la Ville et de la Campagne de tout âge, étrangers ou Genevois, concoururent à cette démarche, les seuls Genevois ayant droit de cité, âgés de 25 ans accomplis, solvables et non assistés des Hôpitaux ont été admis à donner leurs suffrages. Nous allons procéder sans délai à la formation des nouveaux Conseils, nous prions Votre Excellence de mettre le sceau à ses bontés et à notre bonheur, en nous recommandant à la généreuse protection de Sa Majesté Imperiale qui a daigné nous en promettre la continuation, et de seconder de votre influence les démarches que nous avons faites pour être agrégés à la Confédération Helvétique. Vous acquerrez de nouveaux droits à notre gratitude en assurant ainsi à notre Patrie une assiette heureuse et stable.

Agréez l'assurance du respect avec lequel nous sommes

Monsieur le Comte
de V. Exc.

les Très Humbles et Très Ob. serviteurs
Les Syndics et Conseil provisoires de la Rép. de Genève
Signé Falquet Conseiller et Secrétaire d'Etat

Genève, le 27 août 1814.

1. AEG, Copie des lettres du Conseil 1814, f. 117.

Officiellement avisé de l'adoption de la constitution genevoise, Capodistrias répondait quelques jours plus tard, en termes cordiaux (*Document* n° 74): «Je n'avais jamais douté de cette adhésion presque unanime, connaissant le mérite du Code politique qui vient de réunir les suffrages des Genevois».

Canning, qui avait signé la lettre du 22 juillet (*Document* n° 67), avait, quant à lui, assez vite pris ses distances. Dans une lettre du 4 août, transmise par l'intermédiaire de d'Ivernois le 13 août, le ministre anglais écrivait:¹

[...] Consolider cette liaison [entre la Grande-Bretagne et Genève] en faisant reposer l'indépendance de la République sur une base moins rétrécie, où Elle puisse prendre l'assiette digne de ses nouvelles destinées, seroit une tâche d'autant plus agréable à Son Altesse Royale, qu'Elle envisage l'aggrandissement du territoire de Genève, et sa réunion à la Confédération Helvétique, comme les mesures les plus propres à assurer à Celle-ci le maintien de sa neutralité, et à contribuer par cela même au repos de l'Europe.

Pourtant, de Zurich, Saladin et Schmidtmeyer se font rassurants:²

Les Ministres ont toujours continué de témoigner a vos députés le même interet et la même bienveillance pour Genève. Ils se sont assurés de celle du Ministre d'Angleterre, et Ils n'ont pas été à même de juger des dispositions du Ministre de France que l'on assure avoir reçu les memes instructions de la cour que les autres Ministres relativem(en)t a la Suisse.

Le 26 août, Canning séjourne précisément à Genève, comme en temoigne un billet qu'à peine arrivé, il adresse à d'Ivernois;³ les deux compères n'ont pas dû tarder à échanger leurs vues sur la nouvelle constitution, dont le Genevois, mis devant le fait accompli à son retour d'Angleterre, se montre fort désappointé.

Cette constitution, qui comprenait 11 titres et 93 articles, et des lois complémentaires pour les territoires qui seraient annexés, est la plus longue des constitutions cantonales adoptées à ce moment-là. Elle n'est ni systématique, ni logique; son expression est souvent confuse et elle n'a pas les qualités juridiques du modèle de Rengger qui s'est imposé dans plusieurs cantons. Elle deviendra du reste dans les années

1. AEG, R.C. 1814, entre les pp. 353 et 354.

2. AEG, R.C. 1814, entre les p. 347 et 348. Rapport de Saladin et Schmidtmeyer au Conseil, Zurich, 10 août 1814.

3. BPU, Ms suppl. 977, t. II, f. 221. Lettre de Stratford Canning, «aux Balances», Genève, 26 août 1814.

suivantes la cible d'attaques virulentes de conseillers stimulés par Mme de Staël, qui formeront le noyau de l'opposition libérale genevoise et obtiendront la suppression de quelques-unes des mesures les plus réactionnaires.¹

Aussi restons-nous interloquée devant l'approbation sans réserve qu'apporte le ministre du tsar à cette constitution. Il a pleine confiance, il est vrai, dans les deux membres de la commission de rédaction, Schmidtmeyer et d'Ivernois, qu'il a côtoyés à Zurich. Au sujet de ce dernier, Capodistrias écrit au landamman de Reding (*Document* n° 68): «M^r d'Ivernois déjà aussi bon Suisse qu'il a été jusqu'ici bon Genevois Vous dira également le mal que votre solitude actuelle fait aux affaires. Il a réussi dans sa mission avec un bonheur digne de Ses talents et de Son esprit.» Il est certain qu'au cours des entrevues que les deux hommes ont eues lors du bref séjour de d'Ivernois à Zurich, à son retour de Londres, le Genevois n'aura pas caché la déception que lui procurent les bases de la constitution mises au point durant son absence.

Peut-être est-ce dans le contexte général qu'il faut chercher l'explication. La tension reste extrême entre Berne et Vaud. En soutenant à Genève un régime conservateur qui convient fort aux patriciens bernois, Capodistrias espérait-il, comme d'autres, tempérer ainsi indirectement l'effervescence démocratique vaudoise, le canton de Vaud étant pris en tenailles entre deux régimes conservateurs? Son intervention dans les affaires vaudoises est dictée par les ordres du tsar «éclairé» par La Harpe; il n'a guère de marge de manœuvre. Sa politique est cohérente dans le même sens dans les autres nouveaux cantons d'Argovie, de Saint-Gall, du Tessin. Mais à Genève, qui ne fait pas encore partie de la Confédération, il est plus libre dans ses directives. Ce régime qui reposait sur un système censitaire, corrigé par la création d'un corps privilégié formé des pasteurs, régents, professeurs et fonctionnaires supérieurs, et dont l'exécutif est confié à un Conseil d'Etat pléthorique de vingt-huit membres convenait-il mieux à ses sentiments personnels? Nous restons perplexe.

La boîte à musique Un autre point obscur dans les relations de Capodistrias avec Genève, mais qui touche à la petite histoire, apparaît dans la correspondance de Saladin. Il écrit à Turrettini le 6 juillet:²

1. L. Fulpius, *op. cit.*, p. 61.

2. AEG, PH 5722, lettres des 6, 8-9, 12-13, 19-20 juillet 1814.

[...] J'eusse préféré que l'on nous eut adressé le petit paquet de M^r le C(om)te Capo d'Istria plutôt que de l'envoyer directement à Son Exc. par la diligence, comme paroît le croire Monsieur le Syndic dans la dernière lettre; j'aurais peut être decouvert le secret pour faire jouer le mecanisme du cachet; pour peu que M^r Vernet veuille bien l'expliquer d(an)s un billet [...].

Le 9, il enchaîne:

Mons^r de Capo d'Istria me dit hier qu'il avoit reçu un paquet qu'il n'avoit point voulu ouvrir, que cetoit matière a difficulté qu'il avoit écrit à Geneve, et qu'il ne l'ouvreroit pas que la chose ne fut jugée. je lui offris d'être juges de l'affaire, il déclina notre tribunal, il paroît qu'un don quelconque lui fait de la peine; ses lettres vous en diront davantage, je suppose qu'il s'en sera prit a M^r *Baut*.

Le malentendu paraît dissipé puisque le 12-13 juillet, Saladin précise:

Vous aurez vu que M^r de C. avoit écrit sur l'hommage des artistes, je suppose que l'auteur de la première lettre, se sera evertué en réponse pour faire admettre sa 1^{ere} proposition, ce qui sera peut-être difficile.

Enfin, les 19-20 juillet:

La reponse de M^r Baut aura eu son effet, j'ai su hier par M^r Kru-dener le Secretaire que le comte avoit ouvert la boîte, et trouvé la gravure de très bon gout, ainsi que le distic grec. Mais ils n'ont jamais pu faire aller le secret du cachet et mettre le mecanisme en jeu. Si j'avois eu a ce sujet la plus legere explication, que j'avois provoquée, je me serois proposé. [...] Je sors dans ce moment de chez M^r Capo d'Istr. et lui ai montré d'après la désignation de Baut la maniere de faire aller la musique du cachet; il a été très enchante de la Boîte et de la gravure; il m'a demandé l'auteur du distic, et si c'étoit le Bibliothécaire je lui ai dit que je l'ignorois, mais que je croyois que c'étoit M^r de la Rive Boissier.¹

Il ne s'agit certainement pas d'un présent officiel: il en subsisterait des traces dans le registre du Conseil; mais d'un cadeau fait par un groupe de privés. La pièce en question est une boîte à musique. Les horlogers genevois ont misé dès le début du XIX^e sur cette branche particulière — et nouvelle — de leur art. «L'un de ses premiers succès fut, paraît-il, une commande de l'Empereur Napoléon 1^{er}, qui offrit à

1. Cette fonction de bibliothécaire fut exercée de 1814 à 1840 par Charles Bourrit, dit le Jeune. Voir S. Stelling-Michaud, *Le Livre du Recteur*, Genève 1966, t. II, p. 301.

ses généraux, après la Campagne d'Autriche de 1809, des tabatières d'or et d'émail avec des musiques exécutant des tyroliennes. Ces mélodies étaient devenues à la mode grâce aux prisonniers de guerre des montagnes autrichiennes qui les chantaient en captivité. C'est vraisemblablement durant cette période que la fabrication de ce que l'on appela depuis «la boîte à musique», commença.»¹ En 1813, la fabrication s'intensifie encore. La commercialisation se fait par l'intermédiaire des grandes horlogeries-bijouteries, dont celle de Vacheron et Constantin et la maison Bautte. Si cette dernière ne conquiert une place importante que plus tard, nous pouvons supposer que Bautte et les artisans qui l'avaient fabriquée ont vu l'intérêt qu'il y avait à offrir au ministre du tsar de toutes les Russies, à l'occasion de son passage à Genève, une pièce qui donnerait peut-être à son souverain l'idée de renouveler le geste de Napoléon. Calcul juste à long terme: les souverains de la Russie (en particulier Alexandre II) et de l'Empire Ottoman seront parmi les meilleurs clients de boîtes à musique suisses au XIX^e siècle...

On comprend que Capodistrias ait été dans un premier temps choqué du procédé. Puis qu'il ait été séduit par l'objet, probablement une tabatière émaillée, dont la surface intérieure du couvercle permettait mieux la gravure d'une inscription que les cachets à musique de dimension réduite.

Valais Capodistrias allait exercer un rôle beaucoup plus modeste dans l'intervention des ministres alliés auprès du gouvernement du nouveau canton du Valais.

Sous l'Ancien Régime, le Valais avait formé une Confédération d'Etats, les Dizains, alliée de la Confédération suisse. Les dizains du Haut-Valais tenaient en sujétion les habitants de la région du Bas-Valais. Après l'invasion française de 1798, le Valais avait été attaché à la République Helvétique; puis, en 1802, Bonaparte lui avait accordé le statut de république séparée. Le premier Consul, qui avait reçu des Valaisans le titre sonore d'«Auguste Restaurateur de l'Indépendance», pouvait ainsi contrôler plus facilement les cols du Grand-Saint-Bernard et du Simplon, où il fit entreprendre de gigantesques travaux, qui lui étaient indispensables pour maintenir le contact entre la France et son satellite la République Cisalpine. Et c'est pour mieux contrôler encore

1. Alfred Chapuis, *Histoire de la boîte à musique et de la musique mécanique*, Lausanne 1955, p. 154-155.

la situation que Napoléon annexe le territoire en novembre 1810 et le transforme en Département du Simplon. Avec le régime français, l'égalité des droits est établie entre les citoyens du Haut et du Bas-Valais.

Dans l'esprit des ministres, le Valais fait certainement partie des territoires arrachés par la France que les Puissances alliées promettent de restituer à la Suisse dans leur note du 20 décembre 1813. Lebzelter précise dans son rapport à Metternich du 31 décembre: «Si le Vallais et Genève pouvaient devenir Cantons, ce serait véritablement museler le Pays de Vaud, surtout lorsqu'il aura subi, avec le reste de la Suisse, des réformes intérieures conformes à l'équité et à la raison».¹ Lebzelter est le premier, remarque M. Biollay, à mentionner la perspective que le Valais devienne canton suisse.

A Bâle, les députations genevoise et valaisanne, toutes deux réactionnaires, avaient sympathisé; Pictet de Rochemont, dans ses rapports et ses démarches diplomatiques à Bâle, à Chaumont comme à Paris, œuvrera constamment comme si le Valais devait, au même titre que Genève, être rattaché comme canton à la Confédération suisse, formulant plusieurs projets de partage entre les deux cantons du Faucigny et du Chablais, au cas où ces territoires savoyards seraient accordés comme frontière sud à la Confédération. Comme le remarque M. Biollay:² «Aussi nulle qu'ait été, dans ses résultats, l'activité diplomatique des Genevois touchant le Valais, elle a eu, du moins, le mérite d'exister. On ne peut rendre un pareil hommage à la Confédération suisse. La Suisse attend qu'on lui donne le Valais, elle ne le demande pas. Tout se passe comme si elle ne le désirait pas.» Cantons réactionnaires ou progressistes sont anxieux de voir dans quel camp se rangera le Valais. Et la Diète reste dans une prudente expectative. Ainsi, après la note comminatoire des ministres du 5 avril, qui demande à la Diète d'envoyer des troupes dans les régions qui doivent lui être rattachées, celle-ci se décide à envoyer des troupes à Bienne, à Genève et dans la Valteline, mais ne soulève pas la question du Valais. Dans son rapport de mai 1814 sur la question des frontières, Finsler insiste sur le fait que si le Valais doit être incorporé à la Suisse, il faut renforcer ses

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 247, n° 19 Litt. B. Rapport de Lebzelter à Metternich du 31 décembre 1813. Cité par Emile Biollay, *Le Valais en 1813-1814 et sa politique d'indépendance*, Martigny 1970, p. 434. Notre documentation valaisanne repose principalement sur cet ouvrage et sur VALLESIA, t. XX, 1965, cité plus loin.

2. E. Biollay, *op. cit.*, p. 427.

frontières du côté de la France, c'est-à-dire de la Savoie du nord, et du côté italien — ou y renoncer.

Enfin, comme le remarque W. Martin,¹ la situation intérieure est si tendue au printemps et en été 1814 que les Suisses ont perdu le désir de s'agrandir: «Sans l'appui énergique et la volonté des diplomates étrangers, aucune des requêtes qui furent alors soumises à la Diète n'aurait eu la moindre chance d'être agréée. Les Neuchâtelois, parce qu'ils étaient sujets d'un prince, les Valaisans et les Jurassiens parce qu'ils étaient catholiques, les Genevois parce qu'ils étaient turbulents, séparés du territoire suisse et gouvernés par une aristocratie, inspiraient tous à l'un ou l'autre groupe d'insurmontables méfiances. L'idée qu'un peuple voisin puisse souhaiter devenir suisse par amour de l'idéal pacifique sur lequel est fondée la Confédération, l'idée qu'un peuple puisse s'assimiler les vertus antiques des Confédérés n'entre pas facilement dans la tête de Suisses authentiques, qui se croient volontiers d'une essence particulière, et il n'est pas difficile d'imaginer l'effort qui fut nécessaire pour amener la Diète à agréer, d'un seul coup, les demandes de trois cantons, de langue et de traditions aussi différentes de celle de la majorité.»

Sur place, la situation est confuse et les esprits tout aussi divisés. Les Haut-Valaisans, traditionalistes et partisans d'une démocratie directe, du type Landsgemeinde, souhaiteraient un retour au régime de 1797, avec le rétablissement de leurs droits de souveraineté sur le Bas-Valais. Ils ont la sympathie des cantons du centre et l'appui de Berne et penchent pour une union avec la Confédération suisse, éventuellement sous forme d'alliance. Les Bas-Valaisans tiennent à sauvegarder l'égalité des droits acquise à la Révolution et ne voient de salut qu'en l'union avec la Suisse en tant que canton; ils comptent sur l'aide des nouveaux cantons.

Enfin, il y a les nostalgiques de la république indépendante, dont le représentant le plus puissant est Stockalper, maître du gouvernement provisoire depuis janvier 1814, qui pratique une politique isolationniste et se leurre en pensant pouvoir maintenir un Etat indépendant dans une région d'une telle importance stratégique. Mais le silence prudent gardé par la Diète entretient le climat de trouble et d'incertitude. En effet, les autorités valaisannes ne seront jamais informées officiellement avant la fin mai du sort que lui réservent les Grands.

L'occupation militaire autrichienne prenant fin au mois de mai,

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 401-402.

le gouvernement valaisan se décidera à envoyer l'un des siens, de Werra, auprès du comte d'Ugarte à Genève le 19 mai. Ce dernier leur recommande de dépêcher au plus vite une députation valaisanne au Congrès de Paris, députation qui n'arrivera à Paris que le 1^{er} juin. Le Traité est signé depuis le 30 mai et le Valais irrémédiablement incorporé à la Suisse. De Werra et Stockalper, qui ne sont pas d'accord avec cette union, ne reprendront pas leur fonction au sein du gouvernement provisoire. Entre-temps, la situation a évolué radicalement à Sion. En effet, le gouvernement reçoit, dans la nuit du 24 au 25 mai, une note de Schraut datée du 2 mai, qui exprime le désir des Alliés de faire entrer le Valais dans la Confédération suisse et demande instamment au gouvernement d'envoyer des députés à la Diète. Le colonel autrichien Simbschen chargé par Schraut de remettre la lettre, avait déjà quitté le pays, d'où le retard extrêmement fâcheux de cette note capitale pour le destin du Valais. Une Diète extraordinaire est immédiatement convoquée à Sion et siège du 30 mai au 1^{er} juin; elle désigne une députation qui portera à Zurich le vœu du Valais d'être réuni à la Confédération; les députés y prennent en outre contact avec Reinhard et Schraut (Capodistrias étant encore absent à cette date du 14 juin). A Sion, une commission est chargée de rédiger le projet de constitution cantonale; elle siégera du 11 juillet au 3 août; y sont présents des délégués du Haut et du Bas-Valais qui ne parviennent guère à s'accorder.

Cette lenteur — toute relative — des opérations incite les ministres à adresser une note vigoureuse au gouvernement provisoire le 3 août 1814, le jour précisément où la commission clôturait ses travaux:¹

Messieurs

Après avoir rompu les liens qui tenaient dans la sujétion le brave peuple valaisan, les Puissances alliées ajoutant à ce premier bienfait un second, voulurent que son indépendance et sa sûreté fussent par l'union la plus étroite avec la Suisse sous la forme de Canton raffermie et garantie à jamais.

Le vœu unanime du Valais ne tarda pas de se montrer reconnaissant à tant de bienveillance. Ses députés chargés d'exprimer ce vœu tant aux ministres de LL.MM. I. et R. qu'à la Diète

1. ARCHIVES D'ÉTAT DU VALAIS, Sion, RZ 81/4/2, copie de la main de Ch. E. de Rivaz. Nous avons préféré cette copie à celle plus officielle conservée aux ARCHIVES D'ÉTAT, Sion, T 15/1, faite par un secrétaire de langue allemande. Cette lettre est publiée par André Donnet, *A.-J. de Rivaz, Mémoires politiques*, t. II, p. 34-35, note 1 et dans VALLESIA, t. XX, 1965, p. 139-140, par Michel Salamin.

Helvétique n'auront pas laissé ignorer au gouvernement provisoire combien il fut accueilli.

Dès ce moment on devait s'attendre à voir les autorités temporaires du pays s'occuper des moyens d'établir un gouvernement stable et définitif, d'autant plus que déjà dans sa lettre du 26 mai, le Conseil avait paru impatient de s'affranchir des inconvénients d'un mode transitoire continué, disait-il, depuis cinq mois. Dès ce moment aussi il devenait indispensable de revoir la constitution dont la formation du gouvernement n'est qu'une partie; de l'assimiler avec prudence et sagesse à celle des cantons limitrophes, et de la soumettre à la considération des soussignés aussi bien que des confédérés intéressés également à y trouver tout ce qui peut assurer la tranquillité et le bonheur du Valais.

Cependant les Ministres Impériaux et Royaux n'apprenant d'aucun côté jusqu'à quel point ces travaux ont été conduits ni quels en sont les derniers résultats ne peuvent qu'inviter enfin le gouvernement provisoire de vouloir bien s'en expliquer avec eux sans délai comme d'un objet soumis nécessairement à l'action immédiate des principes régulateurs de la Suisse dont la réconstitution fédérale approche à grands pas.

Zurich 3 août 1814

signé Schraut, Schaffort Canning Capo d'istria

Ch.-E. de Rivaz, l'un des hommes politiques les plus éminents du Bas-Valais, a ajouté à la copie de cette note: «On leur répond le 14 août que les retards à la formation de notre nouvelle constitution tiennent à l'incertitude ou le Valais est resté sur l'issue de ses démarches pour être reçu comme Canton Suisse. Les ministres répondent le 12 7bre, et montrent combien ce prétexte est futile.»

C'est probablement pour presser le mouvement que Canning, que nous avons trouvé à Genève à la fin du mois d'août, retournant à Zurich, passe par Sion, où il s'entretient avec le gouvernement du projet de constitution qu'il juge, semble-t-il, «déficient».¹ La commission se réunit de nouveau le 11 septembre pour y discuter des modifications à apporter au projet, mais ne parvient pas à s'entendre. C'est alors que le 15 septembre, le gouvernement reçoit une note comminatoire des ministres (*Document* n° 77): ils estiment fallacieux le prétexte que le Valais était laissé dans l'incertitude sur son rattachement à la Suisse. Ils

1. VALLESIA, *loc. cit.*, p. 14. Dans A.-J. de Rivaz, *op. cit.*, t. II, p. 33, nous trouvons des précisions sur l'itinéraire très sportif choisi par le jeune ministre anglais: «Il est entré dans le pays par la Forclaz de Martigny, revenant de Chamonix où il s'était rendu de Genève pour voir le mont Blanc, et il en est sorti par la Gemmi se rendant à Berne.»

donnent l'exemple de Genève, placée dans une situation similaire et dont la «nouvelle Constitution est faite et parfaite». Ils espèrent que les divergences entre Haut et Bas-Valais sont enfin aplanies, mais sont prêts à intervenir en tant que médiateurs si cela est nécessaire.

Cette note est doublée d'une lettre du même jour, beaucoup plus incisive, signée uniquement par Schraut, qui déclare pourtant s'exprimer au nom de ses collègues. On peut toutefois se demander si Capodistrias — et Canning — n'ont pas délibérément évité de signer un document aussi engagé.¹

Monsieur

Dans le moment, que les Ministres des puissances alliées occupés des affaires de la Suisse attendent le projet de la Nouvelle Constitution que le Valais vat se donner pour y faire telles observations que le désir de contribuer au bien être futur de ce Canton leur inspirera, j'ai l'honneur M^r de vous faire part tant au nom de Messieurs mes Collegues que du mien de la persuasion ou nous sommes que ce projet ne pourra jamais atteindre le véritable besoin du pays, ni présenter loyalement le vœux des hommes éclairés et bien intentionnés qui devraient en diriger la rédaction par une raison très simple: c'est que personne, qui aime sa tranquillité ne veut la compromettre vis à vis de la Multitude, honette peut être mais ignorante, mais remplie de préjugé, mais ennemie aveugle de toute innovation, mais tenace à l'excès de ces Vieux abus, et n'étant à tous ces titres fait pour l'exclure du gouvernement que d'autant plus avide de s'en mêler le plus qu'elle peut en sarrogeant tous les pouvoirs. Que pouvons nous donc Monsieur! Nous promettre d'une constitution dont chaque article ne sera que l'enonciation de l'esprit législateur de Vos Dixains, dans lesquels le grand nombre, la masse des habitants non moins opiniâtre que ignorants pesant nécessairement de beaucoup sur tous ce que peut s'y trouver des gens raisonnables, de seuls hommes enfin appelés par leurs connaissances et leur Etat à influencer sur la decision des pareilles questions. Certes la perspective est triste, et plus triste encore M^r si vous voulez considerer avec nous que cette création toute defectueuse toute monstrueuse qu'elle pourra être, n'aitre [sic pour naîtra] avec la noble et grande destinée de durer plus que nous tous, et de traverser comme un Code de sagesse les siècles à venir. Il est de Votre intérêt et de notre désir, que nous detournions de Votre pays une telle source de regret trop tardif. Nos genereux Souverains se chargeant de la garantie des Constitutions Cantonales aussi bien que du pacte fédérale, dont elles sont les véritable bases, en tant quelle offrent un mode

1. ARCHIVES D'ÉTAT, Sion, T 15/1.

de gouvernement également éloigné de cette aristocratie trop exclusive qui degenerate en oligarchie, et de ce regne du peuple, qui tend vers l'anarchie, et tien les habitants dans une mobilité funeste à leurs veritables interets, Il faut tout faire pour le peuple, mais rien ou le moins que possible par le peuple, de la depend Vôte Bonheur, Vôte tranquillité future et cette tranquillité sur tous le repos inalterable que Leurs Majestés Impériales et Royales veulent assurer à la Confederation en general et à tous les pays en particulier. C'est maintenant à Vous Mr si Vous aimez Votre pays de nous aider de Vos lumieres, de Vos Conseils en suggerant toutes les idées d'amelioration compatible avec le caractere du peuple que Votre Zele et Votre experience Vous inspireront, soyez assuré du plus inviolable secret et de l'usage le plus discret que nous ferons de Vos Communications. Agréez Monsieur les assurances de ma très parfaite consideration.

Zurich le 12. 7ber 1814

Signée/Schraut

C'était désavouer clairement le Haut-Valais. La commission constituante se sépara dès le lendemain. Une députation se hâta par le col de la Gemmi de se rendre à Zurich pour présenter aux ministres le point de vue du Haut-Valais et de l'évêque. Elle y arrive le 19 et est rejointe deux jours plus tard par une première députation du Bas-Valais. Par la suite, ce ne seront pas moins de quatre délégations, soit douze députés valaisans qui cherchent à se faire entendre des ministres. Seul Canning suivra les négociations pendant les cinq semaines de leur durée. Capodistrias, appelé à Vienne, prend congé des députés valaisans le 26 septembre et est remplacé par le baron de Krüdener. De Chambrier est toujours à Neuchâtel; et Schraut, avec lequel nos Valaisans auraient bien voulu s'expliquer, a gagné Berne le 18 septembre pour y recevoir l'impératrice Marie-Louise.¹

Les lettres très détaillées que le comte Eugène de Courten, membre de la députation du Haut-Valais et du centre, envoie à son frère, nous donnent une excellente idée de la façon dont les pourparlers se déroulaient entre les députations particulières et les ministres. C'est d'abord Canning qu'ils ont cherché à rencontrer, puisqu'ils le connaissaient. Celui-ci se montre ferme:²

1. VALLESIA, t. XX, 1965, p. 14-15. Introduction historique d'E. Biollay.

2. VALLESIA, *ibidem*. *Lettres Eugène de Courten à son frère Pancrace sur les conférences de Zurich (19 septembre-22 octobre 1814)*, publiées par E. Biollay; ici extraits de la lettre du 21 septembre 1814, p. 49-50.

Bref, nous avons eu tout sujet de croire, d'après la manière dont Son Excellence s'est énoncée, qu'il n'entraîtrait point dans les vues des souverains alliés de vouloir permettre aux ci-devant sujets de prendre une supériorité sur leurs anciens souverains. Nous ne devons pas douter qu'une majorité sera accordée aux dizains supérieurs, mais nous n'osons nous flatter que ce soit sept sur dix.

[...] Hier [20 septembre] nous avons reçu notre audience de S.E. le ministre de Russie, qui nous a parlé beaucoup plus favorablement que celui d'Angleterre. A nous en tenir à ses promesses d'hier, nous serions favorablement traités; et surtout la ville de Sion reprendrait un lustre, car il paraît qu'elle serait traitée comme Soleure...mais...mais... Mon bon ami: l'eau bénite de cour. M. Capo d'Istria nous a dit positivement: «Il faut que les personnes de distinction, les gens à talents, les gens à fortune, soient à la tête des affaires publiques. Il faut, vu les circonstances dans lesquelles nous vivons, donner à la classe des meneurs et du peuple une certaine part aux affaires publiques, pour qu'ils croient y avoir contribué et que leurs intérêts ne soient pas lésés, etc.» Ce langage te surprend, mon bon ami. Et moi je te dis que je voudrais être derrière le rideau pour entendre ce qu'il dira à nos adversaires quand ils paraîtront, car ils ne sont point arrivés encore. Nous en sommes venus au point de devoir désirer les voir au plus tôt. Sans les deux parties présentes, LL.EE. les ministres ne veulent et ne peuvent entrer en matière de conciliation. Ces Messieurs se sont expliqués ne vouloir point forcer nos opinions, mais nous ont promis leur avis, que nous pourrions accepter ou rejeter sans nous compromettre.

Le 22, dîner très select chez Canning: les deux ministres, leurs secrétaires d'ambassade et Eugène de Courten. La conversation se prolonge jusqu'à 7 heures du soir:¹

[...] Je croirais pouvoir assurer nos Messieurs que nous avons déjà gagné le procès des votes. J'ai été à portée de juger que MM. les ministres ne sont pas pour la popularité. Ils ne voudraient que trop trancher là-dessus. Nous sommes forcés de défendre à un certain point les droits de notre peuple. Mais, par contre, je t'assure que nous ne céderons pas d'une syllabe quand il s'agira de nos anciens droits de voter collectivement par dizain, et cela prendra alors [...].

Et c'est parce qu'il fait un pèlerinage à Einsiedeln que de Courten manque le dîner d'adieu de Capodistrias. Mais il en a des échos précis:²

1. *ibidem*, p. 52, lettre du 23 septembre 1814.

2. *ibidem*, p. 55-56.

Je reviens au dîner de M. le comte Capo d'Istria. M. de Sépibus, à mon arrivée, me communiqua une lettre adressée aux députés du Haut-Valais par ce ministre. Il nous informe qu'ayant reçu l'ordre de son auguste maître de le joindre immédiatement à Vienne, il nous fait connaître qu'il a donné des instructions à M. le baron de Krüdener, son secrétaire d'ambassade, et que celui-ci a ordre de nous favoriser autant que possible. Toute la lettre est obligeante. Je connais le baron. C'est un fort joli homme. J'ai beaucoup causé avec lui le deuxième jour que je dinai chez le ministre d'Angleterre, et j'ai cru entrevoir en lui de bonnes intentions. Il nous est assez agréable d'avoir affaire à lui. Car, depuis le départ de M. le comte Capo d'Istria, il prend ses repas à notre table d'hôte, ce qui nous met à même de causer avec lui tous les jours. Hier, nous lui avons fait notre visite.

M. Capo d'Istria, après le dîner, parla à M. de Sépibus, en présence de MM. Dufour et Morand [députés du Bas-Valais], à peu près en ces termes: «J'espère, Messieurs, que vos affaires s'aplaniront et que vous vous arrangerez. Vous, Messieurs du Bas-Valais, vous devez mettre de la modération dans vos prétentions. Le Haut-Valais cède beaucoup. Il ne peut perdre entièrement ses droits. Il lui est dû des égards. Il faut aussi, ajouta-t-il, que la ville de Sion, qui est la capitale du pays, conserve des privilèges, parce que c'est ordinairement dans les villes où l'on trouve le plus de personnes susceptibles de gouverner. Je laisse mes instructions dans ce sens à M. le baron de Krüdener, qui tiendra le portefeuille en mon absence.»

Il parla, en un mot, de manière à ce que M. de Sépibus me témoigna une grande satisfaction. Et il m'a ajouté avoir remarqué que M. Dufour avait diné de mauvais appétit, tandis que lui avait fait honneur au repas, et surtout au bon vin de champagne. Tu conçois que c'était un grand dîner, puisque c'était un dîner d'adieu. Tous les ministres s'y trouvaient: celui de France [Talleyrand], que nous verrons demain, la décence l'exigeant, puisqu'il a adressé la parole d'une manière obligeante à M. de Sépibus après le dîner; celui de Wurtemberg [Kaufmann], que nous avons vu hier et chez lequel nous avons été très bien accueillis [...].

Ces éléments sont recoupés dans les lettres du député Bas-Valaisan Michel Dufour au chevalier de Rivaz:¹

[...] Nous nous sommes présentés le même jour chez les ministres d'Angleterre et de Russie qui nous ont très bien accueillis. Ils ont écouté avec intérêt tous les détails dans lesquels nous sommes

1. *ibidem*, *Lettres écrites à Charles-Emmanuel de Rivaz par MM. Isaac de Rivaz, Du Fay, Dufour, Morand et autres...*, publiées par André Donnet; ici lettre de M. Dufour du 23 septembre 1814, p. 199.

entrés et nous ont fait l'un et l'autre beaucoup de questions. Il paraît que ceux qui nous ont précédés les ont aussi informés très au long, mais nous avons quelque raison de croire qu'ils n'ont pas eu le talent de se faire bien comprendre.

Même à la veille de son départ, Capodistrias se montre toujours aussi soucieux de se bien renseigner, puisqu'il leur demande un exemplaire de la constitution valaisanne de 1802.

Dans une autre lettre, Dufour informe de Rivaz:¹

S.E. Monsieur le ministre de Russie est parti hier pour Vienne d'après les ordres qu'il en a reçus de l'empereur, son maître. Cette circonstance est un nouveau motif pour vous engager à voir M. de Schraut à votre passage à Berne, et elle nous fait désirer qu'il puisse assister à nos conférences. Il paraît que l'on pourrait sans indiscretion lui manifester ce désir. M. de Capo d'Istria est momentanément remplacé par M. le baron Krüdener qui remplissait les fonctions de secrétaire de légation. Nous vous attendons avec la plus vive impatience.

Capodistrias n'a donc joué de rôle ni dans la genèse, ni dans la conclusion de l'affaire valaisanne, conclusion qui dépasse en quelque sorte notre propos. Au cours des semaines suivantes, les ministres reçoivent de nombreux mémoires des différentes parties du Valais; ils ne peuvent accepter ni le projet haut-valaisan qui maintient le vote par dizains (au nombre de dix), ni le projet bas-valaisan qui propose le vote par tête jugé trop démocratique et une répartition territoriale en douze, puis quinze dizains. Devant cette impasse, les ministres décident de trancher dans le vif: le 23 octobre, ils imposent *pronunciamentum*: treize dizains (les treize étoiles de l'écusson valaisan), cinq pour le Haut-Valais, cinq pour le Bas-Valais et trois pour le centre. Solution qui, comme le remarque M. Biollay,² «si elle ne constitue pas une grande victoire pour le Bas-Valais, est une nette défaite pour le Haut-Valais». L'Autriche ne pouvant se désintéresser de l'affaire, Schraut complète le *pronunciamentum* par une note du 29 octobre.

Ces décisions seront discutées dès le 16 novembre par un *Conventus* de quelque trois cent députés valaisans! Ils ne réussiront pas à se mettre d'accord, et au cours des mois suivants, les Bas-Valaisans feront même à plus d'une reprise sécession. Il faudra l'inquiétude suscitée par le re-

1. *ibidem*, p. 202, lettre du 28 septembre 1814.

2. *ibidem*, Introduction, p. 16.

tour de Napoléon de l'île d'Elbe et les Cent Jours, pour que les Valaisans se dotent enfin d'une constitution et d'un gouvernement stable. Ce n'est que le 4 août 1815 que Stockalper et Dufour, un Haut et un Bas-Valaisan, peuvent enfin signer l'acte de réunion du Valais à la Suisse et trois jours plus tard, avec les députés des vingt et un autres cantons, ratifier le Pacte fédéral. Capodistrias, en partant pour Vienne le 27 septembre 1814, n'avait certainement pas imaginé qu'il faudrait encore presque une année de laborieuses tractations pour arriver à bonnes fins!

Neuchâtel Ni Capodistrias ni Schraut ne sont intervenus dans le troisième des derniers cantons, celui de Neuchâtel. Sous l'Ancien Régime, Neuchâtel était une principauté appartenant au roi de Prusse, mais alliée de la Confédération suisse. Lors de l'occupation française, le territoire avait été offert par Napoléon au maréchal Berthier. Dès le départ des Français, les Neuchâtelois avaient cherché à renouer leurs relations avec le roi de Prusse, qui, surpris et satisfait, avait désigné comme gouverneur de la principauté le Neuchâtelois Jean-Pierre Chambrier d'Oleyres, son ministre auprès de la Confédération suisse et collègue de Capodistrias et Schraut.

La Diète de son côté s'était assurée que les droits du roi de Prusse ne pourraient avoir de conséquences contraires à la souveraineté de la Confédération et avait le 17 mai recommandé aux cantons l'adoption de ce nouveau canton.¹

Le 18 juin 1814, le roi de Prusse accordait à la principauté, sous forme de déclaration royale, une constitution de caractère monarchique qui établissait un régime d'union personnelle entre le souverain et la principauté, non intégrée à l'Etat prussien. Le pays était régi par l'intermédiaire d'un gouverneur désigné par le roi qui nommait également tous les fonctionnaires civils et militaires, choisis uniquement parmi les Neuchâtelois. La constitution, qui rétablissait les privilèges de l'aristocratie neuchâteloise très jalouse de ses prérogatives, mais garantissait un certain nombre de libertés fondamentales, mentionnait également l'union avec la Confédération.²

Il est évident que même si cette constitution cantonale n'était pas du tout en harmonie avec celles des autres cantons, Capodistrias et

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 407.

2. Dierauer, *op. cit.*, t. V, 2^e partie, p. 422-423.

Schraut ne pouvaient intervenir contre le roi de Prusse, allié de leurs propres souverains, pas plus que contre de Chambrier, leur collègue. D'où leur silence prudent.

Le 12 septembre 1814, la Diète décréta l'admission de Neuchâtel comme partie intégrante de la Confédération, en même temps que celle du Valais et de Genève. La solution neuchâteloise ne pouvait être viable à la longue. Elle déboucha sur une crise très grave entre royalistes et républicains, qui faillit provoquer en 1857 une guerre entre la Prusse et la Confédération et aboutit à la renonciation par le roi de Prusse à ses droits. Neuchâtel devint dès lors un canton comme les autres.

Travaux de la Diète

Tensions entre Berne et ses anciens sujets

A côté de ce long et patient travail sur les constitutions cantonales, Capodistrias reste très préoccupé au cours de cet été 1814 par la question de l'adoption du projet de Pacte fédéral. On se sou-

vient que le 31 mai, la Diète avait envoyé ce projet dans chaque canton, avec une circulaire où elle demandait que chaque Etat se prononce avant le 11 juillet sur l'acceptation ou le refus du projet.¹

La Diète s'était ajournée le 4 juillet et ne reprit ses travaux que le 18. On s'aperçut alors que seuls sept cantons et demi acceptaient le projet du Pacte: Zurich, Bâle, Appenzell-Rhodes Extérieures et les cinq nouveaux cantons: Saint-Gall, Thurgovie, Argovie, Vaud, Tessin; Berne et Nidwald (un canton et demi) rejetaient tout le projet, d'autres demandaient des modifications importantes. Enfin, trois cantons et demi, soit Schwytz, Zoug, Schaffhouse et Appenzell-Rhodes Intérieures, n'avaient pas envoyé leurs députés. Les causes de mécontentement les plus fréquentes étaient des prétentions territoriales non satisfaites et l'obligation de soumettre leurs constitutions à l'approbation de la Diète (et indirectement à celle des ministres). La Diète décide de faire examiner les votes par le biais d'une commission, qui cherchera à rapprocher les cantons et invitera les Etats absents à envoyer au plus tôt leurs députés à la Diète.²

En fait, l'attitude intransigeante de Berne et la déclaration fracassante qu'elle avait faite quelques jours auparavant allaient jeter de l'huile sur le feu et conduire la Confédération au bord de la rupture.

1. v. *supra*, p. 134.

2. AEG, Conf. B.1, p. 9, séance du 18 juillet 1814.

A vrai dire, dès le début du mois de juillet, Capodistrias est prévenu par les lettres de Herzog et de Monod¹ que les Bernois faisaient des préparatifs militaires (entraînement de soldats, achat d'armes et de munitions) qui les inquiètent. Pour parer à toute éventualité, les chefs militaires des deux cantons menacés se concertent dans une conférence à Aarau au début du mois d'août. Mesure purement défensive, affirme Monod.²

Entre-temps, la situation avait empiré sur le plan politique. En effet, le Grand Conseil de Berne avait publié (en français), daté du 7-8 juillet 1814, un décret «exposant les motifs pour lesquels il ne peut ratifier le projet de pacte fédéral»,³ avec un exposé très clair de ses prétentions territoriales:

Deux parties du territoire bernois, les plus belles de celles qui le composaient, en ont été détachées.

I. La plus grande, la plus populeuse et la plus opulente de ces parties détachées, le Pays de Vaud, trouve peut-être dans la différence de la langue, de celle des lois et du caractère national des motifs pour désirer d'être indépendante. Berne eût été disposé et l'est encore aujourd'hui, si la réunion pouvait avoir lieu, d'accorder au Pays de Vaud les mêmes avantages politiques qu'il offre à l'Argovie; mais puisque les circonstances et le vœu général de ses anciens confédérés paraissent exiger de Berne le sacrifice de la séparation du Pays de Vaud, le conseil souverain de la ville et république de Berne se déclare disposé à prononcer et à reconnaître pour toujours l'indépendance de cette contrée à des conditions équitables, qui seraient stipulées dans un traité d'une utilité réciproque.

II. L'Argovie bernoise se trouve dans une situation différente; les mêmes motifs n'existent point ici, et l'attachement indubitable de la grande partie de ses habitants impose au conseil souverain de la république de Berne le devoir de ne pas y renoncer. Il déclare ici les conditions qu'il lui assure et qui paraissent propres à rendre cette réunion cordiale et solide.

Suivait la proposition d'un statut politique bien défini pour l'Argovie. Au point III, Berne renonçait solennellement à toute prétention sur les autres anciens bailliages communs. Par la suite, le gouvernement ber-

1. STAATSARCHIV, Aarau, brouillon de lettre de Herzog à Capodistrias, 2 juillet 1814. BCU, brouillon de lettre de Monod à Capodistrias, 1^{er} juillet 1814, publié dans Monod, *op. cit.*, t. II, p. 374-375.

2. Monod, *op. cit.*, p. 263.

3. STAATSARCHIV, Berne, Akten des Geheimen Rathes, Band I. Publié par A Miéville, *op. cit.*, p. 73-75.

nois allait réclamer du canton de Vaud, en échange de la reconnaissance de sa liberté, une indemnité de plusieurs millions de francs pour les dépenses faites pendant trois siècles dans le pays.

Cette déclaration fut confirmée par les députés bernois dans la séance d'ouverture de la Diète le 18 juillet, après qu'une tentative de conciliation organisée chez Schraut entre eux et les ministres, le 13 juillet, eut échoué.¹ On devine le tollé provoqué par la déclaration et c'est une véritable guerre de pamphlets et de libelles qui s'engage entre les parties pendant tout l'été.

Au niveau officiel, le gouvernement argovien justifie son point de vue et défend sa liberté dans une longue contre-déclaration datée d'Aarau, le 21 juillet. Le gouvernement vaudois agit de même le 24 et les deux cantons firent inscrire leur protestation contre la déclaration bernoise au protocole de la Diète du 28 juillet.²

Nous ne connaissons la réaction de Capodistrias à la déclaration bernoise que par le rapport, évidemment peu objectif, de Monod au Petit Conseil vaudois.³ «(Monod) avise qu'il paraît que M^r le Comte de Capo d'Istria prépare une note à la Diète au sujet de la proclamation de Berne du 15^e du courant, comme compromettant Son maître, et qu'il annoncerait dans cette note qu'il se retire et va attendre les ordres de l'Empereur à ce sujet.» La note en question ne fut finalement pas remise. Peut-être est-ce dû en partie à l'épisode extrêmement fâcheux que Monod rapporte en ces termes:⁴

La violation connue du secret des lettres qui passaient à Berne obligeait, toutes les fois qu'on avait des communications importantes à se faire, à employer la voie des courriers extraordinaires. J'en avait reçu un du Petit Conseil. Je profitai du retour pour lui faire part dans le plus grand détail de tout ce qui nous intéressait, de ce qui se passait, et de ce qu'il me semblait qu'il y avait à faire dans les circonstances selon les futurs contingents. Comptant sur la sûreté de ma dépêche, je parlais avec le plus grand abandon, et comme j'aurais pu le faire en Conseil même. J'ai quelque honte de le dire, MM. de Berne n'en eurent pas à arrêter le courrier, à lui prendre ses lettres cachetées du sceau de la députation de Vaud, adressées à son gouvernement, à les ouvrir, à en tirer copie, puis à les recacheter et les renvoyer

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 395.

2. AEG, Conf. B., p. 10, séance du 28 juillet. La déclaration argovienne est imprimée dans A. Miéville, *op. cit.*, p. 81-86; celle de Vaud, *ibidem*, p. 76-80.

3. ACV, Rég. des Délib. du Petit Conseil, p. 288, séance du 22 juillet 1814.

4. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 264.

au Conseil comme s'ils les avaient laissées intactes, prétendant une méprise qui, ayant rendu le messenger suspect, avait obligé de l'arrêter et même de l'emprisonner.

Il est précisé ailleurs¹ que «Monod n'avait pas utilisé, ce jour-là, l'encre sympathique à laquelle il avait été convenu de recourir pour traiter de certains objets. Les pages écrites à l'encre sympathique se trouvent parfois à l'intérieur de la correspondance même des députés, parfois à l'intérieur de lettres fantaisistes sans rapport visible avec la députation ou le Petit Conseil».

Capodistrias se trouvait fâcheusement compromis par le passage suivant de la lettre de Monod, et ses relations avec les Bernois en furent encore détériorées:²

Maintenant je viens à ce qui se passe ici, et ceci doit sans doute rester dans le plus profond secret. Etant avant-hier chez le comte de Capo d'Istria à parler de nos affaires, il finit par me dire que M. de Schraut s'occupait d'une note à envoyer à la Diète pour l'aviser que, puisque les Bernois se permettaient des déclarations absolument contraires à celles qui avaient été faites de la part des Puissances, les ministres de celles-ci n'étaient plus dans le cas de communiquer avec elle, qu'en conséquence ils allaient cesser toute relation jusqu'à ce qu'ils eussent reçu à ce sujet les ordres de leurs souverains. Il ajouta qu'il attendait de voir cette note pour savoir s'il la signerait, et me demanda ce que je pensais qu'il en résulterait. Je répondis que je ne savais trop qu'en dire sans y avoir réfléchi, que peut-être entraînerait-elle la dissolution de la Diète. Alors il me dit: «Mais croyez-vous que cela ne montera pas les campagnes des cantons de Berne, Soleure et Fribourg? Il semble que cela devrait être»; puis, sans trop entrer en matière, je dus conclure de ses propos qu'il regardait cela comme un moyen de finir et de mettre ces gouvernements récalcitrants en l'air. J'avoue que si ceci m'était venu d'un autre ministre, j'aurais cru qu'on désirait le trouble pour avoir un prétexte d'entrer; de la part de celui-là, il est impossible que ce soit l'idée, et il me parut évident qu'ayant toujours cru pouvoir amener les choses à une conciliation, soit par promesses, soit par menaces, l'ayant peut-être promis à son maître, voyant qu'il s'était trompé, il ne voyait plus que le moyen en question pour se tirer d'affaires. Quoi qu'il en soit, vous comprendrez aisément, Citoyens Collègues, que cette insinuation dut m'étonner, et sans disconvenir que le résultat dont il parlait ne pût avoir lieu, j'observai seulement

1. *ibidem*, p. 371.

2. *ibidem*, p. 381. Lettre de Monod au Petit Conseil, datée de Zurich, 24 juillet 1814.

que maintenant qu'on avait laissé atterrir tout ce monde, il ne remuerait vraisemblablement qu'en le poussant.

Les Argoviens continuent, eux, à avoir entière confiance en Capodistrias, puisqu'ils lui adressent le 28 juillet un long mémoire, dont ils transmettent également une copie à La Harpe.¹ Après un exposé historique circonstancié, ils demandent l'arbitrage du ministère russe:

[...] Mais presque tous les Confédérés béniront la puissance étrangère, qui par un coup d'autorité mettra un terme à tous ces desirs indiscrets, qui ne doivent leur naissance qu'à l'interprétation donnée aux sentiments bienveillants des hautes puissances alliées, aux quels on a voulu supposer trop longtems un sens tout contraire et funeste au repos de la Suisse.

Ce n'est qu'alors, que l'ouvrage du pacte fédéral qui jusqu'ici avoit été une pomme de discorde, sera vraiment un moyen de conciliation; la Confédération s'établira, le Gouvernement de Berne seul peut-être gardera encore pendant quelque tems son morne entêtement; mais il ne saura longtems troubler l'accord unanime de la Confédération entière.

Les Suisses n'ont pas ce caractère sombre et farouche qui perpetue la haine et la vengeance; quelque chaleur, quelque opiniâtreté qu'ils paroissent mettre dans leurs disputes, leur conciliation est toujours sincère.

Voilà les observations que nous osons soumettre au jugement de Votre Excellence la suppliant en même tems de les prendre en considération, et de recommander de nouveau les intérêts de notre Canton à la puissante et genereuse protection de l'Empereur de toutes les Russies, qui sans doute saura faire valoir la parole qu'il daigna engager de la manière la plus positive pour l'existence et l'intégrité de ce Canton.

Tout au long du mois d'août, le Petit Conseil argovien se préoccupe de l'opportunité d'offrir au ministre russe, au cours de son séjour aux bains de Baden, un vin d'honneur et un déjeuner officiel.² Ce projet semble s'être réalisé le 29 août, d'après le lettre que Capodistrias envoie le 28 à Paul Usteri (*Document* n° 73: «... je compte passer la journée de demain à Aarau») et d'après le protocole de la séance du 29 août du Petit Conseil, où il est question du compliment adressé à

1. STAATSARCHIV, Aarau, Gesandtschafts Berichte vom 20. Dec. 1813 bis 16. Aug. 1814. Mémoire à Capodistrias du 28 juillet 1814.

2. STAATSARCHIV, Aarau, Protokoll der Sitzungen des Kleinen Rathes gehend vom 1^{ten} Jenner bis Ende December 1814, p. 240, séance du 1^{er} août; p. 260, séance du 18 août 1814.

Capodistrias par le président du gouvernement von Reding et les conseillers Suter et Friderich, ainsi que d'un déjeuner officiel.¹

Soleure Au cours du mois d'août, Capodistrias allait aussi être amené à s'occuper de la constitution cantonale de Soleure. Un premier projet de constitution, adopté par le Grand Conseil de Soleure le 8 juillet, avait été trouvé beaucoup trop aristocratique tant par les esprits libéraux comme Paul Usteri, que par les ministres étrangers. Aussi le conseiller soleurois Lüthy, lié d'amitié avec Usteri, se rendit-il à Zurich pour y rencontrer, dès le 6 août, Capodistrias et Schraut, avec lesquels il ne tint pas moins de sept séances pour examiner le projet de la constitution. Les amendements proposés par les ministres furent plus de forme que de fond. Ce projet modifié fut adopté par le Grand Conseil soleurois le 17 août; dans ses particularités, on remarquera que le nombre des membres du Grand Conseil était fixé à 101 dont 33 pour la campagne; le mode d'élection au Grand Conseil était aussi compliqué que dans les constitutions argovienne, vaudoise ou saint-galloise; le nombre des membres du Petit Conseil était ramené de 38 à 21, la proportion des députés de la campagne y étant améliorée. La séparation des pouvoirs restait aussi peu rigoureuse qu'ailleurs. Dans la dernière partie du projet, des améliorations sensibles étaient apportées à la liberté de profession, de commerce et d'établissement, ceci pour satisfaire la population et complaire probablement aux grandes puissances.² En conclusion, même si les progrès n'étaient pas spectaculaires, cette constitution soleuroise était plus en harmonie avec celles des autres cantons que les constitutions bernoise ou fribourgeoise.

Dès le 22 juillet et pendant tout le mois d'août furent organisées les élections complémentaires pour le Grand Conseil, celles du Petit Conseil et des juges cantonaux; le 1^{er} septembre eut lieu l'installation solennelle des nouvelles autorités qui exhortèrent le peuple à la fidélité, l'obéissance, la concorde et la tranquillité. C'est à ces événements que Capodistrias se réfère dans la lettre qu'il adresse à Paul Usteri le 28 août de Baden (*Document* n° 73): «Tout ce que l'on m'écrit de Soleure annonce de la moderation, et de la Sagesse [...]. Et si les élections de Soleure seront faites avec conscience, je me propose d'aller voir ces nouveaux Magistrats avant de revenir à Zurich.» Il ne semble pas avoir

1. *ibidem*, p. 269, séance du 29 août 1814.

2. Hans Sigrist, *Solothurnische Geschichte*, Soleure 1981, t. III, p. 571 sv.

réalisé ce voyage. Probablement fut-il déçu des résultats: 68 aristocrates et 14 bourgeois au Grand Conseil, 15 aristocrates, 2 bourgeois de la ville et 4 représentants de la campagne au Petit Conseil; il ne tenait certes pas à être honoré par ce parti aristocratique fortement lié à Berne.

Mentionnons enfin que c'est à la suite de l'intervention personnelle de Capodistrias que le gouvernement de Soleure se décida à accorder le 25 août une amnistie partielle aux insurgés du mois de juin.

Troubles

à Uznach et Sargans

Pour en revenir à l'incident avec les Bernois, c'est peut-être parce que Capodistrias se sent plus que jamais en butte à l'animosité des patriotes qu'il cherche à rallier ceux d'entre eux dont il avait la sympathie. Ce qui expliquerait la lettre à Aloïs de Reding du 6 août (*Document* n° 68 déjà cité à propos de Genève). Mais il faut aussi mettre cette lettre en rapport avec le fait que le 9 juillet, le gouvernement de Schwytz avait répondu à la note des ministres du 30 juin en réaffirmant ses droits sur le district d'Uznach et que le 21 juillet, il avait formellement refusé d'envoyer ses députés à la Diète. Capodistrias qui, nous l'avions vu, n'appréciait guère le député schwytzois Auf der Maur, gardait peut-être l'espoir que de Reding accepte de représenter à nouveau sa patrie et exerce une influence bénéfique sur les cantons aristocratiques, espoir qui malheureusement ne fut pas réalisé.

Le 3 août, la Diète est saisie d'une demande du gouvernement de Saint-Gall,¹ qui, dépassé par les troubles très graves qui ont éclaté dans les districts d'Uznach et de Sargans, demande l'assistance fédérale pour rétablir le calme et se débarrasser des meneurs. Pour appuyer cette démarche, probablement à la demande de son ami Müller-Friedberg, Capodistrias transmet à Reinhard une note signée par les trois ministres sur ce sujet délicat (*Document* n° 70). Ceux-ci rappellent avec opportunité les dispositions prises par la Diète dans sa circulaire du 31 mai, établissant «l'immutabilité du *statu quo* des possessions de chaque Canton et des rapports politiques des habitants, jusqu'à l'arrangement général et définitif des affaires en mouvement». Magnifique occasion pour le diplomate russe de réaffirmer ses principes et son opposition aux prétentions territoriales d'anciens cantons — en l'occurrence Schwytz — sur des régions attribuées aux nouveaux cantons —

1. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 211.

ici Saint-Gall, pour lui qui a encore sur le cœur sa note rentrée sur les revendications bernoises en Argovie. C'est une occasion aussi d'éprouver «la vigilance et la fermeté» de la Diète pour le maintien de ces principes. «Ils espèrent en conséquence de la sagesse et de la dignité de la Diète, qu'Elle agira dans cette occasion, et dans toutes celles qui pourroient se présenter, avec une vigueur proportionnée aux circonstances, mais toujours supérieure à toutes les intrigues et à chaque turbulence.» En fait, les troubles s'étant momentanément calmés et Saint-Gall ayant enfin adopté sa constitution,¹ l'intervention fédérale, dont le principe avait été admis après qu'on eut pris connaissance du rapport de la commission et de la note des ministres, avait été ajournée.

Capodistrias avait accompagné la note de ses collègues d'un petit billet entièrement autographe (*Document* n° 69), réaffirmant tout d'abord les principes exprimés dans sa note du 20 mai, mais mettant surtout en évidence, en l'encadrant d'un trait de plume, le passage suivant: «Si Votre Excellence aborde aujourd'hui la question concernant le pacte fédérale je la prie dans mon particulier de Se rapeler qu'il importe eminement au Sort de la Suisse, qu'Elle en ait un, et le plutôt possible, et que toute tergiversation ulterieure ne peut être que fatale aux veritables intérêts de cet Etat.» Il rappelait ainsi l'urgence de la question, alors que depuis le 21 juillet la commission de conciliation n'avait toujours pas abouti.

Rapport au tsar et à Nesselrode La tension qui règne dans le pays en ce début d'août incite Capodistrias à demander de nouvelles instructions à son ministère. Le 11 août, il adresse deux longs rapports, l'un à l'empereur, l'autre à Nesselrode. Voici le premier:²

Zurich, 30 juillet/11 août 1814.

Sire. Le capitaine Stürler s'est chargé de la présente expédition. J'ai cru devoir lui fournir les moyens d'accélérer son voyage, et j'ose espérer que v.m.i. daignera l'approuver.

Les affaires de la Suisse deviennent tous les jours plus compliquées. L'intervention de l'Angleterre, les arrière-pensées de la France, l'éloignement de la Prusse y contribuent essentiellement.

En mettant sous les yeux de v.m.i. dans l'aperçu ci-joint les questions qui entravent la réorganisation fédérale de ce pays, je

1. v. *supra*, p. 195.

2. *Politique étrangère de la Russie*, t. VIII, p. 81-85.

prends la liberté d'indiquer deux manières de les envisager et de les décider.

Je prie très instamment v.m.i. de se faire rendre compte de ce travail et de me faire parvenir ses ordres.

Je suis...

Le comte Capodistrias

Etat des affaires

La réorganisation de la Suisse est entravée par les prétentions que Berne fait sur le canton d'Argovie et que d'autres anciens cantons font sur plusieurs de leurs co-Etats.

Ces prétentions sont contraires aux déclarations que les ministres des puissances alliées ont données à la Suisse. Elle sont en opposition avec l'opinion que v.m.i. a manifestée aux députés suisses à Paris.

Toutes les peines que je me suis données pour faire revenir le patriciat de Berne de ses erreurs ont été inutiles.

Le silence que le cabinet de Vienne a gardé sur cette question, avait laissé longtemps dans l'indécision mon collègue M. de Schraut.

Le ministre de Prusse M. de Chambrier se tient constamment à Neuchâtel et paraît ne vouloir prendre aucune part à nos travaux.

C'en est assez pour que les Bernois comptent sur la faveur de ces deux cabinets.

La précipitation avec laquelle M. Canning, ministre d'Angleterre, est arrivé en Suisse, et les opinions qu'il a laissé entrevoir expliquent assez l'opiniâtreté des Bernois.

Enfin les menées du ministre de France M. de Talleyrand et l'envie que son cabinet paraît avoir de rendre nécessaire son intervention dans les affaires de ce pays, font connaître davantage les motifs de l'exagération des esprits, soit dans le parti bernois, soit dans celui des nouveaux cantons.

Ces difficultés ne m'ont point découragé. Le nom seul de v.m.i. et le dévouement qu'il inspire aux peuples offrent assez de moyens pour soutenir dans sa vigueur le système conforme aux principes libéraux de v.m.i. et aux ordres qu'elle a daigné me donner.

Tout en employant efficacement ces moyens, j'ai évité avec beaucoup de soin les éclats dans le pays et j'ai tâché de ramener mes collègues au sens littéral de nos instructions. Le ministre d'Autriche s'est en effet décidé d'agir de concert avec moi, et je n'ai qu'à m'en louer. Celui d'Angleterre tout en désirant s'isoler, ne l'ose pas, vu l'union parfaite qui existe entre moi et M. de Schraut.

Le baron de Humboldt en passant par Zürich a bien voulu avoir un entretien avec moi. J'ai eu lieu de m'apercevoir qu'il voulait me persuader que s.m. le roi son maître à son passage par Berne n'a rien promis aux magistrats qui osèrent l'importuner de leurs querelles territoriales.

Quoiqu'il en soit de cette ouverture, l'éloignement de M. de de Chambrier présente un obstacle de plus au rapprochement des partis.

Cette divergence réelle ou apparente dans les opinions ou dans les vues des cabinets médiateurs relève les discordes qui menacent la Suisse des horreurs de l'anarchie et de la guerre civile.

Pour mettre un terme à cet état de choses, deux voies se présentent. L'une est directe et facile. L'autre est indirecte et difficile. Sur l'une nous ferons aisément marcher dans notre sens les ministres des alliés. Sur l'autre nous marcherons seuls et serons contrariés à chaque pas. L'une et l'autre conduit au but, c'est-à-dire, à l'établissement d'une bonne constitution fédérale. Mais en suivant la première nous donnerons à la Suisse une constitution que toutes les puissances de l'Europe seront engagées à soutenir, au lieu qu'en suivant la seconde nous serons seuls à donner cette constitution, qui par là même offrira à la France ou à l'Autriche les moyens de la renverser et d'établir leur influence.

N'osant prendre sur moi la décision d'une question aussi épineuse, je prends la liberté de la mettre sous les yeux de v.m.i.

Manière directe et facile de finir les affaires de la Suisse

Le patriciat de Berne sous les auspices du comte de Senft a déclaré l'asservissement du pays de Vaud et de l'Argovie. Les bourgeoisies des anciens cantons aristocratiques ont voulu suivre cet exemple à l'égard de leur propre pays.

V.m.i. est venue au secours des nouveaux cantons et du peuple des anciens. Conjointement avec l'Autriche et la Prusse, nous avons conservé la diète de Zürich. Nous avons fait plus; nous avons réorganisé d'après des principes libéraux les anciens cantons aristocratiques hormis Berne et Fribourg.

Dans cette opération délicate il fallait ramener le ministre d'Autriche de ses opinions et de ses engagements antérieurs. M. de Schraut s'est laissé fléchir. Pour profiter de ce concours à l'avantage des nouveaux cantons, j'ai dû mettre de mon côté de la facilité quant à la réorganisation des anciens. En négligeant quelques formes je me suis tenu à la substance. Les anciens privilèges de caste et de bourgeoisie sont abolis. Le peuple a ses représentants dans le corps législatif et conserve une part réelle dans le pouvoir administratif et judiciaire. Ces nouvelles institutions obtiennent le suffrage du pays. Le nom de v.m.i. est béni.

Maintenant pour achever la réorganisation fédérale, il faut décider définitivement les prétentions territoriales de Berne et des autres anciens cantons démocratiques. Elles retombent sur les nouveaux cantons. Nous avons déclaré leur existence et leur inté-

grité, sauf les arrangements de limites que ces Etats pourraient faire entre eux à l'amiable.

Berne renonce pleinement au pays de Vaud et peut-être à la plus grande partie de l'Argovie. Elle accepte un arbitrage. Elle soumet ses titres à ce jugement définitif. Les autres cantons qui prétendent sur les nouveaux des indemnités, accèdent aussi à cet arbitrage. La diète vient de le proposer.

Les nouveaux cantons s'y refusent en se fondant sur la protection que v.m.i. leur accorde.

Le ministre d'Angleterre appuie fortement l'arbitrage. Celui d'Autriche le désire. Moi seul je ne puis y consentir, vu que par cette mesure on mettrait en contestation l'intégrité du territoire de l'Argovie.

On a employé tous les moyens possibles pour me déterminer à donner la main à cet arrangement. Je m'y suis refusé constamment sachant ne pouvoir le faire sans un ordre positif de v.m.i.

Que v.m.i. me permette de lui soumettre franchement mon opinion respectueuse à cet égard.

En accordant à Berne une indemnité réelle par la cession de l'évêché de Bâle, on pourrait se borner à lui donner quelques villages sur le territoire de l'Argovie, plutôt comme un objet d'amour-propre que comme un objet d'intérêt.

L'Argovie a 140 mille âmes. Est-ce que ce pays serait moins heureux s'il cédait à Berne 10 à 12 mille habitants? La cession qui ne pourrait nullement nuire à l'existence et à la prospérité du canton.

En satisfaisant Berne on pourrait alors exiger que cette république conformât sa constitution intérieure à celle des autres anciens cantons que nous venons de réorganiser, et de cette manière on rétablirait sur l'uniformité des principes constitutionnels les liens fédératifs et une paix véritable et solide entre les anciens et les nouveaux cantons. Ce qui détermine cette opinion n'est pas le désir de satisfaire le patriciat de Berne, mais l'importance d'ôter à la France et à l'Autriche les moyens de renverser la Suisse et peut-être un jour d'asservir les nouveaux cantons.

Ce qui m'impose le devoir de soumettre encore à v.m.i. cette question, c'est que le repos de la Suisse, le bonheur de ce peuple et la garantie intérieure de son indépendance ne peuvent se trouver que dans cet arrangement.

Il réunit les suffrages des hommes bien pensants de ce pays, les opinions des cabinets et ce qui plus est il déracine pour toujours les germes des partis.

Si v.m.i. approuve ces observations respectueuses, si elle daigne me donner ses ordres, je puis d'avance répondre à v.m. que par cet arrangement territorial, l'existence et le bonheur réel des nouveaux cantons et du peuple suisse ne souffriront aucunement. Au contraire, ils seront plus solidement affermis.

Manière indirecte et difficile de finir
les affaires de la Suisse

Dans le cas contraire il serait absurde d'espérer de réunir les opinions des Suisses et de faire ressortir d'un accord spontané la constitution fédérale de cet Etat.

L'expérience l'a prouvé et le prouvera encore davantage. Tant que le gouvernement de Berne est entre les mains des patriciens, tant que cette classe est soutenue par l'Autriche, par la France et par l'Angleterre, elle sera puissante et se placera avec succès à la tête des anciens cantons démocratiques et des bourgeoisies privilégiées, qui, quoique neutralisées aujourd'hui, ne sont point à considérer toutefois comme éteintes.

En partant de cette conviction et dans l'hypothèse de ne pouvoir rien accorder à Berne sur ses prétentions, deux alternatives se présentent: ou donner à la Suisse une médiation comme Bonaparte la lui a donnée, ou contester aux patriciens du canton de Berne le droit qu'ils ont ressaisi de représenter et de gouverner le pays. Dans la possibilité d'avoir recours à cet expédient unique pour faire adopter à la Suisse un système fédéral, je n'ai jamais voulu m'immiscer dans les affaires de la constitution de Berne.

Assurément en écartant l'intérêt des familles bernoises de cette discussion, il n'y en aurait plus aucune au sujet de l'Argovie et celles que les autres cantons élèvent, tomberaient par là même sans beaucoup de difficulté.

Mais cette opération n'est point aussi aisée qu'on peut le penser. Bonaparte pour faire réussir sa médiation qui dans le fond ôtait en entier au patriciat ses possessions et ses privilèges a été obligé de faire occuper la Suisse par une armée et de l'y faire séjourner jusqu'à ce que le pouvoir fût fixé entre les mains des magistrats créus par lui.

Bonaparte n'eut qu'à subjuguier l'orgueil et l'opiniâtreté des Bernois. Nous aurions à comprimer aussi l'influence indirecte de l'Autriche, de la France et de l'Angleterre.

Le cabinet de Vienne ne serait pas fâché de se ménager par là les moyens de réagir en temps et lieu. Celui de France ne doit point soutenir le parti populaire contre le patriciat. Le ministère britannique paraît abonder dans ces principes et les Bernois semblent l'avoir prévenu assez favorablement pour eux. Je supplie v.m.i. de me faire parvenir ses ordres. J'ai cru de mon devoir de les lui demander avant l'époque de son arrivée à Vienne, supposant qu'il vous plaira davantage, Sire, de ne point vous occuper de ces affaires désagréables de la Suisse dans un moment où des soins majeurs appelleront toute votre attention. Ces affaires seront finies si v.m. l'ordonne.

En attendant ses instructions que j'implore, j'aurai soin de

maintenir autant que cela pourra dépendre de moi, les affaires dans une espèce d'équilibre. La balance penchera du côté que v.m.i. daignera indiquer.

Si v.m.i. juge convenable de remettre l'examen et la décision de toutes ces questions à Vienne, je la supplie de m'en faire prévenir, en sorte que je puisse préparer ici le développement qui pourrait favoriser le plus le système qu'elle estimera le plus propre au bien de cet Etat.

le comte Capodistrias

On remarquera que Capodistrias insiste sur l'aspect libéral de ses interventions dans les constitutions cantonales. Il nous donne également — nous en avons ainsi la preuve — la raison de sa non-intervention dans la constitution bernoise: c'était une mesure de prudence pour ne pas reconnaître, le cas échéant, ce gouvernement aristocratique.

Son rapport à Nesselrode¹ est plus succinct et évite les périphrases. Dans des termes très voisins, il présente la situation politique du moment, en insistant sur la responsabilité de Berne, et définit l'attitude des différents ministres, et son effort pour les amener à une convergence de vue:

Après avoir démontré jusqu'à la dernière évidence à mes collègues que le système fondé sur les principes de nos instructions était le plus conforme aux vœux et aux intérêts de la Suisse, après avoir prouvé que c'est sur ce système seul qu'on pourrait fonder l'indépendance et le repos de cet Etat, je suis parvenu à décider le ministre d'Autriche à réunir ses efforts aux miens à l'effet de faire accepter aux cantons dissidents le Pacte fédéral. Pour y faire concourir M. Canning, nous nous sommes décidés à laisser espérer s'il le faut, à Berne ainsi qu'aux autres cantons qui demandent des indemnités, la possibilité d'un arrangement qui pourrait avoir lieu par la médiation des Puissances Alliées. Je n'ose pas promettre à Votre Excellence le succès de nos démarches, ni le concours efficace de celles du ministre d'Angleterre. Nous y travaillerons cependant. Si toutefois S.M. l'Empereur désire aplanir toutes les difficultés avant le congrès de Vienne, si Votre Excellence considère comme important aux intérêts majeurs qui y doivent être réglés d'en écarter ceux qui dépendent de la réorganisation fédérale de la Suisse, je la prie très instamment de me munir de ses instructions. Elle se rapporteraient aux questions suivantes, que je crois de mon devoir de préciser:

1^o Nous avons déclaré le principe de l'existence et de l'intégrité des dix-neuf cantons. Pour concilier les esprits et fonder l'alliance des nouveaux cantons avec les anciens sur une base solide, sur la réciprocité de leurs intérêts, puis-je donner la main à un

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 396-397.

arbitrage dont l'objet serait d'imposer aux nouveaux cantons de légers sacrifices d'argent et de territoire, sans cependant porter atteinte à leur véritable et heureuse existence nationale?

2^o Peut-on accorder à Berne l'évêché de Bâle et les districts environnants comme objet d'indemnité? Mon collègue, M. de Schraut, paraît avoir des doutes à cet égard. Si Sa Majesté daigne me donner ses ordres sur ces deux points, je prie Votre Excellence de faire en sorte que mes collègues les ministres des Puissances Alliées de Sa Majesté reçoivent des instructions analogues aux miennes.

Stratford Canning Sur l'attitude pro-bernoise de Canning et les difficultés à le convaincre de se joindre à une politique commune des ministres, Schraut est encore plus explicite:¹

Ce jeune ministre, obligé, à ce qu'il nous dit et répète, par ses instructions de favoriser le canton de Berne, autant qu'il se peut sans trop l'éloigner de nous, s'était avancé dans cette idée jusqu'à vouloir faire une espèce de médiateur et conciliateur entre nous et ce Canton; il alla jusqu'à nous parler d'un parti neutre qu'il avait — ou qu'il voulait former dans la Diète, et c'était au moyen de ce parti qu'il s'imaginait pouvoir réunir les deux extrêmes; — il nous recommanda de la meilleure foi du monde, sous des termes mal déguisés, l'impartialité. Nous lui fîmes comprendre que nous étions partiaux par vocation et devoir, pour remplir nos instructions, sur lesquelles nous ne nous permettions point de gloser ou d'empiéter; que le grand point que nous ne pouvions pas perdre de vue un seul instant, était, de rallier la Suisse divisée à l'union fédérative par le pacte proposé; que sans le pacte il n'y avait point de Suisse, mais bien un amas confus de Cantons, les uns plus insignifiants que les autres, sans nulle tenue politique, prêts à s'attaquer du jour au lendemain, et à donner à l'Europe entière pacifiée le spectacle déplorable d'une guerre civile sans but.

Mais c'est précisément à Canning, le ministre le moins suspect aux yeux des Bernois, que ses collègues confient le soin de réaffirmer l'union de vues des ministres, de menacer de rompre leurs relations avec la Diète et de demander de nouvelles instructions à leurs ministères, si le pacte n'est pas rapidement adopté. Ces propos furent tenus dans une rencontre organisée le 11 août au soir chez Schraut entre les ministres

1. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 248, n^o 104. Rapport de Schraut à Metternich du 15 août 1814, publié par W. Martin, *op. cit.*, p. 390.

d'un côté et les députés Mülinen, Monod, Reinhard et Wieland de l'autre.¹

Question de l'arbitrage Les travaux de la Diète sont bloqués avant tout par la question de l'arbitrage. Le recès de la Diète porte à ce sujet en date du 1^{er} août:²

Sur la garantie réciproque du territoire et l'établissement d'un Comité d'Arbitres pour arranger et régler les prétentions de quelques anciens Etats. La Pluralité décide: Que ces réclamations doivent être renvoyées à des Arbitres et que les réclamans doivent remettre leurs réclamations par écrit avant quinze jours, ainsi que les Cantons attaqués leurs répliques.

Monod rapporte dans ses Mémoires:³

L'acte qui exigeait le plus de réflexion et de sang-froid se discutait au milieu de ce chaos. On avait repris le Pacte fédéral et on se trouva arrêté dès le premier article. C'était en effet le plus essentiel dans les circonstances, puisqu'il embrassait la question du territoire. Au lieu de la décider en maintenant ce qui existait, on proposa de la soumettre à un arbitrage et, en attendant, de la laisser en suspens. Tous les anciens cantons votèrent d'abord dans ce sens; une partie des nouveaux, et Vaud en particulier, qui voyaient leur existence compromise par là en tout ou en partie, se prononcèrent avec une telle force contre cette proposition que les cantons neutres revinrent, et l'on conclut de laisser cet article indéci en passant aux autres, pendant la discussion desquels on travaillerait à s'entendre sur le premier.

Mais Monod avait dû, dès ce moment, trouver l'attitude de Capodistrias trop molle sur ce sujet qu'il estime capital, puisqu'il écrit au Petit Conseil vaudois le 2 août déjà:⁴

J'ai eu occasion sur toutes ces affaires de m'expliquer avec un des ministres de manière à bien convaincre que notre fermeté égalait notre indignation, et il est convenu que je n'avais pas tort. Tout ceci tient au reste, Citoyens Collègues, à des circonstances qu'il est impossible de vous expliquer par lettre et qui semblent prouver une grande perfidie de la part d'un magistrat sur lequel au reste nous ne faisons pas de fond.

1. *ibidem*, p. 398.

2. AEG, Conf. B. 1, p. 10-11. Séance du 1^{er} août 1814.

3. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 267-268.

4. *ibidem*, p. 394.

Dans une autre lettre du même jour, écrite à l'encre sympathique, voici la clé de l'énigme:¹

Le ministre avec lequel je me suis [un mot effacé] est M. de Capo d'Istria, sans le blesser sans doute, mais en lui disant positivement que c'est en nous trainant, et par la confiance que nous avons eue, que nous sommes arrivés où nous sommes, tandis que les autres avaient avancé en se moquant de se qu'on leur disait. Le magistrat dont je me plains est Reinhard qui dimanche avait convenu de suivre une tout autre marche que celle qu'il a suivie, dans notre système et qui a fait le contraire.

Les doutes de Monod sur les convictions intimes de Capodistrias à propos de l'arbitrage sont parfaitement justifiés puisque le 11 août, nous l'avons vu, le ministre russe demande dans ses rapports à l'empereur et à Nesselrode, l'autorisation de recourir à l'arbitrage. Et c'est bien ce changement de politique qu'a dû percevoir Monod dans la séance de conciliation qui a lieu ce même jour chez Schraut, et contre lequel il a dû protester verbalement ou par écrit. Protestation à laquelle Capodistrias réplique par un billet entièrement manuscrit (*Document* n° 71, voir fac-similé): «Tout au contraire. La conclusion à la quelle nous voulions venir c'était que l'arbitrage ne pouvait pas avoir lieu. Conséquemment nous allons adresser (si le bon Dieu le veut) demain une note à la Diète par laquelle nous l'engageons formellement à s'accorder sur le Pact fédéral, laissant de côté les questions territoriales, sur les quelles il n'est point dans le pouvoir de personne de porter une décision. Les Souverains qui ont déjà déclaré leur volonté à cet egard n'ont qu'à prononcer encore une fois sur ces malheureuses questions.»

Contradiction des propos qui paraît choquante, mais qui n'a pas dû gêner l'auteur. Pour lui, l'arbitrage ne peut être qu'une décision imposée par les souverains; alors que pour Monod et les députés à la Diète, les arbitres devront être choisis dans les cantons, et l'arbitrage reste un problème de politique intérieure.

Note des ministres à la Diète On remarquera par ailleurs que dans la note à la Diète annoncée à Monod et expédiée le 13 août (*Document* n° 72), Capodistrias a soigneusement évité le mot «arbitrage», peut-être pour contenter Monod, mais surtout pour ne pas outrepasser ses instructions.

1. *ibidem*, p. 396.

C'est en effet le 13 août que les ministres adressent à la Diète la note que W. Martin¹ qualifie de l'«une des plus raides que la Confédération ait jamais reçues et méritées». Les ministres réaffirment par écrit les propos qu'ils ont dû tenir le 11 au soir: les différends qui séparent les Suisses auraient pu être réglés depuis longtemps avec un peu de bonne volonté. «Aucun Canton, quel qu'il soit, ne saurait par lui-même fixer l'attention des grands Etats de l'Europe; ce n'est et ce ne peut être que sous la figure d'un Corps fédératif, que la Suisse entière les intéresse.» Les Suisses ne semblent pas se montrer dignes de l'indépendance que les Souverains leur ont laissée et il leur faut racheter le temps perdu par un redoublement de zèle et de loyauté pour achever le Pacte fédéral. «C'est à cette condition que les Soussignés prennent ici l'engagement, non seulement de faire tout ce qui dépend d'eux pour trouver et faire agréer des modes de compensations équitables et suffisantes aux demandes du second et troisième ordre, mais encore de solliciter sur celles du Canton de Berne, qui sont au premier rang, des pouvoirs et instructions, telles qu'il en faudra pour rétablir la concorde en Suisse et concilier les intérêts de tous les Cantons. Si cette proposition ne conduit pas à un résultat satisfaisant, les Soussignés se trouveraient hors d'état de continuer leurs relations avec la Diète en attendant les ordres ultérieurs de Leurs Majestés.»

La gravité de la situation et les risques certains de guerre civile au début du mois d'août sont sensibles à beaucoup de gens en dehors de la Diète. De passage en Suisse, le ministre prussien Humboldt a rédigé le 2 août à Schaffhouse à l'intention de son souverain un mémoire très critique et pessimiste sur la Suisse. Dès ce moment circulent dans le pays des propos inquiétants pour l'indépendance de la nation: un projet de constitution germanique élaboré à Berlin proposait que la Suisse et les Pays-Bas soient invités à conclure avec la Confédération germanique une alliance perpétuelle. Certains projetaient d'accorder la Suisse à la maison de Bade ou de Wurtemberg ou même au duc de Kent qui en deviendrait stathouder. L'opinion publique suisse est informée de ces projets souvent fumeux par des articles de journaux allemands et français.²

1. W. Martin, *op. cit.*, p. 398.

2. *ibidem*, p. 399.

Accord sur le projet du Pacte fédéral Conscients soudain du danger extérieur et secoués par la note virulente du 13 août, les députés, en moins de trois jours, grâce surtout à des conférences privées, mettent au point un nouveau projet de constitution. Comme le remarque W. Martin,¹ «ce que n'avaient pas pu faire sept mois d'efforts, de discussions, de contradictions et d'hésitations fut possible, en quelques heures, sous la pression extérieure.»

Ce projet laissait de côté la question épineuse des revendications territoriales. Une convention annexe adoptée le même jour, soit le 16 août, bien que violemment combattue par les députés vaudois, proposait que les cantons qui avaient des revendications territoriales à faire, en déposent avant le 24 août la liste précise devant la Diète. Ces revendications seraient réglées «à l'amiable» par des arbitres choisis par les cantons intéressés. En cas de difficulté, le conflit serait soumis à un jugement arbitral dans les trois mois, et ce qui était plus grave, l'article IV de la convention prévoyait: «En ce qui concerne les territoires contestés, ils resteront exclus de la garantie du territoire des cantons jusqu'à ce que les revendications dont ils sont l'objet aient été écartées et réglées par le développement de ces principes.»²

Le recès de la Diète résume succinctement ces décisions:³

On soumet à la Diète comme résultat de ces conférences privées 1^o le Projet d'un Pacte fédéral modifié. 2^o une Convention faite dans le but d'éclaircir l'article 1^{er} du Pacte fédéral relatif aux prétentions territoriales et autres. Après que toutes les Députations en eurent pris connoissance au protocole, il fut décidé: Que les deux Projets ci-dessus seroient communiqués aux Cantons et qu'on les inviteroit à déclarer leur sentiment avant le 5 Septembre [...].

Les députations ayant convenu à l'unanimité de se rencontrer de nouveau à Zurich le 5 7bre, les séances sont suspendues jusqu'à cette époque et la Direction des Affaires fédérales est confiée pendant ce tems au Canton de Zurich comme Directoire provisoire.

Ces décisions, sous forme de réponse à la note du 13 août, furent notifiées en bonne et due forme aux ministres:⁴

1. *ibidem*, p. 400.

2. *ibidem*, p. 400.

3. AEG, Conf. B. 1, p. 12, séance du 16 août 1814.

4. *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 164.

La Diète éprouve une vive satisfaction de pouvoir annoncer à Vos Excellences, qu'elle a maintenant de justes motifs d'espérer que les incertitudes et les discussions sur le pacte fédéral touchent enfin à leur terme. Un nouveau projet, combiné dans des conférences amicales, a été lu aujourd'hui en Diète, et les députations se sont engagées à le présenter à leurs gouvernemens dans l'espérance qu'il pourrait servir de point de réunion à tous les cantons.

Une convention spéciale, approuvée de la même manière, a pour but de faciliter la conciliation des différends qui se sont élevés entre quelques Etats. Cette convention coïncide dans son objet essentiel avec les déclarations contenues dans la note des Ministres des puissances alliées.

Et chacun de regagner ses pénates, ou le lieu de repos de son choix. Pour Capodistrias, grand amateur, comme beaucoup de ses contemporains, de cures thermales, ce sera Baden, situé en territoire argovien, où il séjournera jusqu'au 9 septembre, ainsi qu'en témoigne une lettre à son père.¹ En fait, il doit retrouver dans ce lieu mondain une bonne partie de ses connaissances, à commencer par le landamman Reinhard. Un billet caustique d'Usteri à Monod précise:² «Ici il y a une suspension complète des nouvelles. Tout le monde est parti; le président de la Diète s'est rendu aux bains de Baden, pour des ablutions dont il a grand besoin s(ans) d(oute) mais qui ne blanchiront pas le nègre; le chancelier est parti pour ramener sa femme de Berne. C'est le seul M^r Schraut qui veille en capitale. Il a très mal reçu notre ami Rengger l'autre jour, en lui declamant amèrement contre les armemens de l'Argovie.» Les Argoviens, nous l'avons noté, profitent de la présence de Capodistrias sur leurs terres pour l'honorer et défendre leur cause. Mais Baden n'étant éloigné que de vingt-quatre kilomètres de Zurich, et les communications fluviales rapides entre les deux villes, au moins à la descente de la Limmat, nous pouvons supposer que Capodistrias a interrompu sa cure plus d'une fois pour participer à Zurich aux conférences importantes qui s'y tiennent dans les premiers jours de septembre.

Conférence de Morat Le Conseil secret de Berne fit à ce moment un louable effort pour tenter de résoudre les différends qui l'opposaient aux Vaudois, en proposant au Petit Conseil de ce canton, par l'intermédiaire d'un particulier, une entrevue secrète.

1. A.I.K., t. III, p. 249, 94, n° 017. Les rapports à Alexandre et Nesselrode du même jour sont datés de Zurich.

2. BCU, Fonds Monod, Km 264.28. Lettre d'Usteri, Zurich, 23 août 1814.

L'affaire est discutée par le Petit Conseil vaudois dans sa séance du 15 août; au cours des jours suivants, il est décidé d'accepter la proposition, pour autant que l'Argovie y soit aussi partie prenante. On se met d'accord sur le nombre des délégués (deux par canton), sur le lieu (Morat), sur la date (le 2 septembre), les Vaudois insistant pour que les pourparlers aient lieu avant la reprise des travaux de la Diète.¹

Les résultats des entretiens seront très décevants. Si les députés bernois, Graf et Zeerleder, se montrent parfaitement courtois, les instructions qu'ils tiennent de leur gouvernement ignorent les Argoviens et ne comportent qu'une série de revendications financières très abusives à l'égard du canton de Vaud. Conférence qui apparemment se solde par un échec, mais qui a tout de même eu le mérite de mettre en présence les parties adverses.

La Harpe à Zurich A peine arrivé à Lausanne, Monod est rappelé par Reinhard à Zurich pour participer dès le 1^{er} septembre aux travaux de la commission diplomatique qui doit préparer les instructions à remettre aux députés à Vienne. Cela lui permet de rencontrer La Harpe, chargé de défendre au Congrès les intérêts des Vaudois et des Tessinois, qui fait halte pour quelques jours à Zurich. Sa présence dans les coulisses de la Diète contrarie fort quelques ministres. Dans son rapport à Metternich du 15 septembre,² Schraut déplore sa présence et celle de Rengger, anciens ministres de la République helvétique, au moment où la Diète doit se prononcer sur le Pacte fédéral. La Harpe suit de près ce qui se fait à la Diète «et toujours dans la plus étroite accointance avec les Vaudois et les Argoviens dont l'animosité contre Berne approche du délire». Et plus loin: «Il tourna en tout sens pour m'engager d'entrer avec lui dans la discussion de la controverse entre ces trois Cantons, me disant que dans sa qualité de Vaudois, il ne pouvait faire moins, que de tâcher de rendre service à son pays; il voulut que je le chargeasse de quelque Commission pour Vienne. de quelque lettre pour Votre Altesse, ajoutant que M^r Rengger, auquel il était attaché d'ancienne amitié, ferait avec lui ce voyage. Je l'ai comblé de politesses jusqu'à son départ, sans entrer avec lui sur aucune

1. L'ensemble des documents vaudois sur cette conférence sont publiés dans Monod, *op. cit.*, t. II, p. 406-424. Les documents argoviens sont groupés aux archives d'Etat d'Aarau, dans AA2 Mappe P, n° 18.

2. ARCHIVES D'ÉTAT DE VIENNE, Schweiz. Berichte, fasc. 248, n° 112 (= AEG ms hist. 46, f. 360), rapport de Schraut à Metternich du 15 septembre 1814.

affaire, ni de ce pays-ci, ni d'un autre. M^r de Capo d'Istria lui-même n'était pas trop à son aise de la présence de ce personnage dans ce moment; et quant au Ministre d'Angleterre, il ne prit pas même la peine de lui déguiser le sentiment dont Elle l'affectait.»

C'est pourtant La Harpe que Capodistrias choisit comme intermédiaire pour avertir Monod de ne pas s'entêter à outrance. Monod rapporte¹ dans ses Mémoires:

Comme en ratifiant le Pacte fédéral tous les cantons, le nôtre entre autres, n'avaient pas ratifié la convention qui y était jointe, les grandes difficultés qu'on avait voulu concilier par là subsistaient toujours. On crut, dans le but de les terminer, devoir rassembler en particulier les députations en désaccord, avant d'assembler la Diète même. Dans les cantons qui n'avaient pas accepté, il y en avait qui avaient eu autant ou plus d'intérêt que nous à en agir ainsi, mais nous étions celui qui montrait le plus de vigueur et de fermeté, et l'on ne doutait pas, si on parvenait à nous faire céder, que les autres n'en fissent autant. On crut donc devoir chercher à nous intimider, et le ministre anglais s'en chargea. Il déclara que si on ne pouvait pas s'entendre, il était d'avis que les XIII anciens Cantons se confédérassent, et qu'on les reconnût. Capo d'Istria, loin de réclamer en rappelant les engagements des trois puissances, chargea de La Harpe, qui n'était pas encore parti, de me faire part de cette menace, qui, si elle n'était pas sérieuse, avait été suivie de la part du même Cannnig d'une autre peut-être plus dangereuse. Il ne s'agissait de rien moins que de partager la Suisse, si dans la quinzaine on n'était pas d'accord. Capo d'Istria laissait entrevoir que ceci pourrait bien être une prédiction de ce qui arriverait.

C'est donc La Harpe qui a dû remettre le petit billet entièrement autographe griffonné à ce sujet par le ministre russe (*Document* n° 75), daté du 3 septembre et classé dans la correspondance de Capodistrias à Monod. Nous ignorons si l'entretien entre Zellweger, Canning et Capodistrias eut lieu à Baden ou à Zurich. Et nous pensons que La Harpe aura plutôt encouragé Monod à tenir bon qu'à céder.

Adoption du Pacte fédéral

La Diète reprend ses travaux et le 9 septembre, la plupart des cantons, y compris Berne, ratifient le Pacte avec ou sans réserve. De fortes objections sont

formulées contre la convention par les nouveaux cantons, mais elle n'est finalement refusée que par Vaud.

1. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 276-277.

On accepte ensuite à la majorité des voix la *Déclaration d'acceptation du Pacte fédéral* présenté par la Chancellerie comme le résultat de la discussion du jour précédent et la Commission Diplomatique est chargée de rédiger un projet de serment pour jurer le dit Pacte. Les Etats absents de Nidwalden, Schwitz et Tessin sont informés par voie de courriers de ces délibérations et invités à y accéder. Notification faite aux Ministres des Puissances Alliées de cette constitution, la même notification devra avoir lieu à l'égard des monarques alliés au prochain Congrès de Vienne par le moyen d'une Députation.¹

Schwytz et Nidwald resteront sourds à l'appel et vont même quelques jours plus tard rétablir entre eux par serment le Pacte qui avait uni les trois Waldstätten en 1315! Ce n'est que plusieurs mois plus tard qu'ils rentreront dans le giron de la Confédération. Et il faut attendre la fin des troubles au Tessin pour que ce canton puisse accepter officiellement le Pacte dans les derniers jours de novembre 1814.

Cette version du Pacte était moins contraignante que le projet du mois de mai, que certains cantons comme Bâle aurait préféré. Elle faisait des concessions importantes aux conservateurs et aux fédéralistes à outrance. Les cantons ne se garantissaient plus réciproquement leurs constitutions qui n'avaient plus à recevoir l'approbation de la Diète. Elle n'accordait pas de garantie fédérale aux territoires en litige jusqu'à ce que la solution soit trouvée; elle laissait une souveraineté presque absolue aux cantons; les attributions du pouvoir central étaient encore diminuées. Le Vorort alternait tous les deux ans entre Zurich, Berne et Lucerne.²

Les partisans d'un Etat plus centralisé préférèrent accepter cette situation boiteuse plutôt que de permettre aux grandes Puissances d'intervenir dans leurs affaires intérieures. De plus, l'adoption du Pacte permettait à la Confédération de se faire représenter officiellement au Congrès de Vienne, où seraient tranchées la plupart des questions pendantes.

Rapports de Capodistrias à Nesselrode et au tsar Le soir même de l'adoption du Pacte, Capodistrias envoie un rapport à Nesselrode et deux messages personnels à l'empereur. Dans son rapport à Nesselrode,³ Capodistrias annonce l'acceptation du Pacte

1. AEG, Conf. B.1, p. 14, séance du 9 septembre 1814.

2. Van Muyden, *op. cit.*, p. 135.

3. AEG, Ms hist. 45, f. 25v, n° 58, copie de la lettre de Capodistrias à Nesselrode, datée de Zurich, le 28 août/9 septembre 1814.

par la Diète, qu'une députation ira porter à Vienne pour le soumettre:

Malheureusement cet acte résultant de la conciliation d'une partie des intérêts opposés n'a pu les comprendre tous et plusieurs prétentions importantes ont été mises en réserve par les Etats qui n'ont ni voulu les sacrifier au bien général ni pu les faire admettre par leurs adversaires. Des efforts continuels de ma part et de celle des Ministres alliés pour amener les Suisses à s'accorder d'eux mêmes sur leurs contestations de territoire n'ont abouti qu'à prouver que leurs passions portées à l'extrême les en rendent incapables et que c'est à l'impartialité des P.A. à trancher ces questions par une décision péremptoire. Cet objet [...] demande nécessairement un accord préalable avec les autres cabinets Alliés car les différends qui se sont élevés entre les Cantons sur la fixation de leurs territoires n'ont point été envisagés sous le même point de vue par tous les Ministres résidant à Zürich. Il est donc indispensable que cette légère divergence dont la source remonte jusqu'aux cabinets soit écartée par eux mêmes. *Un travail que je prépare pour S.M.I. et sur lequel j'attends ses ordres, pour aller le Lui soumettre à Vienne ou pour le Lui adresser d'ici, contiendra le développement des questions que cet objet embrasse et de la manière la plus juste et la plus conforme à tous les intérêts de les décider.*

La teneur de la lettre qu'il adresse à ce sujet à l'empereur¹ est identique et se termine également par le souhait d'être appelé à Vienne.

Non sans hésitation, semble-t-il, et encouragé par La Harpe, il envoie ce même jour à l'empereur une longue digression² sur la voie que devrait emprunter, selon son idée, la politique extérieure russe. Il insiste beaucoup sur le rôle prépondérant que peut jouer le tsar dans cette époque cruciale.

[...] Ainsi en considérant dans l'ordre de l'opinion et de l'influence morale la puissance des Princes qui gouvernent l'Europe, nul d'entre eux ne peut contester une prépondérance absolue à la Puissance de l'Empereur Alexandre. Employer cette Puissance à l'extérieur avec mesure et d'après un système ce serait favoriser la régénération de la Russie, préparer celle de l'Orient et servir l'humanité.

De ce système. Tous les cabinets connaissent et redoutent l'étendue et la force de cette Puissance morale qui est entre les mains de l'Empereur Alexandre. C'est le principe qui provoquera peut être les alliances les plus extraordinaires et les plus secrètes.

1. *ibidem*, f. 17^v, n° 17, lettre de Capodistrias à Alexandre, datée de Zurich, 28 août/9 septembre 1814.

2. *ibidem*, f. 17^v, n° 18, lettre de Capodistrias à Alexandre, datée de Zurich, 28 août/9 septembre 1814.

Il paraît conséquemment que les transactions dont on va s'occuper à Vienne devront d'abord tendre à faire manquer toutes ces alliances en préparant celles qui seront les plus conformes au système politique que la Russie veut embrasser.

Ce système ne semble guère pouvoir être fondé dans un moment où les plus grands états du continent vacillent sur leurs bases, et où l'Angleterre est dans le plus haut degré de sa puissance. Ce n'est que le temps qui pourra donner la mesure de la stabilité de la Constitution française et des succès des différentes branches des Bourbons. Ce n'est que le temps et l'incertitude de l'avenir qui peuvent faire manquer les projets de l'Autriche sur l'Italie et sur le midi de l'Allemagne. Ce n'est que le temps et l'incertitude de l'avenir qui peuvent tenir en respect des gouvernements illibéraux envers leurs peuples, qui peuvent conserver le bon esprit des nations souhaitant un meilleur sort, qui peuvent rendre efficace et salutaire l'influence de l'Empereur Alexandre. Ainsi reculer à un terme éloigné la stipulation des transactions finales entre les Souverains réunis à Vienne paraîtra être la mesure la plus utile aux intérêts de la Russie.

On sent en avance que ces vœux peuvent être incompatibles avec les circonstances et contraires aux conventions et arrangements antérieurs.

S'il était possible de les réaliser en partie ce serait encore un avantage. L'Allemagne doit avoir une constitution. Peut-être le sort de la Pologne doit-il être décidé.

Pourquoi ne mettrait-on pas sur la même ligne les intérêts généraux de la navigation et du commerce et pour celui de la Russie en particulier le libre passage par la mer Noire dans l'Adriatique et dans la Méditerranée. Les affaires de l'Orient seraient entamées par cette dernière ouverture et l'Angleterre et l'Autriche forcées de dévoiler leur politique à l'égard de la Porte. Les négociations relatives à tant d'objets importants ne pourraient certainement être achevées ni à Vienne ni en peu de temps ni sous l'inspection immédiate des souverains.

Ainsi en séparant les questions, en décidant pour le moment celles qu'on peut considérer comme fondamentales, on pourrait remettre toutes les autres à un congrès général qui s'ouvrirait dans une petite ville d'Allemagne et qui dans l'espace de quelques années, pacifierait l'Europe. C'est de cette manière qu'on gagnerait tout le temps que pourrait exiger la composition d'un grand système politique pour la Russie, et cet intervalle servirait utilement à rassembler les notions indispensables pour baser solidement ce vaste édifice [...].

Pour réaliser ces desseins, Capodistrias suggère à l'empereur d'utiliser les membres des Légations russes à l'étranger.

Louis Fauche-Borel Il faut ajouter à ces rapports une troisième lettre à l'empereur, datée du 29 août/10 septembre¹ et accompagnant une supplique du Neuchâtelais Fauche-Borel. Ce libraire, père de famille tranquille, fidèle sujet du roi de Prusse, s'était trouvé jeté au cours de la Révolution dans le parti monarchiste français et était devenu l'un des agents les plus actifs et téméraires de Louis XVIII, servant d'intermédiaire auprès des généraux Pichegru et Moreau, puis du directeur Barras, que les royalistes avaient eu l'espoir de faire basculer successivement dans leur camp. L'échec du mouvement royaliste du 4 septembre 1797 et surtout le coup d'Etat du 18 Brumaire 1799 qui porta Bonaparte au pouvoir et entraîna la chute de Barras, déjouèrent ces plans. En 1814, Fauche-Borel est toujours en possession des lettres patentes signées par Louis XVIII à Mittau en 1799 pour Barras, lettres dont il envoie copie à l'empereur Alexandre. Le libraire neuchâtelais a passé plusieurs années à la prison du Temple, il s'est entièrement ruiné pour la cause du roi et il attendra —en vain, il faut bien le dire— dès la Restauration, la récompense de ses services. Il publiera quatre volumes de Mémoires pour expliquer ses déboires et finira par se suicider en 1829.

Ce qu'il voudrait d'Alexandre en septembre 1814, c'est une *marque de satisfaction*. Par les dédales tortueux des collections d'autographes, la lettre que Capodistrias écrit à Fauche-Borel (*Document* n° 76) pour l'avertir qu'il a transmis sa demande à l'empereur, se trouve aux Archives du Collège Calvin de Genève! On peut se demander si Capodistrias aurait été aussi aimable dans ses termes s'il avait su que Fauche-Borel s'était chargé peu de temps auparavant de transmettre au prince-régent de Grande-Bretagne un mémoire des Bernois, plaidant leur cause en s'opposant au plan établi par les ministres à Zurich.

Capodistrias appelé à Vienne

Comme pour les rapports antérieurs, nous ignorons quelle fut la réaction officielle

La calèche de Lenzbourg

à ces lettres des 9 et 10 septembre. Nous la connaissons tout de même indirecte-

ment par la lettre que Capodistrias, encore sous le coup de la surprise, envoie le 24 septembre à la Diète pour annoncer son départ (*Document* n° 82): «Sa Majesté l'Empereur de toutes les Russies vient d'or-

1. *ibidem*, f. 19, n° 19, lettre de Capodistrias à Alexandre, 29 août/10 septembre, transmettant une supplique de Louis Fauche-Borel.

donner au soussigné de s'absenter de son poste et de se rendre auprès de son Auguste Personne à Vienne.» Son vœu est donc réalisé, sans que nous sachions si c'est uniquement pour y présenter les affaires suisses ou dans une optique plus générale.

Cette réponse, Capodistrias devait pourtant l'espérer, puisqu'il avait écrit le 18 septembre déjà à J. Herzog von Effingen à Aarau, pour renoncer à la commande d'une voiture à la fabrique de Lenzbourg: [...] «Toute reflexion faite, je renonce pour le moment au plaisir d'une dormeuse, et je continuerai de me servir de ma calèche qu'on est à réparer et qui pourra aller encore longtemps» (*Document* n° 78).

Travaux de la Diète Pour en revenir à la Suisse, les ministres sont officiellement informés de l'adoption du Pacte par une note du 10 septembre:¹

En adressant la présente communication à Vos Excellences, la Diète sent vivement ce qu'elle doit aux soins officieux et bienveillants qui ont influé d'une manière essentielle sur les résultats de ses dernières délibérations. (La note de Vos Excellences, en date du 13 Août, mérite en particulier toute sa reconnaissance. Digne de l'attention la plus sérieuse, elle a paru au moment où la Diète s'occupait à chercher des voies de conciliation, et, après avoir aidé à les trouver, elle a fortement engagé les cantons à les suivre.)

Ce même jour, on lit à la Diète les actes concernant les réclamations territoriales et les dédommagements réclamés officiellement par Berne, Uri, Schwytz, Nidwald, Zoug, Glaris et Appenzell-Rhodes intérieures: la Diète décide de ne pas intervenir dans ces questions pour le moment.² Le 12 septembre, les membres de la députation officielle au Congrès de Vienne sont nommés: le Zurichois Reinhard, le Fribourgeois Montenach et le Bâlois Wieland. Dans la même séance, la Diète arrête ensuite que «Neuchâtel, Valais et Genève seroient agrégés comme Cantons et partie intégrante à la Confédération Suisse».³ Les ministres sont informés de ces décisions par deux notes séparées le 13 septembre.⁴

1. *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 13-14.

2. AEG, Conf. B.1, p. 14, séance du 10 septembre 1814.

3. *ibidem*, p. 15, séance du 12 septembre 1814.

4. *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 15. Notes du 13 septembre 1814.

Ce n'est que le 16 septembre que les ministres d'Autriche, d'Angleterre et de Russie (de Chambrier est toujours à Neuchâtel) répondront à la note du 13. Seule une copie de leur réponse figure aux Archives fédérales; nous la transcrivons donc ici:¹

Copie

à S.E. Monsieur le Président de la Diète extraordinaire.

C'est avec une véritable satisfaction que les Ministres soussignés ont appris par la note de la Diète du 10^e de ce mois, que le dernier projet de pacte fédéral a eu l'assentiment de la grande majorité des Cantons — Majorité accrue depuis par l'accession de quelques autres. Elle sera, il faut l'espérer, bientôt convertie en unanimité, l'erreur qui tient à l'écart encore quelques uns de ceux, qui par leur ancienneté dans la confédération y ont toujours tenu une place honorable, ne pouvant pas être longue, — et l'obstacle mis momentanément à l'énonciation du vœu du Canton de Tessin venant de cesser.

Leurs très augustes Souverains verront ainsi avec plaisir arriver près d'eux la légation que la Diète vient de décréter. Elle peut être sûre de trouver toujours en eux cette même bienveillance, qui n'a jamais cessé d'affectionner les vrais, grands et durables intérêts de ce pays-ci.

Les soussignés pourront ils voir aujourd'hui finir cet échange continuel d'inculpations, de menaces sourdes, d'armemens ouverts, dont quelques cantons molestèrent le passage d'un pacte à l'autre? Préparer une défense (c'est le nom que chacun a voulu donner à ces armemens) lorsque personne n'ose attaquer impunément, lorsque tous sont également protégés par ces grands principes fédéraux, conservateurs du repos et de l'ordre public, maintenus provisoirement et nécessairement dans toute leur vigueur, — en présence même des Ministres des puissances alliées, gardiens de la paix, — c'était assurément perdre de vue autant de considérations qui auraient dû leur deconseiller tous ces mouvemens, et qu'aujourd'hui au moins, puisqu'un nouveau lien les y oblige — sortiront enfin leur plein effet.

Les soussignés prient S.E. Monsieur le Président et la Diète extraordinaire d'agréer les assurances de leur haute considération. Zurich, le 16 7bre 1813.

signé: Schraut Stratford Canning Le Comte Capodistrias
Pour copie conforme Pour le chancelier de la Confédération
le Secrétaire d'Etat du Canton de Zurich
(signé) Lavater

3. ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, Période 1814-1818, f. 123, copie de la note de Schraut, Stratford Canning et Capodistrias au Président de la Diète, Zurich, 16 septembre 1814. Publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 15-16.

Le ton n'est pas celui d'un *Te Deum*, et les mêmes inquiétudes exprimées par Capodistrias à Nesselrode restent sous-jacentes, malgré le soulagement que doit procurer aux ministres la conclusion de l'affaire.

Et c'est aussi parce que le Pacte a été conclu et que les questions en litige doivent être tranchées sous peu, qu'éclate une série de troubles dans les régions qui ne sont pas satisfaites du sort qu'on leur réserve. Ce qui entraîne une nouvelle intervention de Capodistrias, alors que son mandat semblait terminé, dans les affaires saint-galloise, tessinoise et fribourgeoise.

Nouveaux troubles à St-Gall

Le statut de Rapperswil

Au début du mois d'août, les autorités saint-galloises, dépassées par l'agitation qui avait éclaté dans les districts d'Uznach et de Sargans, s'étaient adressées à la Diète pour obtenir l'aide d'une intervention armée fédérale; mais le calme étant revenu, l'intervention n'avait pas eu lieu.¹ L'adoption de la constitution cantonale par le Grand Conseil le 31 août ranime les brandons de la discorde.

Capodistrias est appelé à intervenir à propos de la situation réservée à la ville de Rapperswil. Il a reçu un long mémoire à ce sujet de Johann-Baptist Curti, qui n'a pas accepté avec ses compatriotes l'inégalité de traitement entre les villes de Saint-Gall et Rapperswil et garde l'espoir que cette dernière pourra se séparer du canton de Saint-Gall et jouir du statut de ville libre. La réponse de Capodistrias est très ferme: il exhorte Curti à renoncer à tout espoir là-dessus. Par contre, il envoie ce même jour, 18 septembre, une copie de cette réponse et une lettre personnelle à Müller-Friedberg (*Document* n° 79 et annexe), par laquelle il encourage vivement son ami à faire avec les autorités saint-galloises quelques concessions aux notables de Rapperswil pour obtenir leur collaboration dans le nouvel ordre des choses.

Le peuple de Saint-Gall, profondément déçu par le recul des droits démocratiques dans la nouvelle constitution, se révolte après son adoption. Müller-Friedberg et deux autres membres du gouvernement, rendus responsables, sont obligés de se réfugier dans le canton voisin de Thurgovie. Le gouvernement saint-gallois demande à nouveau le secours de la Diète et celle-ci délègue dès le 24 septembre sur place le conseiller zurichois Escher de la Linth et le landamman appenzellois Zellweger.

1. v. *supra*, p. 233 et *Documents* nos 69 et 70.

C'est probablement cette décision qu'approuvent les ministres d'Angleterre et de Russie dans leur note au président de la Diète, Escher, qui vient de remplacer Reinhard parti pour Vienne (*Document* n° 83); il s'agit vraisemblablement de la dernière des notes signées par Capodistrias avant son départ. Les ministres approuvent vigoureusement l'appui apporté par la Diète au gouvernement officiel de Saint-Gall, mais il s'estiment qu'il est nécessaire de «déclarer d'une manière claire et publique que le sort définitif des districts réclamés, dont il est question dans la Convention, ne sera nullement préjugé par la mise en activité de la Constitution».

L'intervention efficace et pondérée des députés de la Diète rétablira le calme, sauf à Sargans et Uznach, où la résistance était fortement encouragée par Schwytz et où la Diète dut envoyer un contingent militaire à la mi-octobre, qui rétablit l'ordre. Cette intervention coûta cher aux insurgés, qui furent condamnés à en payer les frais. Dès le début de l'année 1815, la constitution put être appliquée et le gouvernement dirigé à nouveau par Müller-Friedberg. Capodistrias l'en félicitera d'ailleurs dans une lettre écrite dans un moment critique de l'histoire, de Vienne, le 28 mars 1815:¹ «J'ai appris avec une satisfaction particulière, par la lettre que vous me fites l'honneur de m'adresser, que vos concitoyens ont rendu justice à votre patriotisme et au mérite qui vous distinguent en vous plaçant à la tête de leur gouvernement.» Il y resta jusqu'en 1831!

Schaffhouse

Certains cantons ont réussi à régler tranquillement leurs problèmes et ont traversé cette période de crise sans qu'il y ait intervention extérieure. Ils sont donc restés en dehors de cette étude. C'est le cas de Zurich, Bâle et Schaffhouse. On perçoit le soulagement qu'a dû procurer cet état de fait à Capodistrias dans la seule copie de lettre du ministre russe qui figure dans les Archives de Schaffhouse. Au fond, il demande à Nesselrode de récompenser cette bonne volonté par un geste tangible.²

1. STAATSARCHIV, Saint-Gall, R.1 N° 39a. Lettre de Capodistrias au Landman de Saint-Gall Müller-Friedberg, Vienne, 16/28 mars 1815.

2. STAATSARCHIV, Schaffhouse, n° 441. Copie d'une lettre de Capodistrias à Nesselrode, de Zurich, 23 septembre 1814, accompagnant une lettre de Balthasar Pfister, député à la Diète, au Conseil de la Ville, datée de Zurich, 25 septembre 1814.

Monsieur le Comte!

Le passage des troupes russes dans le canton de Schafhouse a occasionné à ce Canton une dépense d'environ 1000 Louis. Celui des autrichiens bien d'avantage. Ce Canton ayant chargé la Deputation Suisse de veiller à des interets territoriaux dont il croit devoir s'occuper dans ces circonstances, il se fait du passage des troupes alliées sur son territoire et des fraix qu'il a supportés, un titre pour solliciter la bienveillance des augustes souverains alliés, à l'égard de ces réclamations.

Ce qu'il demande est très peu de chose. Ce sont des territoires allemands peu considérables enclavés dans le sien, mais dont la position gene la communication intérieure du canton de Schafhouse.

La députation suisse qui aura l'honneur de présenter ma depeche à Votre Excellence est à même de lui soumettre les détail et les motifs de ces prétentions. Je me borne ici à la recommander à V.E. comme me paraissant très modérée et justifiée par des convenances réelles. Si des considérations plus particulieres au canton de Schafhouse devaient influencer sur une décision en sa faveur, j'ajouterois qu'indépendemment des services qu'il a rendus aux armées alliées, il merite la bienveillance de Notre Auguste Maître par la sagesse de son gouvernement dont l'esprit et les principes correspondent parfaitement aux vuës salutaires sur les quelles Sa Majesté Impériale a voulu fonder la restauration de la Suisse.

J'ai l'honneur d'être avec une haute consideration

Monsieur le Comte! de V. E.

le Comte Capodistria

Zuric le 11/23 7bre 1814

Nouveaux troubles au Tessin La situation au Tessin entre par contre à nouveau dans une phase critique. D'une part, le mouvement séparatiste en Léventine resurgit et provoque l'ire du ministre russe. On se souvient que Capodistrias et ses collègues s'étaient opposés très fermement le 1^{er} mai¹ à la possibilité d'une séparation de cette région convoitée par Uri, du canton du Tessin, séparation qui serait décidée par les habitants, les ministres estimant que cette question devrait être tranchée par une décision supérieure.

Capodistrias apprenant que la Diète va s'occuper de la création d'un gouvernement provisoire pour cette région, s'insurge violemment contre ce fait dans une lettre qu'il adresse le 21 septembre à Paul Usteri (*Document* n° 80). Capodistrias semble ignorer qui a remplacé Rein-

1. v. *supra*, p. 107 et *Document* n° 47.

hard, parti à Vienne, dans sa charge de président de la Diète et il prie son ami de transmettre à qui de droit sa protestation. Il souligne que cette mesure lui semble *«injuste, absurde, ignoble, dangereuse»*. Ce qui le révolte, c'est que la Diète ne consulte pas le canton du Tessin à ce sujet (il y a une certaine contradiction sur ce point avec sa lettre du 1^{er} mai), au moment même où elle délègue des commissaires pour aider le gouvernement à rétablir l'ordre et appliquer la constitution. «Vous profitez du malheur qui frappe votre frère pour le tuer.» Il estime en outre que c'est un encouragement et un fort mauvais exemple pour d'autres régions dissidentes, en particulier pour les Saint-Gallois des districts mécontents. «Vous dites à tous ceux qui ont des prétentions territoriales, faites insurger le pays que vous voulez arracher, renversez son Gouvern(emen)t et votre procès est gagné.»

D'autre part, le gouvernement tessinois doit faire face en ce moment à une révolte populaire, dite révolution de Giubiasco, qui éclate au cœur même du canton dans les districts de Lugano et de Bellinzzone et est dirigée par des chefs compétents qui obtiennent dès la fin du mois d'août la démission du gouvernement et l'installation d'une «Régence provisoire», en mesure de présenter dès le 4 septembre un nouveau projet de constitution. Car la cause primordiale de cette révolte est l'adoption le 29 juillet par le Grand Conseil de la constitution cantonale jugée trop peu démocratique et trop marquée par le sceau de l'étranger. Les «observations» de Capodistrias y avaient joué — on s'en souvient — un rôle important et c'est par là qu'il est mêlé à la seconde phase de l'affaire tessinoise, même s'il n'a guère le temps d'intervenir dans le déroulement des événements avant son départ pour Vienne.

L'envoi par la Diète d'un premier commissaire fédéral lucernois, le 31 août, et de quelques troupes, n'a pas suffi pour rétablir l'ordre, et des nouvelles inquiétantes sur la situation tessinoise parviennent à Zurich. C'est la raison pour laquelle Capodistrias et Canning adressent au landamman une note (*Document* n° 81) le 23 septembre, juste avant le départ du ministre russe, où ils rappellent la part active qu'ils ont prise dans la «réforme» de l'acte constitutionnel et où ils déplorent d'être laissés dans l'ignorance de la situation réelle du canton et des mesures envisagées par la Diète pour y maintenir l'ordre et rétablir la constitution. C'est précisément dans sa séance du même jour que la Diète décidera l'envoi de deux nouveaux commissaires en la personne du Zurichois Hirzel et du Grison Albertini. Seul, le premier jouera un rôle important dans la suite de l'affaire, mais laissera par la dureté de ses mesures un souvenir amer au Tessin. La Diète charge également le

landamman Zellweger et le conseiller d'Etat Finsler de se rendre auprès des ministres pour leur communiquer les dernières nouvelles reçues du Tessin, ainsi que les dispositions prises dans le but d'y rétablir l'ordre.¹

L'entretien a probablement eu lieu avant le départ de Capodistrias le 25, mais les «ministres» ne sont jamais cités nommément; il nous semble cependant que Krüdener, chargé de remplacer Capodistrias pendant son absence, n'aurait pu être désigné sous ce titre. Finsler rendra compte de leur mission au cours de la séance de la Diète du 28 septembre, dans un rapport que l'on décidera de classer comme «confidentiel».² Dans l'entretien, les ministres ont émis l'avis que les troubles au Tessin ont pour cause principale des questions de personnes plus que la constitution elle-même, constitution qui du reste n'a pas leur approbation inconditionnelle. La part qu'ils ont prise à sa rédaction a consisté à améliorer un projet défectueux, qui portait tous les germes de l'anarchie, et à l'harmoniser avec d'autres constitutions. Si cette constitution ne satisfait pas les Tessinois et est en opposition avec leurs coutumes et leurs besoins, ils ne chercheront pas à l'imposer à tout prix, mais ils attendront alors des commissaires fédéraux et de la Diète des propositions pour un meilleur ordre des choses. Ce qu'ils ne veulent pas, c'est donner la victoire aux factieux en reconnaissant leur «régence provisoire» et leur projet de constitution; mais ils sont prêts à accepter un gouvernement provisoire issu des autorités légales et une délibération sur un nouveau projet de constitution, le tout supervisé en quelque sorte par les commissaires fédéraux.

Dès le 30 septembre, la Diète a pris la décision de soutenir les autorités légales. Le commissaire Hirzel dispose sur place de troupes importantes: quatre compagnies de Lucernois et une compagnie de Berinois. L'ordre est rétabli dans les semaines suivantes, le gouvernement légal remis en selle, un nouveau projet de constitution approuvé par la Diète et adopté par le Grand Conseil tessinois en décembre 1814. Ce projet est dû en grande partie à la plume de Paul Usteri, dont l'intervention paraît judicieuse puisque son étiquette de libéral était une caution pour les Tessinois et son amitié avec Capodistrias un gage pour les ministres.

Mais la répression s'est abbatue lourdement sur le canton: les arrestations des insurgés se multiplient; un tribunal spécial est institué par la Diète, avec l'approbation du gouvernement tessinois, pour les

1. *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 319.

2. *ibidem*, p. 322.

juger, et la présidence en est confiée à Hirzel. Les condamnations très lourdes prononcées par ce tribunal, la répartition entre un certain nombre de familles tessinoises, qui en seront souvent ruinées, des frais énormes de justice et de l'intervention fédérale, la mort suspecte, dans la prison de Lugano, du chef politique de la rébellion, l'avocat Angelo Maria Stoppani, très estimé dans sa patrie, laisseront une profonde amertume dans le cœur des Tessinois.

Aussi n'est-on pas surpris de trouver sous la plume d'historiens tessinois actuels un jugement très défavorable sur l'immixtion des ministres étrangers dans leur politique intérieure: ils vont jusqu'à tirer de cette affaire la conclusion qu'à un moment où toute la Suisse s'était inclinée avec servilité devant la volonté des Puissances absolutistes, seul le Tessin a su protester énergiquement et a donné à la Confédération un exemple unique de maturité civique.¹

Fribourg: affaire

Praroman, Duc et Chappuis

L'ironie de l'histoire veut qu'un autre canton, l'un des plus aristocratiques de la Confédération, Fribourg, ait lui aussi, semblablement au démocratique Tessin, protesté contre l'ingérence des ministres des puissances étrangères dans ses affaires intérieures.

Les ministres avaient envoyé en date du 28 juin une semonce au gouvernement fribourgeois, l'engageant à soumettre, comme les autres cantons, sa constitution à leurs observations dans le but de l'harmoniser avec les autres constitutions.²

Ce n'est que le 29 août que le gouvernement fribourgeois veut bien répondre par une contre-note,³ affirmant pour expliquer son retard que ladite note ne lui était parvenue que le 31 juillet. En fait, les magistrats fribourgeois ont surtout attendu de voir comment le vent tournerait; les cantons aristocratiques prenant le dessus, ils décident de camper sur leurs positions:

Provoqué par quelques observations de leurs ministres sur sa nouvelle constitution, il [le Gouvernement de Fribourg] a cherché à les édifier par l'exposé et la justification des bases, sur les-

1. Giulio Rossi - Eligio Pometta, *Storia del Cantone Ticino*, Locarno 1980. Notre documentation repose sur les pages 215 à 221.

2. v. *supra*, p. 171 et *Document* n° 57.

3. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Auswärtige Correspondenz 1814-1815, p. 28-29, contre-note de l'Avoyer et du Conseil d'Etat de Fribourg à Schraut et Capodistrias, 29 août 1814.

quelles elle repose; il a cherché à les convaincre, que ces bases, tout en se rattachant aux institutions respectables de ses pères, étaient adaptées aux circonstances et à l'esprit du tems; qu'elles étaient surtout calquées sur les besoins et le génie du canton, qui est différent de tout ce qui l'environne; que publiées dans le tems elles avaient obtenu l'assentiment général et n'avaient trouvé de détracteurs que dans quelques ambitieux.

Il se retranche une fois de plus derrière la déclaration des Alliés lors de leur entrée en Suisse, de ne pas s'immiscer dans la politique intérieure des Etats; et plus subtilement encore derrière le principe introduit dans le nouveau projet du Pacte qui prévoyait que les cantons ne se garantissaient plus leurs constitutions et que celles-ci ne devaient plus être soumises à l'approbation de la Diète.¹

Maintenant qu'un principe différent est consacré par le nouveau pacte fédéral, soumis à la ratification des cantons, rien ne s'oppose plus à ce que la constitution du canton de Fribourg ne soit déposée à l'archive confédérale, et qu'elle n'obtienne en même tems la publicité requise.

Un des premiers soins du Gouvernement de Fribourg sera de déférer au vœu de leurs Excellences les Ministres plénipotentiaires, et de leur offrir un exemplaire de cet ouvrage qui n'étant que le développement des principes renfermés dans sa réponse du 7 juin leur est pour ainsi dire déjà connu.

La réponse frisait l'insolence; que les ministres aient mal pris la chose, nous en avons le témoignage dans une copie de lettre écrite par Henri Monod à l'un des Fribourgeois de l'opposition:²

Zurich, le 12. 7bre 1814.

Copie

Monsieur!

Je pense que vous aurez eu ma lettre d'avant-hier à laquelle je me réfère. Dès lors j'ai appris que les Ministres ont fait demander à votre gouvernement Sa Constitution pour la voir, que celui-ci doit avoir répondu dans une lettre assez déplacée que Ses Députés l'avoient et la remettroient. Sur cela hier les Ministres ont écrit à Montenach par M^r le Comte de Capo-d'Istria pour la lui demander, il a répondu qu'il n'avoit point d'ordre de Son Gouvernement. Je ne sais pas encore ce que diront les Ministres là dessus, mais le fait est certain, et l'on m'a dit qu'ils n'en auroient

1. Van Muyden, *op. cit.*, p. 135.

2. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Archives Diesbach.

pas le démenti; l'on m'a ajouté qu'ils marchaient tous d'accord sur ce point, et entendoient procurer des changements, qu'ils étoient dans l'attente de l'envoy du mémoire en question, et l'on m'a même chargé de vous dire de leur envoyer un double à chacun d'eux. Ce que je vous marque est donc une Commission qui me vient de bon lieu, vous devez savoir d'où [...].

Tout porte à penser que le «on» est Capodistrias lui-même; en tout cas, les ministres eux non plus n'ont pas changé d'avis et ils vont insister pour obtenir gain de cause. Cette lettre nous fait entrer de plain-pied dans la sombre affaire Duc, Praroman et Chappuis qui empoisonnera les rapports des deux parties dans les mois suivants. C'est à Monod, une fois de plus, que nous emprunterons son récit clair et circonstancié de la genèse de l'affaire:¹

[...] Pendant le peu de temps que je fus chez moi lorsque je vins avec mes collègues apporter le nouveau pacte fédéral à Lausanne, j'eus la visite de trois Fribourgeois, MM. de Praroman, beau-père du précédent avoyer de Diesbach, Chappuis, avocat, et Duc. Le plus grand nombre des communes de leur canton, me dirent-ils, avait fait des représentations pour réclamer contre le système qui paraissait devoir s'établir; en réponse, on les avait exécutées militairement et on avait sévi contre leurs chefs; indignés, ils m'assuraient que ce sentiment était partagé par la masse des habitants et me demandaient mon avis. Je leur répondis que d'autres cantons dans leur cas s'étaient adressés aux ministres des Puissances alliées qui étaient principalement chargés de concilier les différents partis, ce qui avait réussi pour plusieurs.

Comme je retournais à Zurich, ils me prièrent de parler de leur position à ces ministres et de leur demander la permission de leur adresser un mémoire. Ils désiraient seulement de n'être pas obligés de le signer pour éviter de nouvelles violences, promettant au surplus que ce mémoire ne contiendrait rien que des faits faciles à vérifier. Je fis ma commission à Capo d'Istria, et Capo d'Istria n'hésita pas à me répondre qu'il le recevrait volontiers. Bien plus, en ayant parlé à ses collègues, tous firent la même réponse.

Une vingtaine de ces opposants à la constitution fribourgeoise, recrutés soit dans l'ancienne noblesse, soit dans les milieux patriotes, se sont rencontrés le 27 août et ont pris l'engagement de «s'aider réciproquement de leurs lumières, de leurs conseils et de leurs biens pour

1. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 285-286.

atteindre le Résultat désiré». ¹ Ils ont fait imprimer à Lausanne un mémoire sur leurs griefs intitulé «Exposé de la situation politique du peuple fribourgeois», ² dans lequel ils regrettent, entre autres, que seuls Fribourg et Berne n'aient pas répondu à l'attente des ministres et refusent d'appliquer les principes libéraux.

Cependant l'espoir d'un changement a toujours jusqu'ici entretenu la patience et nourri la modération. Cet espoir s'est fortifié encore, lorsque l'on fut informé que le Gouvernement de Soleure était obligé de renoncer à son système d'exclusion et de reconnaître par une nouvelle constitution, l'égalité des droits politiques, et que cette heureuse mutation dans l'état du peuple Soleurois était l'effet d'une coopération efficace de la part des Ministres des Hautes Puissances; la même perspective sembloit venir à la rencontre des désirs des Fribourgeois.

Reprenons le récit de Monod: ³

Sur cette assurance, les mêmes personnes qui étaient venues chez moi se rendirent à Zurich, y présentèrent elles-mêmes leur mémoire, et y furent accueillies. Elles s'en retournaient pleines d'espérance, lorsqu'elles apprirent à Aarau qu'on devait les arrêter à leur retour dans leur canton. Inquiètes, elles rétrogradent et obtiennent des lettres pour leur gouvernement de Capo d'Istria et de Canning. Ces ministres observaient qu'en s'adressant à eux pour présenter des remarques sur la constitution projetée, on n'avait fait qu'user d'un droit que donnait la proclamation même de Fribourg du 14 janvier précédent; que d'ailleurs les ministres des Alliés étaient singulièrement chargés de travailler à arranger les affaires de la Suisse et que, pour y parvenir, ils devaient entendre tous les partis. Ils écrivirent de plus à Schraut, qui était à Berne et qui envoya aussitôt un sauf-conduit à ces trois Fribourgeois. Munis de ces pièces, ces derniers partent avec assurance et sont arrêtés à la porte même de Berne, où était l'envoyé à la signature duquel ils s'étaient fiés.

L'entrevue entre Capodistrias et les Fribourgeois Blanc, Praroman et l'avocat Chappuis est racontée par ce dernier au cours de sa défense lors du procès: ⁴

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Dossier Procès Praroman, Duc et Consorts, n° 8. L'original du document avec les signatures figure dans les pièces à conviction.

2. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Dossier Procès Praroman..., n° 46, imprimé en français, p. 2.

3. Monod, *op. cit.*, p. 286-287.

4. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Dossier Procès Praroman..., Défense de Chappuis, ff. 1.4 et 2.1.

Vint le voyage de Zurich, voyage sans préparatif, sans appareil, exécuté dans le silence, comme dans des intentions de Paix. Le Ministre de Russie en avoit été prévenu, et c'est sur son invitation que l'on se mit en route. A Zurich nous eûmes la délicatesse de lui demander, avant d'entrer en matière, si la Constitution de Fribourg avoit l'assentiment des Ministres des Hautes Puissances, et si, à défaut de cette sanction, on pouvoit espérer quelques changemens estimés utiles, ou même nécessaires. Il nous répondit qu'il recevrait volontiers des explications, et que même il les attendoit.

Nous lui présentâmes en conséquence l'exposé, que j'avois rédigé d'après nos vues communes; nous l'avions fait imprimer, parce que des personnes de poids nous l'avoient conseillé, et parce que nous pensions qu'un imprimé seroit lu avec plus d'attention qu'un manuscrit, mais, tout en consentant à l'impression, j'avois formellement réservé, qu'il n'en seroit point distribué dans le public, et recommandé même toutes les précautions nécessaires, pour l'éviter.

M^r Capo d'Istria nous remit à une nouvelle audience, dans l'intervalle il nous envoya deux exemplaires de la Constitution de Fribourg, en nous invitant à lui remettre à ce sujet des observations par écrit, nous les rédigeâmes en commun, et les lui présentâmes.

Dans une troisième audience il nous dit: le Mémoire est bien, les observations sont biens, mais je vous invite encore à me donner par écrit les moyens d'opérer les rectifications nécessaires. C'est lui même qui, dans cette occasion, nous conseilla de demander 1^o qu'il n'y ait point de différence de Bourgeoisie à Fribourg. 2^o qu'il soit accordé à la campagne une représentation de la moitié, ou au moins du tiers, en nous observant que c'étoit ce qu'il avoit lui même demandé lors de son passage à Fribourg.

Lorsque nous primes congé, il nous remit une lettre pour Son Excellence Werro, après nous l'avoir lue, en nous chargeant de la remettre à la Poste. Cette lettre renferme l'apologie de notre conduite. Il nous en remit aussi une pour Son Excellence M^r le Baron de Schraut en nous recommandant de la lui apporter nous mêmes, et de conférer avec lui sur son contenu. M^r Strafford Canning Ministre de Sa Majesté Britannique, nous en remit aussi une à la même adresse et pour le même but.

La lettre à de Werro est datée du 24 septembre et les Fribourgeois ont probablement pris congé ce jour-là de Capodistrias, soit deux jours avant son départ à Vienne. Nous en connaissons le contenu grâce à une copie envoyée par de Krüdener au baron Griset de Forell en date du 11 décembre 1814, pour servir à la défense de Praroman.¹ La voici:

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Dossier Procès Praroman..., 1814.

Copie Son Excellence M^r le Comte de Capod'istria à M^r l'avoyer Werro. 24 7bre 1814.

Monsieur l'Avoyer!

Vos compatriotes M^{rs} de Praromann, Blanc ancien Conseiller d'Etat, et Chapuis, sont venus à Zurich pour communiquer à moi, ainsi qu'à mes collègues les observations qu'ils croient devoir faire à la nouvelle constitution, de votre Canton qui vient de paroître.

Comme cette demarche pourroit être envisagée, par quelques Intolérants, sous un faux Jour, et d'une manière peu favorable, à ceux qui s'en sont chargés, je crois dans mon particulier devoir donner à V.E. quelques éclaircissements, qui tranquilliseront, j'espère toutes les consciences.

Tout Citoyen de Fribourg a le droit de se demander d'après vôtre proclamation du 14^e Janvier, si la nouvelle constitution est conforme aux vues libérales, annoncées par les Ministres alliés, dans les communications, qu'ils vous ont faites, relativement à la réorganisation de votre République, et s'il ne peut pas se répondre d'une manière satisfaisante, il a nécessairement le droit d'aller à la *source* et d'y chercher les notions les plus positives, pour connoître d'une manière incontestable la décision de Son Sort.

Votre Gouvernement, ne peut donc pas réprouver une Demarche aussi conséquente, et aussi légitime. Je puis vous dire plus, M^r l'Avoyer, il doit même savoir gré à des Citoyens, qui ayant surtout à cœur l'honneur et la Gloire de leur patrie, plutôt que des Interêts personnels, commencent par obéir, avec la plus grande résignation, aux Autorités constituées de leur Pays. et se permettent seulement de faire des ouvertures aux Ministres, dont le but ne peut dans aucun cas, qu'être salutaires au repos et au bonheur du Canton.

Vous aurez en tems et lieux la conviction la plus satisfaisante, de ce que j'ai l'honneur de vous dire, en attendant ayant tout lieu de croire que V.E. partage mon opinion, au sujet de Ses Compatriotes qui se sont rendus à Zurich, je me dispense de les recommander à Ses bontés.

Je pars dans deux jours pour Vienne ou S.M. l'Empereur a daigné m'appeller auprès de Sa personne auguste.

Je désire cependant que V.E. fasse parvenir à M^r le Baron de Krudner qui reste ici, un mot qui annonce la réception de la présente.

Je pris S.E. etc.

Seulement, entre-temps, on avait arrêté à Berne un étudiant du nom de Frossard qui transportait des lettres compromettantes de Duc à Monod et à des amis à Vienne. Une lettre figurant dans les archives Diesbach, datée de Vienne, le 19 octobre 1814,¹ d'un auteur non iden-

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Archives Diesbach.

tifié mais partisan des libéraux (peut-être Joseph Vernazza), précise même: «Frossard a été arrêté à Berne, Ses papiers ont été examinés et saisis avec les dépêches dont il était chargé pour le ministre de Russie et le Conseiller Laharpe. C'est un affront qu'ils n'oublieront pas de si-tôt ni l'un ni l'autre. En attendant c'est sans doute ce qui a trahi Duc.»

Duc est arrêté le 2 octobre, Blanc, Praroman et Chappuis sont appréhendés le 3 par la police bernoise, sur leur chemin de retour, malgré la lettre de Capodistrias à de Werro et le sauf-conduit de Schraut, et ils seront remis par la suite aux autorités fribourgeoises.

Dès leur arrestation, l'affaire prend la tournure d'un incident diplomatique. Le jour même, Schraut adresse une note indignée à l'avoyer de Watteville:¹

Il espère encore que cette arrestation n'est que l'effet d'un mal-entendu, très extraordinaire assurément, mais qui pourrait toutefois être susceptible d'une explication adoucissante. S'il en était autrement, il a l'honneur de prévenir Monsieur l'Avoyer en charge et le Conseil secret, que les suites d'une telle mesure, si on ne la retire pas incessamment, ne pourront être que très fâcheuses, et pour le gouvernement de Fribourg qui semble l'avoir provoquée, et pour le gouvernement de Berne qui aurait cru devoir s'y prêter.

Le surlendemain, il se fait plus pressant encore:²

[...] si d'ici au 8 ils ne lui font pas représenter par le chef de la police les trois particuliers, désignés dans sa note précédente, il se verra forcé, bien malgré lui, de rompre toute communication avec le gouvernement de ce canton et de quitter immédiatement son territoire; il ne pourra pas continuer sa résidence dans un pays où l'on ose entraver ses communications, intercepter les personnes qui lui sont adressées par Messieurs les Ministres de Russie et d'Angleterre, ses collègues, dans l'importante négociation dont ils se trouvent chargés en commun, rejeter sans égard son passeport et son sauf-conduit les plus formels, le tout sous les prétextes les plus inadmissibles.

Et le 5 octobre, il envoie à l'ancien avoyer de Diesbach, gendre de Praroman, un message rassurant.³

Le 10 octobre, Canning décide de s'adresser directement à l'avoyer

1. *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 21.

2. *ibidem*, t. II, p. 22.

3. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Archives Diesbach, lettre de Schraut au baron de Diesbach, Berne, 5 octobre 1814.

de Fribourg pour s'expliquer. Après avoir rappelé les faits, il enchaîne:¹

Je ne pretends nullement, Monsieur, à un droit général de m'ériger en tribunal d'appel entre les Gouvernements et les Gouvernés; mais, vû la position provisoire et mal-assise de ce pays-ci, et mes instructions de concourir, de concert avec mes Collègues, à sa tranquillité permanente, je dois insister sur celui de me prêter à toutes les communications nécessaires pour cet objet, et exiger que nul individu ne soit lésé à cause de m'avoir fait part de ses sentimens. Les Hautes Puissances Alliées n'ont, et ne peuvent avoir, d'autre intention que celle de rendre à la Suisse le repos et l'indépendance. Pour parvenir efficacement à ce but, il faut examiner les différends, concilier les esprits, accorder les partis, et donner à tous un intérêt commun [...].

Si les individus sus-mentionnés ont été arrêtés seulement à cause de la démarche qu'ils ont faite vis-à-vis de moi et de mes Collègues, j'aime à me persuader qu'après cette explication, le Gouvernement de votre Canton, Monsieur, ne tardera pas un moment à leur rendre la liberté. Ce sera le seul moyen de faire effacer la mauvaise impression, qu'une rigueur aussi mal-placée est propre à produire. Mais si, d'un autre côté, l'arrestation de ces personnes ne doit pas être rapportée à la cause que je viens de nommer, mais bien à d'autres circonstances, qui intéressent la tranquillité de votre Canton; j'invite très instamment Votre Excellence à m'en donner une assurance positive, et y ajouter de telles explications que [sic] puissent m'éclaircir là-dessus d'une manière satisfaisante.

Le même jour, le gouvernement bernois se justifie dans une note circulaire aux ministres de Russie, France, Grande-Bretagne, Wurtemberg et Hollande; il leur communique les notes échangées avec Schraut, persiste à traiter les trois individus arrêtés de perturbateurs de l'ordre public et «regrette beaucoup que ce fâcheux événement le prive de la personne d'un Ministre qui avait soutenu avec lui depuis sept années les relations les plus amicales, dont il avait reçu bien des preuves de bienveillance et d'intérêt, et auquel il a voué une haute estime personnelle».² Absence qui ne sera pas de très longue durée, puisque, comme le remarque caustiquement Monod,³ «après quelque temps d'attente, Schraut et les ministres qui l'avaient appuyé, ne recevant aucune réponse, oublièrent l'insulte qu'ils avaient reçue. Le ministre d'Autriche,

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Correspondance diplomatique 1814-1818. Lettre de Canning à l'Avoyer de Fribourg, Zurich, le 10 octobre 1814.

2. *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 23.

3. Monod, *op. cit.*, p. 287-288.

entre autres, après s'être ennuyé quelque temps à Zurich, retourna auprès des vieilles connaissances bernoises avec lesquelles il tenait à faire tous les soirs sa partie pour se délasser de ses travaux diplomatiques».

Entre-temps, les ministres ont reçu un exemplaire de cette malheureuse constitution fribourgeoise et en accusent sèchement réception:¹

Les Soussignés ont tardé à accuser au Gouvernement de Fribourg la réception du nouvel Acte de Constitution que leur ont remis les Députés de ce Canton. Cet ouvrage attendant encore son complément dans une partie essentielle, ils ont cru devoir différer les observations auquel il peut donner lieu.

Pendant tout le mois de novembre, le procès Praroman est instruit. Au début décembre, une série d'interventions en faveur des inculpés a lieu: le 11 décembre un vibrant plaidoyer de l'ancien avoyer de Diesbach au nom des parents de Praroman, auprès des ministres, pour qu'ils interviennent en sa faveur;² le même jour, la lettre de Krüdener au baron Griset de Forell, à qui il transmet la copie de la lettre de Capodistrias à l'avoyer de Werro transcrite plus haut. Il informe Forell que «M^r de Schraut a été chargé de demander au Gouvernement de Fribourg que cette affaire ne soit pas poursuivie. Cette raison aurait pu rendre superflu l'envoi de la lettre de M^r le C^{te} de Capodistrias mais je me suis fait un vrai plaisir Monsieur le Baron de Vous offrir cette légère preuve de mon devouement et de mon amitié».³ Le 15 décembre, Krüdener s'adresse à l'avoyer de Werro pour appuyer la demande que Schraut lui a faite le 6 décembre de surseoir au jugement des personnes arrêtées.

Le procès aura lieu dans les derniers jours de décembre. Chacun reste sur ses positions. Dans sa défense, l'avocat Chappuis précise:⁴

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Correspondance diplomatique 1814-1818. Note de Schraut et Stratford Canning à l'avoyer de Werro, 23 octobre 1814.

2. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Archives Diesbach.

3. La lettre originale de Krüdener au baron de Forell est datée avec une erreur de Zurich, 11 septembre (au lieu du 11 décembre) et se trouve dans les Archives Diesbach, mais sans la copie annoncée de la lettre de Capodistrias à de Werro du 24 septembre. Par contre, dans le Dossier Procès Praroman figure la copie des deux lettres, avec la date du 11 décembre 1814. Nous sommes surprise d'y lire: «M^r de Schraut a été chargé par M^r le Prince de Metternich», ce qui donne évidemment un tout autre poids à la démarche. Nous nous demandons qui est le copiste qui a fait cette adjonction et souhaitons qu'il n'y ait pas de modification semblable dans la lettre de Capodistrias transcrite plus haut.

4. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Dossier Procès Praroman, Défense de M. Chappuis, ff. 4.4 et 5.1.

Nous n'avons d'ailleurs pas même formé de demande expresse, nous nous sommes bornés à demander avis et conseil, et à offrir des explications, pour le cas, ou la Constitution de Fribourg n'aurait pas reçu l'assentiment des Ministres; nous pensions, que, sous leurs auspices et appuyés par eux, nos Représentations trouveroient plus facilement accès auprès de notre Gouvernement.

Enfin c'est une vérité notoire dans toute l'Helvetie, que le Pacte fédéral, et la constitution de chaque canton sont subordonnés à la sanction et à la garantie des Hautes Puissances. Est-il besoin d'une autre considération pour constater la compétence de leurs Ministres accrédités auprès de la Confédération et justifier notre démarche?

Pour les autorités fribourgeoises, s'adresser aux ministres des Puissances alliées est un acte de trahison. Et l'on retiendra comme chef d'accusation contre plusieurs inculpés non seulement l'«Exposé de la situation politique du peuple fribourgeois» déjà mentionné, mais aussi un premier mémoire envoyé à Capodistrias, dans le courant du mois de mai. Dans son rapport, le président de la Cour d'appel, l'avoyer Techtermann, s'y oppose et précise:¹ «Ce manuscrit signé par Mons^r l'avocat Chappuis rédacteur, et M^r de Praroman, d'Affry, et le Président Wicky n'a pu être produit au procès. M^r Chappuis déclare [...] qu'il ne contenoit que des observations sur la primitive constitution de la ville de Fribourg.» Nous connaissons actuellement ce mémoire grâce à la copie qui se trouve dans les papiers d'Henri Monod² et pouvons constater que ces affirmations étaient rigoureusement exactes.

Le jugement avec les lourdes peines auxquelles sont condamnés les accusés est publié sans commentaire dans plusieurs journaux.³ Mais le fait que l'on retienne comme criminelles les relations qu'ils ont entretenues avec les ministres, et en particulier avec Capodistrias dont le nom est plusieurs fois cité dans les actes du jugement, suscite une vigoureuse réaction de la part de Krüdener, qui écrit le 7 janvier au président de la Diète, le bourgmestre de Wyss:⁴

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg. Dossier Procès Praroman, Copie du rapport de Techtermann, président du tribunal d'appel et avoyer, fait dans la séance du Conseil d'appel le 29 décembre 1814, f. 1.

2. BCU, Fonds Monod Ko 17, publié dans Monod, *op. cit.*, t. II, p. 424-427.

3. Par exemple dans *Der Schweizerfreund*, 5 janvier 1815, n° 1, p. 4-5 ou la *Gazette de Lausanne*, n° 1, mardi 3 janvier 1815.

4. *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 27.

Zurich, le 7 Janvier 1815.

Monsieur le Président,

Votre Excellence voudra bien permettre que je Lui exprime toute ma surprise de la manière dont je vois paraître le nom de Monsieur le Comte Capodistria dans les actes du procès criminel qui vient d'être jugé à Fribourg, et dont plusieurs journaux de la Suisse publient le résultat. Des citoyens de Fribourg sont déclarés criminels et subissent la flétrissure d'une condamnation, pour avoir eu des relations, qui n'étaient que trop autorisées par leur but et par les circonstances, avec le Ministre de Sa Majesté l'Empereur de Russie. C'est ainsi que le gouvernement de ce canton se permet d'insulter à la fois, et la mission politique et le caractère personnel de celui à qui l'Empereur a daigné confier l'exécution de ses vues aussi bienveillantes qu'éclairées à l'égard des peuples suisses. Je sais, Monsieur le Président, que la Diète n'a pas de pouvoir sur les actes des cantons lorsqu'ils sont indépendans des obligations fédérales. Mais dans tous les temps les constitutions de la Suisse ont prévu les cas où la conduite de l'un des Etats venant à compromettre les intérêts et les principes de la Confédération, il appartient à la Diète de l'en avertir et de le désavouer. La Diète a trop bien su exprimer en toute occasion les justes sentimens que lui inspire la sollicitude active des monarques alliés en faveur de la Suisse, pour rester indifférente à tout ce qui blesse les égards dus à leurs Ministres.

J'ose espérer, Monsieur le Président, que Votre Excellence reconnaît la justesse de mes observations, et que les résolutions de la Diète sur le fait dont je viens d'avoir l'honneur de l'entretenir, feront hautement paraître combien il est étranger à ses sentimens.

J'ai l'honneur d'être avec la plus haute considération, Monsieur le Président, de Votre Excellence, le très humble et très obéissant serviteur,

Le Baron de Krudener.

Ce n'est que le 18 janvier que le Président de la Diète communique cette note aux députés. Celui de Fribourg s'étonne de la démarche qu'il estime inadéquante; mais la majorité des députés décide de confier à la commission diplomatique le soin d'examiner l'affaire. Un rapport est présenté le 1^{er} février qui cherche à ménager les susceptibilités. Plutôt que de suivre la démarche logique qui consisterait à demander des explications au gouvernement de Fribourg et à les faire parvenir au secrétaire de légation, la commission préfère tenter les moyens de conciliation et dans une note à Krudener, elle réitère l'expression de sa reconnaissance à l'égard de Capodistrias.¹

1. *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 29. Note du bourgmestre du canton de Zurich, Président de la Diète, au baron de Krudener, Zurich, 1^{er} février 1814.

[...] Dans plusieurs occasions la Diète a témoigné le haut prix qu'elle attache à la bienveillance de Sa Majesté l'Empereur, et sa considération particulière pour le Ministre de Sa Majesté, qui, depuis plus d'une année, s'est occupé avec tant d'intérêt des affaires de la Suisse. Ces sentimens sont invariables; sûre que tous les cantons les partagent, le Diète ne peut se persuader que l'un d'eux ait donné lieu de lui reprocher avec justice un manque d'égards envers le Ministre de Sa Majesté.

A Vienne aussi, les considérants du jugement ont créé certains remous; mais c'est surtout un article publié probablement dans une gazette de Berne, que nous n'avons malheureusement pas identifiée, qui suscite l'indignation. Le Fribourgeois Montenach, membre de la délégation suisse, en informe le gouvernement de son canton:¹ «Je vous avouerai franchement, que je tressaillis à la vue de cet article, et que je n'y ai pu voir que le résultat d'une indiscretion déplacée, ou d'une inadvertance très blamable. Ce considérant étoit parfaitement oiseux et n'étoit pas nécessaire pour justifier une aussi légère peine, que celle, qui a été infligée a Chapuis il impliquoit un Ministre d'un Monarque assez puissant pour exiger dans ces circonstances des égards pour son représentant. De tout côté il me venait des avis sur la fâcheuse impression que causait cette bévue et sur le public et sur le collègue des ministres.» Montenach fut convoqué le 11 février par Metternich et Nesselrode, qui tenaient à traiter l'affaire confidentiellement. Au cours de l'entretien, il essaya de se dérober en arguant qu'il était à Vienne représentant de la Confédération et non de Fribourg. Il fut néanmoins chargé de transmettre à son gouvernement une note verbale remise par Capodistrias lui-même. En fait, c'est plus qu'on n'en attendait de la part de Metternich, qui n'avait guère appuyé son ministre Schraut dans ses démarches de décembre!

Le 27 février, le gouvernement de Fribourg rejeta la note, puis les bouleversements provoqués par le retour inopiné de Napoléon de l'île d'Elbe, en mars, firent passer ce genre d'affaires à l'arrière-plan; mais en juillet 1815, le Grand Conseil fribourgeois finit par se rallier au principe de l'amnistie.² Lors de la révolution libérale de 1831, les condamnés

1. ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Dossier Procès Praroman, f. 51. Lettre de Montenach au gouvernement de Fribourg, Vienne, 15 février 1815, avec copie de la note verbale adressée au Conseiller de Montenach par le prince de Metternich et le comte de Nesselrode (de l'écriture de Montenach). Cette note figure dans *Abschied 1814-1815*, t. II, p. 30.

2. *Histoire du Canton de Fribourg*, t. II, p. 786.

pour opinions politiques en 1814 seront déclarés «avoir bien mérité de la patrie» et ils seront indemnisés au point de vue financier.

Capodistrias et

la Commission diplomatique

Les affaires tessinoises et fribourgeoises nous ont portés très loin au-delà de la date de départ de Capodistrias de Suisse. Au moment de ce départ, le 27 septembre probablement, Capodistrias avait tout juste reçu les Fribourgeois contestataires, et les troubles au Tessin battaient leur plein. Mais il n'avait pas de raison d'être trop inquiet à ce sujet: il imaginait que son absence serait de courte durée, comme cela avait été le cas lors de son séjour à Paris; il pouvait compter en Suisse même sur la compétence du baron de Krüdener auquel il confie les affaires courantes. Et pourtant, il a tout de même l'impression d'avoir achevé heureusement sa mission; et le bilan, il le dresse lui-même aussi bien dans une lettre à son père, que surtout devant la commission diplomatique qu'il a réunie une ultime fois chez lui.

Dans la lettre à son père, il écrit:¹

Les affaires de la Suisse sont terminées. La Diète a ratifié, à la fin, la constitution fédérale. Et une députation va partir pour Vienne, pour demander la sanction des Souverains Alliés, et pour obtenir la restitution des provinces suisses encore occupées par les troupes autrichiennes.

La fin d'une négociation aussi compliquée m'a coûté des peines infinies et des voyages et des écritures et des épreuves et des constitutions et des projets — Mais, peu importe. Ces excellentes gens m'ont comblé de marques d'amitié et de sincère cordialité. La confiance dont ils m'honorent m'a grandement dédommagé de tous mes efforts. S'ils peuvent à l'avenir être heureux, et jouir de leur indépendance, j'estimerai n'avoir perdu ni mon temps ni ma peine.

On peut être surpris de trouver dans un compte rendu aussi général l'allusion aux territoires encore occupés par les armées autrichiennes, soit la Valteline, et peut-être le Fricktal. La Diète ne semble absolument pas préoccupée par la question à ce moment-là. Capodistrias avait-il déjà des raisons de craindre les ambitions autrichiennes à cet égard?

C'est dans la réunion qu'il a tenue chez lui le 26 septembre, à la

1. A.I.K., t. III, p. 254, n° 95, n° 018, Zurich, 29 août/10 septembre 1814. Nous traduisons de l'original italien.

veille de son départ, avec la commission diplomatique, que Capodistrias a jeté un coup d'œil rétrospectif sur sa mission et fait en quelque sorte son testament politique suisse. Monod a résumé immédiatement en rentrant chez lui ce qui s'y est dit;¹ plus tard, il a mis en forme ses notes et les a élaguées dans ses Mémoires.² Ce dernier texte ayant été reproduit en grande partie tant par Van Muyden³ que par St. Lascaris,⁴ il nous paraît préférable d'utiliser ici la première version, plus spontanée:

Resumé de ce qui s'est dit à la Conférence de la Commission chez Mr le C^{te} de C(apodistrias).

Après un compliment sur le départ par Mr le B(ourgmestre) Escher, Mr le C^e de C. a dit: «Je desirerois vous laisser calmes et tranquilles, il n'a pas tenu à moi que cela ne fut, s'il en est autrement, ce n'est pas faute d'avoir respecté votre Indépendance, et l'honneur national. Vous savés que nous etions revenus de Chaumont avec une instruction signée de mon Maître, de l'Emp^r d'Aut(rich)e et du R(oi) de Prusse, par la quelle dans le cas où vous ne tomberiez pas d'accord promptement sur votre organisation, nous etions autorisés à nous environner d'hommes probes, connoissant les intérêts de votre Pays et à vous en donner une. Mr Heer icy présent connoit si bien cette pièce qu'il a eù la complaisance de la traduire en allemand. Mais nous avons cru que vous vous entendriez, pourquoi cela n'a t il pas eù lieu? C'est qu'à cette époque comme à toutes celles de votre histoire, les événements du dehors ont influé sur ceux de l'interieur. Lorsque en fevrier ou mars les Alliés s'avançoient en France, le système des 13. Cantons prévaloit parmi vous; bientôt après, Napoleon paroissant reprendre quelqu'ascendant, y ayant quelqu'apparence qu'il pourroit régner encore en France, vous consentites enfin à revenir au système des 19 Cantons, que par notre déclaration de Janvier nous avions pris pour base de l'organisation de la Suisse, vous pensâtes qu'en y adhérant celui qui avoit dominé l'Europe pourroit être satisfait, et ne vous donneroit pas quelqu'atteinte. La paix de Paris étant survenuë, vous avés cru pouvoir vous roidir de nouveau; vous aviés fait un pacte fédéral fondé sur des principes que nous vous avions développés ensuite de ce que Chacun de vous nous avoit dit; vous le rejettâtes, quoique vous eussiez paru l'approuver et qu'il fut le résultat de vos idées. Vous etes revenus à un nouveau pacte, je doute qu'aucun de vous le trouve bon et propre à assurer le bonheur et la tranquillité de votre Patrie; quant à moi je le crois mau-

1. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 429-432 (BCU, Fonds Monod Kc 7, 4 pages manuscrites).

2. *ibidem*, t. II, p. 289-293.

3. Van Muyden, *op. cit.*, p. 140-141 (extraits).

4. St. Lascaris, *op. cit.*, p. 59-60 (d'après Van Muyden).

vais, mais je pense que tout mauvais qu'il est, si vous le voulés tous de bonne foi, et qu'il ne soit pas simplement un papier écrit, encore marchera t'il de manière à vous sauver, car c'est les hommes plus que les Constitutions qui sont l'affaire importante dans le gouvernement. Seulement icy je vous observe qu'au moment où vous l'avez contracté, vous commencés à le mettre de côté. Croyés vous que ce soit un moyen de le consolider». La dessus il s'est étendu sur l'affaire du Tessin, sur le projet de la Commission d'établir un gouvernement provisoire dans la Levantine, il a dit que l'ayant appris par M. Zellweger, il n'avoit pu qu'en être scandalisé et le faire connoître; qu'on avoit sans doute fait quelque changement, mais qu'on laissoit voir qu'on ne marchoit pas réellement dans le sens de l'acte fédéral. Il a fait sentir que de cette manière d'agir résultoit la continuation des troubles de S. Gall, qu'on croyoit favoriser par là Schwitz et Glaris, et qu'on pourroit bien arriver à un terme au quel on ne s'attendoit pas, de favoriser l'Abbé de S. Gall. Il a pris occasion de là de s'expliquer sur le *statu quo*, et a demandé si on entendoit par là l'état dans lequel chaque pays se trouvoit, et ainsi l'anarchie du Tessin; que ce *statu quo* ne pouvoit être que l'établissement de l'ordre constitutionnel, et qu'il ne pouvoit en résulter aucun inconvénient pour les prétentions des autres cantons, puisqu'il étoit décidé qu'on les mettroit également en règle.¹ Il a conclu par dire, qu'on pouvoit se faire des idées différentes sur le système de l'emp(eur) de Russie, mais qu'il étoit impossible de ne pas reconnoître, qu'il étoit complètement desintéressé dans les affaires de la Suisse, et que Son unique but en s'en mêlant étoit son bonheur, qu'il ne savoit si on pouvoit en dire autant des autres Puissances. Quant à lui il ne cacheroit pas que personnellement il avoit dû être vivement affecté de la manière dont avoient été reconnus Ses efforts, qu'il n'en portoit pas moins le plus sincère intérêt à la Suisse, et qu'on pouvoit être sûr qu'il n'auroit pas d'autres vués dans ce qu'il pourroit avoir à dire à l'Empereur, que cependant il devoit lui rendre un compte fidèle de ce qui s'étoit passé, mais qu'il ne tiendrait pas à lui que dans ce moment qu'on pouvoit regarder comme une des crises les plus importantes dans les quelles se soit jamais trouvé ce pays, le résultat ne fut heureux pour elle, et ne satisfit, autant que possible, les partis qui la divisent.

1. Ce passage, depuis «Il a pris occasion...» est rajouté dans la marge et ne figure pas dans les Mémoires.

2. Le nom de Reinhard est rajouté en suscription, d'une autre encre; dans ses Mémoires, Monod rectifie «Le bourgmestre Escher», ce qui doit être plus exact, si nous nous référons à la première phrase de ce texte (et à la lettre que Capodistrias écrivait à Paul Usteri le 21 septembre, où il faisait allusion au départ de Reinhard pour Vienne). Nous pouvons en déduire que Monod n'a guère plus d'estime pour l'un que pour l'autre!

M. le bourgmestre [Reinhard]² a répondu par des remerciements, des recommandations, et en général d'une manière assés insignifiante.

M. de Mül(inen) [en surcharge: de Mülinen] en disant qu'on ne pouvoit tout à fait disconvenir de la verité du tableau a ajouté que p(ou)r arriver à une heureuse issuë, il étoit absolument nécessaire de donner quelque satisfaction aux anciens Cantons, il a parlé des obligations que leur avoit la Suisse qui leur devoit son existence, des sacrifices qu'ils avoient fait, ou qu'on leur avoit arraché, et dont il étoit indispensable de les dédommager, si on vouloit établir quelque chose de stable en Suisse. Un autre objet, a t'il dit, eût encor été nécessaire à ce but, il eût fallu que les Constitutions et l'esprit du gouvernement des nouveaux Cantons se fussent plus rapprochés de ceux des anciens Cantons, que malheureusement il y avoit dans ceux là une tendance à une espèce de propagandisme qui menaçoit toujours la tranquillité intérieure.

M. Rut(timann) [en surcharge] a appuyé M. De Mül(inen); d'ailleurs il a parlé du *statu quo*, et a convenu qu'il falloit le maintenir, mais que cependant il étoit à souhaiter qu'on le fit de manière à ménager d'anciens Cantons comme Schwitz et Unterwald, dont ils connoissoit les têtes, que le maintien du *statu quo* n'excluait pas la prudence.

M. de C. a répondu à cela, que sans doute on devoit aviser ces Cantons que l'organisation de S. Gall ne nuirait en rien à leurs droits, mais que la tranquillité exigeoit que cette organisation eût lieu, et qu'on devoit l'établir. Que si après cette explication, ces Cantons étoient raisonnables, tout seroit fini, que s'ils ne l'étoient pas, il falloit bien les convaincre qu'on ne se laisseroit pas detourner par des criailleries et des menaces.

M. Heer a dit que quant à son Canton [Glaris], il resteroit tranquille sur l'assurance qu'on lui donnoit; qu'il étoit à désirer que le Canton de S. Gall voulut déclarer officiellement que la mise à exécution de sa Constitution ne nuirait en rien aux prétentions des autres Cantons sur les parties de Son territoire, au moyen de quoi il eseroit que cela tranquilliserait Schwitz.

M. M(onod) a temoigné qu'il ne pouvoit disconvenir de la verité du tableau tracé par M. le C^{te} de C., s'il avoit essuyé quelque peine dans Sa mission, il devoit croire que ce n'étoit ni à son Canton, ni à sa deput(atio)n qu'il falloit l'attribuer, ayant toujours suivi la route qu'ils s'étoient tracée dès le commencement. Ainsi que M. de M(üline)n l'avoit dit, il croyoit que l'union de la Suisse tenoit essentiellement à deux choses, la décision des prétentions élevées par quelques Cantons, et la Constitution de quelques uns. Quant aux prétentions, par les quelles on demandoit que les anciens Cantons fussent satisfaits, pour les apprécier je prévis d'abord qu'on voulut se reporter en arrière. En X^e [=décembre] un seul Canton en avoit formé; tous les autres les avoient

repoussées, deux des membres qui étoient présents eux mêmes, j'en attestois le décret du 21 X^e [décembre]. Ainsi pour tous ces Cantons excepté un, loin qu'on formât des prétentions, on les repoussoit. Qu'étoient en effet des prétentions de territoire pour les Cantons Démocratiques? Rien qui leur fut utile, puisqu'ils ne vouloient et ne pouvoient pasréta blir de bailliages. Il ne restoit donc que les prétentions de Berne, à cet égard je demandois s'il étoit question de rétablir Berne ce qu'il étoit avant la révolution, que la chose étoit impossible, que Berne même en convenoit. On ne pouvoit donc rétablir, comme dans le 12^e ou 13^e, lorsque les campagnards étoient serfs, une Bourgeoisie Souveraine, se partageant des bailliages et les revenus de ces campagnes. En ce cas, qu'étoit-ce que ces indemnités qu'on réclamoit pour de toutes autres personnes, et un tout autre ordre de choses? Il ne s'agissoit plus icy de l'ancien Canton de Berne qui n'existoit et ne pouvoit plus exister. Si d'un autre côté on faisoit attention que ces indemnités demandées pour ce prétendu ancien Canton étoient de l'argent, et à ce qu'il paraissoit, de fortes sommes réclamées de nos Cantons, qui les rendroient tributaires pendant plusieurs années de Berne, et écraseroient nos Peuples p(ou)r faire un trésor à Berne, et faire regretter Son gouvernement à nos gens, je demandois si on pensoit par là rendre la tranquillité et la concorde à la Suisse. Quant à nos Constitutions et à l'esprit de nos gouvernements, je ne croyois pas que cy-devant les anciens Cantons eussent eû à se plaindre des nouveaux, que nous avions eû des relations agréables avec Berne, que nous etions restés tranquilles chez nous sans avoir l'idée de faire envier notre sort à nos voisins, que s'ils l'avoient envié par la comparaison, ce n'étoit pas notre faute; qu'à la vérité nous ne pensions qu'au bien être du Peuple, et que le mal étoit qu'il y avoit des anciens Cantons où, s'il y avoit des Magistrats qui sans doute le vouloient aussi, la plupart des autres ne pensoient qu'à celui de leur famille. Qu'au surplus notre Constitution reformée nous rapprochoit d'avantage des anciens Cantons, et qu'encor sur ce point je ne voyois rien dans ses principes qui puissent [sic] nuire à l'union des Suisses. J'ai ajouté quant au *statu quo*, que ce qui s'étoit passé à ce sujet en Diète m'avoit singulièrement étonné, que la différence mise entre le Canton du Tessin à cet égard et celui de Soleure étoit frappante, qu'on ne rappelleroit pas la confiance de cette manière, ni la tranquillité en Suisse, ne doutant pas qu'elle n'ait tenu dans plusieurs Cantons, parce que l'on ne doutoit pas que le décret du *statu quo* fut observé, mais que si on voyoit biaiser là dessus, on pourroit voir le désordre naitre de différents côtés.

M. de M(ülinen) a repris pour prouver l'intérêt que Berne avoit à la réunion de l'Argovie, — vû que l'Oberland lui coutant au lieu de lui rapporter, le reste du Canton se trouveroit soulagé par la réunion de l'Argovie. Quant à Vaud il étoit sans doute

question d'argent, mais c'étoit pour des propriétés qu'y avoit possédé Berne comme particulier, non comme Souverain; d'ailleurs Vaud auroit sûrement aussi ses reponses et ses observations, et les arbitres n'admettroient que ce qui seroit juste.

Dans ses Mémoires, Monod transcrit son intervention en gardant le dernier mot; alors que Müllinen, très têtue, semble avoir repris la parole et conclu en se rapportant à l'arbitrage.

Le commentaire que Monod ajoute dans ses Mémoires est clairvoyant:¹

Je ne sais si je me trompe, mais il me semble que ce qui fut dit dans cette conférence développe assez clairement et fort succinctement la cause des divisions de la Suisse, et ce qu'il y avait à dire pour et contre, en un mot tout le procès. On ne me répliqua rien. Le résultat de l'assemblée ne fut pas moins celui de toutes les autres, des paroles perdues, *verba atque voces, praeterea quae nihil*. Chacun persista dans son système, et Capo d'Istria partit pour Vienne nous abandonnant à toutes les passions qu'engendre l'esprit de parti, et à la discorde qui, sans la crainte de l'étranger, eût dès longtemps dégénéré en guerre civile.

Ce ministre, la veille de son départ, voulut bien me communiquer les instructions que, d'après les ordres de l'empereur, il laissait à son secrétaire, le baron de Krüdener, qui restait en son absence chargé des affaires de Russie. Il me lut de plus la lettre qu'il avait écrite à Canning qui restait proprement le seul faiseur, ce qui ne nous arrangeait pas trop. Tout ce qu'il me montra se trouvait tellement d'accord avec nos intérêts que c'était proprement ce que nous avions toujours demandé. Il était fâcheux qu'on ne se fût pas prononcé plus tôt d'une manière aussi positive.

Ces directives, Monod les a couchées sur le papier immédiatement après l'entretien:²

Ce qui se passa dans une réunion de députés chez M. de Capo d'Istria à Zurich lors de son départ pour le Congrès de Vienne.

Le 26 septembre 1814, le soir, M. le comte de Capo d'Istria m'a fait lecture de la lettre qu'il avait écrite à M. Canning pour prendre congé, et des instructions qu'il a laissées à M. le baron Krüdener.

Dans la lettre, après des compliments, il dit que M. Krüdener n'est pas autorisé à signer des notes et communiquer officiellement, mais confidentiellement, et que M. Canning est prié

1. Monod, *op. cit.*, t. II, p. 293-294.

2. *ibidem*, p. 433. Annexe LXXV, Note de Monod sur un entretien avec Capodistrias (26 septembre 1814).

de donner, lorsqu'il le jugera à propos, des notes au nom de M. de Capo d'Istria, après que M. Krüdener y aura consenti en se conformant aux instructions qu'il lui laisse.

Dans les instructions à M. Krüdener communiquées à M. Canning sont développés les principes à suivre relativement à la Diète et aux cantons en particulier d'après les ordres de l'empereur. Relativement à la Diète: s'opposer à tout ce qui pourrait porter atteinte à l'existence des XIX Cantons et préjuger sur leurs limites; favoriser tout ce qui peut tendre à les maintenir. Relativement aux cantons: s'opposer à tout ce qui peut tenir au système des privilèges, de la souveraineté des bourgeoisies, d'inégalité des individus aux yeux de la loi; favoriser le système représentatif et les principes libéraux. Passant à l'état de la Suisse et à l'application de ces principes, il est observé que Lucerne et Soleure ont modifié leur système tant bien que mal d'après ce qui a été posé, au moyen de quoi ces cantons jouissent de quelque espèce de tranquillité. Berne et Fribourg au contraire ne l'ont pas fait et éprouvent des craintes. Il faudra soutenir ceux qui demandent des corrections à Fribourg, exiger l'abolition du patriciat, la représentation de la campagne pour un tiers; s'opposer à l'influence de Berne et l'engager à changer de système, par insinuation si possible, sinon par autorité. Le Tessin et Saint-Gall: favoriser tout ce qui sera adopté pour y rétablir l'ordre et y mettre en vigueur la constitution; s'opposer à tout ce qui serait contraire et tendrait à en détacher des parties, jusqu'à ce qu'il ait été prononcé à ce sujet. Travailler à faire renvoyer le serment.

Dans ses Mémoires, Monod précise enfin:¹

La lettre que Capo d'Istria écrivait à Canning lui faisait part des pouvoirs donnés à Krüdener, qui ne s'étendaient pas au point de pouvoir signer des notes et communiquer officiellement, mais seulement confidentiellement, et dans tous les cas conformément aux instructions qui lui étaient laissées, dont copie devait accompagner la lettre. Canning au reste ne tarda pas à être lui-même appelé à Vienne et, à son tour, laissa son secrétaire Addington, fils de lord Sidmouth, qui resta accrédité à peu près sur le même pied que Krüdener.

On taxera peut-être de ruse diplomatique la communication que me faisait Capo d'Istria. Mais quel motif pouvait-il avoir à me tromper? Il ne pouvait en résulter aucun avantage pour lui, ni pour son maître. Ce qui suivit d'ailleurs et le rapport qu'il fit à Vienne de l'état de la Suisse prouvent la sincérité de l'ouverture qu'il me fit. Si l'on me demande dans quel but il me la fit, je ne doute pas que ce ne fut à raison de l'espèce de reproche qu'il se faisait de n'avoir pas terminé nos affaires comme il l'au-

1. *ibidem*, p. 294-295.

rait pu, ainsi qu'il en avait convenu avec moi. Il voulait, par sa franchise actuelle, me témoigner en quelque sorte le regret qu'il avait de sa précédente erreur.

Ce dernier passage traduit bien les jugements très différenciés que portent les notables suisses à l'époque sur le ministre russe. En dernier lieu, nous constatons que Capodistrias est parfaitement conscient au moment de son départ que les points névralgiques en Suisse restent Berne, Fribourg, le Tessin et Saint-Gall.

Conclusion Au terme de ce travail, nous sommes embarrassée de porter un jugement arrêté sur l'œuvre en Suisse de l'homme d'Etat corfiote, ministre du tsar. Nous constatons qu'il s'est passionné pour sa mission; qu'il a fait preuve, dans l'exercice de sa charge, d'une persévérance, d'une perspicacité et d'une puissance de travail peu communes; qu'il a pris très à cœur la mise au point d'un pacte qui conviendrait à cette Confédération d'Etats jaloux de leurs prérogatives, mais qu'il n'a pas réussi à imposer son projet du 20 mai 1814, lequel aurait beaucoup mieux convenu à un Etat du XIX^e siècle que celui qui fut adopté.

Il a été honni par les partis extrémistes, le démocratique et plus encore l'aristocratique. Mais son œuvre a été appréciée des esprits plus modérés: n'oublions pas que Lausanne et Genève lui offriront en 1816 la bourgeoisie d'honneur. Dans le Pays de Vaud, l'idée en avait germé dès le passage de Capodistrias dans ce canton; à Genève, c'est plutôt pour les services rendus et l'appui constant que Capodistrias apportera à Pictet de Rochemont au Congrès de Vienne que cette distinction lui sera offerte.

Nous retrouvons constamment sous sa plume les termes de «principes libéraux» et de «libéralisme». Mais ce libéralisme nous semble la copie conforme de celui que professe le tsar jusque vers 1815. Nous sommes frappée d'y trouver très souvent les formules chères aux physiocrates et liées au despotisme éclairé; c'est dire que Capodistrias nous paraît disciple surtout de Voltaire, et fort peu de Rousseau. Il est vrai que le seul système républicain fonctionnant normalement à son époque est celui des Etats-Unis d'Amérique et que le pouvoir y repose entre les mains d'une élite intellectuelle et de gens fortunés, et n'est guère démocratique. Et c'est probablement cette prudence extrême de Capodistrias qui provoque une certaine déception chez les libéraux suisses, qui de plus sont déroutés de le voir si à l'aise chez les aristocrates;

en effet, de par ses origines sociales, il se sent plus d'affinités avec Reinhard, Fellenberg ou Pictet de Rochemont qu'avec Usteri ou même Monod.

Dans ce climat exacerbé par les passions politiques, son souci de conciliation, son opiniâtreté à rapprocher les points de vue forcent l'admiration; mais sa grande souplesse d'esprit, qui lui permettait de faire face aux situations les plus complexes et d'aborder les interlocuteurs les plus divers, a pu paraître — à tort — suspecte à certains. Et pourtant, les contemporains ont été les premiers à reconnaître que, dans l'atmosphère dramatique du moment, seule une intervention étrangère et désintéressée pouvait être efficace. Capodistrias est le seul des ministres étrangers à être resté en poste de novembre 1813 à septembre 1814 et il a incontestablement exercé l'influence la plus déterminante. Pendant tout le Congrès de Vienne, il continuera sans répit à œuvrer en faveur de la Suisse et il semble que, le temps aidant, le sentiment des difficultés rencontrées au cours de sa mission et des vexations subies s'atténuera et qu'il gardera de son séjour un souvenir heureux.

Faute de compétence, nous laissons aux historiens grecs le soin de juger en quoi le travail accompli dans l'organisation de la République des îles Ioniennes a influencé le régime des constitutions suisses; et surtout nous leur laissons le soin d'étudier en quoi les principes appliqués par Capodistrias en Suisse en 1814 ont été repris dans l'organisation de la Grèce en 1827. Mais entre-temps, treize ans avaient passé, marqués par la disparition de toute trace de libéralisme en Russie, par l'influence du piétisme, la prépondérance du système de Metternich et l'échec des révolutions libérales en Europe occidentale. Et en Suisse même, les premières attaques portées contre le régime si laborieusement mis en place en 1814-1815, ne pouvaient que décourager le Président élu de la Grèce de s'en inspirer!

TA KEIMENA

LES DOCUMENTS

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, KE n° 574, f. 6-7. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813.

Lettre de Lebzeltern et Capodistrias au landamman Reinhard, datée de Schaffhouse, 15 novembre 1813.

Schaffhouse le 15 Novembre 1813

Monsieur

Le profond intérêt que nos Souverains respectifs vouent à la République Helvétique et Leur désir de ne compromettre aucunement la situation personnelle de Votre Excellence et celle du Gouvernement, ont déterminé Leurs Majestés l'Empereur d'Autriche et l'Empereur de toutes les Russies à nous envoyer près de Votre Excellence dans le plus strict incognito possible et sous le nom de négocians.

Nous venons d'apprendre ici que le Ministre d'Autriche Baron de Schraut est à Berne et nous avons pris la résolution d'aller le trouver; elle est dictée par des motifs de pure délicatesse, qui n'échapperont assurément pas à la pénétration de Votre Excellence et qui Lui offriront une preuve des intentions et des ménagemens de Nos Augustes Maîtres envers le Gouvernement Helvétique. Cependant, comme l'objet de notre mission pourroit être étroitement lié avec les affaires sur lesquels la Diette délibère actuellement, nous avons cru de notre devoir de ne point laisser ignorer à Votre Excellence notre arrivée; elle pourroit être intéressante à ces délibérations dans les momens importants où il s'agit sans doute de fixer une attitude dont doit dépendre le bonheur futur de la Suisse: bonheur, qui fait l'objet des sollicitudes de nos Gouvernemens respectifs.

Votre Excellence peut être persuadée que nous userons la plus grande circonspection pendant notre séjour ici et il dépendra d'Elle de tenir cette démarche dans toute la réserve qu'Elle jugera convenable.

Veuillez agréer Monsieur les assurances de nos sentimens de haute considération.

Le Cons^r Aulique actuel de
S.M. l'Empereur d'Autriche
Chev^r de Lebzelter
sous le nom de Louis Leipold

Le Conseiller d'Etat Actuel de
S.M. L'Empereur de toutes les
Russies Comte Capodistria
sous le nom de Jean Conti

De la main de Lebzelter. Titre et signature de Capodistrias autographes.

Une copie de cette lettre est conservée aux Archives d'Etat de Genève (AEG, ms hist. 45, f. 6); elle a été publiée par W. Martin, *op. cit.*, p. 40-41. Elle est précédée d'une lettre de Capodistrias à Nesselrode justifiant le détour de Berne, datée de Berne, 5/17 novembre 1813 (AEG, ms hist. 45, n° 1034, publiée également par W. Martin, *op. cit.*, p. 40): [...] «Manquant de toutes les notions relatives aux personnes qui composent le gouvernement et la Diète suisses et comptant infiniment sur les renseignements que M. de Schraut nous aurait procurés, nous avons pris la résolution de poursuivre notre voyage jusqu'à Berne. Pour mettre, en attendant, à profit ce temps précieux et dans l'espoir de paralyser les délibérations dont la Diète s'occupait, nous avons jugé convenable d'adresser à M. le Landamman la lettre dont j'ai l'honneur de transmettre à V.E. une copie.»

Ἐπιστολὴ τοῦ Lebzelter καὶ τοῦ Καποδίστρια, ἀπὸ τὸ Σαρχάουζεν, μὲ ἡμερομηνία 15 Νοεμβρίου 1813, πρὸν τὸν λάνταμμαν* Reinhard. Τὸν πληροφοροῦν ὅτι τοὺς ἔστειλαν στὴν Ἑλβετία οἱ ἡγεμόνες τους, ὅτι ἔφτασαν ἰκνό-νιτο μὲ τὸ ὄνομα μεγαλεμπόρων καὶ ὅτι θὰ πᾶνε πρῶτα στὴ Βέρνη νὰ συναντή-σουν τὸν πρεσβευτὴ τῆς Αὐστρίας βαρῶνο Schraut. Ἐπειδὴ ὁμως ἡ ἀποστολὴ τους συνδέεται μὲ τὶς συζητήσεις στὴ Δίαιτα* καὶ τῇ μελλοντικῇ τύχῃ τῆς Ἑλβετίας, θέλησαν νὰ εἰδοποιήσουν σχετικὰ τὸν λάνταμμαν τὸν διαβεβαιώ-νουν ὅτι θὰ ἐνεργήσουν μὲ περίσκεψη.

2

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, KE n° 574, f. 12-13. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813.

Accusé de réception de Capodistrias à une communication du landamman Reinhard. Zurich, 26 novembre 1813.

Zuric, 26 Novembre 1813

Le Soussigné s'empressera de faire perpenir [sic] incessamment à Monsieur le Comte de Nesselrode, Secrétaire d'Etat de Sa Majesté l'Em-

* Οἱ λέξεις ποὺ σημειώνονται μὲ ἀστερίσκο ἐξηγοῦνται παρακάτω σελ. 428.

pereur de toutes les Russie, la lettre dont Son Excellence Monsieur le Landammann de la Suisse a bien voulu Lui donner connaissance par sa note du 25. du courant.

Les expressions obligeantes que Son Excellence Monsieur le Landammann a bien voulu y ajouter touchant le personnel du Soussigné, intéressent toute sa sensibilité et toute sa reconnaissance particulière. Il prie Son Excellence d'agréer ces sentimens ainsi que l'assurance de sa plus haute considération.

Le Comte Capodistrias

A Son Excellence Monsieur le Landammann de la Suisse.

Disposé sur une colonne à droite de la page. Main d'un secrétaire. Signature autographe. Au-dessus de la date, adjonction d'une écriture différente: «27. 9bre 1813 ad acta».

Cette lettre est la réponse à une note du landamman datée de Zurich, 25 novembre 1813, où Reinhard se félicite d'avoir à traiter les objets importants de la mission des ministres des cours alliées «avec une personne aussi distinguée que Mr le Comte Capodistrias». Cette note et la réponse de Capodistrias sont transmises à Nesselrode en annexe (addendum 3 au n° 1037) du rapport de Capodistrias à Nesselrode du 28 novembre 1813 (copie aux Archives de Petrograd). Il existe aux Archives de Vienne une lettre en termes identiques à l'adresse de Lebzeltern.

‘Ο Καποδίστριας γνωστοποιεῖ στὸν λάνταμμαν Reinhard (Ζυρίχη, 26 Νοεμβρίου 1813) ὅτι ἔλαβε τὸ σημείωμά του τῆς 25ης Νοεμβρίου —στὸ ὁποῖο ὁ Reinhard ἐκφράζει τὴ χάρά του ὅτι θὰ συνεργαστεῖ μὲ τὸν Καποδίστρια, ἕναν τόσο διακεκριμένον ἄνδρα, σὲ θέματα μεγάλου ἐνδιαφέροντος γιὰ τὴν Ἑλβετία— καὶ τὸν εὐχαριστεῖ γιὰ τὰ καλὰ του λόγια. Τὸ σημείωμα αὐτὸ ὁ Καποδίστριας τὸ διαβιβάζει στὸν προϊστάμενό του Nesselrode.

2a

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds Monod, Km 22. 6. Correspondance entre Capodistrias et Henri Monod.

Billet de Capodistrias à Henri Monod, du 27 novembre [1813].

Le Comte Capodistria remercie Monsieur de Monod de la peine qu'il a bien voulu se donner. Il sera enchanté d'avoir l'honneur de le voir demain entre 10, et 11 heures du matin.

Il saisit cette occasion pour le prier d'agréer l'assurance de Sa parfaite Considération.

Le 27. novembre

À Monsieur

Monsieur de Monod
chez Lui

Billet autographe, sur papier petit format. L'adresse est inscrite au verso, d'une autre main.

Classé en 1814, ce billet est en fait de 1813.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια στὸν Henri Monod, μὲ ἡμερομηνία 27 Νοεμβρίου [1813]. Τοῦ προτείνει νὰ συναντηθοῦν τὴν ἄλλη μέρα στὶς 10 μὲ 11 τὸ πρωί.

3

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, KE n° 574, f. 15. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813.

Accusé de réception de Capodistrias à une communication du chancelier Mousson. Zurich, 29 novembre 1813.

Le Comte Capodistria à l'honneur de remercier Monsieur Mousson Chancelier de la Confédération Suisse de l'attention obligeante avec laquelle il a bien voulu lui communiquer le decret du 26 novembre qui révoque ceux rendus en 1811, et 1812, au sujet du commerce des marchandises coloniales. Il prie Monsieur le Chancelier d'agréer à cette occasion l'assurance de sa considération très distinguée.

Zurich le 17/29 Novembre 1813

A Monsieur de Mousson Chancelier de la Confédération Suisse

Lettre entièrement autographe.

Ὁ Καποδίστριας εὐχαριστεῖ (Ζυρίχη, 29 Νοεμβρίου 1813) τὸν καγκελάριο τῆς Ἑλβετικῆς Συνομοσπονδίας Mousson γιὰ τὴν ἀνακοίνωση σχετικὰ μὲ τὴν ἀνάκληση τῶν διαταγμάτων τῆς Δίαιτας ποὺ ἐκδόθηκαν τὸ 1811 καὶ τὸ 1812 καὶ ποὺ ἀφοροῦν τὸ ἐμπόριο τῶν ἀποικιακῶν προϊόντων.

4

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, KE n° 574, f. 20. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813.

Accusé de réception de Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 29 novembre 1813.

Zurich le 17/29 Novembre 1813

Le soussigné félicite la Diète, et le Gouvernement de la Suisse de la nomination, et du prochain départ de la Légation extraordinaire qui va se rendre au quartier général de Sa Majesté l'Empereur de toutes les Russies.

Les Personnages qui la composent sont un garant de la faveur qu'Elle trouvera auprès du Ministère Impérial, ainsi que des services importants qu'Elle rendra à Sa Patrie.

Le Soussigné s'est fait un devoir bien agréable d'informer Son Excellence Monsieur le Comte de Nesselrode des communications que Son Excellence Monsieur le Landammann a bien voulu lui faire par sa note du 28 du courant, et dont il a l'honneur de le remercier particulièrement.

Il saisit cette occasion pour prier Son Excellence d'agréer l'assurance de Sa très haute Considération.

le Comte Capodistrias

A Son Excellence
Monsieur de Reinhard
Landammann de la Suisse

Billet disposé sur la colonne de droite, d'une autre écriture. Signature autographe. Au haut du document, adjonction d'une main étrangère: «29 Novbre 1813».

Sous la même cote, au f. 18, on trouve un accusé de réception de Lebzeltern sur le même objet, daté de Zurich, 29 novembre 1813.

‘Ο Καποδίστριας πληροφορεῖ (Ζυρίχη, 29 Νοεμβρίου 1813) τὸν λάνταμμαν Reinhard ὅτι χαίρεται ποὺ μαθαίνει τὴν ἐπικείμενη ἀναχώρηση ἑκτακτῆς ἀποστολῆς τῆς Δίαιτας γιὰ τὸ στρατηγεῖο τοῦ αὐτοκράτορα τῆς Ρωσίας καὶ ἐγκρίνει ἀνεπιφύλακτα τὴν ἐκλογή τῶν μελῶν τῆς.

5

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, KE n° 574, f. 27. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813.

Accusé de réception de Capodistrias au landamman Reinhard concernant le rappel des régiments suisses. Zurich, 17 décembre 1813.

Zurich le 5/17 Xmbre 1813

Le soussigné se fera un devoir de transmettre incessamment à Son Excellence Monsieur le Comte de Nesselrode Secrétaire d'Etat de Sa Majesté de toutes les Russies copie de la note que Son Excellence Monsieur le Landamman de la Suisse lui a fait l'honneur de lui adresser relativement au rappel des Regimens suisses qui se trouvent au service de France.

Il saisit cette occasion pour prier Son Excellence Monsieur le Landamman d'agréer l'assurance de sa plus haute Considération.

Le Comte Capodistrias

A Son Excellence Monsieur le Landamman de la Suisse.

Billet disposé sur la colonne de droite; main d'un secrétaire. Signature autographe.

Au f. 22, accusé de réception de Lebzeltern sur le même objet, daté de Zurich, 15 décembre 1813.

Ὁ Καποδίστριας γνωστοποιεῖ (Ζυρίχη, 17 Δεκεμβρίου 1813) στὸν λάνταμαν Reinhard ὅτι ἐνημερώθηκε γιὰ τὴν ἀπόφαση τῆς Δίαιτας ν' ἀνακαλέσει τὰ ἐλβετικά συντάγματα ποὺ ὑπηρετοῦν ἀκόμα στὴ Γαλλία. Θὰ διαβιβάσει τὴ σχετικὴ διακοίνωση στὸν προϊστάμενό του κόμητα Nesselrode.

6

ZENTRALBIBLIOTHEK, Zurich, Lettres à Pestalozzi, collection 49, n° 1.

Lettre de Capodistrias à Pestalozzi. Zurich, 18 décembre 1813.

Zurich le 18/6 Xbre 1813.

Monsieur.

J'ai reçu la lettre que vous m'avez fait l'honneur de m'écrire le 14 du Courant pour m'adresser celle que Mons^r le Comte Bulgari vous avoit remis pour moi

Il m'a été très agréable d'apprendre des nouvelles d'un de mes Compatriotes que j'aime et que j'estime.

Je vous prie Monsieur d'agréer mes remerciemens de l'attention obligeante que vous avez eue de me les faire parvenir. J'en suis d'autant plus sensible qu'Elle me procure l'avantage de faire votre connoissance. J'en ai conçu l'envie et senti le besoin du moment que j'ai lu vos œuvres immortelles, et que j'ai été pénétré des principes philanthropiques dont vous faites profession.

Ce que je désire le plus c'est de venir vous presenter personnellement l'hommage de mon estime et de mon admiration. Si mon séjour en Suisse doit se prolonger, je ne manquerai pas de m'accorder le plutôt qu'il me sera possible cette jouissance. Elle est véritable parcequ'elle interesse l'esprit autant que le cœur.

Permettez-moi de Vous adresser ma reponse pour Monsieur le Comte de Bulgari et recevez l'assurance de la considération très distinguée avec la quelle j'ai l'honneur d'être

Monsieur.

le très humble et très obeissant
Serveur

Le Comte Capodistrias

A Monsieur de Pestalozzi à Yverdon.

Main d'un secrétaire. Salutation et signature autographes.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 18 Δεκεμβρίου 1813) στὸν Pestalozzi. Τοῦ γνωστοποιεῖ ὅτι ἔλαβε τὸ μήνυμά του καὶ τὸ γράμμα τοῦ κόμητα Βούλγαρη ποὺ τοῦ διαβίβασε. Χαίρεται ποὺ ἔρχεται ἔτσι σ' ἐπαφὴ μὲ τὸν ἐπιφανῆ παιδαγωγό· διάβασε καὶ ἐκτιμᾷ τὰ ἔργα του· ἐλπίζει, ἂν παραταθεῖ ἡ διαμονή του στὴν Ἑλβετία, νὰ ἔχει τὴν εὐκαιρία νὰ τὸν ἐπισκεφθεῖ.

7

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, KE n° 574, f. 29-30. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813.

Déclaration de Lebzelter et Capodistrias, adressée au landamman Reinhard. Zurich, 20 décembre 1813.

Les Soussignés viennent de recevoir de leur Cour l'ordre de faire

à Son Excellence Monsieur le Landamann de la Suisse la déclaration suivante.

La Suisse avoit, depuis des Siècles, joui d'une indépendance heureuse pour elle, utile à ses voisins, nécessaire au maintien d'un équilibre politique.

Les fléaux de la révolution Française, les guerres qui depuis vingt ans sappèrent jusques dans ses fondemens la prospérité de tous les Etats de l'Europe, n'épargnèrent pas la Suisse. Agitée dans son intérieur, affoiblie par de vains efforts d'échapper à l'influence funeste d'un torrent dévastateur, la Suisse se vit privée peu à peu des Boulevards essentiels au maintien de son indépendance, par la France qui se disoit son amie.

L'Empereur Napoleon finit par établir sur les débris de la fédération Suisse et sous un titre inconnu jusqu'alors, une influence directe, permanente et incompatible avec la liberté de la République, avec cette liberté antique respectée par toutes les Puissances de l'Europe, avec ce premier garant des rapports de bienveillance, que la Suisse avoit entretenus avec Elles jusqu'à l'époque de son asservissement, avec cette première condition de la neutralité d'un Etat.

Les principes qui animent les Souverains Alliés dans la Guerre actuelle, sont connus. Tout peuple qui n'a pas perdu le souvenir de son indépendance doit les avouer. Les Puissances desirent que la Suisse recouvre avec l'Europe entière la jouissance de ce premier droit des Nations; qu'elle recouvre avec ses anciennes frontières les moyens de la soutenir. Elles ne peuvent admettre une neutralité qui dans les rapports actuels de la Suisse n'existe que de nom.

Les Armées des Puissances alliées en se présentant sur les frontières de la Suisse, comptent n'y trouver que des amis. Leurs Majestés Impériales et Royales prennent l'engagement solennel de ne pas poser les armes avant que d'avoir assuré à la Suisse les parties que la France en a arrachées. Sans prétention aucune de s'immiscer dans ses rapports intérieurs, Elles ne souffriront pas que cet Etat reste placé sous une influence étrangère. Elles reconnoîtront sa neutralité le jour où il sera libre et indépendant et Elles attendent du patriotisme d'une brave Nation, que fidèle aux principes, qui l'ont illustrée dans les siècles passés elle secondera les nobles et généreux efforts, qui réunissent pour une même cause tous les Souverains et tous les Peuples de l'Europe.

Les soussignés en s'acquittant de la présente communication doivent porter à la connoissance de Monsieur le Landamann la Proclamation et l'Ordre du jour, que le Général en Chef de la grande Armée

alliée publiera au moment de l'entrée de l'Armée sur le territoire Suisse. Son Excellence les trouvera sans doute conformes aux sentimens que Leurs Majestés Impériales et Royales vouent à la Confédération.

Ils ont l'honneur de Lui offrir les assurances de Leurs sentimens de très haute considération.

Zurich, le 20 Décembre 1813

Chever de Lebzeltern
Le Comte Capodistria

A Son Excellence Monsieur de Reinhard,
Landamann de la Suisse

Texte disposé sur toute la page du f. 29, sur la moitié droite des f. 29^v et 30. L'écriture est vraisemblablement celle de Lebzeltern. Signature autographe de Capodistrias, sous celle de Lebzeltern. En haut à gauche du f. 29, surcharge (probablement de la main de Reinhard): «21 Xbre 1813 accusé réception le 21 dit.»

Cette déclaration est publiée dans les procès-verbaux de la Diète (*Abschied* 1813-1814, p. 3-4).

Διακήρυξη τῆς 20ῆς Δεκεμβρίου 1813, ὑπογεγραμμένη στὴ Ζυρίχη ἀπὸ τοὺς Lebzeltern καὶ Καποδίστρια, ποὺ ἐπιδόθηκε στὸν λάνταμμαν Reinhard. Οἱ Σύμμαχοι Ἑγεμόνες, διαπιστώνοντας τὴν ἐξάρτηση ἀπὸ τὸν Ναπολέοντα καὶ τὴ Γαλλία στὴν ὁποία εἶχε περιέλθει ἡ Ἑλβετία κατὰ τὴν διάρκεια τῶν προηγούμενων ἐτῶν, δὲν μποροῦν νὰ σεβαστοῦν μιὰν οὐδετερότητα ποὺ ὑπάρχει μόνον θεωρητικά· ἐλπίζουν, ὅταν παρουσιαστοῦν τὰ στρατεύματά τους στὰ σύνορα τῆς Ἑλβετίας, νὰ βροῦν ἐκεῖ μόνον φίλους. Σὲ ἀντίκρισμα γιὰ τὴ διέλευση τῶν συμμαχικῶν στρατευμάτων ἀπὸ τὸ ἐλβετικὸ ἔδαφος οἱ Ἑγεμόνες ὑποχρεώνονται νὰ ἐπιστρέψουν στὴν Ἑλβετικὴ Συνομοσπονδία τὰ ἐδάφη ποὺ προσαρτήθηκαν τὰ προηγούμενα χρόνια ἀπὸ τὴ Γαλλία, νὰ μὴν ἐπεμβαίνουν στὶς ἐσωτερικὲς ὑποθέσεις τῆς Συνομοσπονδίας καί, ὅταν ξαναβρεῖ τὴν ἐλευθερία καὶ τὴν ἀνεξαρτησία της, νὰ σέβονται τὴν οὐδετερότητά της.

8

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, KE n° 574, f. 48. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman de la Suisse, 1813.

Billet de Capodistrias au landamman Reinhard, daté de Zurich, 31 décembre 1813 (dernier document du recueil).

Monsieur le Landamman

En annonçant, à Votre Excellence, mon arrivée, j'ai l'honneur de

Lui transmettre le paquet ci-joint, et de La prier de vouloir bien m'accorder un entretien dans la journée.

je suis avec la consideration la plus distinguée

Monsieur le Landamman

De Vôte Excellence

Le très humble, et très obeissant

Serviteur

Le Comte Capodistrias

Zurich le 31 Xembre

1813

à Son Excellence le Landamman de Reinhard.

Entièrement autographe. En haut à droite, surcharge (main de Reinhard probablement): «2 Janv^r 1813» (lire : 1814).

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 31 Δεκεμβρίου 1813) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Τοῦ διαβιβάζει τὶς ἐπιστολὰς ποὺ ἔφερε ἀπὸ τὸ Στρατηγεῖο καὶ τοῦ ζητᾷ νὰ συναντηθοῦν ἐντὸς τῆς ἡμέρας.

9

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 1-2. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Lebzelter et Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 1^{er} janvier 1814.

A Son Excellence Monsieur le Landammann de Reinhard

Zurich le 1^{er} Janv^r 1814

Le moment est venu, où la Suisse se trouve par un concours d'événemens heureux, appelée à reprendre son rang parmi les nations libres et indépendantes de l'Europe. Les principes qui animent les Puissances alliées ne peuvent qu'être appréciés par un peuple dont le caractère national a résisté à la funeste influence qu'avoit trop long temps exercé sur lui un Gouvernement voisin. C'est ensuite de ces mêmes principes hautement annoncés et constamment suivis, que L.L.M.M. Impériales et Royales fixent plus particulièrement l'attention de la Suisse, sur la nécessité d'amener l'établissement d'un acte constitutionnel qui renferme en lui même le principe et la garantie de sa stabilité et qui la préserve

pour toujours de toute influence étrangère et de la nécessité d'y avoir recours.

Indépendante dans Ses délibérations et libre dans ses volontés, la Suisse, en procédant à cette œuvre salubre, ne peut vouloir que ce qui est fondé sur la justice, ce que nulle ambition ne saura lui contester, ce qui honorera son nom, son Caractère, ce qui établira enfin le bonheur de tous les ordres et de toutes les parties constituantes de l'Etat. C'est ainsi que formée à l'école du tems, guidée par la Sagesse et la modération, la Suisse reprendra la place honorable que lui assigne le retablissement d'un juste équilibre politique en Europe.

Leurs Majestés Impériales et Royales reconnoîtront solennellement un Acte sanctionné par le suffrage de la Nation dès qu'il sera porté à Leur connoissance. Leurs Majestés feront plus; Elles promettent à la Suisse, qu'Elles ne poseront pas les armes, avant que Son indépendance absolue et l'Acte constitutionnel librement conçu et adopté ne soient placés sous la garantie des Puissances de l'Europe et Elles ne renouvellent pas moins la promesse d'obtenir que les portions de territoire de la Confédération helvétique qui lui ont été arrachées par le Gouvernement français, lui soient restitués.

S.E. M^r le Landammann, en pesant dans sa sagesse cette communication et en se persuadant que Leurs Majestés ne reconnoîtront dans aucun cas une décision isolée quelconque concernant les rapports fédératifs de la Suisse, jugera sans doute utile de prendre les mesures les plus propres à faire ressortir de l'état actuel, un ordre de choses au moyen duquel la Nation Suisse pourra procéder à la revision de son acte constitutionnel et à la sanction d'un code qui doit fonder son bonheur et établir ses liaisons politiques avec toutes les Puissances de l'Europe.

Les Soussignés profitent de cette occasion pour réitérer à Son Excellence les assurances de leur très haute considération.

Chever^{er} de Lebzeltern

Le Comte Capodistria

Texte disposé sur une demi-colonne à droite. Signatures autographes. En haut du f. 1, d'une autre main: «2 Janv. 1814».

Cette note est publiée dans *Abschied* 1813-1814, p. 37-38.

Διακοίνωση τοῦ Καποδίστρια καὶ τοῦ Lebzeltern (Ζυρίχη, 1η Ἰανουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Ἡ Ἑλβετία, ἐφόσον βρῆκε πάλι τὴν ἀνεξαρτησία καὶ τὴν ἐλευθερία της, πρέπει ν' ἀποκτήσει ἓνα Σύνταγμα ποὺ νὰ

ἐγγυᾶται τῇ σταθερότητά της καὶ νὰ τὴν προφυλάσσει ἀπὸ κάθε ξένη ἐπὶ ἡρεῖα. Οἱ Σύμμαχοι Ἡγεμόνες ὑποχρεώνονται ν' ἀναγνωρίσουν τὴ συνταγματικὴ αὐτὴ πράξη καὶ νὰ τὴν ἐγγυῶνται, καὶ ἐπαναλαμβάνουν τὴν πρόθεσὴ τους νὰ ἐπιτύχουν τὴν ἐπιστροφὴ στὴν Ἑλβετικὴ Συνομοσπονδία τῶν ἐδαφῶν ποὺ προσαρτήθηκαν ἀπὸ τὴ Γαλλία. Ὁ λάνταμμαν πρέπει νὰ πάρει τὰ κατάλληλα μέτρα γιὰ νὰ προχωρήσει ἡ Δίαιτα στὴ διαμόρφωση ἑνὸς Συντάγματος ποὺ θὰ θεμελιώσῃ τὴν εὐημερίαν της καὶ θὰ τῆς ἐπιτρέψῃ ν' ἀναπτύξῃ πολιτικὰς διασυνδέσεις μὲ ὅλες τὰς Δυνάμεις τῆς Εὐρώπης.

10

COLLECTION REINHARD, Winterthour, Archives n° 152, 1. Correspondance entre Capodistrias et H. J. Meister.

Lettre de Capodistrias à H. J. Meister, du 5 janvier 1814.

En vous transmettant, Monsieur, la note que nous avons adressée à Mons^r. le Landamman, je prends la liberté de vous communiquer quelques idées qui pourraient peut-être trouver une place dans le travail dont j'ai eu l'honneur de vous parler.

Si j'ose vous en faire part, c'est que le désir de faire entendre à Votre Patrie, ses véritables intérêts l'emporte sur tous les égards — Même sur ceux que je vous dois, et que mon estime vous a voués pour toujours.

Croyez à tous mes Sentimens.

Le Comte Capodistria

le 5 janvier
1814.

A Monsieur Monsieur Meister.

Une copie de ce billet autographe se trouve à la Bibliothèque publique et universitaire de Genève, ms 2585, Papiers E. Ritter, enveloppe 8: 9 lettres de Capo d'Istria à H. Meister, copiées par Usteri, 1813-1826.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια στὸν H. J. Meister, μὲ ἡμερομηνία 5 Ἰανουαρίου 1814. Ὁ Καποδίστριας διαβιβάζει στὸν Meister ἀντίγραφο τῆς διακοίνωσης πρὸς τὸν λάνταμμαν (πιθανὸν τῆς 1ης Ἰανουαρίου, ἔγγραφο ἀρ. 9), προσθέτοντας μερικὰς ἀπόψεις του, μὲ τὴν ἐλπίδα νὰ κατανοήσῃ ἡ Ἑλβετία τὰ πραγματικὰ της συμφέροντα.

11

COLLECTION REINHARD, Winterthour, Archives n° 152, 7. Correspondance entre Capodistrias et H. J. Meister.

Billet de Capodistrias à H. J. Meister, non daté.

je suis noyé dans mon courrier et cloué dans ma chambre. Ainsi je ne pourrai pas avoir le plaisir de venir déjeuner chez vous. Demain c'est dimanche. Vous allez à l'Eglise. Et la matinée ne peut pas être donnée aux affaires. — Mais venez diner chez nous si cela vous convient. Nous dinons entre 1. et 2. heures. Vous pourriez me faire l'honneur de me lire votre travail avant diner, si vous vouliez bien avoir la complaisance de venir plutôt.

Ami et Serviteur
Le Comte Capodistrias

Samedi

A Monsieur
Monsieur de Meistre
chez Lui

Autographe. Copie: B.P.U. Genève, ms 2585, Papiers E. Ritter, enveloppe 8. Sur cette copie, l'année 1813 a été ajoutée au crayon, entre parenthèses; en fait, le billet doit dater du samedi 8 janvier 1814.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια (χωρὶς ἡμερομηνία) στὸν H. J. Meister. Μὴ ἔχοντας διαθέσιμο χρόνο, ὁ Καποδίστριας δὲν δέχεται τὴν πρόσκληση τοῦ Meister γιὰ πρόγευμα, τὸν προσκαλεῖ ὅμως νὰ γευματίσει μαζί του. Πρὶν ἀπὸ τὸ τραπέζι θὰ μπορέσει ὁ Meister νὰ τοῦ διαβάσει τὴν ἐργασία του.

12

COLLECTION REINHARD, Winterthour, Archives n° 152, 9. Correspondance entre Capodistrias et H. J. Meister.

Billet de Capodistrias à H. J. Meister, du 15 janvier (1814).

L'Empereur m'ordonne de me rendre sans delai à Son Quartier Général. je vais partir toute de suite. je ne profiterai pas de votre diner.

Monsieur le Baron de Krüdener aura l'honneur de s'y presenter, et je vous prie de m'excuser.

Agreez tous mes sentimens
Le Comte Capodistrias

15 janvier
3 heures du matin

A Monsieur
Monsieur Meister
chez lui

Autographe. Adresse au verso. Pas de copie de ce billet dans le ms 2585, Papiers E. Ritter, BPU Genève.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια στὸν H. J. Meister, μὲ ἡμερομηνία 15 Ἰανουαρίου 1814, ὥρα 3 π.μ. Ὁ Καποδίστριας τὸν πληροφορεῖ ὅτι, κατόπιν διαταγῆς τοῦ αὐτοκράτορα, ἀναχωρεῖ ἐπειγόντως γιὰ τὸ Στρατηγεῖο τῆς Βασιλείας, καὶ ὅτι στὸ γεῦμα (ποὺ τὸν ἔχει καλέσει ὁ Meister) θὰ τὸν ἀναπληρώσει ὁ βαρὼνος de Krüdener.

13

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 5. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Billet de Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 19 janvier 1814.

Le Comte de Capodistria arrivé cette nuit de Basle a l'honneur d'offrir les assurances de sa haute considération à Son Excellence Monsieur le Landamman de Reinhard et de lui envoyer ci jointe une lettre à son adresse que les circonstances l'ont empêché de remettre plutôt à Son Excellence.

M^r le Chevalier de Lebzeltern doit arriver dans la journée. Le Comte de Capodistria et lui auront l'honneur de se présenter encore aujourd'hui chés Son Excellence.

Zürich le 7/19 Janvier 1814.

De la main d'un secrétaire, sans signature.

Μήνυμα τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 19 Ἰανουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Ὁ Καποδίστριας, ποὺ ἔφτασε τὴ νύχτα ἀπὸ τὴ Βασιλεία, διαβιβάζει μιὰ ἐπιστολὴ στὸν λάνταμμαν καὶ τοῦ ἀναγγέλλει ὅτι ὁ Lebzeltern καὶ ὁ ἴδιος θὰ τὸν ἐπισκεφθοῦν ἐντὸς τῆς ἡμέρας.

14

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 7. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Lebzeltern et Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 20 janvier 1814.

Les hautes Cours Alliées, constamment animées par l'intérêt le plus sincère en faveur de la Suisse, et pénétrées de l'avantage ainsi que de la nécessité pour ce pays d'accélérer autant que possible l'œuvre de sa réorganisation, autorisent les soussignés à exposer à Son Excellence Monsieur le Landammann de Reinhard :

Qu'afin que le travail confié aux soins des Députés rassemblés à Zurich puisse être continué, il est urgent que les Dix neuf Cantons y participent aux moyens de leurs représentants.

Qu'il est donc à désirer que Monsieur le Landamman de Reinhard, veuille bien inviter les Cantons que ne sont point actuellement représentés à Zürich à y envoyer leurs Deputés, quelles que soient en ce moment la situation de ces Cantons et les réclamations qu'ils peuvent être dans le cas d'alléguer.

Il semble aux Soussignés que la totalité de ces Députés ne saurait être trop promptement réunie, et que le bien des affaires demande que l'Assemblée puisse être complète avant le terme de huit jours.

Les soussignés ont trop de confiance dans l'amour du bien public qui honore si éminemment les Magistrats de la Suisse, pour ne point être persuadés que tous les Etats qui la composent adhéreront avec empressement à cette mesure salutaire.

Son Excellence Monsieur de Reinhard ayant pu connoître et apprécier par des rapports directs avec Leurs Majestés Impériales Leurs vues et Leurs sentimens voudra bien donner Ses soins à l'objet dont les Soussignés ont l'honneur de l'entretenir.

Ils saisissent cette occasion de Lui renouveler les assurances de leur haute considération.

Chev^r de Lebzeltern
Le Comte Capodistria

Zurich, le 20/8 janvier 1814

A Son Excellence Monsieur le Landamman de Reinhard.

De la main d'un secrétaire. Signatures autographes. En haut à gauche du feuillet, adjonction d'une autre main: «Séance du 20 Janvier 1814».

Cette note est publiée dans *Abschied* 1814, p. 22.

Διακοίνωση τοῦ Lebzeltern καὶ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 20 Ἰανουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Μὲ στόχο νὰ ἐπιταχύνουν τὴν ἀναδιοργάνωση τῆς Ἑλβετίας, οἱ Σύμμαχοι ζητοῦν οἱ ἀντιπρόσωποι καὶ τῶν 19 Καντονιῶν στὴ Δίαιτα νὰ συμμετάσχουν ἐνεργὰ στὴ διαμόρφωση τοῦ Συντάγματος. Ὁ λάνταμμαν καλεῖται νὰ προσκαλέσει τὰ καντόνια ποὺ διαφωνοῦν—ὅποια καὶ νὰ εἶναι τὰ παράπονά τους καὶ τὰ ἐσωτερικά τους προβλήματα—νὰ στείλουν ἐντὸς ὀκτῶ ἡμερῶν τοὺς ἀντιπροσώπους τους στὴ Ζυρίχη.

15

STAATSARCHIV, Lucerne, FAA 2319, 14. Familienarchiv Amrhyn, Korrespondenz Chevalier de Lebzeltern und Comte Capo d'Istria.

Lettre de Lebzeltern et Capodistrias à Balthasar et Schwytzer de Buonas. Zurich, 22 janvier 1814.

Messieurs

Nous avons reçu votre Lettre datée d'hier. Elle nous annonce le premier pas à une révolution chez Vous.

Comme Vous paraissez vous appuyer à l'exemple de Berne et de Soleure ainsi qu'à plusieurs expressions de notre part, Vous me mettez dans le cas de Vous observer que Berne s'est placée dans une situation pénible, que Soleure a jusqu'ici agi avec trop de partialité et trop peu de ménagement pour que nous puissions approuver ses procédés. Quant à nos expressions Messieurs, Vous y avez donné à ce qu'il me semble une interprétation trop extensive.

Nous desirons qu'il y ait moyennant un plan de conciliation une certaine proportion entre le parti trop favorisé par l'Acte de médiation et le parti qu'il a dépouillé; que cette transaction se fasse avec calme, tranquillité et un véritable esprit de patriotisme. Que les individus les plus propres par leurs lumières et la confiance publique soient appelés au Gouvernement, dont aucune Classe ne doit être exclue.

J'espère Messieurs que votre prudence et le bon esprit dont Vous m'avez paru animés, contribueront infiniment à amener cet ordre de choses.

Veuillez agréer les assurances de notre considération distinguée.

Chever de Lebzeltern
Le Comte Capodistrias

Zurich le 22 Jan^{er} 1814

A Messieurs
Messieurs Balthasar et
Schwitzer de Bounas
Lucerne

Double feuille, sous enveloppe portant l'adresse. Ecriture de Lebzeltern, signatures autographes. Sceau (de Lebzeltern?).

Ἐπιστολὴ τῶν Lebzeltern καὶ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 22 Ἰανουαρίου 1814) στοὺς Balthasar καὶ Schwytzer de Buonas, μέλη τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου τῆς Λουκέρνης. Οἱ δύο ἀπεσταλμένοι ἀνησυχοῦν γιὰ τὴ συμπάθεια ποὺ ἔδειξε ἡ Λουκέρνη στὶς ἀντιδραστικὲς κυβερνήσεις τῆς Βέρνης καὶ τοῦ Σόλοτουρν. Εὐχονται νὰ βρεθεῖ τρόπος συμφιλίωσης ἀνάμεσα στὸ κόμμα ποὺ ἦρθε στὴν ἐξουσία μὲ τὴν Πράξη Μεσολάβησης (Acte de Médiation)* καὶ τὸ ἀριστοκρατικὸ κόμμα· ἰδιαιτέρως ἐπιθυμοῦν νὰ ἐξασφαλιστεῖ ἡ συμμετοχὴ στὴν κυβέρνηση ὅλων τῶν φωτισμένων πολιτῶν, χωρὶς ν' ἀποκλειστεῖ καμιά κοινω-νικὴ τάξη.

16

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 9. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 25 janvier 1814.

Zürich le 25 Janvier

Monsieur le Landamman

Je m'empresse de Vous accuser reception de la lettre que Votre Excellence m'a fait l'honneur de m'adresser sur l'affaire du Sr Gaspard Weber, dont je ferai parvenir la requête à Sa Majesté l'Empereur. Persuadé qu'elle aura tout le succès désiré, je me flatte par avance du plaisir de pouvoir Vous communiquer une réponse conforme au vœu des parents du Sr Weber.

Je saisis cette occasion de renouveler à Votre Excellence l'expression de ma haute considération.

Le très humble et très obéissant
Serviteur

Le Comte Capodistria

A M. le Landamman Reinhard.

Ecriture d'un secrétaire, signature autographe.

Ὁ Καποδίστριας γνωστοποιεῖ (Ζυρίχη, 25 Ἰανουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard ὅτι ἔλαβε τὸ ἔγγραφό του ποὺ ἀφορᾷ κάποιον Kaspar Weber, τὴν αἵτηση τοῦ ὁποίου θὰ διαβιβάσει στὸν αὐτοκράτορα.

17

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 11-12. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias et Lebzelter au landamman Reinhard. Zurich, 31 janvier 1814.

Le Comte de Capo d'Istria et le Chev. de Lebzelter ont l'honneur de prier Son Excellence Monsieur le Landamann de vouloir bien suspendre la communication à la Diète de la réponse que le Gouvernement de Berne a adressée à Son Excellence.

Il seroit utile d'observer la même marche envers Soleure et Frybourg.

Ils se flattent d'avoir le plaisir de voir dans la soirée Monsieur de Reinhard, s'il veut bien les recevoir.

31 Janvier 1814.

A Son Excellence

Monsieur le Landamann de Reinhard
 Président de l'Assemblée des Deputés à Zurich
 et du Comité central de Législation

Ecriture de Lebzelter, point de signatures. Adresse au verso.

Σημείωμα τῶν Καποδίστρια καὶ Lebzelter (Ζυρίχη, 31 Ἰανουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Τοῦ ζητοῦν ν' ἀναστείλει τὴν ἀνακοίνωση πρὸς τὴ Δίαιτα τῆς ἀπάντησης τῆς Βέρνης στὸν λάνταμμαν, καὶ ἐνδεχομένως, νὰ λάβει τὸ ἴδιο μέτρο γιὰ τὶς ἀπαντήσεις τῶν κυβερνήσεων τοῦ Σόλοτουρν καὶ τοῦ Φριβούργου. Τὸν παρακαλοῦν νὰ τοὺς δεχθεῖ τὸ ἴδιο βράδι.

18

BURGERBIBLIOTHEK, Berne, dossier Philipp Emanuel Fellenberg.

Lettre de Capodistrias à Fellenberg. Zurich, 4 février 1814.

Zurich le 23 Janvier/4 fevrier 1814.

Monsieur

Je m'acquitte des remerciemens que je Vous dois pour Vos deux lettres et pour les soins patriotiques que Vous Vous donnés afin de ramener Vos concitoyens à la modération, à un sentiment plus juste de leur situation, et de leurs intérêts. Je viens de m'expliquer d'une maniere claire et étendue avec M^r de Muralt. Si les Bernois ne nous entendent pas, ce ne sera point la faute de nos explications. M^r de Muralt m'a promis des réponses definitives pour demain. J'aime a croire qu'elles seront satisfaisantes, mais s'il en etait autrement, nous ne nous laisserons point arrêter pour cela dans la route que nous avons à suivre. La Suisse sera constituée s'il le faut sans Berne Soleure et Fribourg, son sort ne sera point subordonné aux prétentions d'une minorité telle que le Patriciat de ces trois Cantons. Voila ce que M^r de Muralt doit rapporter à ceux qui l'ont envoyé. C'est aux Bernois à se décider nous ne chercherons plus à changer par nos raisonnemens leurs idées très fausses jusqu'a présent sur les obligations des Puissances Alliées à leur égard et sur les moyens qu'ils ont de parvenir à leurs fins. Ils ont mis peu de décence dans leurs Procédés envers nous, peu de droiture dans leurs démarches auprès des autres Cantons qu'ils remplissent de leurs menées et de leurs intrigues. Ils répondent par une note officielle aux lettres particulieres et confidentielles que nous avons ecrites à M^r de Watteville. C'est une Diète des 13 Cantons qu'ils exigent, ou un gouvernement provisoire jusqu'à la paix générale. Ils veulent qu'après que les Souverains ont invité la Suisse à s'assembler en Diète des 19 Cantons, ils se retractent et désavouent leurs propres démarches. Ils veulent reculer jusqu'a une époque incertaine, et placer sous l'empire de circonstances encore inconnues, la reconstitution de la Suisse, au hazard de ce qui peut en arriver, et par ce qu'ils pensent trouver dans ce même hazard des chances plus favorables à leurs prétentions. Pensent ils que leurs vues cachées puissent échapper aux yeux qui doivent les démeler. Si notre pénétration n'y suffisait point, toutes les lettres qui nous arrivent de Berne nous instruisent assés de la politique actuelle de Son gouvernement et des allarmes trop fondées qu'elle inspire aux gens sages et vraiment attachés à leur pays. Que ce gouvernement ne

nous accuse donc point. Nous avons l'appui moral des honnêtes gens. Celui d'un peuple entier dont les droits ne peuvent être immolés et dont les plaintes s'élèvent de toutes parts contre l'égoïsme aristocratique. Nous avons les ordres de nos Souverains. Nous les exécutons avec fidélité mais aussi avec tout les menagemens que peut inspirer l'amour de la conciliation. Nous considérons les dernières démarches du Gouvernement Bernois comme non avenues. Nous lui laissons le tems d'ouvrir les yeux, et de revenir de la dangereuse direction qu'il a prise. Nous avons employé nos soins pour empêcher que les réponses faites à Monsieur de Reinhard ne reçussent une publicité qui serait devenue bien fâcheuse pour Berne. Nous ne travaillons qu'à calmer les esprits et à les réunir. C'est avec une vive satisfaction que nous verrons arriver les Députés de Berne, parce que leur présence à la Diète nous offrira les moyens de prouver que nous avons à cœur les intérêts de Berne, et nous permettra de faire en faveur de ce canton des efforts proportionnés à l'étendue de ses sacrifices et à la justice des droits aux quels des causes qui nous sont étrangères ont porté atteinte. Que ces députés viennent donc. Ils seront reçus de la manière la plus satisfaisante, et les intentions des Monarques alliés leur garantissent ainsi que la justice de la Diète, la certitude de s'acquitter avec honneur et avantage de leur importante mission. — Si l'obstination qu'on a montrée jusqu'à ce jour continue, je ne réponds plus des suites qu'elle aura pour Berne. Ce que je sais c'est que la Suisse sera constituée et que l'Empereur mon Maître reconnaitra et fera reconnaitre sa Constitution.

Je suis entré Monsieur dans ces détails pour Vous mettre à même de les communiquer à ceux d'entre Vos compatriotes que Vous jugerez les plus en état de les apprécier d'envisager notre conduite, sans prévention, et d'agir sur l'esprit des autres avec succès.

Quant aux mouvemens des habitans de Vos campagnes tachés de les calmer. Il ne faut point que le peuple se fasse justice lui même. Espérons que Vos Magistrats previendront cette nécessité.

Je me ferai un plaisir Monsieur d'être utile à M^r le Professeur Kartum. Si son intention est toujours de faire la guerre, il peut venir me trouver ici. Je l'expédierai au Quartier Général, bien recommandé au Prince Wolkonsky ou au Général Barclay de Tolly. Il faut cependant qu'il soit prévenu qu'un volontaire sans grade n'est point admis dans les rangs. Il faut ou qu'il ait un grade militaire Suisse, ou qu'il en obtienne un au Service Russe. Mais celui qu'on lui accorderait pour son entrée ne serait pas fort élevé. Je ne sais si cela peut lui convenir. Il pèsera ces considérations.

Je serai vraiment enchanté Monsieur de passer quelques jours au milieu de Vos utiles et célèbres établissemens et dans votre société. Maintenant je suis enchaîné ici par l'attente des députés ou des réponses de Berne. Je desirais avec impatience d'être libre de me décider sur vos aimables propositions que je reçois avec beaucoup de reconnaissance et d'envie d'en profiter.

Mille remerciemens Monsieur pour les ouvrages relatifs à Votre Institut.

C'est avec empressement que je saisis cette occasion de Vous renouveler Monsieur les assurances de mon estime et de ma considération distinguée.

Le très humble et très obéissant
serviteur

Le Comte Capodistrias

Monsieur de Fellenberg

Double feuille écrite sur trois pages, de la main d'un secrétaire. Salutations et signature autographes.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν E. Fellenberg (Ζυρίχη, 4 Φεβρουαρίου 1814), ὅπου τοῦ ἀναφέρει τὴ συνομιλία του μὲ τὸν εὐπατρίδη τῆς Βέρνης de Muralt. Ἐπικρίνει δριμύτατα τὶς ἀξιώσεις τῆς Βέρνης καὶ ἐπισημαίνει τοὺς κινδύνους ποὺ ἐγκυμονοῦν γιὰ τὴ χώρα. Ὁ Καποδίστριας διατηρεῖ τὴν ἐλπίδα ὅτι ἡ Βέρνη θὰ στείλει τοὺς ἀντιπροσώπους της στὴ Δίαιτα· ἀλλιῶς ἡ Ἑλβετικὴ Συνομοσπονδία τελικὰ θὰ συσταθεῖ χωρὶς τὴ Βέρνη, τὸ Σόλοτουρν καὶ τὸ Φριβούργο. Ὁ Καποδίστριας ὑπολογίζει ὅτι ὁ Fellenberg θ' ἀνακοινώσῃ τὶς σκέψεις αὐτὲς στοὺς μετριοπαθεῖς συμπατριῶτες του, γιὰ νὰ ἐνεργήσουν ἀνάλογα· εὐχεταὶ ὅμως καὶ τὸν κατευνασμὸ τῆς ὑπαίθρου, ὅπου ἔχουν ἐκδηλωθεῖ διάφορα κινήματα, γιὰτὶ ὁ λαὸς δὲν πρέπει ν' αὐτοδικεῖ. Εἶναι πρόθυμος νὰ δώσει συστατικὴ ἐπιστολὴ στὸν καθηγητὴ Körtum, ὑπάλληλο τοῦ Fellenberg ποὺ εἶχε ἐκφράσῃ τὴν ἐπιθυμία νὰ πάει στὸ Στρατηγεῖο τῶν Συμμάχων· ὁ ἴδιος ὁ Καποδίστριας ἐλπίζει νὰ ἔχει σύντομα τὴν εὐκαιρία νὰ ἐπισκεφθεῖ τὰ φημισμένα ἐκπαιδευτικὰ ἰδρύματα τοῦ Fellenberg στὸ Hofwyl.

19

ZENTRALBIBLIOTHEK, Zurich, Familienarchiv David Hess, 41.9, document n° 2.

Lettre de Capodistrias à David Hess. Zurich, 4 février 1814.

Zürich le 23 Janvier/4 février 1814.

Monsieur,

Je vous prie de me pardonner en considération des affaires continues qui m'ont occupé, le retard que j'ai mis à Vous remercier de l'envoi des bases fondamentales pour la paix ainsi que de la consultation. J'ai envoyé le tout; je ne doute pas que ces idées très plaisantes & très justes ne soient fort bien accueillies.

Recevés Monsieur les assurances de ma très parfaite considération.

V. très humble et très obeissant

Serviteur

Le Comte Capodistrias

à Monsieur

Monsieur D. Hess

Ecriture du secrétaire, salutation et signature autographes. A l'adresse (inscrite au verso), adjonction d'une autre main: «Becklihof». Il s'agit de la propriété de David Hess, aujourd'hui Beckenhof.

Le texte de D. Hess auquel il est fait allusion doit être identique à la «pièce» que Capodistrias envoie en annexe du rapport adressé au tsar en date du 3 février 1814 (AEG, ms hist. 45, f. 16, n° 1).

‘Ο Καποδίστριας εὐχαριστεῖ (Zurίχη, 4 Φεβρουαρίου 1814) τὸν David Hess, πὺ τοῦ ἔστειλε τὴν πραγματεία του «Τὰ θεμέλια τῆς εἰρήνης». Τὴ διαβίβασε στὸν αὐτοκράτορα.

20

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 15-18. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Lebzeltern et Capodistrias au landamman Reinhard, datée de Zurich, 6 février 1814, et suivie d'«Observations sur le projet de Constitution fédérale».

Le Chevalier de Lebzeltern et le Comte de Capodistria s'empresment de transmettre à Son Excellence Monsieur de Reinhard leurs observations sur le projet de Constitution fédérale.

Elles sont dictées par un esprit de conciliation propre à faciliter dans les circonstances actuelles l'arrangement des affaires compliquées de la Suisse.

Ils prient conséquemment Monsieur de Reinhard de vouloir les

peser dans sa sagesse, et d'en faire part à la Commission, ainsi qu'à l'Assemblée des Députés.

Il importe que les gens à prétentions outrées soient mis dans leur tort le plus complet. Ce n'est que par un excès de modération que les hommes bien pensans peuvent parvenir au but salulaire qui leur est proposé.

Il importe que les Cabinets des Puissances alliées trouvent dans le Pacte fédéral un garant incontestable de l'esprit qui anime la Diète actuelle et les Cantons.

Il importe enfin que la Suisse soit promptement constituée, et en état de soigner Elle même ses intérêts politiques.

Ces considérations majeures ont déterminé le Comte de Capodistria et le Chevalier de Lebzeltern à remettre la présente communication *confidentielle* à Son Excellence Monsieur de Reinhard.

Ils saisissent cette occasion de Lui renouveler les assurances de leur considération très distinguée.

Zürich le 25 Janvier/6 fevrier 1814.

Observations sur le projet de Constitution fédérale.

Le rétablissement des anciennes frontières de la Suisse — les décisions définitives relativement au Frickthal — les prétentions des divers Cantons — les rapports qui peuvent être établis entre Genève, la Valtelline, Neuchâtel, le Valais, et la Confédération Helvétique, sont des objets sur lesquels la Suisse ne peut actuellement statuer, mais qui néanmoins doivent être réglés dans son pacte fédéral.

Cette observation s'applique également aux rapports intérieurs de la Suisse ainsi qu'à Ses rapports extérieurs.

Le pacte fédéral doit, d'un coté, rallier et identifier les intérêts Suisses, et de l'autre, être reconnu et garanti par les Souverains Alliés.

Le projet qui va être porté à la connaissance et discussion des divers Cantons, parait ne point répondre entièrement à ces deux objets.

En partant de cette observation, il serait peut être essentiel de consacrer un article de projet à la *réserve suivante*.

Dès que la Suisse aura connu par une suite de la paix générale, l'étendue de ses frontières et l'ensemble de ses relations fédérales, son Gouvernement convoquera une Diète extraordinaire à l'effet:

- 1^o— De procéder définitivement à l'organisation des rapports fédéraux avec la Suisse, des différens pays qui par la munificence des Alliés lui seront rendus ou ajoutés.

- 2^o— De proceder à des rectifications de limites en faveur des Cantons qui à l'époque de la révolution ont vu se détacher des portions de leur ancien territoire.
- 3^o— D'apporter au pacte fédéral en conséquence de ces nouvelles combinaisons, les modifications nécessaires, bien entendu que ces modifications ne porteront atteinte ni aux bases du pacte fédéral actuel ni à l'existence des nouveaux Cantons.

L'article 13 du projet laisse à desirer une décision par rapport à la manière de compter les votes. Il importe bien moins de procurer à chaque Canton, une égalité d'influence relative proportionnée à sa population que de statuer une répartition de Votes qui établisse une balance approximative entre les deux Religions, et qui écarte en même tems tout motif de méfiance chés les Cantons les plus anciens de la Suisse.

D'après cette considération il est à espérer que l'Assemblée des Deputés se ralliera à l'opinion qui accorde seulement un double Vote aux deux Cantons les plus peuplés.

Dans l'organisation du Gouvernement fédéral, on observe que le projet de constitution met la garantie du système politique de la Suisse dans la responsabilité morale du Canton de Zürich.

Pour reproduire cette ancienne et respectable institution de maniere à ce qu'elle soit satisfaisante pour les Cantons qui se trouvent malheureusement placés dans une fausse attitude envers la Suisse, autant, en vue de leur oter tout motif ou prétexte ultérieur d'éloignement, que de donner au projet de Pacte fédéral un caractere d'impartialité propre à inspirer la confiance de tous et à meriter l'agrément des Souverains Alliés, il serait à desirer qu'on adoptât les modifications suivantes :

Quant à l'organisation du gouvernement fédéral.

En conservant au Canton de Zürich les fonctions directoriales, il serait juste, ou de lui donner un chef *ad hoc* choisi par la Diète tous les deux ou trois ans, et lui laisser pour Conseil, le Conseil d'Etat du Canton de Zürich, ou en reconnaissant pour chef de la Confédération le Bourgmestre en Charge de ce Canton l'entourer d'un Conseil nommé par la Diète dans son sein.

Il paraît que le titre de Landamman de la Suisse conviendrait mieux à ce Chef.

On observe en général que les conseillers dans l'un et l'autre cas devraient etre réduits au moindre nombre possible lorsqu'il s'agirait de

relations extérieures diplomatiques qui ne seraient point d'une nature délibérative, ou d'affaires qui ne seraient point arrivées au degré de maturité suffisant pour être portées à la Diète.

Quant à la Chancellerie du Gouvernement.

Il serait à désirer que le projet précisât la question de manière à ne point donner lieu à l'idée qu'il existerait constitutionnellement des emplois perpétuels dans la Confédération.

Papier doré sur tranche. Ecriture d'un secrétaire. Les «Observations» sont transcrites sur une colonne à droite de la page.

La note et les observations ont été publiées dans *Abschied* 1814, p. 68-69; St. Lascaris, *op. cit.*, p. 44, en cite des extraits.

Μὲ διακοίνωσὴ τους (Ζυρίχη, 6 Φεβρουαρίου 1814) ὁ Lebzeltern καὶ ὁ Καποδίστριας διαβιβάζουν στὸν λάνταμμαν Reinhard «Παρατηρήσεις ἐπὶ τοῦ σχεδίου Ὁμοσπονδιακοῦ Συντάγματος» ποὺ διαπνέονται ἀπὸ πνεῦμα συμφιλίωσης καὶ μετριοπάθειας. Σημασία ἔχει νὰ παραμεριστοῦν οἱ «ἄνθρωποι τῶν ὑπερβολικῶν ἀξιώσεων» καὶ νὰ ἀναδιοργανωθεῖ τὸ ταχύτερο δυνατὸν ἡ χώρα. Ὁ Ὁμοσπονδιακὸς Καταστατικὸς Χάρτης πρέπει νὰ ἐξυπηρετεῖ τὰ συντονισμένα συμφέροντα τῶν ἐλβετικῶν καντονιῶν καὶ συγχρόνως νὰ γίνεи ἀποδεκτὸς ἀπὸ τίς ξένες Δυνάμεις. Κατὰ τὴ γνώμη τῶν ἀπεσταλμένων, τὸ προτεινόμενο σχέδιο θὰ πρέπει νὰ ὑποστεῖ μερικὲς τροποποιήσεις ὅσον ἀφορᾷ: τὴν ἐνσωμάτωση τῶν ἐδαφῶν ποὺ πρόκειται νὰ παραχωρηθοῦν στὴν Ἑλβετία, τὴν διόρθωση τῶν ὁρίων ὀρισμένων καντονιῶν, τὴν κατανομὴ τῶν ψήφων προκειμένου ν' ἀποκατασταθεῖ ἡ ἰσορροπία ἀνάμεσα στὰ καντόνια μὲ μεγάλο καὶ μικρὸ πληθυσμὸ, καθὼς καὶ ἀνάμεσα στὰ καθολικὰ καὶ στὰ διαμαρτυρόμενα καντόνια, καὶ ὅσον ἀφορᾷ τὴν ὀργάνωση τῆς ὁμοσπονδιακῆς κυβέρνησης.

21

ARCHIVES CANTONALES, Fribourg. Archives Diesbach.

Lettre de Capodistrias à l'ancien avoyer de Diesbach. Zurich, 7 février 1814.

Zürich le 26 Janvier/7 fevrier 1814.

Monsieur,

C'est avec bien de la peine que j'apprends par la lettre que Vous m'avez fait l'honneur de m'écrire l'état des affaires de Votre Canton.

Il est à espérer que les Magistrats destinés à y porter remède par l'ouvrage de la nouvelle constitution s'empresseront d'inspirer d'abord de la confiance et de rallier en Suisse par le fait les intérêts et les opinions des différentes classes des habitans du Canton.

La souveraineté dont le Patriciat se croit exclusivement investi ne saurait être considérée comme stable et permanente que lorsque par sa constitution elle sera placée sous la garantie des Hautes Puissances alliées.

Or cette garantie ne sera certainement pas donnée en faveur exclusive d'une classe et au prejudice de la majorité.

Nous n'avons laissé ignorer cette importante vérité, ni aux anciens Magistrats de la Suisse ni à ceux qui geraient les Affaires publiques par l'Acte de Médiation. Nous avons jugé que

Les uns seront assés prudents pour ne pas exposer leur ouvrage à des réformes qui seraient de nature à les compromettre aupres du peuple, et que

Les autres voudront attendre avec calme et patience que cet ouvrage soit à sa maturité et ne point le préjuger avant de le connaître.

C'est dans cette conviction que nous desirons encore accorder du tems à la commission qui s'occupe du projet de Votre constitution Cantonale.

En attendant nous serons charmé M^r de Lebzeltern et moi, de Vous voir ici, accompagné de M^r de Maillardoz, et de connaître plus en détail l'état des choses. Il nous serait extremement agréable d'avoir par Vous Messieurs quelques renseignemens sur le projet dont la Commission s'occupe actuellement et de contribuer au meilleurs et plus prompt succès de l'entreprise honorable à la quelle elle s'est livrée.

Agréés Monsieur l'assurance de la considération très distinguée avec laquelle j'ai l'honneur d'être

Monsieur,

Le très humble et très obeissant
Serviteur

Le Comte Capodistrias

A Monsieur L'Ex Avoyer de Diesbach.

Main du secrétaire habituel. Salutation et signature autographes.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 7 Φεβρουαρίου 1814) στὸν de Diesbach, τέως πρόεδρο (avoyer)* τοῦ Φριβούργου. Ὁ Καποδίστριας συμμερίζε-

ται τὴν ἀνησυχία τοῦ προέδρου γιὰ τὶς ἀριστοκρατικὲς τάσεις ποὺ φανερώνει τὸ σχέδιο τοῦ νέου καντονιακοῦ συντάγματος—ἀν τὸ σύνταγμα ἐξυπηρετεῖ ἀποκλειστικὰ μιὰ τάξη εἰς βάρος τῆς πλειοψηφίας, οἱ Συμμαχικὲς Δυνάμεις δὲν πρόκειται νὰ τὸ ἐγγυηθοῦν—καὶ περιμένει νὰ τοῦ δώσει ὁ de Diesbach μερικὲς σχετικὲς διευκρινήσεις.

22

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 21-22. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Lebzelter et Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 8 février 1814.

Zurich le 27 Janvier/8 fevrier 1814

Monsieur le Landamman

Nous venons d'avoir de longues discussions avec les députés Lucernois appartenans à la Classe des Gouvernans actuels. Ils semblent disposés à accepter les propositions que [sic] Votre Excellence à l'égard des proportions à fixer dans le Grand Conseil, pour le nombre de representans de la Ville, de la campagne, et des Villes municipales. Mais comme ils ne sont nullement portés à mettre une entière confiance dans les députés des Villes municipales, ils demandent que dans les emplois et places qui seront créés par la nouvelle constitution, les candidats des Villes municipales ne soient point considerés comme representans de la campagne.

Ainsi, si la nouvelle constitution attribue un égal nombre de places dans l'administration, à la Ville, et à la Campagne, cette dernière demande qu'il soit déclaré que ces places seront occupées par des Magistrats appartenans à sa classe et non aux Villes municipales.

Après avoir mûrement réfléchi sur cette modification, elle nous paraît juste et de nature à ne déplaire à aucun parti. Ce motif, et la nécessité de mettre un terme final aux discussions, nous engagent donc à proposer à Votre Excellence d'écrire dans ce sens au Gouvernement de Lucerne, si Elle le juge convenable, afin que la prochaine seance du Grand Conseil de ce Canton, soit employée avec une véritable utilité pour la chose publique.—Monsieur Gérard viendra prendre aujourd'hui encore une réponse chés Votre Excellence.

Nous avons l'honneur de Lui renouveler les assurances de notre considération la plus distinguée.

Chev^r de Lebzeltern
Le Comte Capodistria

a S.E. M. de Reinhard

Main du secrétaire habituel. Signatures autographes.

Ἐπιστολὴ τῶν Lebzeltern καὶ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 8 Φεβρουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Τὸν ἐνημερώνουν γιὰ τὴ συνομιλία τοὺς μὲ τοὺς ἀντιπροσώπους τῆς Λουκέρνης, ποὺ φαίνονται διατεθειμένοι νὰ δεχθοῦν τὶς προτάσεις τοῦ Reinhard σχετικὰ μὲ τὸν ἀριθμὸ τῶν ἀντιπροσώπων τῆς πόλης, τῶν δήμων καὶ τῆς ὑπαίθρου στὸ Μεγάλο Συμβούλιο τῆς Λουκέρνης, ὑπὸ τὸν ὅρον οἱ ἔδρες ποὺ προβλέπονται γιὰ τὴν ὑπαίθρο νὰ κατέχονται πραγματικὰ ἀπὸ ἀνθρώπους τῆς ὑπαίθρου καὶ ὅχι τῶν δήμων. Οἱ ἀπεσταλμένοι τῆς Αὐστρίας καὶ τῆς Ρωσίας θεωροῦν δικαιολογημένη τὴν ἐπιφύλαξη αὐτὴ καὶ ἐνθαρρύνουν τὸν Reinhard νὰ τὴν ἀποδεχθεῖ, καὶ ἔτσι νὰ τεθεῖ τέρμα στὴ συζήτηση.

23

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds Monod, Km 22. 1. Correspondance entre Capodistrias et Henri Monod.

Lettre de Capodistrias à Henri Monod, non datée.

Monsieur le Conseiller

Pardon si je n'ai pas répondu hier dans la journée à vos deux billets. — Nous avons eû une longue conversation avec Monsieur de Reinhard. Et il me semble que l'arrangement que nous venons de combiner est de nature à vous tranquilliser. L'Article en question sera mis de côté. Mais l'on invitera Berne à plaider ses prétentions devant une Diète Constitutionnelle. Cette invitation sera portée à la connaissance des autres Cantons ainsi qu'à celui de Berne par la circulaire qu'accompagnera le projet du Pact fédéral.

J'ai eû l'honneur de vous expliquer les motifs importans de ces mesures de conciliation.

Recevez Monsieur l'assurance de la consideration très distinguée avec laquelle j'ai l'honneur d'être

Le Comte Capodistrias

Tout ceci reste entre nous

Entièrement autographe. Il s'agit vraisemblablement de la réponse à la lettre de Monod du 9 février (B.C.U., Fonds Monod, Kc 2, p. 66-67), réponse que nous pouvons dater du 10 février 1814.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια στὸν Henri Monod (χωρὶς ἡμερομηνία, πιθανὸν 10 Φεβρουαρίου 1814). Ὁ Καποδίστριας προσπαθεῖ νὰ καθησυχάσει τὸ φίλο του Monod (πολίτη τοῦ Βώ), σχετικὰ τόσο μὲ τὸ ἄρθρο τοῦ σχεδίου τοῦ Ὁμοσπονδιακοῦ Συντάγματος ποὺ ἀφορᾷ τὴ διόρθωση τῶν ὁρίων τοῦ καντονιῶ, ὅσο καὶ μὲ τὶς ἀξιώσεις ποὺ προβάλλει ἡ Βέρνη.

24

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 23-24. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Lebzeltern et Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 14 février 1814.

Les Soussignés desirent profiter de l'ajournement de la Diète pour se rendre au Quartier Général de leurs Augustes Souverains. A cette occasion ils se feront un devoir de porter à la connaissance de leurs Cabinets l'état ou se trouve la réorganisation de la Suisse confiée aux soins de Votre Excellence.

Ils rendront toute la justice due à l'assiduité qu'Elle consacre à ce travail important et ne manqueront pas de faire connaître avec précision tous les obstacles qu'elle a rencontrés, les mesures de conciliation qu'elle a prises pour les applanir, et les moyens qu'il faudrait préparer d'avance pour le cas où une divergence plus prononcée d'opinions et d'intérêts locaux arrêterait encore la marche des opérations de la Diète.

Tandis que les soussignés s'acquitteront avec zèle de cette mission, Votre Excellence voudra bien ainsi qu'ils l'espèrent poursuivre de son côté l'ouvrage non moins important de la réorganisation des Cantons, dans les principes libéraux d'après lesquels les Hautes puissances Alliées verraient avec satisfaction se consolider le repos et le bonheur de la Suisse.

Appuyée de la confiance que Leurs Majestés placent dans Son patriotisme éclairé, Votre Excellence, pourra utilement intervenir dans les discussions qui s'éleveraient parmi les Etats, et les amener graduellement à ce système de conciliation qui forme l'objet du travail dont les Soussignés ont été chargés.

Ils ne peuvent se dispenser d'engager aussi Votre Excellence à écarter toute complication ultérieure dans les relations fédérales, et à les maintenir avec la plus grande persévérance dans leur état actuel jusqu'à la convocation de la Diète.

En prenant congé de Votre Excellence, les soussignés se félicitent de ne le faire que pour un tems très court, après lequel ils renoueront avec empressement des relations aux quelles ils attachent personnellement le plus grand prix.

Ils saisissent cette occasion de renouveler à Votre Excellence, les expressions de leur haute considération

Chev. de Lebzeltern
Le Comte Capodistria

Zurich le 2/14 Fevrier 1814.

A S.E. M. l'Ancien Landamman de Reinhard.

Grand format, main du secrétaire habituel, signatures autographes.
Cette note est publiée dans *Abschied* 1813-1814, Litt. C.

Διακοίνωση τῶν Lebzeltern καὶ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 14 Φεβρουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Οἱ δύο ἀπεσταλμένοι ἐπωφελοῦνται ἀπὸ τὴν ἀναβολὴ τῶν ἐργασιῶν τῆς Δίαιτας γιὰ νὰ μεταβοῦν στὸ Στρατηγεῖο τῶν Συμμάχων καὶ νὰ ἐνημερώσουν τοὺς προῖσταμένους τοὺς σχετικὰ μὲ τὴν ἀναδιοργάνωση τῆς Ἑλβετίας, ἐπισημαίνοντας καὶ τὸ θετικὸ ἔργο τοῦ λάνταμμαν. Παράλληλα παραγγέλλουν στὸν λάνταμμαν νὰ συνεχίσει τὴ δραστηριότητά του αὐτὴ καὶ συνάμα νὰ πείσει τὰ καντόνια ποὺ ἀντιστέκονται ἀκόμα νὰ συνεργαστοῦν μὲ τὴ Δίαιτα.

25

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 25-26. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Lebzeltern et Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 14 février 1814.

Son Excellence Monsieur l'Ancien Landammann de la Suisse trouvera dans la Note ci jointe, la réponse que les Soussignés se sont empres-

sés de donner à l'Office que l'Assemblée de Zurich leur a adressé le 10 du Courant.

Ils croient de leur devoir de fixer l'attention de Son Excellence sur un objet essentiel au succès des travaux de la prochaine assemblée du 3 mars.

La présence des Etats dissidens à cette assemblée, et leur concours aux délibérations qui doivent décider définitivement des grands intérêts de la Suisse paraît assurément d'une importance majeure, et toute mesure tendant à amener ce résultat semble digne des soins les plus particuliers.

Ces Etats ont mis deux conditions à leur réunion à l'association fédérale.

1^o La convocation d'une Diète des XIII Cantons.

2^o L'assurance positive que nulle autorité ne mettra en contestation les droits souverains des Cantons sur leur constitution intérieure.

Les soussignés ont lieu d'espérer que d'après les explications données sur ce 2^{me} point par leur note de ce jour, il ne resterait plus pour mettre le complément aux égards que la Confédération se plait à marquer à Berne, Soleure et Fribourg que de proposer quant au 1^r point quelque terme de conciliation, tel qu'il leur devienne facile de s'associer aux autres Cantons, sans se compromettre ni revenir d'une manière désagréable pour eux sur leurs déterminations antérieures.

Après avoir formellement reconnu au nom des hautes Puissances Alliées l'Assemblée des XIX Cantons comme la seule vraie représentation de la Suisse à Leurs yeux, il est impossible aux soussignés d'admettre le retour de l'ancienne forme de représentation.

En demeurant fermement attachés à ce principe, les soussignés pensent, cependant que le Canton Directeur de Zürich pourrait inviter les XIII anciens Cantons à une conférence préliminaire et préalable à tenir avant la prochaine séance de la Diète. La Canton de Berne y trouverait peut être les voies intermédiaires d'une conciliation et d'un arrangement définitif avec ses Co-Etats.

Si malgré ces moyens de conciliation Berne, Soleure, et Fribourg se refusaient à prendre part au travail de la Diète et à la réorganisation de la Suisse, ce seront ces trois Etats seulement qui répondront des suites dangereuses pour le bien être de la Confédération qui en pourront résulter.

Les soussignés croient devoir déclarer encore à Son Excellence, que pendant l'ajournement de la Diète ils ne reconnaîtront ni ne pourront reconnaître aucune autre autorité fédérale que celle qui jusqu'ici a été reconnue par Leurs Majestés Impériales, et qu'il serait conséquemment

utile pour le maintien des communications d'urgence, qu'Elle gardât auprès d'Elle quelques uns des Deputés pour être les organes des Relations entre les hautes Puissances et les Cantons de la Suisse.

Les Soussignés saisissent cette occasion de renouveler à Monsieur l'Ancien Landamman de Reinhard les assurances de leur haute considération.

Chev^r de Lebzeltern
Le Comte Capodistrias

Zurich, le 2/14 fevrier 1814

A S.E. M. l'Ancien Landamman de Reinhard

Main d'un secrétaire. Signatures autographes.

Cette note est publiée dans *Abschied* 1813-1814, p. 41-42.

Διακοίνωση τῶν Lebzeltern καὶ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 14 Φεβρουαρίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Ἀπαντοῦν στὸ ὑπόμνημα τῆς Δίαιτας τῆς 10ης Φεβρουαρίου καὶ τονίζουν ὅτι ἡ παρουσία τῶν καντονιῶν ποὺ διαφωνοῦν εἶναι ἀπαραίτητη γιὰ τὴν ἐπανεναρξὴ τῶν ἐργασιῶν τῆς Δίαιτας ποὺ ἔχει προβλεφθεῖ γιὰ τὶς ἀρχὲς Μαρτίου. Ἐπειδὴ ἀναγνώρισαν ἐν ὀνόματι τῶν Συμμαχικῶν Δυνάμεων τὴ Συνέλευση τῶν 19 Καντονιῶν, οἱ ἀπεσταλμένοι δὲν μποροῦν σήμερα νὰ δεχθοῦν μιὰ Συνέλευση 13 Καντονιῶν, κατὰλοιπο τοῦ παλαιοῦ ἀριστοκρατικοῦ καθεστῶτος. Ὡς ἔσχατη ὑποχώρηση θὰ δέχονταν νὰ γίνῃ προκαταρκτικὴ συνέλευση 13 καντονιῶν, πρὶν ἀπὸ τὴν ἐναρξὴ τῆς ἐπίσημης Δίαιτας τῶν 19. Ἐὰν τὰ καντόνια τῆς Βέρνης, τοῦ Φριβούργου καὶ τοῦ Σόλοτουρν ἀρνηθοῦν αὐτὸ τὸ συμβιβασμό, θὰ θεωρηθοῦν ὑπεύθυνα γιὰ τὶς ὁποῖες συνέπειες στὴν ὑπόθεση τῆς Συνομοσπονδίας.

26

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 27-28. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Lebzeltern et Capodistrias au landamman Reinhard. Zurich, 14 février 1814.

La Diète actuelle en vouant ses sollicitudes à la confection d'un projet de constitution fédérale a répondu aux intentions bienveillantes des Puissances Alliées, et son travail a justifié l'opinion que les sous-signés se félicitent d'en avoir conçue d'avance.

Confié avec l'agrément de Leurs Majestés Impériales aux lumières

et à la sagesse des députés des Etats assemblés à Zürich, il ne pouvait manquer d'atteindre heureusement son but; et toutes les dispositions prises pour faire concourir à la sanction solennelle du Pacte fédéral les suffrages libres des Etats, sont de nature à promettre les résultats les plus satisfaisans.

Il aurait sans doute été à souhaiter que les Cantons de Berne, Soleure, et Fribourg eussent participé à ce travail conformément à l'invitation qui leur en a été faite par les Deputés des 16 Cantons assemblés à Zürich, sous les auspices des Hautes Puissances Alliées. Néanmoins comme le projet de constitution fédérale accompagné de communications tendantes à concilier les esprits, va être porté aussi à la connaissance et à la discussion de ces trois Cantons, il est à croire qu'ils s'empresseront de devancer leurs Co-Etats dans l'assemblée générale du trois mars prochain.

C'est d'après cette conviction que les soussignés s'abstiennent de fixer à présent l'attention de la Suisse, sur les suites inévitables que la divergence des opinions et l'isolement des intérêts ne manqueraient pas de provoquer. Ils se bornent à prier Son Excellence Monsieur l'ancien Landamman de vouloir bien mettre encore en cette occasion sous les yeux des Etats, les Notes officielles qu'ils ont eu l'honneur de Lui adresser le 20 Décembre et le 1^r Janvier.

Il importe que dans cette époque majeure, et au moment de fixer définitivement les principes du nouveau pacte fédéral, la Suisse soit mise à même de connaître et d'apprécier les intentions des Souverains Alliés, et le sort que Leurs Majestés Lui ont généreusement offert, ne lui demandant pour tout prix que son union, son bonheur et sa liberté. En plaçant en effet la Suisse dans l'heureuse position de pouvoir faire ressortir sa constitution de l'*état actuel* d'après les formes les mieux adaptées à l'ensemble de ses intérêts, Leurs Majestés ont voulu mettre à Sa portée les moyens les plus propres à fonder *Elle même* par un accord de sagesse et de modération les bases de sa prospérité intérieure et celles de sa véritable indépendance politique.

Il serait à déplorer pour cette Nation estimable, et réellement pénible pour Leurs Majestés, que par une suite de prétentions isolées, ou d'intérêts mal calculés, cet œuvre honorable et salulaire dut être encore nécessairement le résultat d'une Médiation étrangère.

Les soussignés en accomplissant fidèlement les ordres de leurs Cabinets se sont fait un devoir scrupuleux jusqu'ici d'observer avec assiduité la marche des affaires, d'en examiner l'esprit, d'en mesurer les obstacles, d'en déterminer la nature et les rapports.

Comme il résulte de ces observations que la grande majorité des états et de la nation est animée d'un vrai patriotisme, et d'un attachement sincère à l'intérêt général, les soussignés espèrent fermement qu'à l'ouverture de l'Assemblée Générale du 3 Mars la Suisse digne d'elle même s'assurera l'heureuse destinée que lui réserve l'amitié des Puissances Alliées.

C'est en formant ce vœu que les Soussignés répondent à la Note de Son Excellence, en date du 10 de ce mois, La priant d'agréer l'assurance renouvelée de leur haute considération.

Chev. de Lebzeltern
Le Comte Capodistria

Zurich, le 2/14 Février 1814.

A S.E. M. l'Ancien Landamman de Reinhard

Main du secrétaire habituel. Signatures autographes.

Cette note est publiée dans *Abschied* 1813-1814, p. 42-43.

Ὁ Lebzeltern καὶ ὁ Καποδίστριας σὲ διακοινώσῃ τοὺς πρὸς τὸν λάνταμμαν Reinhard (Ζυρίχη, 14 Φεβρουαρίου 1814) σχολιάζουν τὸ σχέδιο τοῦ Ὅμοσπονδιακοῦ Συντάγματος ποὺ τοὺς εἶχε ὑποβληθεῖ. Τοὺς φαίνεται ἱκανοποιητικό, ἀλλὰ ἐκφράζουν τὴ λύπη τοὺς ποὺ τὰ καντόνια Βέρνης, Φριβούργου καὶ Σόλοτουρν δὲν συνέπραξαν σ' αὐτό· ἐλπίζουν ὅμως ὅτι τελικὰ καὶ τὰ τρία αὐτὰ καντόνια θὰ τὸ ἀποδεχθοῦν. Ἀναφερόμενοι στὶς διακοινώσεις τοὺς τῆς 20ῆς Δεκεμβρίου 1813 καὶ τῆς 1ης Ἰανουαρίου 1814, ὑπογραμμίζουν πὼς ἡ Ἑλβετία ἔχει τὴν τύχη νὰ θέσει ἡ ἴδια τὰ συνταγματικά της θεμέλια καὶ πὼς θὰ ἦταν λυπηρό, ἂν συνεχίζονταν οἱ διχογνωμίες, νὰ προέκυπτε ἀνάγκη ξένης μεσολάβησης. Ἐλπίζουν ὅτι κατὰ τὴν ἐπανάραξη τῶν ἐργασιῶν τῆς Δίαιτας ἡ πλειονότητα τῶν Καντονιῶν καὶ τοῦ Ἑθνους, ποὺ ἐμπνέεται ἀπὸ ἀληθινὸ πατριωτισμὸ καὶ ἔχει συνείδηση τοῦ γενικοῦ συμφέροντος, θὰ ἐπιτύχει νὰ ὑπερσχύσουν οἱ ἀπόψεις της.

Troyes le 24 Fev^{er} 1814

Monsieur le Landamman

La multitude d'affaires, qui se traitent aux quartiers Généraux de Leurs Majestés, et les mouvemens Militaires, ainsi que les déplacements, qu'ils entraînent, ne nous ont pas permis d'avancer assez notre travail, pour pouvoir fixer au 3 Mars notre retour à Zurich.

Desirant néanmoins être rendus à notre Poste, lorsque la nouvelle Diète ouvrira ses séances, nous prions Votre Excellence de vouloir bien reculer d'une quinzaine de jours l'époque de la réunion à Zurich de M^{rs} les Députés.

Loin de craindre, que ce retard n'entraîne des inconvéniens pour les affaires, nous le croyons au contraire avantageux, en ce qu'il laisse plus de marge aux Cantons pour réfléchir avec maturité à la situation actuelle de la Suisse, à la leur en particulier, et à ce, que l'une et l'autre demandent de leur patriotisme et de leur sagesse.

Ce n'est que dans l'intérêt général de la Suisse, que chaque Canton assoiera les bases de sa prospérité. Tout principe d'isolement, tout parti dicté par la convenance du moment, ou par des passions malheureusement réveillées, ne sauroient qu'entraîner des conséquences facheuses et graves pour le Canton, qui s'y livreroit. C'est dans la reconnoissance et la garantie, que la Constitution de la Suisse obtiendra des Puissances de l'Europe, qu'elle trouvera des élémens et des garans de sécurité et de bonheur pour l'avenir; les intentions ainsi que les principes de L.L.M.M. sont connus à cet égard. C'est enfin dans l'union parfaite des parties, qui constituent la Confédération, que chacun trouvera le gage de son existence politique.

Nous desirerions, que ces vérités gravées dans tous les cœurs dissipassent les anciens et les nouveaux germes de désunion, qui entravent l'œuvre salulaire de la réorganisation de la Suisse.

Persuadés, que Votre Excellence concourra de tous ses moyens à accélérer cet heureux résultat, nous nous reposons avec pleine confiance sur le véritable patriotisme et les sentimens, qui l'animent et que nous avons été à même de justement apprécier.

Veuillez, Monsieur le Landamman, agréer les assurances de notre haute considération.

Chev. de Lebzeltern
le Comte Capodistrias

A Son Excellence

Monsieur le Landamman de Reinhard
Zurich

Lettre vraisemblablement de la main de Lebzeltern. Signatures autographes.
Enveloppe portant l'adresse, munie du sceau de Lebzeltern.

Μὲ ἐπιστολή τους (Troyes, 24 Φεβρουαρίου 1814) ὁ Lebzeltern καὶ ὁ Καποδίστριας πληροφοροῦν τὸν λάνταμμαν Reinhard ὅτι ἐξαιτίας τῆς κατάστασης ποὺ ἐπικρατεῖ στὸ συμμαχικὸ Στρατηγεῖο δὲν θὰ μπορέσουν νὰ ἐπιστρέψουν γιὰ τὴν ἔναρξη τῆς Δίαιτας στὶς 3 Μαρτίου. Παρακαλοῦν νὰ τὴν ἀναβάλει γιὰ δεκαπέντε μέρες, γεγονὸς ποὺ θὰ ἔδινε καὶ στὰ καντόνια μεγαλύτερη ἄνεση χρόνου γιὰ νὰ βρεθεῖ μιὰ συμβιβαστικὴ λύση.

28

BIBLIOTHEQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds
La Harpe, J 39. 1, 88.

Lettre de Capodistrias à de La Harpe. Chaumont, 28 février 1814.

Schaumont le 28 Fevrier 1814.

Monsieur

j'ai reçu la lettre que vous m'avez fait l'honneur de m'écrire. je vous envoie la réponse par un messenger. Les malheureuses affaires de votre Patrie se compliquent tous les jours d'avantage. Pénétré de la nécessité de ne pas les abandonner a (une) issue incertaine et dangereuse, j'ai obtenu une conver(sati)on avec le P. Metternich,— dans la vûe de fixer les bases et les Principes de la Constitution de votre pays. Le Prince m'a paru très disposé a convenir sur tous les points.— Il m'a aussi chargé de la redaction du travail.— je viens de l'achever. Il est très important que vous veniez à mon secours, et au secours de votre Patrie, je serai bien heureux si je pourrai avoir l'honneur de vous revoir dans la journée de demain. je voudrais vous soumettre le projet des instructions et toutes les pièces qu'y ont rapport, et profiter de vos Lumieres. Le tems presse, et les evenemens en Suisse se précipitent. Le Prince Wolkonski vient de me dire que S.M.I. reste demain ici. Mais si Son quartier Général doit avancer nous pourrons neanmoins y rester encore. Le cas contraire me parait de toute impossibilité. Nos avantages d'avant garde vous sont connus.

Agréez je vous prie mes hommages et l'assurance de l'estime et de la consideration très distinguée avec lesquelles j'ai l'honneur d'être
très humble et très obeissant serviteur

Le Comte Capodistria

je prends la liberté de vous prier de faire parvenir l'incluse à Messieurs Crud, et S. Saphorin qui sont logés à la Poste.

Billet entièrement autographe, lacunes dues au sceau. Le post-scriptum est inscrit au verso.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν F. C. de La Harpe (Chaumont, 28 Φεβρουαρίου 1814). Οἱ ὑποθέσεις τῆς Ἑλβετίας περιπλέκονται κάθε μέρα καὶ περισσότερο. Ὁ Metternich, μετὰ ἀπὸ συνομιλία μὲ τὸν Καποδίστρια γιὰ τὶς θεμελιακὰς ἀρχὰς τοῦ Ἑλβετικοῦ Συντάγματος, τοῦ ἀνέθεσε νὰ συντάξει σχετικὸ ὑπόμνημα. Ὁ Καποδίστριας ἐκφράζει τὴν ἐπιθυμία νὰ συναντηθεῖ μὲ τὸν De la Harpe, γιὰ νὰ συζητήσουν τὸ θέμα.

29

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 36. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Capodistrias à Reinhard, avec post-scriptum de Lebzeltern. Chaumont, 3 mars 1814.

Chaumont le 19 fevrier/3 Mars 1814.

Monsieur l'Ancien Landamman

J'ai reçu exactement la lettre que Votre Excellence m'a fait l'honneur de m'écrire le 25 fevrier, et la lettre particuliere qui y etait jointe. En remerciant Votre Excellence des communications importantes qu'elles renferment, j'ai l'honneur de l'assurer que je n'ai point manqué d'en faire ici l'usage le plus convenable pour les intérêts de Votre pays. Dans peu j'espère pouvoir Vous rejoindre et reprendre avec Vous le travail auquel nous avons deja consacré nos soins. Je me flatte que Votre Excellence a employé les siens avec succès pour conserver en attendant l'état des choses dans une situation exempte de complications nouvelles. Ce desir est d'autant plus fondé que les principes généraux deja posés pour bases des premieres opérations sont confirmés et continueront a guider nos démarches.

Recevés Monsieur l'Ancien Landamman les assurances de ma haute considération.

Le très humble et très obéissant
Serviteur

Le Comte Capodistrias

P. S. M^r de Capo d'Istria Vous exprime mes sentimens. Veuillez agréer
Monsieur ceux de ma haute considération

Lebzelttern

A. S.E. M. l'Ancien Landamman de Reinhard.

Grand format. Main du secrétaire habituel, post-scriptum de la main de Lebzelttern, signatures autographes.

Μὲ ἐπιστολή του (Chaumont, 3 Μαρτίου 1814) ὁ Καποδίστριας εὐχαριστεῖ τὸν Reinhard γιὰ ὅσα σπουδαῖα τοῦ ἀνακοίνωσε καὶ ἐλπίζει πῶς θὰ ἐπιστρέψει σύντομα στὴν Ἑλβετία, γιὰ νὰ συνεχίσουν τὴ συνεργασία τους. Ἰδιόχειρο ὑστερόγραφο τοῦ Lebzelttern.

30

BURGERBIBLIOTHEK, Berne, dossier Philipp Emanuel Fellenberg.

Lettre de Capodistrias à Fellenberg. Zurich, 18 mars 1814.

Zurich le 6/18 Mars 1814.

Monsieur

Je me flatte que Vous n'aurés attribué qu'à mon voyage au Quartier Général, le retard que je mets à répondre aux lettres que Vous avés bien voulu m'adresser, particulièrement celle du 16 février qui m'arriva à Bâle à mon passage par cette ville. Que j'ai regretté Monsieur de n'avoir point eu l'avantage de Vous voir auprès de moi. Votre témoignage aurait fortifié celui de ma conscience, et de ma conviction, et Vous auries pu Vous convaincre par Vous même des efforts et des peines que je me suis donnés pour procurer à Vos affaires une issue qui ne laisse point de plaies profondes et incurables dans le sein de votre Patrie.

Persuadé que la guérison des maladies morales et physiques ne s'opère solidement que par les seules forces de la nature, j'ai soutenu que tout remède violent était peu propre à délivrer radicalement la bonne Suisse des spasmes dont elle est affligée, et que la patience, les calmans, le tems surtout, pourront graduellement ramener Votre pays à un état satisfaisant. Mes raisonnemens ont fait peu d'impression. On veut fixer avec précision le terme des divergences d'opinion et d'intérêt, élevées parmi Vous. Le motif n'en est point dans la nature même de Vos affaires, mais dans leur relation avec les affaires générales. Il n'en est pas moins essentiel pour Vous de Vous occuper sérieusement

des moyens de parvenir à un résultat. La situation ou Berne s'est placée et s'obstine à rester, est vraiment affligeante. Vous n'ignorez pas tout ce qu'on a fait pour offrir à ce Canton les moyens de participer comme il lui convient à la Constitution fédérale de la Suisse. — Il ne nous a pas compris, ou pour mieux dire il n'a pas voulu nous comprendre. Avant de procéder d'une façon plus ouverte, ou plus péremptoire, nous essayerons encore les voies de la conciliation. Nous attendons encore le retour du courrier expédié à Berne après notre départ du Quartier Général. C'est bien sincèrement que je desirer voir enfin Vos concitoyens se persuader de la nécessité de travailler de concert avec les autres Cantons, sur les principes et les bases d'après lesquels les Hautes Puissances se sont irrévocablement accordées pour reconnaître et faire reconnaître l'existence politique de la Suisse. Dès que j'aurai la conviction que Votre Gouvernement est disposé à s'y prêter, j'irai avec plaisir au devant de lui, et je tâcherai avec la meilleure volonté possible, de contribuer à ce que sa rentrée dans les affaires de la Confédération lui soit vraiment honorable et utile. J'aime encore à me flatter de l'espérance de voir arriver Berne à cet heureux point. Elle s'accorde avec le sentiment d'indépendance que je sais respecter dans les autres, et qui seul me les fait paraître dignes d'estime. Tous mes Vœux sont pour que Berne ne se méprenne point sur nos vraies intentions.

M^r le Baron de Stein a qui j'ai souvent parlé de Vous me charge de Vous dire bien des choses amicales de sa part. Toutes Vos connaissances du Quartier Général se rappellent également à Votre souvenir; pour moi Monsieur Vous connaissez je l'espère mes sentimens, qui ne cesseront jamais d'être ceux d'un attachement sincère et d'une considération distinguée.

le très humble et très
obéissant serviteur

Le Comte Capodistrias

M^r E. de Fellenberg

Main d'un secrétaire. Salutation et signature autographes. Il existe une copie de la même lettre dans le dossier.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν Ph. E. de Fellenberg (Ζυρίχη, 18 Μαρτίου 1814). Στὶς διασκέψεις στὸ Στρατηγεῖο, ὁ Καποδίστριας ὑποστήριζε ν' ἀσκειῖται πολιτικὴ ὑπομονὴς καὶ μετριοπάθειας ἀπέναντι στὴν Ἑλβετία, χωρὶς ὅμως σημαντικὸ ἀποτέλεσμα: οἱ Δυνάμεις βιάζονται νὰ τελειώνουν μὲ τὶς ὑποθέσεις τῆς Ἑλβετίας, ἐπειδὴ ἔχουν στενὴ συνάρτηση μὲ τὶς γενικὲς ὑποθέσεις.

Παραμένει οὐσιῶδες, ὁ Fellenberg καὶ οἱ φίλοι του νὰ ἐπιτύχουν ἀπὸ τὶς ἀρχὲς τῆς Βέρνης νὰ συνεργάζονται στὴ σύνταξιν τοῦ Ὁμοσπονδιακοῦ Συντάγματος καὶ νὰ συμπράττουν μὲ τὰ ἄλλα καντόνια, πάνω στὶς βάσεις ποὺ καθόρισαν οἱ Συμμαχικὲς Δυνάμεις. Ἄν τὸ ἀποφασίσουν, ὁ Καποδίστριας θὰ κάμει ὅ,τι μπορεῖ γιὰ νὰ τοὺς ἐξασφαλίσει τιμητικὴ ἐπανεῖσοδο στὴν πολιτικὴ σκηνὴ τῆς Συνομοσπονδίας.

31

STAATSARCHIV, Berne, Akten des Geheimen Raths, Band I, Übergang der Mediations- zur Restaurationszeit.

Lettre de Capodistrias à de Watteville, avoyer de Berne, suivie de la note collective des ministres plénipotentiaires au même. Zurich, 26 mars 1814.

Zurich le 14/26 Mars 1814

Monsieur l'Avoyer,

M^r le Baron de Krudener, conseiller de cour au service de Sa Majesté l'Empereur de Russie, attaché à ma légation, aura l'honneur de présenter à Votre Excellence un paquet, portant la note officielle que Votre Gouvernement a paru desirer, pour connoître dans des termes précis les intentions et les décisions des hautes Cours alliées, relativement à la réorganisation politique de la Suisse.

En vous donnant cette communication, nous avons jugé convenable de vous procurer des éclaircissemens d'un grand intérêt pour le Canton de Berne. Le Baron de Krudener est chargé par moi, et par mes Collegues de vous en faire part, et nous vous prions de prêter pleine foi à tout ce qu'il sera dans le cas de vous dire, soit relativement à ce qui concerne la situation actuelle des affaires de la Suisse, soit à nos dispositions d'offrir à Berne les moyens de contribuer à leur arrangement définitif d'une manière honorable et avantageuse pour elle.

En mon particulier, je prie Votre Excellence d'agréer l'expression de ma haute considération.

Le Comte Capodistrias

A Son Excellence M^r de Wattewille, Avoyer en charge

Zurich le 14/26 Mars 1814.

Les invitations pressantes faites au Canton de Berne, pour l'engager à concourir par l'envoi de ses Députés à la formation d'une Diète des XIX Cantons, et à la confection d'un nouveau Pacte fédéral, objet essentiel de cette Assemblée, sont restées sans effet, quelques tentatives qu'ayent fait les Ministres des Puissances Alliées, pour concilier indirectement les vues divergentes dont l'opposition entravait ce concours.

Il est inutile de s'étendre sur les inconvénients sans nombre attachés à la facheuse situation où la Suisse est placée par la diversité des opinions, plus encore il faut le dire que par celle des intérêts, qui murement considérés, sont susceptibles de rapprochement.

Les Hautes Puissances Alliées dont la sollicitude bienveillante embrassant les intérêts de l'Europe entière, n'a pu négliger ceux de la Suisse, voient avec peine de pernicieuses dissensions, dont il n'appartient qu'à leur prévoyance éclairée par la connaissance des affaires Générales d'apprécier dans toute leur étendue les conséquences dangereuses.

Elles sont décidées à faire pour le bien même de la Suisse un usage efficace et salubre de leur influence, et s'il le faut de leurs moyens, et les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royales, ont reçu éventuellement des ordres précis et péremptaires dont sous peu de jours il ne sera plus possible de dévier.

S'ils ne les ont point exécutés encore, c'est parce que les assurances qu'ils viennent de recevoir des Députés réunis en conférence à Lucerne leur font espérer qu'une dernière démarche auprès du Canton de Berne, suggérée par le desir de lui témoigner encore une fois leurs égards sera mieux appréciée que les précédentes et conduira au but salubre ou tendent leurs Vœux. C'est parce qu'ils voudraient s'exempter de faire connaître à la Suisse et à l'Europe d'où proviennent les difficultés existantes.

Les soussignés s'adressent donc avec confiance au Gouvernement de Berne, persuadés qu'Il est parfaitement éclairé aujourd'hui sur les vraies intentions des Puissances Alliées, aussi unanimes et aussi invariables que bienveillantes à l'égard de la Suisse, et ils Lui renouvellent conséquemment l'invitation d'envoyer leurs Députés à la Diète des XIX Cantons.

Ils se flattent que cette occasion qu'ils offrent encore à Berne de se prêter avec honneur aux desirs de la Suisse et de donner une nouvelle preuve de dévouement à la commune Patrie sera saisie avec plaisir.

Cette opinion est justifiée par les réponses que Son Excellence Monsieur l'Avoyer de Watteville, a données en dernier lieu aux communications de Monsieur le Baron de Schraut Envoyé Extraordinaire et Ministre plénipotentiaire de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche.

L'intérêt de la Suisse commande le plus prompt accord sur sa constitution et exige qu'elle soit faite avant la paix qui fixera les destinées et les relations des Etats de l'Europe. Les intérêts de Berne et sa dignité, l'appellent hautement à concourir à cet œuvre et à l'accélérer de tous ses moyens. Un regard jetté sur les chances de l'avenir, aurait du suffire pour déterminer ses résolutions.

Leurs Majestés ne reconnaîtront l'existence politique de la Suisse, qu'autant qu'elle aura pour base sa division territoriale actuelle, et l'intégrité des XIX Etats de la Confédération. Elles espèrent qu'un pacte fédéral, naîtra du concert patriotique des Cantons que le salut commun doit rallier.

Nul d'entre eux n'a d'aussi grands sacrifices que Berne à porter au bien public, mais sa sagesse lui fera envisager l'inévitable nécessité qui les impose et saura les tourner à sa gloire, en assurant à ce prix l'union et la force de la Patrie.

Cependant, les hautes Puissances sont loin d'être indifférentes aux pertes qu'elle a essuyées. La sureté de la Suisse a essentiellement reposé autrefois sur la force du Canton de Berne. L'intention de Leurs Majestés est de lui procurer sur les pays que leurs armes ont soumis et de Lui garantir de la manière la plus rassurante, des acquisitions considérables, telles que Bienne et son territoire, l'Erguel, le Münsterthal et le Porentruy. Elles favoriseront Berne dans la fixation de ses limites, autant que le permet la destination de quelques districts au Nord de l'Eveché de Bâle. Le tems donnera une nouvelle valeur à ces agrandissemens.

En adressant à Monsieur l'Avoyer de Watteville la proposition d'engager le Gouvernement de Berne à choisir des Députés pour se rendre dans le plus court délai à la Diète des XIX Cantons, à l'effet d'y prendre part à la confection du Pacte fédéral et aux arrangemens généraux qu'exige la situation de la Suisse, les soussignés desirent offrir au Gouvernement de Berne une nouvelle preuve de leur considération, en livrant à sa décision une pensée qu'ils ont supposé pouvoir lui être agréable.

Les députés de Berne à la Diète munis d'instructions et de pleins-pouvoirs suffisans pour la stipulation du Pacte fédéral, pourraient au préalable avoir des explications et convenir définitivement avec les soussignés sur les objets touchant plus particulièrement les intérêts du Can-

ton de Berne, et sur les formes qui pourraient rendre le plus satisfaisant sa reunion aux autres Cantons.

Les soussignés se flattent que Son Excellence Monsieur l'Avoyer considérant l'intérêt pressant des objets dont ils ont l'honneur de l'entretenir, leur procurera une réponse aussi immédiatement que possible.

Ils saisissent cette occasion de Lui offrir l'assurance de leur haute considération.

Le Comte Capodistrias

Chever^{er} de Lebzeltern

Le B de Chambrier

A Son Excellence Monsieur de Watteville

Avoyer en charge de Berne.

La lettre est sur papier saumon, doré sur tranche, de la main du secrétaire habituel, avec signature autographe.

La note émane du secrétariat de Capodistrias, qui la signe le premier, suivi de Lebzeltern et Chambrier. Il en existe une copie sur papier bleu, qui précède l'original dans le même recueil. Les deux documents sont classés à tort à la date du 14 mars (ancien style).

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν πρόεδρο (avoyer) τῆς Βέρνης (Ζυρίχη, 26 Μαρτίου 1814). Ὁ Καποδίστριας ἀναγγέλλει τὴν ἐπίσκεψιν τοῦ βαρὸν de Krüdener, κομιστῇ τῆς ἐπίσημης διακοίνωσης τῶν ἀπεσταλμένων, διευκρινίζοντας ὅτι ὁ Krüdener εἶναι ἐξουσιοδοτημένος νὰ συζητήσῃ τὰ τρέχοντα ζητήματα μὲ τὸν πρόεδρο καὶ τοὺς συναδέλφους του.

Ἀκολουθεῖ ἡ διακοίνωση μὲ τὴν ἴδια ἡμερομηνία: οἱ ἀπεσταλμένοι, διαπιστώνοντας πὼς τὸ καντόνι τῆς Βέρνης ἐπιμένει στὴν ἄρνησή του νὰ στείλῃ ἀντιπροσώπους σὲ Δίαιτα 19 Καντονίων, συμμετέχει ὁμοῦς στὴ χωριστὴ συνδιάσκεψιν τῆς Λουκέρνης, προειδοποιοῦν τὶς ἀρχὲς τῆς Βέρνης, ὅτι ἔλαβαν ἀπὸ τὶς ἀντίστοιχες κυβερνήσεις τοὺς ρητὲς διαταγές, ποὺ θὰ ὑποχρεωθοῦν νὰ ἐκτελέσουν. Ἀπευθύνουν μιὰ τελευταία ἐκκλήσιν στὶς ἀρχὲς τῆς Βέρνης γιὰ ν' ἀποστείλουν ἀντιπροσώπους στὴ Ζυρίχη, ποὺ θὰ συμμετάσχουν στὴ σύνταξιν τοῦ Ὁμοσπονδιακοῦ Καταστατικοῦ Χάρτη. Οἱ Συμμαχικὲς Δυνάμεις θ' ἀναγνωρίσουν τὴν πολιτικὴ ὑπαρξὴ τῆς Ἑλβετίας μόνον ἐφόσον θὰ ἔχει τὴ σημερινὴ ἐδαφικὴ διαίρεσιν καὶ θὰ σέβεται τὴν ἀκεραιότητα τῶν 19 Καντονίων. Ἐχουν ἐπίγνωση τῶν θυσιῶν ποὺ ἡ Βέρνη ὑποχρεώθηκε νὰ κάνει καὶ εἶναι πρόθυμοι νὰ τῆς ἐγγυηθοῦν ἕναν ὀρισμένο ἀριθμὸ προσκτήσεων ἀπὸ τὰ ἐδάφη ποὺ θὰ ἀποδοθοῦν στὴν Ἑλβετία, καὶ νὰ συζητήσουν τὸ ὅλο θέμα μὲ τοὺς ἀντιπροσώπους τῆς Βέρνης, πρὶν ἀπὸ τὴν ἑναρξὴ τῶν ἐργασιῶν τῆς Δίαιτας.

32

ARCHIVES D'ÉTAT, Genève, ms hist. 242, 1^{ère} série (collection de M. et Mme E. Audeoud).

Lettre de Capodistrias à Joseph de Diesbach, ancien avoyer de Fribourg. Zurich, 27 mars 1814.

Zurich, le 15/27 Mars 1814.

Monsieur l'Ancien Avoyer

À mon retour ici du Quartier Général, j'ai trouvé la lettre que vous m'avez fait l'honneur de m'écrire en date du 15 Février. Agréez mes remerciemens. Les communications interessantes que vous me donnez seront sous peu mises a profit de la chose publique. Nous invitons aujourd'hui votre Gouvernement à ne plus retarder l'envoi des députés de votre Canton à la Diète. Ceux de Soleure vont arriver. Berne ne manquera pas; au moins je le desire pour le bien, et pour l'honneur de votre Patrie Commune. je serai charmé de vous revoir ici chargé des intérêts de votre Canton et membre de la Diète qui va se reunir sous les auspices de la Concorde. Recevez Monsieur l'assurance de la consideration très distinguée avec la quelle j'ai l'honneur d'Etre

Monsieur l'Ancien Avoyer

Votre très humble et très obéissant
Serviteur

Le Comte Capodistrias.

A Monsieur Diesbach Ancien Avoyer de Fribourg

À Monsieur

Monsieur De Diesbach

Ancien Avoyer

de

Fribourg

Lettre entièrement de la main de Capodistrias. L'adresse est répétée au verso.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 27 Μαρτίου 1814) στὸν J. de Diesbach, τέως πρόεδρο (avoyer) τοῦ Φριβούργου. Τὸν εἰδοποιεῖ πὼς τὴν ἴδια μέρα κάλεσαν τὴν Κυβέρνηση τοῦ Φριβούργου νὰ στείλει χωρὶς καθυστέρηση τοὺς ἀντιπροσώπους της στὴ Δίαιτα. Οἱ ἀντιπρόσωποι τοῦ Σόλοτουρν ἀναμένονται. Ἐχει λόγους νὰ ἐλπίζει ὅτι καὶ ἡ Βέρνη θὰ στείλει τοὺς δικούς της. Θὰ χαίροταν ἂν ὁ Diesbach ἀντιπροσώπευε τὸ καντόνι του στὴ Δίαιτα.

32a

COLLECTION REINHARD, Winterthour, Archives n° 152, 8. Correspondance entre Capodistrias et H. J. Meister.

Billet de Capodistrias à H. J. Meister, daté du 30 mars [1814].

J'espère que Monsieur d'Ivernois vous a engagé à venir dîner avec Lui, chez nous. Nous dinons à deux heures. Aux desirs de Monsieur D'Ivernois j'ajoute mes prières.

T.a.V.
Capodistrias

Mercredi le 30 Mars

A Monsieur

Monsieur H. J. Meister
chez Lui

Autographe. D'Ivernois, d'après sa correspondance, séjourne à Zurich à la fin du mois de mars 1814.

Pas de copie de ce billet dans le ms E. Ritter 2585, BPU Genève.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια στὸν H. J. Meister, μὲ ἡμερομηνία 30 Μαρτίου [1814]. Τὸν προσκαλεῖ σὲ γεῦμα, μαζί μὲ τὸν d'Ivernois.

33

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds La Harpe, J 39. 2, 88.

Lettre de Capodistrias à de La Harpe. Zurich, 4 avril 1814.

Zürich le 23 Mars/4 Avril 1814.

Tantae molis erat... Enfin Monsieur, toute la famille est réunie. Il Vous sera agréable d'apprendre comment nous avons obtenu ce résultat, et quels sont les succès que nous pouvons en présager. Je vais Vous entretenir sur l'un et sur l'autre.

Dès mon arrivée à Zürich je me suis aperçu que le mauvais esprit avait considérablement gagné. À Lucerne on voulait rassembler une diète des XIII Cantons et à Zürich il y en avait la moitié d'une des XIX. Nous avons l'ordre de donner à cette dernière une véritable con-

sistance au moyen des conférences de Baden. Avant de l'employer dans toute son efficacité et toute son étendue, j'ai voulu essayer de parvenir au but par des voies indirectes. Nous avons présenté nos pleinpouvoirs. Ils ont produit une forte sensation. Leur uniformité et quelques expressions plus prononcées dans ceux du Ministre de Prusse, ont contribué à terroriser les esprits, et conséquemment à les rallier. Cet effet me donna la mesure de ce que je pouvais attendre en renforçant la nuance de notre intervention pour le cas d'une obstination outrée de la part des dissidens. Nous avons travaillé de suite à les isoler, ce qui nous a parfaitement réussi, au moyen de quelques attentions accordées à Schwytz et de quelques réprimandes données à propos au gouvernement de Lucerne. Tous sont arrivés à Zürich. Berne quoique isolée faisait encore des difficultés. Nous lui avons parlé ferme. Mon secrétaire de Legation le Baron Krudener a été les péroter de ma part. Il s'est acquitté de sa mission avec infiniment de zèle et de capacité et ils nous a ramené à la Diète MM^{rs} Mülinen et Stürler... À Vous dire vrai je suis bien aise de ce résultat. C'est avec peine que j'aurais donné au nom Auguste de Notre Empereur une déclaration qui eut dégradé la nation Suisse à ses propres yeux et à ceux de l'Europe. Et c'est avec la plus vive joie de mon ame que je vois le Canton de Berne rendu à la patrie et à la Confédération, par de seules insinuations. Voyés un peu quel contraste... Senft pour égarer Berne a du employer la terreur la force et les menaces écrites. Le jeune Baron Krudener pour ramener ce Canton n'a employé que la force de la raison et celle de la persuasion.

Je suis bien loin de croire que les hommes à préjugés ayent changé leur façon de penser... n'importe; qu'ils agissent dans un sens raisonnable, et la raison reprendra graduellement son empire sur eux.

C'est d'après ce principe que je me proposé de ne pas trop forcer sur tout ce qui regarde la centralité du Gouvernement fédéral. Nous allons y travailler, et Vous en aurés sous peu des nouvelles. Il serait très déplacé de Vouloir à cette époque et dans les circonstances actuelles un ouvrage tout à fait achevé en Suisse, tandis que rien n'est commencé dans les autres contrées de l'Europe qui sortent de la domination française. Réunir la Suisse en corps de nation par un lien fédéral, lui donner un Gouvernement Général bien combiné et assés fort pour qu'il puisse maintenir par Son influence intérieure une espèce d'équilibre entre les parties opposées, et pour qu'il puisse veiller utilement à l'indépendance de la Nation, neutraliser les constitutions cantonales de manière à ce que les germes de la véritable force nationale ne soient pas étouffés, voila à peuprés les resultats aux quels tendent mes efforts. Je m'esti-

merai bien heureux si je puis les obtenir sans l'emploi de Notre autorité directe... C'est à quoi je consacre tout mon travail et tout mon tems.

J'ai longtems médité sur la force réelle de l'Autorité. Il me parait qu'elle ne s'exerce que sur la pensée des gens dont on se propose de régler le jugement et la volonté. Or pourquoi ne point substituer à l'empire odieux de la volonté du plus fort celui de la volonté du plus raisonnable...? Je crois fermement qu'on le pourrait toujours et avec le plus grand succès, si l'on voulait se donner la peine d'être plus raisonnable et si l'on avait en horreur l'emploi de la force. Je vous parlerai plus savamment sur ce chapitre à la fin de ma commission en Suisse. Je fais ici un cours complet de psychologie et de morale pratique, et les contemplations abstraites qui derivent de cette étude embellissent mon travail et font le bonheur de ma Vie.

Je termine Monsieur, cette lettre qui n'est que trop longue, mais qui Vous prouvera le plaisir que je trouve à m'entretenir avec Vous. Mon excuse sera dans ce sentiment auquel je Vous prie Monsieur de croire ainsi qu'à la considération tres distinguée avec laquelle j'ai l'honneur d'être,

Monsieur,

Votre très humble et

très obéissant Serviteur

Le Comte Capodistrias

P.S. Voici des lettres qui vous sont adresseés.

à Monsieur de la Harpe

Ecriture large d'un secrétaire. Salutations, signature et post-scriptum autographes.

Tantae molis erat... (Tant il était difficile...). Expression de Virgile (*Enéide* I, 33) qui caractérise les difficultés que la nation romaine rencontra à se fonder, et qui, dans l'application, désigne la difficulté d'une entreprise (Petit Larousse).

Μὲ ἐπιστολή του (Ζυρίχη, 4 Ἀπριλίου 1814) ὁ Καποδίστριας ἀναγγέλλει στὸν La Harpe ὅτι οἱ ἀντιπρόσωποι τῶν 19 Καντονιῶν συνέρχονται σὲ Δίαιτα. Ἐξηγεῖ τίς δυσκολίες ποὺ ἀντιμετώπισαν καὶ τὰ μέσα ποὺ χρησιμοποίησαν γιὰ νὰ ἐπιτευχθεῖ αὐτὸ τὸ ἀποτέλεσμα. Χαίρεται ἰδιαίτερα ὅτι κατάφερε, χάρις στῇ μεσολάβησῃ τοῦ de Krüdener, νὰ πείσει τὴν κυβέρνησῃ τῆς Βέρνης νὰ συμβιβαστεῖ. Ἀντιλαμβάνεται ὅμως ὅτι δὲν θὰ πρέπει ν' ἀσκηθεῖ μεγάλη πίεσις γιὰ νὰ σχηματισθεῖ συγκεντρωτικὴ κυβέρνησις· κύριος σκοπὸς εἶναι νὰ βρεθεῖ σωστὴ ἰσορροπία ἀνάμεσα στὰ καντόνια καὶ στὴν κεντρικὴ ἐξουσία. "Ὅλα αὐτὰ τὸν ἔκαμαν νὰ σκεφθεῖ γενικότερα τὸ θέμα τῆς πραγματικῆς δύναμης τῆς ἐξουσίας.

34

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds Monod, Km 22. 2.

Lettre de Capodistrias à Henri Monod, datée du 5 avril 1814.

je connais l'histoire de Frey — et j'en suis très peiné. je n'aurai point abandonné cet homme à son sort, [*biffé*: et à la justice de Son gouvernement] s'il n'avait oublié d'une maniere qui n'est pas permise, les egards que tout citoyen doit à Son gouvernement. Il a été ici quelques jours après mon retour du quartier Général, il s'est annoncé comme l'organe du peuple de Soleure. Il a remis à moi, ainsi qu'à mes collègues la petition dont il etait chargé. Nous l'avons prié de rentrer chez lui, de se tenir tranquille, et d'abandonner la cause de Soleure à nos soins... Nous lui avons dit, qu'il ne fallait point la toucher dans un moment, ou il s'agissait de ramener les XIX Cantons à s'assembler en Diète. Enfin nous lui avons fait connaitre d'une maniere très positive, que nôtre intention etait de ne point provoquer, ou autoriser, ou soutenir, de nouvelles revolutions. Sachant que tout parti se rend tres injustement justice de Soi même. Ce qu'il venait de nous dire des pretentions du Patriciat de Soleure prouvait cette verité. Ainsi nous avons fort engagé Monsieur Frey a renoncer pour le moment aux affaires publiques, n'ayant plus de titre à les gérer, dès que le gouvernement de Son pays se legitimait par l'envoy de Ses deputés à la Diète. Que cet envoy même devait lui annoncer que la Constitution de Soleure aurait été réglée à la juste satisfaction du peuple. Tout en paraissant tranquilisé par ces assurances en rentrant dans son Canton Frey s'est permis des demarches publiques qui comprometaient le gouvernement envers le pays. Il eût l'imbecillité de trop parler, et ce qui lui fait plus de tort, c'est d'avoir parlé et écrit au nom des Ministres des Puissances Alliées. Il fit plus, il declara de ne point reconnaitre le Gouvernement de Soleure — qui Lui?... Tandis que nous venions d'inviter ce gouvernement a envoyer Ses deputés à la Diète... Frey a été encore me voir. je lui ai dit bien clairement que Sa conduite le condamnait, et que je ne puis pas, moi seul, me meler de Son affaire... je ne le pourrais pas non plus si j'étais seul, parceque je ne puis, et je ne dois être en contradiction avec moi même. Au reste il me paraît qu'il ne s'agit ni du pays de Soleure, ni du peuple ecrasé, ni d'un parti triomphant. Il s'agit d'un individu qui a eù le malheur de manquer à Son gouvernement. Si la modification que doit subir la constitution de Soleure eût été

l'ouvrage de Frey, ou le prix de ses impertinences croyez vous, Monsieur le Conseiller que Soleure eut été par la plus heureuse?... D'ailleurs il nous importait, et vous même vous avez partagé cette opinion, il nous importait d'assembler enfin la Diète, sans venir a des mesures violentes, sans produire des secousses, sans expulser encore un parti pour en faire dominer un autre. Devier de cette ligne ce serait perpétuer le désordre, et l'anarchie et nécessiter l'emploi des moyens qui ne sauraient dans aucun cas contribuer au véritable bonheur de Votre Patrie.

J'entre dans tous ces détails pour vous donner une preuve des sentimens d'estime et d'amitié que vous m'inspirez. Agréez l'assurance répétée de ces sentimens.

Le Comte Capodistrias

5 Avril

1814

P.S. je tacherai néanmoins de venir au secours de Frey, et d'épargner à Sa famille les desagremens dont Elle est menacée.

Billet entièrement autographe.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν Henri Monod, μὲ ἡμερομηνία 5 Ἀπριλίου 1814. Ἀφορᾷ τὴν ὑπόθεση τοῦ Frey, πολίτη τοῦ Σόλοτουρν. Ὁ Καποδίστριας δὲν μπορεῖ νὰ ἐπιδιοκιμάσει τὴν ἐνέργεια τοῦ Frey, ποὺ ἐξεγείρεται κατὰ τῆς νόμιμης κυβέρνησης τοῦ Σόλοτουρν, τῇ στιγμῇ ποὺ οἱ πρεσβευτὲς¹ ζητοῦν ἐπίσημα ἀπὸ τὴν κυβέρνησι αὐτὴ νὰ στείλει ἀντιπροσώπους στὴ Δίαιτα.

35

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 49. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Capodistrias, Lebzeltern et de Chambrier au landamman Reinhard. Zurich, 5 avril 1814.

Les soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales, et de Sa Majesté le Roi de Prusse,

1. Ἄς σημειωθεῖ ὅτι ὁ Καποδίστριας καὶ ὁ Lebzeltern, ἀπὸ τῆς 22 Φεβρουαρίου 1814, πῆραν τὸν ἀνώτερο τίτλο τοῦ «πληρεξουσίου πρεσβευτῆ» (ministre plénipotentiaire), ἐνῶ προηγουμένως ἦσαν «ἐκτακτοὶ ἀπεσταλμένοι» (envoyés extraordinaires) τῶν αὐτοκρατόρων τῆς Ρωσίας καὶ τῆς Αὐστρίας.

s'empresment d'exprimer la vive satisfaction avec laquelle ils apprennent que la Diète de Zürich se trouve enfin réunie. Ils se font un devoir de lui en adresser leurs félicitations, et ne doutent point que les plus heureux résultats ne couronnent dans peu les travaux auxquels cette respectable Assemblée, dépositaire des intérêts les plus précieux de la Suisse, va se livrer pour remplir son importante vocation.

En attendant que la Diète entre autres objets ait réglé la forme du nouveau Gouvernement fédéral, et le mode constitutionnel des rapports qu'il entretiendra avec les Ministres des Cours Etrangères, les Soussignés ont l'honneur de Lui proposer d'y pourvoir provisoirement par la nomination d'une commission conférante tirée de son sein et autorisée à entretenir avec eux les relations qui derivent de leur Mission.

Cette forme déjà connue et consacrée par l'emploi qui en a souvent été fait dans des circonstances semblables ne peut qu'être reciproquement avantageuse, et les Soussignés se flattent que la Diète ne verra point d'inconvénient à l'adopter.

Zurich 24 Mars/5 Avril 1814.

Chev. de Lebzeltern

Le Comte Capodistrias

Le B(aron) de Chambrier

Secrétaire habituel de Capodistrias. Papier rosé doré sur tranche. Signatures autographes.

Cette lettre est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 20.

Με ἐπιστολή τους (Ζυρίχη, 5 Ἀπριλίου 1814), οἱ Καποδίστριας, Lebzeltern καὶ de Chambrier συγχαίρουν τὸν λάνταμμαν Reinhard γιὰ τὴν ἑναρξὴ τῶν ἐργασιῶν τῆς Δίαιτας. Προτείνουν, ἕως ὅτου ἡ Δίαιτα ρυθμίσει τὴ μορφή τῆς ὁμοσπονδιακῆς κυβέρνησης, νὰ ὀρισθεῖ ἐπιτροπὴ ἀποτελούμενη ἀπὸ μέλη τῆς Δίαιτας ποὺ θὰ διατηρεῖ τις διπλωματικὲς σχέσεις μὲ τοὺς πρεσβευτές.

36

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 51. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note des ministres des Puissances alliées à la Diète. Zurich, 5 avril 1814.

Sa Majesté l'Empereur de toutes les Russies avant même d'avoir connaissance du vœu exprimé par les Etats de la Suisse relativement

au retour dans leurs foyers des prisonniers de cette nation, faits sur l'armée française, avait ordonné par un effet de bienveillance particulière pour leur pays, et dérogeant au droit qu'Elle avait de les considérer comme appartenans à la France, que ces prisonniers fussent rendus à leur patrie. Ils ne tarderont point à la revoir.

Les soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres Plenipotentiaires de Leurs Majestés Impériales, et de Sa Majesté le Roi de Prusse, ont l'honneur d'observer à la diète, que tandis que leurs Augustes Souverains donnent à la Suisse tous les témoignages qui dépendent d'Eux, de leurs dispositions à son égard, il reste encore dans les rangs de l'Armée française un nombre considérable de troupes Suisses combattant contre les Alliés, et qui jusqu'à ce jour n'ont point été rappelées dans leurs foyers.

Ils se flattent qu'il suffira d'exposer ce fait, pour que la Diète reconnaisse combien il est incompatible avec les relations actuelles de la Suisse, et pour qu'Elle s'empresse de décréter formellement le rappel de ces troupes, en prenant des mesures afin qu'elles en soient informées, et ne se considèrent plus dorénavant comme engagées au Service de la France.

Zurich le 24 Mars/5 Avril 1814

Chev^{er} de Lebzeltern Le B. de Chambrier le Comte Capodistria

Papier rosé doré sur tranche. Secrétaire habituel. Signatures autographes.

Cette note est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 293.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Lebzeltern καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 5 'Απριλίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. 'Ο αὐτοκράτορας τῆς Ρωσίας διέταξε τὸν ἐπαναπατρισμὸ τῶν 'Ελβετῶν ποὺ αἰχμαλωτίστηκαν ὑπηρετώντας στὰ γαλλικὰ στρατεύματα. Οἱ πρεσβευτὲς διαπιστώνουν ὥστόσο πὼς πολλοὶ 'Ελβετοὶ στρατιῶτες παραμένουν ἀκόμα στὶς τάξεις τοῦ γαλλικοῦ στρατοῦ ἐλπίζουν ὅτι, καὶ λόγῳ τῶν τωρινῶν σχέσεων τῆς 'Ελβετίας μὲ τοὺς Συμμάχους, ἡ Δίαιτα θὰ σπεύσει νὰ τοὺς ἀνακαλέσει.

Les soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et de Sa Majesté le Roi de Prusse, ont souvent accueilli le vœu que plusieurs Cantons et la majorité des bons Suisses Leur ont exprimé, de sortir de l'attitude passive où se trouvoit la confédération, et de paroître sur une ligne honorable et digne d'une Nation illustre à coté des puissances liguées contre l'ennemi du repos et de l'indépendance des peuples.

C'étoit le moyen de déployer avec énergie la volonté nationale, et de reconnoître par un juste retour les intentions aussi bienveillantes que désintéressées des Monarques alliés. Mais malgré l'intérêt avec lequel ils ont recueilli ces manifestations si conformes au caractère suisse, les Soussignés durent se borner dans le tems à les faire connoître à Leurs Cours respectives. Une volonté aussi analogue à la dignité et aux intérêts de la Suisse, devoit toutefois être authentiquement exprimée et recevoir la sanction légale des suffrages de la Nation. Plusieurs mesures relatives à l'organisation des Troupes et de leur Etat-Major exigeoient d'ailleurs un concert préalable, et des délibérations prises en commun.

Aujourd'hui les Soussignés voyant avec satisfaction la plus sincère les Etats helvétiques réunis par un véritable esprit de patriotisme, et prêts à délibérer sur les grands intérêts nationaux, jugent le moment favorable pour réaliser en partie de si heureuses dispositions qu'ils sont fondés à croire unanimes dans tous les Cantons.

Les puissances alliées, fidèles néanmoins au principe de ne demander à la Suisse que son union et son bonheur, sont éloignées de l'inviter à des efforts qui puissent la gêner. Elles disposent de forces assez considérables pour leur assurer les succès définitifs les plus complets. Ainsi, Elles apprécieront une simple mesure indiquée par le besoin de couvrir ses frontières, et qui sera limitée par les circonstances.

La destination de ces troupes seroit de garnir les passages des Frontières de la confédération, que malgré les brillans succès des Alliés, des détachemens de l'armée ennemie seroient tentés de franchir dans leur retraite, et d'assurer à la Suisse tranquillité et sécurité.

Il y a des pays qui ont été enlevés à la Suisse et qui doivent lui être restitués et en former des parties intégrantes. Ces pays qui donneront à la Confédération des frontières qui la mettroient en état de maintenir son système politique, et son indépendance, réclament son appui.

Les Soussignés ne doutent point de l'empressement avec lequel les Cantons rivaliseront dans une cause qui intéresse directement la Suisse. L'estime et la bienveillance des Souverains envers elle l'ont associée aux résultats d'une guerre, qui leur a coûté d'immenses sacrifices, pour

satisfaire aux besoins de tous les peuples, et de la France même; pour conquérir une paix qui assure le repos, la liberté et l'indépendance des Nations.

Elles viennent de renouveler dans un moment décisif pour le salut du monde, l'engagement solennel de redoubler d'efforts, et de ne point poser les armes avant d'avoir obtenu le grand but de Leur Alliance, et d'avoir réalisé le vœu de l'Europe entière. Cependant Elles ne demandent à la Suisse que des mesures qui tendent à assurer Son bien-être et Sa prospérité.

Zurich le 5 Avril 1814

Chev. de Lebzelter Le B. de Chambrier Le Comte Capodistrias

Grand format. Main d'un secrétaire différent. Signatures autographes.

Cette note est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 184-185 et dans *Politique étrangère de la Russie*, t. VII, p. 637-639.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Lebzelter και de Chambrier (Ζυρίχη, 5 Ἀπριλίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. Παρὰ τὴν αὐθόρμητη προσφορὰ πολλῶν καντονιῶν καὶ ἰδιωτῶν νὰ συμμετάσχουν στὴ συμμαχικὴ στρατιωτικὴ προσπάθεια, οἱ Σύμμαχοι, διαθέτοντας ἀρκετὰς δυνάμεις, δὲν ἀποδέχονται τὴ συνδρομὴ τους. Ἐλπίζουν ὥστόσο ὅτι ἡ Ἑλβετία θὰ συγκροτήσῃ στρατιωτικὰς μονάδας ἱκανὰς νὰ καλύψουν τὰ σύνορά της καὶ ἐνδεχομένως νὰ τὰ ὑπερασπισθοῦν. Τὰ ἐδάφη ποὺ πρόκειται νὰ τῆς ἀποδοθοῦν θὰ τῆς ἐπιτρέψουν νὰ βελτιώσῃ τὸ ἀμυντικὸ της σύστημα καὶ μ' αὐτὸν τὸν τρόπο νὰ διασφαλίσῃ τὴν ἡσυχίαν καὶ τὴν εὐημερίαν της.

38

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds La Harpe, J. 39. 3, 88.

Lettre de Capodistrias à de La Harpe. Zurich, 17 avril 1814.

Zurich 5/17 Avril 1814

Monsieur.

Voici des lettres qui vous sont adressées par vos amis. C'est Monsieur le Capitaine Mayer qu'en est le porteur. Il vient à Paris de la part de la Diète pour traiter avec le gouvernement provisoire relativement aux Troupes Suisses qui se trouvent au Service de France. je profite de cette occasion pour adresser à S.M.I. mes rapports sur les affaires

de Votre chère Patrie. Vous en aurez connaissance. Mais il me paraît nécessaire de vous en dire un môt encore pour n'avoir dans aucun cas rien a me reprocher, et pour pouvoir me dire que j'ai fait tout ce qui pouvait dependre de moi à fin d'assurer sur des bases solides l'existence et l'indépendance de la Suisse.

Nous sommes au denouement de la pièce. Il s'agit donc de faire renoncer Berne à ses prétentions: d'assurer par la l'existence des nouveaux Cantons: de les pacifier avec les Anciens: et d'établir définitivement le lien fédéral aux moyen du quel ils doivent former de la Suisse une nation propre a maintenir *son indépendance* et *Sa neutralité*.

Puisque ce sont les evenemens extérieurs qui ont ammené et soutenu des changemens dans la Constitution politique de votre Patrie, je ne puis pas me disimuler que l'ordre que nous voulons y établir, doit être nécessairement en rapport direct avec les grands événements que les vertus plus que la main puissante d'Alexandre vient d'opérer dans le Monde morale et politique. Il faut donc que la Constitution de Votre Patrie trouve plus que jamais sa véritable garantie dans l'accord le plus spontanée, le plus sincère, le plus parfait de tous les partis qui l'ont jusqu'à present divisé.— Si Napoleon eût existé encore en France, si toute autre Dinastie l'eût remplacé hormis celle des Bourbons, je concevrai encore la possibilité de forcer cet acord en Suisse, et l'espoir de le faire prospérer à l'aide du Tems. Mais vous connaissez assez les hommes en général, et plus particulièrement ceux de vôtre pays, pour vous convaincre, que laisser desormais une occasion, ou un pretexte au retour de l'ancien Systeme, ce serait le favoriser puissement, et mettre la Suisse aux portes de son Tombeau. C'est cette conviction qui regle ma maniere de voir la situation actuelle, et avenir de ce pays. je parts d'un principe. Il me paraît dans la nature. Les nations aiment en général leur repos et leur tranquillite. La Suisse plus que toute autre ne peut et ne sait aimer une attitude différente. Or si par un systeme de conciliation on parvient a identifier tous les intérêts à l'intérêt général, on peut alors se flatter que la Suisse restera en repos et que les Puissances voisines ne trouveront point de moyen de le troubler pour faire agir leur influence et pour en établir la domination exclusive. Mais ce systeme de conciliation pour produire un effet aussi salulaire doit être l'œuvre de la spontanéité, et point celui de la force. Mon travail est bien avancé. j'ose me flatter d'en venir a but. Si de l'autre coté le Cabinet Autrichien n'y opposera encore des obstacles.—Berne renoncera à toutes ses pretentions: Elle ne veût pas des indemnités que nous lui avons offertes. Elle se borne a demander ses Anciennes possessions

dans l'Argovie. Ce Canton serait détruit si en accordant à Berne ses Anciennes provinces, l'Autriche conservait encore ses droits sur le Frik-tal. Ainsi pour intéresser Berne au rétablissement de la confederation et à la permanence du Systeme qu'on va etablir: pour oter du cœur de la Suisse l'épine du Frik-tal, pour trancher une fois pour toutes les questions qui ont manqué perdre la Suisse, il serait à désirer que contre la cession que l'Autriche ferait à l'Argovie de Ses droits sur le Frik-tal, l'Argovie cedat à Berne ses anciennes provinces.(+) C'est sur ce projet que j'entretiens l'Empereur, et Son Ministère. En Suisse, en Vaudois, vous etes à même de l'apprécier.

Le s(econ)d Article de mon expedition concerne la forme du gouvernement qui doit resulter du nouveau pacte fédéral. Le même principe qui regle mes opinions relativement à l'importance des indemnités, regle encore celles qui on trait à la question suivante.— Faut-il forcer la volonté nationale, et donner à la Suisse un gouvernement Central. Ou est-il préférable de conduire cette volonté graduellement à centraliser ses relations dans une Diète, à fixer pour l'Epoque où la paix générale aura retabli le systeme politique de l'Europe l'Ancien Canton Directeur,(++) et en attendant cette Epoque créer un Gouvernement extraordinaire qui exerce Ses fonctions et celles que la Diète lui delegera. Quant à moi je crois que cette s(econ)de maniere est préférable. Elle concilie toutes les opinions: Elle repond a toutes les vues: Elle laisse à la nation le tems de connaitre par sa propre experience la forme de Gouvernement fédéral qui peut lui convenir d'avantage: Elle l'habitue si l'on veut à la centralité.

Par contre faire adopter à la Suisse une forte centralité permanente parceque c'est la volonté des Hautes Puissances Alliées, c'est soumettre ce pays à Leur tutelle. C'est etablir un droit qui peut la perdre... je laisse à votre sagèsse de comprendre ma pensée dans tous ses rapports. j'ai eu une Patrie qui n'existe plus, et que ne reviendra plus?... je m'estimerai les plus malheureux des Hommes si la Suisse devait encore perir par un effet des soins bienveillans que nous voulons lui accorder.

T.a.V.

Capodistria

Lettre entièrement autographe, annotée en deux endroits par le destinataire. Au f. 1^v, la Harpe a porté le signe (+), en le répétant au bas de la page avec l'observation suivante: «La possession du Frik-tal par l'Autriche est beaucoup moins dangereuse, que la cession de l'Argovie à Berne». Au f. 2, il a porté le signe (++) , en oubliant de formuler la réflexion que lui suggérait le passage.

Μὲ ἐπιστολή του (Ζυρίχη, 17 Ἀπριλίου 1814) ὁ Καποδίστριας ἐνημερώνει τὸν La Harpe γιὰ τὴν κατάστασιν ποὺ ἐπικρατεῖ στὴν ἰδιαίτερη πατρίδα του (Βώ) καὶ γιὰ τὴν ἀναφορὰ ποὺ στέλνει μὲ τὸ ἴδιο ταχυδρομεῖο στὸν αὐτοκράτορα. Ἡ Βέρνη ὀφείλει νὰ παραιτηθεῖ ἀπὸ τὶς ἀξιώσεις της. Ἡ ὕπαρξις τῶν νέων καντονιῶν πρέπει νὰ διασφαλισθεῖ, στὰ παλαιὰ καντόνια ν' ἀποκατασταθεῖ ἡ ὁμόνοια, καὶ νὰ θεσπισθεῖ ὁ νέος Ὁμοσπονδιακὸς Καταστατικὸς Χάρτης. Γιὰ νὰ ἐπιτευχθοῦν αὐτοὶ οἱ στόχοι πρέπει νὰ γίνουν ἀμοιβαῖες ὑποχωρήσεις.

Ἡ Βέρνη ἀρνεῖται νὰ δεχθεῖ τὶς ἀποζημιώσεις ποὺ τῆς προτείνονται· ἀρκεῖται στὶς παλιές της κτήσεις στὸ Ἄργαου. Ὁ Καποδίστριας ἐκφράζει τὴ γνώμη ὅτι, στὴν περίπτωσιν ποὺ ἡ Αὐστρία θὰ παραχωροῦσε τὸ Fricktal στὸ Ἄργαου, τὸ καντόνιον αὐτὸ θὰ μποροῦσε, ὡς ἀντιστάθμισμα, νὰ παραχωρήσῃ στὴ Βέρνη τὶς παλιές της ἐπαρχίες. Ὅσο γιὰ τὴν ἄμεση ἐγκαθίδρυσιν μιᾶς κεντρικῆς κυβέρνησης στὴν Ἑλβετία, ὁ Καποδίστριας δὲν τὴν ἐγκρίνει· θὰ προτιμοῦσε μιὰ ἔκτακτη κυβέρνηση ποὺ νὰ ἐλέγχεται ἀπὸ τὴ Δίαιτα, ἡ ὁποία καὶ θὰ καθόριζε τὶς λειτουργίες της. Μιὰ τέτοια λύσις θὰ ἐπέτρεπε στὸ ἔθνος νὰ ἐξοικειωθεῖ μὲ τὴν ιδέα τῆς κεντρικῆς ἐξουσίας.

39

ZENTRALBIBLIOTHEK, Zurich, Lettres à Pestalozzi, collection 49, n° 2.

Lettre de Capodistrias à Pestalozzi. Zurich, 18 avril 1814.

Monsieur

Je suis fort sensible à la confiance que vous avez bien voulu me temoigner par Votre lettre du 14 de ce mois. Vous ne devez pas douter Monsieur que l'invitation que je vous ai faite de vous expliquer librement envers moi, sur la situation de vos affaires, ne fut une suite d'un désir sincère de vous être utile, si cela dépend de moi.

Persuadé que le public ne pourra rester indifférent à l'invitation, de concourir par les souscriptions au succès de vos établissemens pratiques, je serai charmé de vous donner une preuve de l'intérêt que j'y prends en mon particulier. Je me ferai un devoir de porter à la connoissance de l'Empéreur, avec l'ouvrage dont vous me parlez, le besoin qu'ont vos projets d'un appui effectif. Il serait nécessaire que Vous me fassiez parvenir une lettre à S.M. renfermant Votre vœu à cet égard.

Je m'empresserai de la faire parvenir à sa destination, et serai

heureux d'avoir contribué au succès d'une entreprise aussi intéressante que la Votre.

Recevez Monsieur l'assurance de ma plus parfaite considération

Zurich le 6/18 Avril 1814.

Le Comte Capodistrias

A Monsieur Pestalozzi à Zurich.

De la main d'un secrétaire. Signature autographe.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 18 Ἀπριλίου 1814) στὸν Pestalozzi. Ὁ Καποδίστριας εἶναι πρόθυμος νὰ ὑποστηρίξει τὸ θέμα τῶν συνεισφορῶν στὰ πρακτικὰ ἐκπαιδευτικὰ ἰδρύματα τοῦ Pestalozzi καὶ νὰ γνωρίσει στὸν αὐτοκράτορα τὸ ἔργο τοῦ παιδαγωγοῦ ἐκθέτοντάς του καὶ τὴν ἀνάγκη νὰ τὸν συνδράμει στὸ ἔργο του αὐτό, μὲ τὴν προϋπόθεση ὁ Pestalozzi νὰ τοῦ στείλει μιὰ ἐπιστολὴ πρὸς τὸν αὐτοκράτορα, ὅπου νὰ ἐκθέτει τὰ προβλήματα τοῦ.

40

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 57v-66.

Mémoire présenté par les Ministres des Puissances alliées à la conférence de la Diète du 21 avril 1814.

Au moment où la Nation Suisse est dans l'attente de Sa reconstitution, les esprits riches en principes de législation, et éclairés des lumières véritables de l'expérience, ont mis en circulation une masse d'idées propres à faire décider toutes les questions politiques dont la Diète actuelle s'occupe avec tant de succès.

Ces idées, produit de la sagesse et du patriotisme des Magistrats respectables pris dans toutes les Classes et tous les Etats de la Confédération Helvétique, ne sont et ne peuvent être considérées que comme l'expression la plus pure et la plus authentique de la Volonté nationale.

Les placer dans leur filiation naturelle, les combiner, amener les résultats de chaque combinaison au seul but du bonheur intérieur et de l'indépendance politique de l'Etat, c'est chercher les principes de la reconstitution dans leur source légitime, c'est les prendre dans le cœur et l'esprit de la nation même.

Tel est l'objet du mémoire qu'on va lire.

Mémoire présenté à la Conférence du 9/21 Avril 1814.

Des événemens extérieurs ont renversé l'ancien édifice politique de la Suisse, et fondé le système qui vient d'être annullé. Celui duquel la Diète actuelle va s'occuper, doit être necessairement en rapport avec les événemens politiques qui ont eu lieu jusqu'à présent, et avec ceux qui peuvent en dériver.

On peut envisager l'influence de ces événemens quant à la Suisse sous deux points de vue. L'un moral, l'autre politique.

Le premier regarde l'esprit public, le second les relations intérieures et la politique extérieure de cet état.

L'esprit public en Suisse ainsi que dans presque tous les Etats Européens a dès longtems pris une nouvelle direction. La chaine des anciennes habitudes a été brisée. Les peuples qui jadis appréciaient leur sort par sentiment ont été amenés à en juger par la raison. Des droits et des privilèges, fruits des vertus et des sacrifices d'une longue suite d'ayeux, ont été soumis à une analyse sévère. Tout prestige a été détruit. De nouvelles lois sont devenues nécessaires. La Suisse a vu disparaître les anciennes, et celles qui les ont remplacées ayant fait sous plusieurs rapports le bonheur de la Nation ne peuvent être considérées comme des lois contraires à l'état moral, aux vœux, à l'intérêt du peuple.

Ces nouvelles lois ont changé les rapports intérieurs de la Suisse. Néanmoins la politique envers les Etats Européens demeura la même en principe, mais point par le fait. Ayant par une nécessité insurmontable reçu sa constitution de la France, cette constitution devait être renversée du moment que la guerre portait les armes des Puissances ennemies de la France sur les frontières de la Suisse.

De ce fait, ainsi que de ceux dont on vient de donner un aperçu rapide, dérivent les principes sur lesquels la Suisse parait devoir se reconstituer.

Du lien fédéral.

L'Isolement et la Séparation des XIX Etats feraient leur perte. Un faible lien fédéral préparerait leur désunion. La Suisse n'aurait point de système politique. Chaque canton suivrait le sien, et la Confédération en aurait un, tout au plus intentionnel. Faute des moyens de la mettre en exécution à tems, il manquerait son but. Les Puissances auxquelles par occasion ce système serait nuisible paralyseroient de longue main ces moyens.

Etablir donc un fort lien fédéral c'est maintenir l'indépendance de la Suisse. Séparer ces deux idées et les mettre en opposition l'une à

l'autre, c'est méconnaître la vérité, ou vouloir compromettre le Salut de l'Etat. Vouloir sans motifs est absurde. Vouloir pour de petits intérêts ou pour des intérêts du moment ce n'est pas vouloir en nation.

De la Force du lien fédéral.

Cette force ne saurait consister dans un pouvoir Central et ne peut dans aucun cas résulter de sa création. L'Amérique qui présente un exemple de cette institution n'a rien de commun avec la Suisse. On n'a qu'à considérer l'origine, les rapports intérieurs les circonstances extérieures de ces deux confédérations pour s'en convaincre.

La Suisse est par essence neutre. Sa neutralité doit être fondée sur une inébranlable et imposante inertie. Ainsi la force du lien fédéral ne peut consister et ne doit résulter nécessairement que de la nature et de l'étendue des pouvoirs de la Diète qui représente les XIX Cantons.

Nature et étendue des Pouvoirs de la Diète.

Le système de Neutralité mettra l'indépendance de la Suisse à l'abri de tous les événemens. L'inertie sur la quelle ce Système se fonde sera imposante et inébranlable toutes les fois que nul intérêt personnel, nul égard nulle qualité, même nul grand talent dans les premiers Magistrats de la République, nul défaut de moyens ne pourra changer le principe politique de la neutralité Suisse ni dénaturer les mesures qui peuvent la faire respecter.

Cette considération détermine la nature et l'étendue des pouvoirs de la Diète, et indique en même tems la forme d'après la quelle, elle ne pourrait dans tous les cas, qu'en faire un usage *salutaire*.

Ces pouvoirs ne peuvent regarder que trois objets bien déterminés.

Le premier, la tranquillité intérieure de l'Etat.

Le second sa défense et le maintien vigoureux de la neutralité.

Le troisieme, Ses relations avec les Puissances Européennes.

Tranquillité Intérieure.

Elle ne peut se fonder que sur la justice et la Sagesse des constitutions cantonales et sur la garantie que se donneraient les Etats de maintenir réciproquement celles qu'ils auraient adoptées. Ces constitutions ne sont point achevées. Dans plusieurs Cantons les opinions ne sont point encore accordées sur les principes qui doivent régler leur réorganisation. Dans d'autres, les opinions étant accordées sur les principes, il reste encore à les réunir sur une bonne application de ces mêmes principes. Cet objet ne peut être du ressort de la Diète actuelle, mais

il paraît urgent d'en consacrer l'importance par le pacte fédéral, de le réserver aux travaux de la première Diète constitutionnelle, et de prendre en attendant des mesures propres à rassurer tous les esprits, et à leur inspirer le calme et la confiance nécessaires pour porter à un terme satisfaisant une si belle entreprise.

Défense de l'Etat et maintien vigoureux de la neutralité

Dans nos tems, un état désarmé ou armé sans système, et sans unité, entouré de Voisins Puissans, n'est point un Etat. S'il existe c'est à la bienveillance ou tout au plus à la politique qu'il le doit. Cette existence n'est point la plus honorable.

La Suisse présente en ce moment ce Spectacle affligeant. Son intérêt, sa gloire, sa Sécurité future, exigent qu'elle sorte de cette fausse attitude, et qu'elle annonce par Ses institutions fédérales à l'Europe, que cinquante mille guerriers couvriront au besoin ses frontières, et que toute la Nation viendra les soutenir pour faire respecter les limites de son territoire et sa neutralité.

La Suisse doit d'autant plus mettre en évidence ses moyens militaires, que la force d'opinion qui contribuait naguère à sa défense n'existe malheureusement plus.

Une organisation militaire dirigée dans cette vue, et réglée constamment par un conseil de guerre permanent. Des fonds préparés et toujours disponibles pour l'entretien d'une armée, voila comment la Suisse pourrait se dire, je suis neutre, et je le serai. Voila ce qu'elle se doit pour avoir des titres à une place honorable parmi les Etats de l'Europe.

La Diète devrait conséquemment être munie de tous les pouvoirs nécessaires à l'organisation de cette force militaire, et de tous les moyens propres à la faire agir au premier moment.

Relations Extérieures et forme du régime fédéral.

Ces relations sont simples et faciles, elles partent du principe de la Neutralité. Elles tendent à faire respecter la Neutralité. La manière de les régler est indiquée par l'attitude dans la quelle se trouvent et se trouveront les Etats avec les quels la Suisse est en rapport.

Du Canton Directeur.

Si en Europe et surtout dans les Etats qui avoisinent la Suisse il n'y a plus de mouvemens. Si le calme, l'ordre et un système fondé sur le droit des gens et sur les stipulations qui le consacrent, remplacent

les armemens formidables qui existent actuellement, alors les relations politiques de la Suisse pourront être avantageusement réglées d'après l'ancienne forme d'un Canton Directeur. Dès que les peuples Européens seront désarmés, que les rapports respectifs des Etats seront établis et soutenus par la force d'un véritable équilibre politique, la Suisse fera de son inertie sa principale défense et la sauvegarde de sa liberté. Cette inertie ne saurait mieux se concilier avec les avantages d'une forte centralité fédérale, que par l'institution de la Diète revêtue de pouvoirs très étendus, mais qui n'est assemblée tous les ans qu'une fois, ou dans des circonstances extraordinaires que la loi devrait déterminer cependant.

Les anciennes institutions fournissent assés de lumières pour retablir d'après le vœu des Etats, cette forme de régime fédéral.

Du Conseil Fédéral.

Mais dans le cas que les Puissances Européennes prissent une attitude belligérante, lorsque la Suisse pourrait présumer avec fondement la possibilité de se voir impliquée directement ou indirectement dans une guerre étrangère, c'est alors que Sa principale force politique, la Sauvegarde de Son indépendance, ne pourrait consister que dans l'activité soutenue du pouvoir central de la Confédération.

La Diète qui en est constituée dépositaire par le Pacte fédéral s'assemblerait, et ayant pris connaissance de l'Etat des choses, elle jugerait de l'attitude dans la quelle la Confédération devrait se placer.

S'agit il de sauver la patrie par la force d'inertie, la Diète n'a qu'à se dissoudre, et laisser au Canton Directeur l'exercice de ses fonctions diplomatiques.

S'agit il d'armer les frontières de la Suisse, d'entamer des négociations, de renforcer les rapports politiques de l'Etat avec des Puissances étrangères, alors le régime fédéral doit être actif, fort, soutenu, prolongé.

La permanence de la Diète qui pour ce cas deviendrait nécessaire, ne saurait trop s'allier avec les convenances des Cantons, peut être même avec les succès les plus assurés du régime fédéral.

Ne pouvant donc pas se charger elle même de ce régime, la Diète le conférerait pour le cas susmentionné, et pour un tems bien déterminé à un Conseil auquel elle accorderait d'après les principes statués par le pacte fédéral, les pouvoirs et les moyens nécessaires à l'exercice salulaire de Ses fonctions importantes.

Ce conseil serait composé de cinq membres, deux appartenans à deux des plus forts, anciens Cantons Aristocratiques, deux appartenans

à deux des anciens Cantons Democratiques, et un appartenant aux nouveaux Cantons.

Pour éviter tous les inconvéniens d'un choix confié au hasard ou influencé par les égards, ou par des intérêts subalternes, on désignerait dans le pacte fédéral les cinq cantons, et l'on pourrait statuer que les gouvernemens respectifs de ces Cantons, nommeraient leur député au Conseil fédéral en le prenant toujours parmi leurs premiers Magistrats.

L'organisation de ce Conseil fédéral, les formes de sa correspondance diplomatique, sa chancellerie, sont des objets que le Pacte fédéral devrait régler d'abord.

Du Regime fédéral qu'il faudrait activer maintenant.

Faut il actuellement mettre en activité le Canton Directeur ou le Conseil fédéral?

Cette question est décidée par la nature des choses et par les principes ci dessus mentionnés.

L'Inertie du régime fédéral c'est à dire, la gestion du Canton Directeur ne saurait convenir dans une époque ou l'Europe est encore sous les Armes ou les relations politiques des Etats qui avoisinent la Suisse vont s'établir, ou la Suisse elle même va reprendre ses anciennes frontières et admettre à son association fédérale les états que les Hautes Puissances se proposent de lui accorder, ou enfin plusieurs parmi les XIX Cantons sont encore dans la crise d'une révision constitutionnelle.

Il parait donc que le Conseil fédéral devrait être établi de suite. Et pour cette première fois seule, il n'y aurait qu'une exception à la règle, que le Pacte fédéral sanctionnerait savoir, de faire nommer le Conseil fédéral par la Diète dans son sein; Elle en choisirait les membres parmi les Députés des 5 Cantons désignés par la loi.

En installant ce Conseil la Diète le munirait des pouvoirs nécessaires à l'exercice des fonctions importantes qu'elle lui confierait. Elle fixerait d'une manière positive le terme et la durée de ses fonctions.

Ce sont les événemens extérieurs et l'état intérieur de la Suisse qui pourront assigner avec assés de justesse et de précision le terme de cette durée.

La Diète ordinaire s'assemblera l'année prochaine. Ce serait déjà un point fixe. Du moment qu'elle est assemblée les fonctions du Conseil fédéral cessent.

Mais si avant cette époque les Armées formidables qui sont encore en mouvement sont rentrées dans les Etats respectifs, si le système politique de l'Europe est rétabli sur des garanties réciproques consacrées

par des traités solennels, si la Suisse s'est mise en possession de ses anciennes frontières, si elle combine ses relations avec les Cantons que la paix générale va lui associer, si la concorde et la paix intérieure de cet état est également fondée sur une sage conciliation de tous les intérêts légitimes, et des opinions les plus saines et les moins exagérées, alors il serait stipulé que le Conseil fédéral procéderait à la convocation d'une diète extraordinaire, lui rendrait compte de sa gestion, résignerait ses pouvoirs, et le Canton directeur, entrerait dans l'exercice de Ses fonctions.

Manière d'amener le perfectionnement des Constitutions Cantonales.

Les XIX Cantons comme Etats souverains ont le droit de statuer librement sur leurs constitutions respectives.

Tous, (hormis les anciens Cantons démocratiques, qui ont été et sont à l'abri de tout changement à cet égard) ont admis le principe de procéder à la révision et modification de la constitution que leur laissa l'acte de Médiation.

Cette œuvre salubre a été entreprise avec précipitation d'un côté, avec trop de méfiance de l'autre. Ici elle est censée déjà portée à son terme définitif. Là, elle est à commencer. Partout elle présente encore des objets à régler qui semblent cependant ne pas manquer d'intérêt.

Il est d'abord d'une importance majeure de mettre un certain accord par le fait entre la réforme des actes constitutionnels des anciens et des nouveaux Cantons. Il semble aussi que la majorité des suffrages se réunit pour reconnaître l'urgence d'une intervention amicale et neutre auprès des Cantons qui sont les moins susceptibles de parvenir à un accord spontané au sujet de la réforme de la constitution.

Dans cette double vue, ne pourrait on constituer du Conseil fédéral actuel, pour cette seule fois, une commission d'arbitres, du conseil et de la coopération desquels les cantons qui présentent le plus de difficultés dans leur réorganisation prendraient la règle de leur conduite, et le mode de procéder à la réforme de leur constitution.

Ces arbitres après avoir écouté les parties intéressées et divergentes émettraient leur opinion. Cette opinion ne deviendrait loi que du consentement de l'autorité respective qui représente le pouvoir législatif dans chaque Canton.

Cette institution et cette forme de terminer les différens qui peuvent avoir une influence sur l'état politique de la Nation, trouvent des exemples dans l'histoire de la Confédération qui recommandent l'une et sanc-

tionnent l'autre; les reproduire à cette époque serait à la fois, utile, honorable, et salutaire pour la Suisse.

Ainsi dans la nouvelle Diète les XIX Etats pourraient espérer de reconnaître et garantir réciproquement leurs codes constitutionnels.

Papier rosé doré sur tranche. Secrétaire de Capodistrias. Pas de signatures.

Ce mémoire est publié dans *Abschied 1814-1815*, t. I, Litt. F et reproduit par St. Lascaris, *op. cit.*, p. 47-51.

Μακροσκελὲς ὑπόμνημα (21 Ἀπριλίου 1814) τῶν πρεσβευτῶν τῶν Συμμαχικῶν Δυνάμεων πρὸς τὴ Δίαιτα. Οἱ πρεσβευτές, διαπιστώνοντας πὼς στὴν Ἑλβετία κυκλοφοροῦν ποικίλες ἰδέες γιὰ τὴ διοργάνωση τοῦ κράτους καὶ τὴ μορφή πού πρέπει νὰ ἔχει ὁ νέος Καταστατικὸς Χάρτης, ἐπιθυμοῦν νὰ γνωστοποιήσουν σχετικὰ τὶς δικές τους ἀπόψεις. Βασιζόμενοι στὴν ἀρχὴ πὼς ἡ ἐξέλιξη τῶν ἰδεῶν ἐπιφέρει ἀναγκαστικὰ καὶ τὴν ἐξέλιξη τῶν νόμων, οἱ παρατηρήσεις τους ἀφοροῦν τὸν ὁμοσπονδιακὸ δεσμὸ πού θὰ συνδέει τὰ καντόνια ἀνάμεσά τους, τὴν ἰσχὺ τοῦ δεσμοῦ αὐτοῦ πού ὀφείλει νὰ σέβεται τὴν οὐδετερότητα τῆς Συνομοσπονδίας, τὴ φύση καὶ τὴν ἔκταση τῶν ἐξουσιῶν τῆς Δίαιτας. Ὑπογραμμίζουν πὼς ἡ ἐσωτερικὴ γαλήνη τοῦ κράτους ἐξαρτᾶται κυρίως ἀπὸ τὰ συντάγματα τῶν καντονιῶν, πού θὰ ἔπρεπε νὰ κατοχυρώνονται μὲ ἀμοιβαῖο ἐλεγχο. Ὅρισμένα συντάγματα ὁμῶς δὲν ἔχουν ἀκόμα ὀλοκληρωθεῖ, ἐπειδὴ μερικὰ καντόνια, ὅπου τὰ πνεύματα δὲν ἔχουν κατασταλάξει, δὲ συμφώνησαν ἀκόμα σχετικὰ μὲ τὶς ἀρχές πού πρέπει νὰ τὰ διέπουν. Οἱ πρεσβευτὲς ἐπιμένουν στὴν ἀνάγκη τῆς ἐθνικῆς ἁμυνας: γιὰ νὰ εἶναι σεβαστὴ ἡ ἐδαφικὴ ἀκεραιότητα καὶ ἡ οὐδετερότητα τῆς χώρας, ἡ Ἑλβετία πρέπει νὰ διαθέτει ἐπαρκῆ στρατιωτικὴ δύναμη. Ἐξετάζουν ἐπίσης τὶς ἐξωτερικὲς σχέσεις τῆς Συνομοσπονδίας μὲ τὰ ἄλλα κράτη (σχέσεις πού βασίζονται στὴν ἀρχὴ τῆς οὐδετερότητας): τὴν ἀνάγκη νὰ ὀρισθεῖ ἓνα διευθύνον καντόνι (canton directeur*): τὶς ἐξουσίες τῆς Δίαιτας — ἡ ὁποία θὰ ἔπρεπε, σὲ περίπτωσι διένεξης, νὰ μεταβιβάζει τὶς ἐξουσίες της σ' ἓνα ὁμοσπονδιακὸ συμβούλιο πέντε μελῶν, κι αὐτὸ γιὰ ἓνα ὀρισμένο χρονικὸ διάστημα καὶ σύμφωνα μὲ τοὺς ὅρους πού θὰ προβλέπει ὁ Ὅμοσπονδιακὸς Χάρτης. Ὑποστηρίζουν τὴ δημιουργία ἑκτακτῆς ὁμοσπονδιακῆς Ἀρχῆς, καὶ μάλιστα ἀμέσως, καὶ γιὰ ἓνα χρονικὸ διάστημα καθορισμένο ἀπὸ πρὶν. Τέλος, προτείνουν τὴν ἐπέμβαση τῆς Δίαιτας, μέσῳ μιᾶς ἐπιτροπῆς ad hoc, γιὰ τὴν ἀναθεώρηση τῶν καντονιακῶν συνταγμάτων, μὲ σκοπὸ νὰ διευθετηθοῦν οἱ διαφορὲς πού ὑπάρχουν σὲ μερικὰ καντόνια, ὅπου τὰ κόμματα δὲν εἶναι ἱκανὰ νὰ καταλήξουν σὲ συμφωνία, καὶ μ' αὐτὸ τὸν τρόπο νὰ ἐναρμονισθεῖ τὸ σύνολο τῶν καντονιακῶν συνταγμάτων.

41

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 67-68. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias, Schraut et Chambrier, datée de Zurich, 22 avril 1814.

Zurich le 22 Avril 1814

Les Hautes Puissances alliées ont déjà fait connoître Leur intention d'assurer à la Suisse une frontière naturelle et forte qui pût toujours être défendue avec succès même contre des forces supérieures. Tout ce qui favorisoit ce plan général Leur a été agréable, et en particulier Elles ont vu avec intérêt que le rétablissement des relations anciennes et nécessaires entre la Suisse et la Principauté de Neuchâtel désiré par l'une et l'autre, alloit de ce côté reporter de nouveau au Jura la frontière Helvétique, et rétablir ainsi les limites naturelles et militaires entre la France et la Suisse.

Organes des intentions de Leurs Augustes Maîtres, les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale auprès de la Confédération Suisse sont persuadés qu'on ne peut préparer de trop bonne heure un résultat aussi utile, et par une suite des relations plus encore amicales que diplomatiques qu'ils entretiennent avec la Diète, ils se croient appelés à fixer la dessus son attention dans ce moment.

Ils ignorent si Messieurs les Députés ont déjà reçu à cet égard des instructions de leurs commettans. Dans tous les cas ces instructions pourroient être demandées immédiatement dans les Cantons, afin que les Députés de la Principauté de Neuchâtel fussent conformément au vœu qu'elle a exprimé, appelés par la Diète à se rendre à Zurich pour y traiter du mode et des conditions, d'après lesquelles l'union de cette Principauté avec la Suisse seroit établie de maniere à assurer réellement à l'une et à l'autre tous les fruits qu'elles peuvent en attendre et qui doivent nécessairement en résulter pour le bien et l'utilité commune.

Schraut Le Comte Capodistrias Le Baron de Chambrier

Papier grand format. Texte disposé sur une colonne à droite. Signatures autographes.

Cette note, qui doit être l'œuvre de Chambrier, a été publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 240-241.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 22 Ἀπριλίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. Οἱ Σύμμαχοι, ἀποβλέποντας νὰ ἐξασφαλίσουν στὴν Ἑλβετία ἰσχυρὰ φυσικὰ σύνορα ἀπὸ τὴ μεριὰ τῆς ὀροσειρᾶς τοῦ Ἰούρα, ὑποστηρίζουν τὴν ἐπανασύνδεση τῶν σχέσεων τῆς Συνομοσπονδίας μὲ τὴν Ἡγεμονία τοῦ Νεσατέλ. Οἱ πρεσβευτὲς συνιστοῦν στὴ Δίαιτα, ἀφοῦ συμφωνήσουν σχετικὰ τὰ καντόνια, νὰ καλέσει ἐπίσημα στὴ Ζυρίχη τοὺς ἀντιπροσώπους τοῦ Νεσατέλ, γιὰ νὰ διαπραγματευθοῦν τίς συνθῆκες καὶ τοὺς ὅρους τῆς συνένωσής του μὲ τὴ Συνομοσπονδία.

42

STAATSARCHIV, Berne, Akten des Geheimen Raths, Band 19, n^o 9. Äussere Mächte, Zuschriften der fremden Gesandten, 1814-1823.

Lettre de Capodistrias au Conseil secret de Berne. Zurich, 28 avril 1814.

Le Soussigné Envoyé Extraordinaire et Ministre plénipotentiaire de Sa Majesté L'Empereur de toutes les Russies pres la Confédération Suisse a été informé que S.M. la Reine Catherine Épouse du cidevant Roi de Westphalie se rend actuellement en Suisse. Il est de son devoir d'en prévenir le Gouvernement de la Ville et République de Berne, afin que dans le cas ou cette Princesse alliée par le sang à Sa Majesté L'Empereur de Russie passerait ou séjournerait sur le territoire de ce canton Elle y jouisse de la sécurité et des égards que son rang lui assure et puisse obtenir au besoin de la part du gouvernement les facilités et secours que sa situation présente, et les accidens facheux qui ont troublé son voyage pourraient la mettre dans le cas de réclamer. Leurs Majestés L'Empereur de Russie, et le Roi de Würtemberg apprécieront avec sensibilité les services qui seroient rendus suivant les circonstances par les Etats de la Suisse à la Reine Catherine. Le Ministre de S.M. le Roi de Würtemberg près la Confédération, a reçu des ordres analogues au contenu de la présente communication et est chargé d'annoncer que les frais qu'occasionnerait le sejour de la Princesse Fille du Roi seront exactement remboursés.

En adressant cette notification au Gouvernement de Berne le sousigné ne doute point qu'elle ne soit accueillie avec un juste intérêt, et il trouvera une satisfaction particulière à rendre compte à l'Empereur

son Maitre des attentions dont une Princesse qui appartient à Sa Famille aura été l'objet.

Le Comte Capodistrias

Zurich le 16/28 Avril 1814.

Papier rosé. Secrétaire habituel. Signature autographe.

Μὲ ἐπιστολή του (Ζυρίχη, 28 Ἀπριλίου 1814) πρὸς τὸ Μυστικὸ Συμβούλιο τῆς Βέρνης ὁ Καποδίστριας ζητάει νὰ ληφθοῦν μέτρα γιὰ τὴν προστασία καὶ ἀσφάλεια τῆς βασιλίσσας Αἰκατερίνης, συζύγου τοῦ τέως βασιλέα τῆς Βεσφαλίας Jérôme Bonaparte, στὴν περίπτωση ποὺ θὰ περνοῦσε καὶ θὰ διέμενε στὸ καντόνι τῆς Βέρνης. Τὰ ἴδια μέτρα ζητάει νὰ ληφθοῦν καὶ ὁ βασιλέας τῆς Βυρτεμβέργης, πατέρας τῆς Αἰκατερίνης.

43

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 71-72. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias, Schraut et Chambrier au landamman Reinhard. Zurich, 30 avril 1814.

Les soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale se feront un devoir de mettre sous les yeux de leurs Augustes Souverains la Note par la quelle la Diète leur fait part en date du 27 Avril des intentions ou Elle se trouve à l'égard de la Valteline et des Comtés de Chiavenne et Bormio, ainsi que des mesures qu'Elle va prendre pour faire rentrer dans la circonscription du territoire Helvétique les pays susmentionnés.

Leurs Majestés Imperiales et Royale verront avec une satisfaction particulière cet acte de la Diète, et les sages dispositions qu'Elle prendra pour procéder définitivement à l'organisation politique de ces contrées.

Les soussignés croient toutefois devoir observer que si le rétablissement d'un lien politique de la Suisse, avec les pays qui viennent d'être nommés ainsi qu'avec Geneve Bienne, le Valais et autres exige d'un côté que ces pays soient mis dans la pleine et libre possession de leurs droits politiques, il n'est pas moins vrai de l'autre que les XIX Cantons eux même n'ayant point jusqu'à présent conclu leur pacte fédéral, ne

semblent pouvoir encore y associer les pays que les Hautes Puissances desirent rendre à la Suisse.

Cette consideration et ses conséquences ne pouvant échapper à la pénétration de la Diète, les Soussignés croient de leur devoir de renouveler leurs sollicitations pour qu'Elle veuille accélérer l'achèvement du Pacte fédéral.

Tout ce qui contribue à garantir à la Suisse son indépendance politique, à la mettre en état de fonder et maintenir inébranlablement sa neutralité, ne peut que répondre aux vœux et à l'opinion des Hautes Puissances Alliées.

Le sentiment de Leurs Majestés à cet égard a été exprimé par des Déclarations données en Leur Nom, et surtout par celle du 20 Décembre/1^r Janvier 1813/4, qui présente la reconstitution de la Suisse, comme la condition de Son existence à leurs yeux et de la restitution des pays que la France lui avait enlevés. Les soussignés croient devoir dans cette occasion rappeler l'attention de la Diète sur un point aussi important persuadés qu'Elle y trouvera de puissans motifs pour écarter toute cause de retardement qui pourrait éloigner encore l'accomplissement de cette reconstitution.

Schraut

Le Comte Capodistrias

Le B de Chambrier

Zurich le 18/30 Avril 1814

Papier rosé doré sur tranche. Secrétaire habituel. Signatures autographes.

Cette note est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 273-274.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 30 Ἀπριλίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Προτρέπουν τὴ Δίαιτα νὰ ἐπισπεύσει τὴν ἀποκατάσταση τῶν πολιτικῶν δεσμῶν μὲ τὴ Valtellina, τὴν Chiavenna, τὸ Bormio, ὅπως καὶ μὲ τὴ Γενεύη, τὴν πόλιν τῆς Bienne καὶ τὸ Βαλαί, καὶ νὰ ἐνεργήσει γιὰ τὴν ἐνσωμάτωσή τους στὴ Συνομοσπονδία. Οἱ πρεσβευτὲς ὑπεθυμίζουν πῶς αὐτὸ θὰ εἶναι ἐφικτὸ μόνον ἐφόσον τὰ καντόνια θὰ ἔχουν υἱοθετήσει τὸν Ὁμοσπονδιακὸ Καταστατικὸ Χάρτη· γι' αὐτὸ καὶ παρακινοῦν τὰ μέλη τῆς Δίαιτας ν' ἀποπερατώσουν σύντομα τὶς συνταγματικὰς τοὺς ἐργασίες.

44

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 73-74. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias, contresignée par Schraut et de Chambrier, adressée à la Diète. Zurich, 30 avril 1814.

Les Ministres de Leurs Majestés Impériales et Royale soussignés, s'empressent de donner à la Diète les explications qu'Elle leur a demandées en date du 28 Avril au sujet

1^o Des parties de frontières vers lesquelles des troupes Suisses auraient à être dirigées

2^o des rapports dans lesquels ces troupes se trouveraient placées envers celles des Puissances Alliées stationnées dans ces contrées.

Les Soussignés sont d'avis; quant au 1^r point, que la partie des frontières sur la quelle les troupes auraient à se diriger serait celle des frontières enlevées à la Suisse par la France, et qui par une suite des intentions bienveillantes des Hautes Puissances Alliées lui seront rendues. C'est à dire les anciennes frontières de la Confédération.

Quant au 2^{me} point, que les relations susmentionnées sont un objet à régler préalablement entre le gouvernement de la Suisse, et les commandants en Chef des troupes qui pourraient encore, et pour un court espace de tems se trouver en rapport avec les troupes Suisses, et qu'il semblerait conséquemment convenable que la Diète envoyât aux Quartiers Généraux des Maréchaux Princes de Schwarzenberg et de Bellegarde, des officiers chargés d'entrer en explication sur ce sujet et de requérir les ordres nécessaires aux troupes qui seront dans le cas prévu.

Les Ministres de Leurs Majestés Alliées, s'offrent à faciliter de tout leur pouvoir les arrangemens militaires en question, en chargeant de lettres pour les dits commandans en Chef les officiers que la Diète jugerait à propos de leur envoyer.

Zürich, le 18/30 Avril 1814.

Le Comte Capodistrias

Schraut

Le B de Chambrier

Papier rosé, doré sur tranche. Secrétaire habituel. Signatures autographes. Cette note est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 180.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 30 Ἀπριλίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα, ποὺ εἶχε ζητήσει ἐξηγήσεις γιὰ τὰ σημεῖα

τῶν συνόρων πρὸς τὰ ὁποῖα πρέπει νὰ κατευθυνθοῦν ἑλβετικὲς στρατιωτικὲς μονάδες, καὶ γιὰ τὶς σχέσεις τῶν μονάδων αὐτῶν μὲ τὰ συμμαχικὰ στρατεύματα ποὺ σταθμεύουν σ' αὐτὰς τὶς περιοχάς. Οἱ πρεσβευτὲς εἶναι τῆς γνώμης πὼς ὁ ἑλβετικὸς στρατὸς πρέπει νὰ καταλάβει ὅλες τὶς παραμεθόριες περιοχὰς ποὺ ἡ Γαλλία ἀφαίρεσε ἀπὸ τὴν Ἑλβετίαν καὶ πὼς ἡ ἑλβετικὴ κυβέρνησις ὀφείλει νὰ ρυθμίσει ἐκ τῶν προτέρων τὶς σχέσεις τῶν ἑλβετικῶν καὶ τῶν ξένων στρατευμάτων, στέλλοντας ἐντεταλμένους ἀξιωματικοὺς στὰ ἀντίστοιχα στρατηγεῖα γιὰ νὰ συζητήσουν τὸ πρόβλημα.

45

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 69-70. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias, contresignée par Schraut et de Chambrier, adressée à la Diète. Zurich, 30 avril 1814.

Les Soussignés Envoyés Extraordinaires, et Ministres Plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale, s'empresseront de mettre sous les yeux de leurs Souverains, la note que la Diète leur a fait l'honneur de leur adresser en date du 29 de ce mois, et qui regarde la forteresse d'Huningue. Convaincus en leur particulier de l'avantage dont la démolition de cette forteresse serait pour la tranquillité de la Ville de Bâle et de son commerce, ainsi que pour la sécurité de toute cette frontière de la Suisse, les soussignés appuieront avec un vif intérêt cette demande de la Diète.

Sans pouvoir préjuger aucunément les décisions qui seront prises à cet égard, ils peuvent d'avance assurer la Diète que les Hautes Puissances Alliées prendront un intérêt bienveillant à Sa demande comme à toutes celles qui peuvent tendre au véritable bonheur de la Suisse et à son indépendance.

Zurich, le 18/30 Avril 1814.

Le Comte Capodistrias

Schraut

Le Baron de Chambrier

Papier rosé doré sur tranche. Secrétaire habituel. Signatures autographes. Cette note est publiée dans *Abschied 1814-1815*, t. I, p. 179.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 30 Ἀπριλίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. Οἱ πρεσβευτὲς εἶναι πρόθυμοι νὰ ὑποστηρίξουν τὴν αἴτηση τῆς Δίαιτας πρὸς τὶς Συμμαχικὰς Δυνάμεις νὰ καταστραφεῖ τὸ ὄχυρό τοῦ Huningue ποὺ ἀπειλεῖ τὴν ἡσυχία καὶ τὸ ἐμπόριο τῆς Βασιλείας.

46

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 75-76. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Schraut, Capodistrias et de Chambrier à la Diète. Zurich, 30 avril 1814.

Zurich le 18/30 Avril 1814.

Les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale, ont reçu une députation des Habitans de Moutiers Grand Val, chargée de leur faire connoître le vœu de cette vallée, et en même temps la situation affligeante où elle se trouve placée par l'effet malheureusement inévitable d'une guerre où ce pays a dû être envisagé comme français.

Au premier égard les Soussignés ont donné à ces députés l'assurance satisfaisante que leur pays feroit partie de la Suisse sous un mode quelconque qui ne tarderoit pas à être déterminé. Après les avoir tranquilisés sur son sort futur, les Soussignés qui ne mettent pas moins d'intérêt à son état actuel, desirent que cette contrée pauvre soit incessamment délivrée du fardeau qui pèse sur elle. Les mesures qu'ils ont proposées à la Diète dans leur Note du 5 Avril étaient propres à faire obtenir de la manière la plus sûre et la plus prompte cet heureux résultat.

Maintenant il paroît que les Suisses ne peuvent différer davantage à intervenir en faveur de peuples qui doivent leur être unis; et les Soussignés ne sauroient marquer à ces derniers la Haute bienveillance de Leurs Souverains d'une manière plus convenable qu'en invitant la Diète à les protéger par une occupation Militaire qui commence à établir les rapports désirés. Et si la mise en activité de l'armée fédérale devoit nécessiter des longueurs les Cantons voisins pourroient se concerter pour envoyer immédiatement un nombre de troupes suffisant.

Schraut Le Comte Capodistrias Le B de Chambrier

Papier blanc. Texte écrit sur une colonne à droite, de la main d'un autre secrétaire. Signatures autographes.

Cette note est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 258.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 30 Ἀπριλίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. Οἱ πρεσβευτὲς διαβεβαίωσαν τὴν ἀντιπροσωπεία τοῦ Moutiers-Grandval ποὺ τοὺς ἐπισκέφθηκε πὼς ἡ περιοχὴ τους θὰ ἐνσωματωθεῖ στὴν Ἑλβετία καὶ θὰ ἀπαλλαγεῖ ἀπὸ τὸ βάρος τῆς ξένης κατοχῆς. Οἱ Ἑλβετοὶ δὲν πρέπει ν' ἀναβάλουν περισσότερο τὴν κατάληψη τῶν ἐδαφῶν ποὺ πρόκειται νὰ τοὺς ἀποδοθοῦν. Ἐὰν ἡ ἄμεση δημιουργία ὁμοσπονδιακοῦ στρατοῦ παρουσιάζει ὑπερβολικὲς δυσκολίες, θὰ πρέπει ἡ φροντίδα τῆς στρατιωτικῆς κατάληψης τῶν ἐδαφῶν αὐτῶν νὰ ἀνατεθεῖ στὰ γειτονικὰ καντόνια.

47

ARCHIVIO CANTONALE, Bellinzone, Div. 650.

Déclaration de Schraut, Capodistrias et de Chambrier à la Diète. Zurich, 1^{er} mai 1814.

Les Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale auprès de la Confédération Suisse — viennent d'être informés, que le soidisant Congrès des Députés de la Vallée Leventine a convoqué pour le 3 May une assemblée générale des habitants de cette Vallée, qui devront émettre leur vœu sur une séparation d'avec le Canton du Tessin. Les Plénipotentiaires bien loin d'y avoir donné leur assentiment ainsi qu'on a osé le répandre, veulent faire connoître sans délai leur haute desapprobation, d'une entreprise aussi illégale et séditeuse. Dans ce moment où la Diette assemblée à Zurich est occupée des plus grands intérêts de la Confédération, il n'appartient à aucun district particulier de troubler l'ordre public en prononçant sur des questions réservées à une décision supérieure.

En conséquence les Plénipotentiaires entendent qu'aucune assemblée des communes ou de leurs représentans n'ait lieu dans le but susmentionné sans l'autorisation des Gouvernemens respectifs; Ils déclarent d'avance nul toute résolution qui pourroit y être prise, et ils rendent personnellement responsables tous ceux qui l'auroient provoquée.

En foi de quoi Ils ont signé la présente déclaration et y ont fait apposer le sceau de Leurs armes.

Zurich le 1. May 1814

Schraut Le Comte Capodistrias Le B. de Chambrier

Papier grand format jauni. Secrétariat de Schraut probablement. Signatures autographes. Les trois sceaux dans un état de conservation parfaite.

Une copie de cette déclaration est déposée aux Archives fédérales sous cote 1983, f. 77-78; elle a été publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 224-225.

Δήλωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 1η Μαΐου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. Οἱ πρεσβευτὲς ἀποδοκιμάζουν αὐστηρὰ τὴ συνέλευση τῶν ἐκπροσώπων τῆς κοιλάδας Leventina καὶ τὴν πρόθεση τῶν κατοίκων τῆς ν' ἀποχωρήσουν ἀπὸ τὸ καντόνι τοῦ Τιτσίνο. Ἀντίθετα μὲ ὅ,τι διαδόθηκε, δὲν ἐγκρίνουν τὸ ἐγχείρημα αὐτό· τὸ θεωροῦν παράνομο καὶ στασιαστικό. Καταδικάζουν γιὰ θέμα ἀρχῆς κάθε ἀπόπειρα τοῦ εἵδους αὐτοῦ, δηλ. μιὰ ἰδιαίτερη περιφέρεια νὰ διαταράζει τὴ δημόσια τάξη ἀποφασίζοντας σὲ θέματα ποὺ εἶναι τῆς δικαιοδοσίας μιᾶς ἀνώτερης ἀρχῆς.

48

ARCHIVES D'ÉTAT, Genève, Registre du Conseil d'Etat provisoire 1813 et 1814, R.C. 314, entre les f. 137 et 138.

Lettre de Capodistrias, Schraut et de Chambrier aux syndics et conseil provisoires de Genève. Zurich, 1^{er} mai 1814.

A Messieurs les Syndics et Conseil Provisoires de la République de Genève

C'est avec une satisfaction particuliere que les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale, ont reçu les communications qui leur ont été faites par Messieurs les Conseillers Saladin et Schmidtmeier députés de la Republique de Genève. Les Soussignés ont trouvé dans l'adresse du 22 Avril présentée par les Citoyens de Genève au Conseil provisoire, l'expression la plus solemnelle et la plus authentique de leurs vœux pour la restauration de la République et pour son association au Corps Helvétique. Ces vœux n'ayant rien qui ne doive être agréable aux hautes

Puissances Alliées, et ne soit conforme aux intentions bienveillantes dont Elles sont animées pour la Ville de Genève, les Soussignés s'empressent de féliciter le Conseil provisoire d'y avoir déféré, et d'avoir pris dans sa sagesse les mesures les plus propres à en préparer l'heureux accomplissement.

Les Puissances Alliées desirent que la République de Genève affermie et fortifiée par une constitution libérale et par un agrandissement convenable de territoire présente à la Suisse un Co-Etat capable de contribuer à sa conservation et au maintien vigoureux de son système de neutralité. C'est dans ces vues que le Conseil provisoire pourrait dès ce moment préparer par un travail mûrement réfléchi le projet d'acte constitutionnel de la République de Genève. Les XIX Etats rassemblés à Zürich s'occupent maintenant de la rédaction de leur Pacte fédéral, et cet œuvre fondamental ne tardera point à être terminé. Par une suite des transactions qui vont rétablir les bases de l'indépendance des peuples libres que la France avait asservis, La république de Genève sera authentiquement reconnue dans la possession de ses droits politiques et du territoire que la bienveillance des Hautes Puissances Alliées lui destine. C'est à cette époque, qui semble peu éloignée, que Genève pourrait fixer définitivement sa Constitution et prendre rang au nombre des Etats Suisses en adhérant à leur constitution fédérale.

En attendant, Messieurs les Conseillers Saladin et Schmidtmeyer, auront occasion de répondre à la confiance que leurs Comettans semblent si justement avoir placée dans leur zèle et leurs lumières en établissant avec les Deputés des XIX Etats des relations amicales, qui serviront d'acheminement à la formation des liens politiques, et en instruisant successivement le Conseil provisoire du progrès des travaux de la Diète.

De leur côté les Soussignés auront vivement à cœur de participer par leurs bons offices à tout ce qui peut rendre la République de Genève à sa future prospérité.

Le Comte Capodistrias

Schraut

Le B de Chambrier

Zürich

le 19 Avril/1^r Mai 1814.

Papier saumon, doré sur tranche. Ecriture du secrétaire habituel de Capodistrias. Signatures autographes.

Une copie de cette lettre est conservée à Genève, B.P.U., ms suppl. 977, papiers d'Ivernois, correspondance, vol. II, f. 153-154.

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 1η Μαΐου 1814) πρὸς τοὺς προσωρινοὺς Συνδίκους* καὶ τὸ προσωρινὸ Συμβούλιο τῆς Γενεύης. Οἱ πρεσβευτὲς χαιρετίζουν τὸ γεγονός ὅτι οἱ πολῖτες τῆς Γενεύης ἐξέφρασαν τὴν ἐπιθυμίαν νὰ ἐνωθοῦν μετὰ τὴν Ἑλβετικὴν Συνομοσπονδίαν· μετὰ τὴν ἐκτέλεσιν πληροφορήθησαν τὰ μέτρα ποὺ ἔλαβαν οἱ τοπικὲς ἀρχαὲς γιὰ νὰ ἐπιτευχθεῖ ὁ σκοπὸς αὐτός. Οἱ Συμμαχικαὶ Δυνάμεις ἐπιθυμοῦν νὰ ἐπεκταθεῖ ἡ ἐπικράτεια τῆς Γενεύης—ἀφοῦ ὁμῶς θὰ ἔχει ἀποκτήσει φιλελεύθερον σύνταγμα—οὕτως ὥστε νὰ ἐνισχυθοῦν ἡ ἀμυνα καὶ ἡ οὐδετερότητα τῆς Συνομοσπονδίας σ' αὐτὸ τὸ σημεῖον τῶν συνόρων της. Τὸ προσωρινὸ Συμβούλιο ὀφείλει νὰ ἐπιληφθεῖ τὸ συντομότερον μετὰ τὴν σύνταξιν τοῦ καντονιακοῦ συντάγματος, τὸν ἴδιον χρόνον ποὺ ἡ Δίαιτα ἀσχολεῖται μετὰ τὴν ὁλοκλήρωσιν τοῦ Ὁμοσπονδιακοῦ Καταστατικοῦ Χάρτη καὶ ποὺ μιὰ γενικὴ συνδιάσκεψις ρυθμίζει τὴν τύχην τῶν ἐδαφῶν ποὺ ἐγκατέλειπε ἡ Γαλλία· τότε μόνον θὰ ἐπισφραγισθεῖ ἡ τύχη τῆς Γενεύης. Στὸ μετὰξὺ οἱ φιλικαὶ σχέσεις ποὺμποροῦν ν' ἀναπτύξουν οἱ ἀπεσταλμένοι τῆς Γενεύης στὴ Δίαιτα, Saladin καὶ Schmidtmeier, μετὰ τοὺς ἀντιπροσώπους τῶν καντονίων θὰ εἶναι πολὺ χρήσιμες.

49

BIBLIOTHÈQUE PUBLIQUE ET UNIVERSITAIRE, Genève, ms suppl. 977, papiers d'Ivernois, correspondance, vol. II, f. 151.

Lettre de Capodistrias à d'Ivernois. Zurich, 1^{er} mai 1814.

Zürich le 1. Mai 1814.

Monsieur

Messieurs Saladin et Schmidtmeier m'ont remis Votre lettre et je m'empresse de Vous remercier de m'avoir fait faire une connaissance aussi intéressante que la leur. Ils me paraissent dignes de tout point de la mission importante que leur patrie leur a confiée, et que j'espère voir suivie des plus heureux résultats. De concert avec mon collègue, j'adresse au Conseil provisoire de Genève une Note conçue de manière à ce qu'il nous semble, à placer dans leur vrai jour les questions qui intéressent actuellement Genève, et à présenter au Gouvernement provisoire le fil le plus propre à le conduire au grand résultat qu'appellent les vœux des Genevois et que favorise la bienveillance de Nos Souverains. Je pense Monsieur que pour le moment la présence de Messieurs Saladin et Schmidtmeier ici, suffit aux intérêts de Genève, et quelque fut le plaisir que je trouverais à Vous voir ici je ne me permettrai point

de le préférer à vos convenances, tant que le moment de l'accession de Genève à la fédération Suisse ne sera point encore arrivé. Il me semble que cette circonstance est plus faite pour Vous appeler à Zürich. Le travail de la Diète avance et j'espère que l'époque très agréable pour moi de Votre arrivée, ne serait par conséquent point rejetée trop loin.

M^r de Lebzeltern nous a quittés, et peut être est ce son départ pour Rome qui a mis obstacle aux lettres que Vous attendiés de Sa part.

Notre retard a nous adresser à Genève n'avait qu'un motif. Nous n'avions aucune idée du genre d'autorité à laquelle la Ville était soumise, et le Comte de Bubna n'avait jamais jugé à propos de répondre au Chevalier de Lebzeltern qui lui demandait des éclaircissements à cet égard.

Croyés Monsieur que je suis sensible comme je dois l'être à la justice que Vous voulés bien rendre à mes efforts pour être utile à la Nation Suisse. Un suffrage comme le votre est une récompense flatteuse, et me garantit d'avance la seule que j'ambitionnais, l'estime de ceux qui me jugeront à l'avenir.

C'est avec les sentimens de la considération la plus distinguée que j'ai l'honneur d'être

Monsieur,

Votre très humble et très obéissant

Serviteur

Le Comte Capodistrias

à Monsieur Francis d'Ivernois.

De la main d'un secrétaire. Salutation et signature autographes.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 1η Μαΐου 1814) στὸν Sir Fr. d'Ivernois. Εὐχαριστεῖ τοῦ τὸν ἔφερε σ' ἐπαφὴ μὲ τοὺς ἀπεσταλμένους τῆς Γενεύης στὴ Δίαιτα Schmidtmeyer καὶ Saladin καὶ τὸν ἐνεμῆρώνει σχετικὰ μὲ τὴ διακοίνωση τοῦ ἔστειλε τὴν ἴδια μέρα στὸ προσωρινὸ Συμβούλιο τῆς Γενεύης. Ἄν καὶ προσωπικὰ θὰ χαίρονταν νὰ τὸν ξαναδεῖ, δὲν θεωρεῖ ἀναγκαῖα τὴν παρουσία του στὴ Ζυρίχη στὸ στάδιο αὐτὸ τῶν διαπραγματεύσεων γιὰ τὴν ἔνωση τῆς Γενεύης μὲ τὴ Συνομοσπονδία. Ὁ Καποδίστριας ἀναφέρει τὴν ἀναχώρηση τοῦ Lebzeltern καὶ ἐξηγεῖ γιὰ ποιοὺ λόγους καθυστέρησαν ν' ἀποτα-
θοῦν στὶς ἀρχὲς τῆς Γενεύης.

50

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds La Harpe, J. 39. 4, 88.

Lettre de Capodistrias à de La Harpe. Zurich, 5 mai 1814.

Zurich ce 5 Mais/23 Avril 1814

Monsieur.

Par le retour du Capitaine Mayer j'espérais recevoir de vos nouvelles, et un mot de réponse à la longue lettre que je vous ai écrit sous la date de 5/17 Avril. Apparemment que vous n'avez pas été informé du moment de son départ de Paris. Cette lettre vous parviendra par un messenger que Monsieur le Conseiller Monod veut bien faire partir à ma prière. Je profite de cette occasion pour porter à la connaissance de l'Empereur le memoire sur le pacte fédéral que j'ai remis confidentiellement à la Diète, et qui paraît avoir reuni toutes les opinions. On me fait espérer que dans peu de jours cet ouvrage sera achevé, et qu'une Deputation sera nommée pour le presenter aux Cabinets des puissances alliées.

Peut-être que je me trompe, mais il me paraît que le Cabinet de Vienne, celui d'Angleterre et de France ne verront pas sans regret cette reconstitution fédérale. Je prends la liberté d'écrire sur cette question très importante à S.M.I.. Vous aurez connaissance de toute mon expedition. Je vous prie, *je vous conjure, de me faire parvenir un mot de réponse sur les differens objets sur les quels je supplie l'Empereur de me donner ses ordres. Le messenger dependra de vous; expediez le le plus tôt que vous pourrez, mais au nom du Ciel ne me le renvoyez pas les mains vuides.* Je crois que si la Deputation Suisse pourra encore trouver à Paris les Souverains, il n'y aurait point de mal que j'y arrivasse moi-même.⁽⁺⁾ Je connais un peu l'allure des affaires, et toutes les peines qu'il faut se donner pour les faire décider avec précision et clarté. *Toute réponse vague ou indéterminée de la part des Cabinets plongerait encore la Suisse dans les horreurs de l'Anarchie, et détruirait dans un instant tout l'ouvrage très pénible de cinq mois, mettrait encore en action tous les partis, preparerait peut-être de jours de deuil à votre bonne Patrie.*

Vous n'ignorez pas peut-être que Monsieur de Muralt Bernois se trouve à Paris, chargé par son Gouvernement d'*obtenir de l'Autriche la rennonciation du Friktal à l'avantage de l'Argovie, contre l'echange et la cession à Berne de l'Argovie Bernoise.*⁽⁺⁾ Je ne sais quelle est l'opinion que vous portez sur cette question; je vous ai communiqué toutes mes

observations à cet egard, je n'ai plus qu'un mot à dire: c'est qu'il faut solliciter une reponse definitive, n'importe la quelle, pourvu qu'on sache à quoi s'en tenir.⁽⁺⁺⁾

Je vous prie de faire attention au dernier paragraphe de mon Memoire. Vous y trouverez les moyens de la reconstitution des Cantons. La Commission d'Arbitres, ne serait que le voile sous le quel nous ferions agir notre intervention. L'emplois ostensible de cette autorité fédérale vaut beaucoup mieux que celui des Ministres des Puissances alliées. L'une restera toujours la même et aura un intérêt à la conservation de son propre ouvrage; l'autre n'est point simple, elle est composée, et trop composée; elle n'est point permanente, et je le desire bien de bon cœur pour l'indépendance de votre pays. Vous approuverez cette idée, parce que vous partagez toutes mes opinions republicaines.

L'article de la reconnaissance reciproque des territoires des Cantons nous donnera quelque embarras. Berne ne voudra point se prononcer esperant toujours d'englober les provinces de l'Argovie.⁽⁺⁺⁺⁾ Si une decision arrive à cet egard du quartier général il n'y aura plus d'embarras. Cependant pour ne plus paralyser tout l'ouvrage, je vais proposer à la Conference de la Diète un terme moyen qui pourra encore rallier tous les esprits et retablir un peu de confiance parmi ces Magistrats.⁽⁺⁺⁺⁺⁾

Ce terme moyen serait le suivant.

Les XIX Cantons sanctionneraient le principe qu'à la prochaine Diète du mois de Juillet ils reconnaîtront et garantiront reciproquement leurs Constitutions et les limites des territoires respectifs. En même tems à fin que cette réserve et ajournement ne produisent chez les uns l'envie d'envhaîr et chez les autres les craintes d'être incorporés, les Ministres des Puissances alliées donneront une declaration solennelle, par la quelle la Nation toute entière sera rassurée qu'on n'apportera atteinte par l'effet de cette reserve ni aux droits des XIX États, ni à leur actuelle existence politique.

De cette manière j'ose me flatter, que tout le monde restera à sa place. personne ne se livrera aux intrigues, et les questions se decideront avec calme et impartialité, là où elles doivent être decidées.

Je finirai cette longue lettre par vous faire mes excuses, si c'est d'une autre main que je me sers. C'est pour me faire lire avec moins de peine.

Agréés l'expression de tous mes sentimens

Le Comte Capodistrias

Format normal, grande feuille pliée en deux. La lettre occupe les feuillets 1r, 1v et 2r. Secrétaire inhabituel, salutations et signature autographes.

De La Harpe a fait d'importantes adjonctions à la lettre, aussi bien dans la marge du texte qu'au verso de second feuillet resté blanc. Nous les transcrivons ci-après.

En marge des premières lignes: «Je n'ai pas eu le tems».

Au début du deuxième alinéa: «Très juste».

A la hauteur du premier appel de note (+): «Ce seroit tout à fait à propos; ils n'y viennent que pour intriguer auprès du Gouv(ernemen)t nouveau, de l'Autriche et des Anglois. Cette Députation consistera dans *Reding* qui a tourné de nouveau au gré des Bernois, et de l'Avoyer de Mullinen de Berne, le grand meneur du Parti, et le Chef de l'Intrigue bernoise-austro-bourbonique.»

En regard des quatre autres appels de note placés dans le texte:

(+) «Les Puissances alliées ayant reconnu l'Argovie comme Canton, ce seroit porter atteinte à cette reconnoissance que d'aliéner en faveur de Berne, la majeure partie du Territoire argovien. La Suisse s'est passée du *Frikthal*, pendant plusieurs siècles; que l'Autriche le garde; ce petit pays ne vaut pas le 1/4 de ce que Berne desire. Le vrai but est de dissoudre l'Argovie: c'est une nouvelle manœuvre bernoise.»

(++) «L'Argovie doit demeurer intacte, si l'on ne veut pas voir renaître toutes les questions d'Indemnités, c'est à dire une Anarchie complète.»

(+++)
«Pour lui en faire passer l'Envie, il n'y a qu'à lui enjoindre de remettre toutes choses, comme avant M^r de Senft.»

(++++ «J'en doute. Ces Patriciens ont rempli la Suisse de leurs Agens pour la bouleverser, tandis que d'autres vont solliciter l'Anglet(erre), l'Autriche, la Bavière, le Wurtemberg, et surtout les Bourbons. Jamais on ne trâma, mentit, calomnia, traccassa avec plus d'audace, et d'impunité.— Qui protège tout cela? Les Envoyés d'une pareille Diète seront-ils reconnus? *S'ils le sont, c'est encore s'engager à respecter les œuvres de celle ci.*»

Sur le feuillet 2v:

«J'ai toujours pensé

1) que c'étoit une g(ran)de faute d'avoir laissé subsister les Clubs de Conspirateurs, qui ôsent s'intituler *Gouvernemens de Berne, Lucerne, Soleure, Fribourg*, d'avoir toléré leur existence et leurs violences, d'avoir traité avec eux, comme avec des Gouvernemens constitutionnels. — Il falloit, leur ordonner de remettre toutes choses sur le pied où elles étoient avant l'Echaffourée de M^r de Senft, ou cesser de les reconnoître. Le Peuple eut montré alors ce qu'il pensoit: on eut alors nommé de vrais Députés nationaux, capables d'émettre un vœu national.

2) qu'on ne pouvoit rien attendre de libéral et de raisonnable, d'une *Diète* composée en majeure partie de Conspirateurs, auxquels on a permis d'opprimer le peuple—qui ne voyent qu'eux et leurs familles, et appellent *Jacobin*, tout ce qui ne va pas avec eux.

3) que les *Bernois*, Chefs des Intrigues, parviendroient enfin, à *gagner du tems*, selon le desir de ceux qui pensent qu'en le gagnant, la *Besogne sera faite par eux seuls, dans leur sens, et pour leur profit exclusif*.

4) qu'en procédant avec les ménagemens dont on a usé, nous ne manquerions pas d'avoir une bonne guerre *civile*, dès que les armées étrangères s'éloigneroient: et

maintenant que l'indignation de la majorité m'est bien connue, je ne doute pas que telle ne soit la fin de tout ceci. — L'Autriche qui a soufflé ce Feu, et les Princes de Bourbon qui l'attisent, sans connoître de quoi il s'agit, ne l'éteindront pas. — *Mon seul desir aujourd'hui est que l'Emp. de Russie se retire pur, comme il s'étoit présenté, puisqu'il n'a pas dépendu de lui, de nous sauver, et que nous n'avons ni sçu, ni voulu profiter de Sa Bienveillance.»*

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 5 Μαΐου 1814) στὸν La Harpe. Τὸν παρακαλεῖ θερμότητα ν' ἀπαντήσῃ σὲ ὅλα τὰ σημεῖα τοῦ ἐκθέτε. Ἐλπίζει νὰ κληθεῖ στὸ Παρίσι, ὅπου θὰ εἶχε πάλι τὴν εὐκαιρία νὰ συναντήσῃ τὴν ἐλβετικὴ ἀντιπροσωπεία. Ἀνησυχεῖ μήπως τὰ συμμαχικὰ ἀνακτοβοῦλια δὲν ἀποφαίνονται μὲ ἀρκετὴ ἔμφαση στὸ θέμα τῆς ἀναδιοργάνωσης τῆς Ἑλβετίας, μὲ κίνδυνο νὰ προκληθεῖ ἀναρχία, ἀκόμα καὶ ἐμφύλιος πόλεμος στὴν Ἑλβετία. Ὁ de Muralt, ἐκπρόσωπος τῆς Βέρνης ποὺ βρίσκεται στὸ Παρίσι, θὰ ζητήσῃ ἀπὸ τὴν Αὐστρία νὰ παραχωρήσῃ τὸ Fricktal στὸ Ἀργαυ, ὅποτε τὸ Ἀργαυ θὰ παραχωροῦσε στὴ Βέρνη τὴν περιοχὴ ποὺ τῆς ἀνῆκε παλαιότερα. Δὲν ξέρεي ποιὰ εἶναι ἡ γνώμη τοῦ La Harpe, θεωρεῖ ὅμως ἀπαράιτητο ὁ καθένας ν' ἀποφανθεῖ καθαρὰ σὲ ὅ,τι ἀφορᾷ αὐτὸ τὸ θέμα. Γιὰ τὴ διευθέτησιν τῶν ἐδαφικῶν διαφορῶν, ὁ Καποδίστριας θὰ προτιμοῦσε νὰ συσταθεῖ ἐπιτροπὴ διαιτησίας ἀποτελούμενη ἀπὸ μέλη τῆς ὁμοσπονδιακῆς ἐξουσίας, παρὰ νὰ ἐπέμβουν οἱ πρεσβευτὲς τῶν Συμμαχικῶν Δυνάμεων. Τέλος, ὅσον ἀφορᾷ τὴν ἀμοιβαία ἀναγνώριση τῶν ἀμφισβητούμενων ἐδαφῶν ἐκ μέρους τῶν καντονιῶν, ὁ Καποδίστριας προτείνει μιὰ μέση λύση: ἡ Δίαιτα ν' ἀναβάλῃ τὸ θέμα γιὰ τὴ συνέλευση τοῦ Ἰουλίου, παίρνοντας ὥστόσο τὰ κατ'ἀλλῃλα μέτρα γιὰ νὰ ἐμποδίσῃ ὀρισμένα καντόνια νὰ ἐκμεταλλευθοῦν τὸ ἐνδιάμεσο χρονικὸ διάστημα καὶ νὰ καταλάβουν τὰ ἐδάφη ποὺ ἐποφθαλμιοῦν.

Σὲ χειρόγραφες σημειώσεις του ὁ La Harpe σχολιάζει τὸ κείμενο τοῦ Καποδίστρια.

51

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds Monod, Km 22. 3.

Billet de Capodistrias à Henri Monod. Zurich, 5 mai 1814.

Le Comte Capodistria a l'honneur de transmettre à Monsieur le Conseiller de Monod deux paquets, un pour S.E. Monsieur le Comte Nesselrode, et l'autre à l'adresse de Mons^r de la Harpe. Il prie Mons^r le Conseiller de vouloir bien ordonner à Son messenger d'attendre à Paris les réponses, et de faire la plus grande diligence soit pour aller, que pour

revenir. Le Gouvernement de Lausanne voudra bien faire savoir au Comte Capodistrias les frais de cette expedition, pour être exactement remboursé.

5 Mai/23 Avril 1814

Zurich

Monsieur de Schraut vous prie aussi d'acheminer son paquet.

Petit format. Entièrement autographe.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 5 Μαΐου 1814) στὸν Henri Monod. Τοῦ ἐμπιστεύεται τὶς ἐπιστολὲς πρὸς τὸν Nesselrode καὶ τὸν La Harpe, ποὺ ὁ Monod μὲ τὴ συγκατάθεση τῆς κυβέρνησης τοῦ καντονιοῦ Βὼ ἀνέλαβε νὰ στείλει στὸ Παρίσι.

52

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 81-84. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Mémoire de Schraut, Chambrier et Capodistrias adressé à la Diète. Zurich, 10 mai 1814.

Mr de Schraut, le Baron de Chambrier, et le Comte de Capo d'istria ont lu avec infiniment d'intérêt le projet de Pacte fédéral que la Commission conférante va porter à la discussion et à la sanction de la Diète.

Ils croient devoir encore communiquer leurs observations sur quelques articles de ce projet. Ces observations sont consignées dans la pièce ci-jointe.

Ils espèrent que le travail de la Conférence sera accueilli favorablement par la Diète, et que le concours de ses suffrages garantira d'avance l'assentiment unanime des Etats.

Puisque cet ouvrage est l'expression des vœux les plus éclairés de la nation et répond heureusement aux intentions bienveillantes des Puissances alliées qui désirent enfin voir la Suisse s'élever d'Elle-même au bonheur et à la dignité d'un Etat tranquille et indépendant, on ne saurait douter du succès le plus prompt et le plus complet des efforts que la Conférence et la Diète actuelle auront faits pour rendre à la patrie un service aussi éminent.

Après avoir épuisé tous les moyens de conciliation et employé un tems considérable à cet effet, on ne saurait plus admettre de nouvelles

divergences dans les opinions, ni de délais ultérieurs pour les accorder, sans reconnaître en même tems qu'il est de toute impossibilité de parvenir à un résultat satisfaisant par la seule voie des insinuations amicales.

La mission qui est à la veille de se rendre à Paris et y porter aux grands Souverains réunis l'hommage des félicitations et de la gratitude éternelle de la Confédération,—interrogée comme elle le sera par ces Monarques sur l'achèvement de l'édifice fédéral,—qu'y répondra-t-elle si le flux et reflux des doutes, des incertitudes, des discussions sans fin et sans fruit continuent encore? leurs Ministres enfin, résidans ici, peuvent ils avec quelque dignité rester spectateurs d'une délibération interminable?

Zurich, 10. Mai 1814.

Observations sur quelques articles du Pacte fédéral.

Articles XVI. XVII. XVIII.

Il semble que la rédaction de ces articles laisse à désirer plus de précision, et qu'ils ne remplissent pas complètement le but qu'on s'était proposé et qui est de mettre en évidence les mesures prises constitutionnellement pour manifester aux yeux des Puissances étrangères l'intention de défendre au cas de besoin les frontières.

Ainsi plutôt que dire: *«La Diète détermine comment l'inspection du Contingent devra se faire»*, il serait plus conséquent de dire: Elle organise et institue un Conseil d'administration militaire permanent. Elle le munit des instructions et moyens nécessaires et se fait rendre compte chaque année de sa gestion.

Article XXIV

La Diète a des droits et des attributions qui dérivent du Pacte fédéral. Elle en a qui peuvent dériver des objets non prévus et réglés par ce Pacte. Quant aux premiers, les Députés devraient voter indépendamment de leurs instructions, ou du moins il faudrait dire que ces instructions ne pourront dans aucun cas porter atteinte aux principes consacrés par l'acte constitutionnel de la Confédération.

Cet article semblerait conséquemment devoir être rédigé d'une manière plus positive et telle qu'aucun doute ne puisse s'élever à l'égard de l'inviolabilité du Pacte fédéral.

Article XXXVII

Le Conseil fédéral n'étant point permanent et sa réunion ainsi que son action ne devant avoir lieu que dans des circonstances extraordi-

naires, il semble que sa composition devrait être réglée plutôt par le principe de réunir dans un seul foyer la plus grande influence morale et politique de la Confédération, que par le principe de concilier les égards dûs à chaque Canton. La rotation projetée à l'article 28. n'est certainement qu'une conséquence de ce dernier principe. Si Züric en sa qualité de Canton-Directeur a toujours la première place dans ce Conseil, pourquoi le Pacte fédéral ne donnerait-il pas deux autres places fixes à deux des plus influens parmi les anciens Cantons, tels que Berne et Schwytz? Les quatre places restantes seraient à tour de Role occupées par les autres Cantons.

Papier bleuté. Texte disposé sur une demi-colonne à droite, émanant probablement du secrétariat de Schraut. Signatures autographes.

Ce mémoire est publié dans *Abschied* 1814-1815, t. I, Litt. H.

Ὑπόμνημα τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 10 Μαΐου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. Ἀφορᾷ τὸ σχέδιο τοῦ Ὁμοσπονδιακοῦ Καταστατικοῦ Χάρτη· οἱ πρεσβευτὲς νομίζουν ὅτι ἀνταποκρίνεται στὶς προσδοκίαις καὶ τοῦ ἐλβετικοῦ ἔθνους καὶ τῶν Συμμαχικῶν Δυνάμεων, θέλουν ὥστόσο νὰ ἀνακοινώσουν μερικὲς παρατηρήσεις τους. Θεωροῦν ἀπαραίτητο νὰ τεθεῖ τέρμα στὶς ἀμφιταλαντεύσεις γιὰ νὰ μπορέσουν νὰ παρουσιάσουν ὁλοκληρωμένο τὸ ὁμοσπονδιακὸ οἰκοδόμημα στοὺς ἡγεμόνες ποὺ εἶναι συγκεντρωμένοι στὸ Παρίσι.

Οἱ παρατηρήσεις τους ἀναφέρονται σὲ ὀρισμένα ἄρθρα σχετικὰ μὲ τὴ στρατιωτικὴ ὀργάνωση, τὴ Δίαιτα καὶ τὸ Ὁμοσπονδιακὸ Συμβούλιο, ποὺ θὰ πρέπει νὰ συγκαλεῖται σὲ ἐξαιρετικὲς περιστάσεις.

53

STAATSARCHIV, Berne, Akten des Geheimen Raths, Band 1.

Note de Capodistrias, de Chambrier et Schraut au Conseil secret de Berne. Zurich, 19 mai 1814.

Zurich le 19 May 1814

Les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres Plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale viennent d'inviter la Diète à accélérer par les Conseils et l'intervention amicale d'une commission tirée de son sein, l'ouvrage des Constitutions particulières de ceux d'entre

les Cantons qui d'eux-mêmes ne les ont pas encore convenablement déterminées.

Cependant les Soussignés attachent infiniment de prix à ce que cette reconstitution se fasse encore d'une manière spontanée, et soit uniquement l'ouvrage des magistrats les plus éclairés de chaque Canton.

En conséquence le Baron de Chambrier qui retourne à Neuchâtel ayant l'intention de prendre Sa route par Soleure Berne et Fribourg, les Ministres Impériaux Soussignés l'ont invité à voir en passant les Magistrats de ces trois villes, et en retour des marques de confiance que les Soussignés ont reçues d'eux, à leur indiquer confidentiellement un petit nombre de bases constitutives, comme propres à concilier les intérêts, les convenances et les partis.

Ces principes seroient:

1^o Pour les Cantons de Soleure et de Fribourg d'abolir complètement le système des tribus et de la bourgeoisie secrète.

2^o Pour les trois Cantons de Berne Fribourg et Soleure, de reconnoître à la campagne le droit d'être représentée soit dans le grand conseil soit dans le Conseil d'administration. Quant à la représentation dans le grand Conseil les soussignés estiment que la part de la campagne doit être au moins d'un tiers, et qu'elle doit être accordée d'une manière permanente, et sans connexion avec la bourgeoisie de la Ville.

Au reste il suffiroit de constater par une déclaration la partie de la représentation attribuée à la campagne, et de lui en assurer la jouissance immédiate, en se réservant de déterminer l'application subséquente du même principe, par une loi organique murement rédigée.

Par l'adoption de ces bases, les trois Cantons affranchiroient leurs Constitutions de tout examen ultérieur et la Diète n'en prendroit connoissance que pour la forme et afin de les garantir. C'est l'assurance que leur donnent les soussignés, en même temps qu'ils les invitent de la manière la plus instante à faire généreusement quelques sacrifices devenus nécessaires et à mériter par là, la reconnaissance de la Suisse entière.

Les soussignés ont saisi volontiers cette occasion de marquer aux trois Cantons leurs sentimens distingués en leur donnant une nouvelle preuve du désir qu'ils éprouvent de concilier des instructions précises avec les égards qu'ils aiment à leur témoigner.

Le Comte Capodistrias

Le B de Chambrier

Schraut

Papier ordinaire blanc. Autre main. Signatures autographes. Il existe plus loin dans le même recueil une copie de ce texte.

Aux Archives cantonales de Fribourg (Correspondance intérieure 1814) se trouve une lettre rigoureusement identique, sur papier ordinaire blanc, d'une écriture assez bâclée, avec les trois signatures autographes.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ de Chambrier (Ζυρίχη, 19 Μαΐου 1814) πρὸς τὸ Μυστικὸ Συμβούλιο τῆς Βέρνης. (Πανομοιότυπη ἐπιστολή μετὴν ἴδια ἡμερομηνία ἀπευθύνεται στὴν κυβέρνηση τοῦ Φριβούργου). Οἱ πρεσβευτὲς ζήτησαν ἀπὸ τῆ Δίαιτα νὰ ἐπέμβει μέσῳ εἰδικῆς ἐπιτροπῆς γιὰ νὰ ἐπισπεύσει τὴ σύνταξη τῶν καντονιακῶν συνταγμάτων ποὺ δὲν ἔχουν ἀκόμα περατωθεῖ. Οἱ πρεσβευτὲς νομίζουν ὅτι ἡ σύνταξη πρέπει νὰ γίνεται ἀπὸ τοὺς πλέον φωτισμένους πολίτες κάθε καντονιοῦ, ποὺ θὰ ἔχουν ὅμως καὶ τὴ διάθεση νὰ καταπιαστοῦν μετὰ αὐτὸ τὸ ἔργο.

Ὁ βαρὼνος de Chambrier ἐπιστρέφοντας στὸ Νεσατέλ θὰ περάσει ἀπὸ τὸ Σόλοτουρν, τὴ Βέρνη καὶ τὸ Φριβοῦργο καὶ θὰ ὑποδείξει ἐμπιστευτικὰ στοὺς ἀρμόδιους τίς θεμελιακὲς καταστατικὲς ἀρχὲς ποὺ οἱ πρεσβευτὲς θεωροῦν κατὰλληλες νὰ συνδυάζουν τὰ διάφορα συμφέροντα. Οἱ συστάσεις τοὺς ἀφοροῦν κυρίως τὴν καλὺτερη ἀντιπροσώπευση τῆς ὑπαίθρου στὰ συμβούλια. Ἄν τίς ἀποδεχθοῦν τὰ τρία καντόνια, οἱ πρεσβευτὲς εἶναι βέβαιοι ὅτι ἡ Δίαιτα τυπικὰ μόνο θὰ ἐξετάσει τὰ συντάγματά τους καὶ θὰ τὰ ἐπικυρώσει χωρὶς ἄλλες διατυπώσεις.

54

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 85-94. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Capodistrias au landamman Reinhard, datée de Zurich, 20 mai 1814, suivie du Mémoire présenté à la Diète par les ministres de Russie, d'Autriche et de Prusse (même date).

Zürich, le 8/20 Mai 1814.

Monsieur le Bourgmestre,

Un Courrier vient de m'apporter l'ordre de me rendre pour quelques jours auprès de l'Empereur mon Maître à Paris. En prenant congé de Votre Excellence avec la certitude agréable de ne la quitter que pour quelques jours, je ne puis toutefois m'empêcher de lui exprimer une partie des sentimens qu'Elle a su m'inspirer et dont Elle m'a fait un devoir durant les relations importantes que j'ai eu l'honneur d'entretenir avec Elle. Je me félicite d'avoir bientôt à les renouer, présageant les plus heureux résultats, des soins éclairés et patriotiques auxquels Votre Excellence se livre pour le bien de Son pays.

Mes Collègues et moi croyons au moment où la Diète a terminé le projet du Pacte fédéral, devoir lui soumettre quelques observations fondées sur les convenances du moment actuel. J'ai l'honneur Monsieur le Bourgmestre de Vous la transmettre ci jointe et je saisis cette occasion de renouveler à Votre Excellence l'expression de l'attachement particulier et des sentimens de haute considération avec lesquels j'ai l'honneur d'être,

Monsieur le Bourgmestre
de Votre Excellence
le très humble et très obéissant
Serviteur
Le Comte Capodistrias.

a S.E. M. le Bourgmestre de Reinhard

Papier rosé doré sur tranche. Secrétaire habituel. Salutation et signature autographes.

Zurich, le 8/20 Mai 1814

La Diète vient d'achever sous les auspices de la Concorde et du patriotisme le plus éclairé le projet de Constitution fédérale des XIX Etats Helvetiques.

Les Soussignés lui offrent leurs félicitations, et forment des vœux sincères pour que les Etats pénétrés du même esprit couronnent par leur libre assentiment cette entreprise salutaire et glorieuse pour la Suisse.

Afin d'accélérer ce grand resultat il serait peut être utile que les députés respectifs se chargeassent de porter eux mêmes à leur Comettans le Pacte fédéral et de leur exposer toutes les considérations qui ont déterminé les Conseils de la Commission, et les opinions de la Diète.

Il paraîtrait également important de fixer d'une manière irrévocable l'époque à la quelle une nouvelle Diète proclamerait solennellement le Pacte fédéral revêtu de la ratification des Cantons.

C'est à cette Diète qu'il serait réservé de mettre en pleine activité la nouvelle Constitution fédérale, d'émettre l'Acte de reconnaissance et de garantie des Constitutions Cantonales, de décider toutes les questions de territoire, de fixer les nouvelles relations de la Suisse, avec les pays qui vont lui être restitués ou réunis, et enfin d'activer constitutionnellement le Régime fédéral.

Les Hautes Puissances Alliées ont mis une condition bien précise

à la restitution des frontières et des pays qui avaient été enlevés à la Confédération. Cette condition est la reconstitution politique de cet Etat. Les stipulations qui se rapportent à cet objet dans la pacification générale ne pouvant plus tarder d'être connues, on ne saurait sans de graves inconvéniens différer trop longtems la convocation de la nouvelle Diète constitutionnelle et les arrangemens que la Suisse et les Etats voisins attendent de la Sagesse de cette assemblée. Il semble donc important de fixer dès ce moment la convocation de cette Diète au prochain mois de Juillet.

En attendant cette époque et pour préparer avec la maturité convenable les projets de délibération sur lesquels l'autorité suprême de cette Diète est appelée à statuer, il serait sans doute nécessaire de laisser en activité la Commission à la quelle Elle avait confié le soin de lui présenter le projet du Pacte fédéral. Des instructions particulières détermineraient la Sphère dans la quelle se renfermeraient ses attributions. Les soussignés croient devoir cependant soumettre au jugement de la Diète quelques vues sur les travaux aux quels dans cet intervalle la Comission pourrait consacrer ses lumières et son zèle.

Constitutions cantonales

Le projet de pacte fédéral a posé le principe, *que les XIX Etats se garantiraient réciproquement leurs Constitutions, telles qu'elle auront été acceptées par l'Autorité Suprême de chaque Canton et reconnues par la Diète.*

Tant que ce premier article de la Constitution fédérale n'est point mis en exécution dans toutes ses parties, la Confédération ne peut être considérée comme reconstituée et conséquemment son existence politique ne serait point reconnue.

Pour que les Etats conviennent réciproquement d'un pacte fédéral duquel resulte le droit public de la Confédération, il est indispensable que les principes de droit public de chaque Etat soient pareillement consacrés et établis d'une manière positive et irrévocable, par des Chartes Constitutionnelles.

Heureusement pour la Suisse cet ouvrage est en grande partie fort avancé. Déjà les principes sur les quels il convient aux Cantons de régler leur reconstitution ont été suffisamment reconnus, tant par la généralité de la Nation que par les ordres respectifs aux quels il appartient plus particulièrement de les apprécier.

Les Cantons démocratiques anciens, vont reproduire leurs Antiques Chartes constitutionnelles mises en accord avec l'esprit des tems mo-

dernes par l'abolition des droits féodaux. Cette Classe peut se flatter d'avoir par une réforme aussi sage consolidé l'existence et la prospérité des dignes et respectables héritiers de ceux qui fondèrent la liberté de l'Helvétie.

Les anciens Cantons Aristocratiques ont déjà fait connaître à la Nation la liberalité des principes constitutionnels qu'ils ont adoptés.

Bâle et Lucerne les ont déjà appliqués à leurs nouveaux Gouvernements. Dictés par la justice et le désintéressement, conciliant des intérêts également chers à la patrie ces lois équitables ne pouvaient qu'être reçues par la reconnaissance la plus sincère et l'assentiment unanime des peuples. Les Magistrats distingués qui ont consacré leurs études et leur travail à une si belle entreprise, trouvent déjà dans les benedictions publiques et dans l'estime de la Confédération la recompense la plus glorieuse et la plus signalée à la quelle des Citoyens puissent pretendre. Zurich et Schaffouse sont à la veille de remplir d'une manière non moins honorable cette tâche importante. Leur projet de Constitution est rédigé. L'équité et la moderation qui ont présidé aux conseils des législateurs chargés de cette réforme régleront aussi les mesures les plus convenable à la mise en activité des nouvelles Constitutions.

La Magistrature de Berne de Soleure et de Fribourg, en se proposant de reconstruire l'edifice de ces républiques sur les anciennes bases, annonce également les beaux resultats aux quels elle veut parvenir. Ferme dans la résolution d'abolir pour toujours les droits exclusifs, les bourgeoisies closes, et les Castes privilégiées, convaincue de la justice de placer la tranquillité de chacun de ces Etats sous la sauvegarde de l'égalité des droits, persuadée du besoin de faire participer les pays respectifs par la forme d'une representation et dans des proportions convenables à la souveraineté et à l'administration, cette estimable Magistrature va rallier par des combinaisons sagement calculées les intérêts de toutes les Classes et de tous les partis à l'intérêt des Républiques.

A l'exemple de leurs anciens Co-Etats elles enverront à la Diète leurs Chartes Constitutionnelles. Celles ci, precedées des vœux unanimes des habitans, du temoignage solemnel de leur reconnaissance, du tribut d'une juste admiration de la part des Ministres des Puissances Amies de la Suisse, trouveront l'accueil le plus flatteur et la garantie fédérale la plus complete dans les Actes que la Diète Constitutionnelle se fera un devoir d'émettre promptement sous des auspices aussi heureux et aussi rassurans.

Les Nouveaux Cantons en partant plus directement des principes de droit public que leur institution récente avait consacrés, travaillent

également à leur reconstitution. Elle paraît devoir se fonder sur un système représentatif. Mais en suivant les règles sûres de l'expérience, en appréciant la nécessité d'établir un certain accord entre l'esprit de leur législation et celui qui va régler les anciens Etats, les Magistrats chargés de cette tâche difficile et importante semblent devoir desirer de consulter la sagesse de la Magistrature de leurs Co-Etats et statuer par une sorte d'accord amical et confidentiel avec elle sur les principes d'après lesquels le système représentatif le droit de suffrage, l'éligibilité à la Magistrature et l'organisation des pouvoirs publics pourront être combinés de manière à ce que le succès de l'Administration dans ces nouveaux Cantons s'allie aux Convenances Générales.

Ayant ainsi envisagé sous un point de vue qui les embrasse dans leur ensemble les questions relatives aux Constitutions Cantonales, les Soussignés dépositaires des Vœux et des observations faites à cet égard par les citoyens les plus zélés de la Nation se flattent d'avoir suffisamment déterminé l'objet le plus important du travail dont la Diète pourrait charger la Commission.

Ce serait donc à cette dernière à préparer le rapport d'après lequel la Diète constitutionnelle émettrait l'Acte de Garantie fédérale qui protégerait les Constitutions des Etats.

C'est à elle que les Cantons enverraient leurs Constitutions à mesure qu'elles seraient achevées.

C'est par l'intervention amicale de cette Commission que les Cantons dont le droit public doit se fixer plus particulièrement en partant de l'état actuel accéléreraient la révision et la mise en activité de leurs organisations politiques.

Question territoriale

Les Hautes Puissances Alliées ont reconnu la nécessité absolue de considérer comme base de la réforme constitutionnelle la conservation et l'intégrité des XIX Etats Helvétiques. Cependant, puisque la restitution des anciennes frontières de la Suisse doit nécessairement donner lieu à des rectifications dans les limites intérieures, il paraît urgent de conférer à la Commission la tâche importante de travailler à un projet de rectification de frontières qu'elle soumettrait aux délibérations de la prochaine Diète.

La Commission serait conséquemment autorisée à examiner toutes les prétentions qui ont été manifestées jusqu'ici, en partant toujours du principe qu'aucun arrangement ne serait proposé que du Consentement des parties ou des états intéressés à ces nouvelles démarcations.

Les Soussignés restant en rapport avec la Commission s'empresseront de lui communiquer toutes les notions et tous les éclaircissemens dont elle pourrait avoir besoin, et qu'ils seraient à même de lui procurer.

Relations avec les Pays qui vont etre rendus ou réunis à la Suisse.

La Confédération a déjà entamé heureusement des négociations avec la Principauté de Neuchâtel. Un pareil acheminement vers le même but reste encore à desirer relativement à Genève, au Valais et à d'autres Contrées telles que l'Eveché de Bâle etc.

L'accomplissement du but de ces négociations demande, d'un coté des décisions formelles de la part des Cabinets Alliés pour ce qui regarde la réintégration de ces pays dans la libre et pleine jouissance de leurs droits politiques et les arrondissemens qu'on peut procurer à leurs territoires, et de l'autre le consentement des Cantons déjà Confédérés à recevoir dans leur association ces nouveaux Etats.

Les Soussignés se feront un devoir de solliciter ces décisions de leurs Cours quant au premier objet et proposent quant au second que la commission soit autorisée d'entrer en négociation avec ces Etats, et d'achever le projet de leur association à la Confédération lorsque des Communications Officielles que les Soussignés seront dans le cas de lui faire sous peu la mettront en mesure de porter une proposition définitive aux XIX Cantons afin qu'ils puissent autoriser leurs Députés à la Nouvelle Diète à recevoir comme Co-Etats les pays sus mentionnés.

De l'entrée en fonctions du nouveau Régime fédéral.

Elle serait statuée par la Diète Constitutionnelle, soit qu'on trouve convenable de mettre en activité le Canton Directeur soit qu'on préfère de donner la direction des affaires au Conseil fédéral: il importerait éminemment de préparer d'avance le projet d'organisation militaire et de fixer les formes d'après les quelles la Diète surveillera l'exécution de tous les reglemens qui ont trait à cette institution qu'on envisage comme la base et le garant de la Neutralité Helvétique.

Les Soussignés observent qu'il serait à propos d'autoriser la Commission à s'occuper immédiatement de cet ouvrage et à profiter des lumières, des connaissances et du travail des membres composant la Commission militaire que la Diète a déjà nommée.

Statu quo

On ne peut se dissimuler la crise ou la révision des Constitutions jettera plusieurs Cantons pendant l'intervalle qui séparera la Diète

actuelle de celle du mois de Juillet. On ne peut non plus s'empêcher de prévoir l'inquiétude des esprits provoquée par les prétentions et les Craintes aux quelles donne lieu l'attente d'une rectification des frontieres intérieures de la Suisse.

En abandonnant par un silence absolu tous les esprits à leurs Conjectures, on donnerait lieu indirectement à des mesures et a des actes arbitraires tels que ceux qui ont eu lieu relativement à la Levantine.

Conséquemment il paraîtrait aux Soussignés qu'il est très urgent que la Diète fasse connaitre de la manière la plus solennelle à tous les etats et à la nation en général, que l'on doit strictement

1^o Respect et soumission aux autorités établies dans chaque Etat.

2^o Que tout acte, ou decision pris dans un Etat sans le concours du Gouvernement par une portion détachée des Citoyens, sera considéré comme nul et non avenu, et même comme attentatoire à l'ordre et à la tranquillité publique.

3^o Que le *statu quo* dans l'intérieur de la Confédération qu'on veut consacrer jusqu'à ce que le nouvel ordre soit mis en activité, est la situation dans laquelle il faut que la Suisse reste, afin que les Magistrats auxquels est livré le travail important de la reconstitution puissent s'acquitter de leurs fonctions.

Il ne serait peut être pas déplacé d'annoncer par cette déclaration l'achevement du projet de Pacte fédéral, l'ajournement de la Diète, la permanence de la Commission et les fonctions dont elle est chargée.

En soumettant à la Sagesse de la Diète les vues et les observations qui font l'objet de la présente Note les soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plenipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale croient avoir rempli un devoir et satisfait suivant les circonstances actuelles aux obligations que leur imposent leurs instructions. Ils osent se flatter en même tems que la Diète reconnaitra dans la manière dont ils cherchent à s'acquitter des Ordres de Leurs Augustes Souverains un sentiment qui leur est personnel un desir véritable du bien et la sincère intention de remplir l'attente ou sont Leurs Majestés du résultat Salulaire de leurs efforts. Ils espèrent voir pleinement s'accomplir les Vœux augustes dont ils sont les Interprètes et que leur Mission tend à réaliser. Leur garant est surtout dans les lumières, et les vertus, de l'Assemblée dans les mains de la quelle la Suisse a mis le depot sacré de Sa gloire et de Son bonheur.

Le Comte Capodistrias

Schraut

Le B de Chambrier

Même papier, secrétaire habituel, signatures autographes. En haut du f. 85, annotation (probablement de la main de Reinhard): «présenté à la Diète le 21^o May 1814».

Publié dans *Abschied* 1814-1815, t. I, Litt. J.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 20 Μαΐου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Τοῦ γνωρίζει ὅτι ἔλαβε ἐντολὴ νὰ παρουσιαστῇ στὸν αὐτοκράτορα στὸ Παρίσι. Ἐπαναλαμβάνει στὸν λάνταμμαν τὰ αἰσθήματα θαυμασμοῦ ποὺ τρέφει γι' αὐτὸν καὶ μὲ τὴν εὐκαιρία τοῦ ἐκθέτει, ἐκ μέρους τῶν συναδέλφων του, μερικὲς παρατηρήσεις σχετικὰ μὲ τὸ σχέδιο τοῦ Ὁμοσπονδιακοῦ Καταστατικοῦ Χάρτη ποὺ βρίσκεται ὑπὸ συζήτηση στὴ Δίαιτα.

Προτείνει οἱ ἀντιπρόσωποι τῶν καντονιῶν νὰ ὑποβάλουν τὸ σχέδιο τοῦ Καταστατικοῦ Χάρτη σὲς ἀντίστοιχες κυβερνήσεις τους καὶ νὰ τὸ συζητήσουν. Ἀπαραίτητο εἶναι νὰ προσδιοριστῇ πότε ἀκριβῶς θὰ συνέλθει ἡ Δίαιτα ποὺ ἔργο της θὰ εἶναι νὰ ἐφαρμόσει τὸ νέο Χάρτη, νὰ ἐπικυρώσει τὰ καντονιακὰ συντάγματα καὶ νὰ καθορίσει τίς σχέσεις μὲ τὰ ἐδάφη ποὺ πρόκειται ν' ἀποδοθοῦν στὴν Ἑλβετία — ποὺ θ' ἀποδοθοῦν ὅμως μόνον ἀφοῦ θὰ ἔχει ἀνασυγκροτηθεῖ τὸ Κράτος. Εἶναι λοιπὸν ἀπαραίτητο ἡ σύγκληση τῆς Δίαιτας νὰ γίνῃ ἐντὸς τοῦ Ἰουλίου, καὶ ἕως τότε νὰ λειτουργεῖ ἡ διπλωματικὴ ἐπιτροπὴ.

Ἀκολουθοῦν παρατηρήσεις ποὺ ἀναφέρονται στὰ καντονιακὰ συντάγματα, ποὺ πρέπει νὰ γίνουν ἀποδεκτὰ ἀπὸ τὴν ἀνώτατη ἀρχὴ τοῦ κάθε καντονιοῦ, νὰ κατοχυρωθοῦν ἀπὸ τὴ Δίαιτα καὶ νὰ ἔχουν τὴν ἀμοιβαία ἐγγύηση τῶν 19 Καντονιῶν (ἐξετάζεται καὶ ἡ πολιτικὴ κατὰσταση ποὺ ἐπικρατεῖ στὰ διάφορα καντόνια: τὰ δημοκρατικά, τὰ ἀριστοκρατικά, τὰ νέα καντόνια). Ἀναπτύσσονται σκέψεις γιὰ τὴ διόρθωση τῶν ἐσωτερικῶν ὁρίων τῶν καντονιῶν, ποὺ θὰ ἔπρεπε νὰ ἐξεταστῇ ἀπὸ τὴ διπλωματικὴ ἐπιτροπὴ, καθὼς καὶ γιὰ τίς σχέσεις τῆς Ἑλβετίας μὲ τίς περιοχὲς ποὺ πρόκειται νὰ ἐνωθοῦν μαζί της (τὸ Νεσατέλ, ἡ Γενεύη, τὸ Βαλαί καὶ ἡ Ἐπισκοπὴ τῆς Βασιλείας). Οἱ πρεσβευτὲς βεβαιώνουν τὴ διπλωματικὴ ἐπιτροπὴ πὼς θὰ συνεργαστοῦν μαζί της. Ὅποια καὶ ἂν εἶναι ἡ μορφή τῆς νέας ὁμοσπονδιακῆς κυβέρνησης (Διευθύνον Καντόνι ἢ Προσωρινὸ Ὁμοσπονδιακὸ Συμβούλιο), σημασία ἔχει νὰ προσδιοριστῇ ἐκ τῶν προτέρων πότε θ' ἀρχίσει ἡ λειτουργία της· σημαντικὸ ἐπίσης εἶναι νὰ ἐτοιμαστῇ σχέδιο στρατιωτικῆς ὀργάνωσης ποὺ νὰ ἐγγυᾶται τὴν οὐδετερότητα τῆς Ἑλβετίας. Τέλος, γιὰ ν' ἀποτραπῇ κάθε κίνδυνος ταραχῶν στὴν ἐνδιάμεση περίοδο, θὰ πρέπει ἡ Δίαιτα νὰ ἐκδώσει διατάγματα ποὺ θὰ διακηρύσσουν σαφῶς τὸ σεβασμὸ καὶ τὴν ὑποταγὴ ποὺ ὀφείλονται σὲς κατεστημένους ἀρχές. Τὸ status quo ἐντὸς τῶν ὁρίων τῆς Συνομοσπονδίας πρέπει ὅπωςδὴποτε νὰ διατηρηθεῖ ἕως ὅτου τεθεῖ σὲ λειτουργία τὸ νέο καθεστῶς.

55

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 97. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Capodistrias à Reinhard, datée de Paris, 28 mai 1814.

Paris le 16/28 Mai 1814.

Monsieur le Bourgmestre,

Le Baron de Krudener aura l'honneur de remettre cette lettre à Votre Excellence. Sa Majesté l'Empereur desirant donner à Votre patrie une nouvelle preuve de Sa sollicitude pour le succès de Sa réorganisation politique m'a ordonné de me faire devancer par lui à Zürich. Il est conséquemment chargé de Vous donner des explications satisfaisantes relativement aux différens points dont la decision définitive a été jugée essentielle à l'achèvement le plus prompt des travaux de la Commission de la Diète constitutionnelle.

A Son retour d'Angleterre qui aura lieu dans les derniers jours du mois prochain, l'Empereur compte trouver en Allemagne ou à Vienne la députation Suisse qui lui est annoncée par la lettre que Vos députés vont lui remettre et dont je me suis fait un devoir d'informer Sa Majesté.

Je prie Votre Excellence d'agréer l'assurance de la haute considération avec la quelle j'ai l'honneur d'être

Monsieur le Bourgmestre

De Votre Excellence

le très humble et très obéissant

Serviteur

Le Comte Capodistrias

A S.E. M. le Bourgmestre de Reinhard

Papier ordinaire. Secrétaire différent. Signature autographe.

Une copie de cette lettre se trouve au Staatsarchiv de Berne.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Παρίσι, 28 Μαΐου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Ὁ Krüdener ἀποστέλλεται ἀπὸ τὸ Παρίσι στὴ Ζυρίχη μὲ τὴν ἐντολὴ νὰ ἐνημερώσει τὸν Reinhard γιὰ τὶς ὑποθέσεις τῆς Ἑλβετίας. Ὁ αὐτοκράτορας ἀναχώρησε γιὰ τὴν Ἀγγλία καὶ θὰ δεχθεῖ τὴν ἐλβετικὴ ἀντιπροσωπεία στὴ Γερμανία ἢ στὴ Βιέννη.

56

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 99-101. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Capodistrias à Reinhard. Genève, 13 juin 1814.

Monsieur le Bourgmestre.

Ce n'est qu'après le départ de Monsieur le Baron Krüdner que le Ministère de Sa Majesté l'Empereur mon Maître a pû me donner communication de l'article secret du traité de paix qui concerne la reorganisation de la Suisse. Je m'empresse d'en faire part à Votre Excellence. Elle trouvera dans cette stipulation bien de moyens pour donner une forte impulsion à la marche des affaires. De mon côté je tacherai d'y contribuer en passant par Lausanne et par Berne, et s'il le faut par Fribourg, Soleure, Argovie, et Saint-Gall.

Il importe emminement aux intérêts de la Suisse, que le pacte fédéral soit ratifié, et mis en execution vers le commencement du mois prochain, époque dans la quelle les trois Souverains mediateurs se trouvant reunis à Vienne pourront prendre connaissance de la reconstitution de la Suisse la garantir, et la faire garantir par leurs allies et par la France.

Les pretentions de Berne sur l'Argovie ont etés formellement rejetées par Sa Majesté l'Empereur mon Maître. Sa Majesté consent pourtant que ce Canton soit agrandi par une augmentation de territoire du coté de Bienne, du Munstertall etc. etc.. C'est à cet objet ainsi qu'à celui de la pacification interieure des anciens Cantons Aristocratiques que je tacherai de vouer une attention particulière durant le court sejour que je me propose de faire sur les lieux en me rendant à Zurich.

Je prie Votre Excellence de vouloir de son côté presser les operations qui ont trait à la reconstitution des nouveaux Cantons, tels que le Tessin, la Turgovie, Saint-Gall, etc. etc.

Génève persiste à esperer que les XIX Cantons voudront bien l'agregger à leur Confederation. Sans préjuger les decisions que la Diète prendra à cet égard, il est très important de n'en provoquer aucune qui puisse contrarier les vœux de Génève. A mon arrivée à Zurich j'aurai l'honneur de communiquer à Votre Excellence des explications plus detaillées sur ce point.

J'ignore si le Vallais a envoyé ses Deputés à Zurich. Il y en avait à Paris; je ne les ai point vus; mais à ce que Son Excellence Monsieur

le Comte de Stadion a eu la bonté de me dire il semble que la partie aristocratique de cette republique préfère à tout autre lien fédéral avec la Suisse, l'ancienne alliance.

Quant à l'occupation militaire de la Valtelline Son Altesse le Prince de Metternich a déclaré au nom de Sa Majesté l'Empereur d'Autriche que cette province sera rendue à la Suisse au moment où la Confédération se sera reconstituée. C'est encore un moyen de plus pour presser la Diète actuelle à achever son ouvrage.

Je prie Votre Excellence d'agréer l'assurance de la consideration bien distinguée avec la quelle j'ai l'honneur d'être

Monsieur le Bourgmestre

De Vôte Excellence

le très humble et très obéissant

Serviteur

le Comte Capodistrias

A Son Excellence Monsieur de Reinhard

Bourgmestre de Zurich et Président de la Diète

Zurich

Geneve le 13 Juin 1814

Copie

Secret pour Son Excellence Monsieur le Comte de Capodistria

Art. 2.

La France reconnaîtra et garantira conjointement avec les puissances alliées et comme elles, l'organisation politique que la Suisse se donne sous les auspices des dites puissances alliées et d'après les bases arrêtées avec elles.

Conforme à l'original

de Boutiagnier

Le Secrétaire d'Ambassade.

Conforme à l'original

Le Comte Capodistrias

La lettre, d'une petite écriture régulière, est de la main d'un secrétaire, peut-être un Genevois. La copie de l'article secret est d'une autre main. Autographes: les deux signatures de Capodistrias, avec la salutation qui précède la première et la certification qui précède la seconde.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Γενεύη, 13 Ἰουνίου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard. Τοῦ γνωστοποιεῖ τὸ μυστικὸ ἄρθρο τῆς Συνθήκης τῶν Παρισίων ποὺ ἀφορᾷ τὴν ἀναδιοργάνωση τῆς Ἑλβετίας. Ἐχει πρωταρχικὴ σημασία γιὰ τὴν Ἑλβετία νὰ υἱοθετηθεῖ ὁ νέος Ὁμοσπονδιακὸς Καταστατικὸς Χάρτης πρὶν συνέλθει τὸ Συνέδριο τῆς Βιέννης. Ἡ ἀξίωση τῆς Βέρνης νὰ κρατήσῃ τίς παλιές της κτήσεις στὸ Ἄργαυ ἀπορρίφτηκε ἀπὸ τὸν αὐτοκράτορα τῆς Ρωσίας, ποὺ δέχεται ὥστόσο νὰ πάρῃ ἡ Βέρνη ὡς ἀντάλλαγμα τὰ ἐδάφη τῆς Bienne, τοῦ Moutiers-Grandval κ.ἄ. Ὁ Καποδίστριας θὰ ἐπιστρέψῃ στὴ Ζυρίχη περνώντας ἀπὸ τὰ ἀριστοκρατικὰ καντόνια καὶ θὰ προσπαθήσῃ νὰ τὰ μεταπείσῃ· θὰ ἐπιθυμοῦσε, καὶ ὁ λάνταμμαν ἀπὸ τὴν πλευρά του νὰ ἐπιταχύνῃ τὴ διοργάνωση τῶν νέων καντονιῶν. Ἡ Γενεύη ἐπιμένει νὰ γίνῃ μέλος τῆς Συνομοσπονδίας. Τελειώνοντας ὁ Καποδίστριας ἀναφέρεται στὶς ὑποθέσεις τοῦ Βαλαὶ καὶ τῆς Valtellina.

57

ARCHIVES CANTONALES, Fribourg, Correspondance diplomatique 1814-1818.

Lettre de Schraut et Capodistrias à l'avoyer et aux membres du Petit Conseil de Fribourg. Zurich, 28 juin 1814.

Messieurs !

Depuis que de toute la Suisse le Gouvernement de Fribourg seul a pû croire, qu'il était au pouvoir des Ministres des Puissances alliées d'admettre une réponse telle que la sienne du 7 Juin, duement averti du contraire en méconnaissant une seconde fois sa position non moins que celle des Soussignés, il se renferme dans le silence.

Il en sortira s'il réfléchit, que ni eux, ni leurs Souverains concevront jamais une telle disparité. Les mêmes raisons qui ont imposé aux Ministres l'obligation de prendre connaissance des Constitutions des autres Cantons, leur commandent aussi l'inspection de celle de Fribourg. Ils savent que dernièrement des changemens y ont été faits; mais ce n'est pas par la voie qui seule répond à l'essence comme à la dignité de leur mission.

On l'a déjà solennellement déclaré, on le répète ici, la paix et la sûreté extérieures de la Suisse doivent avant tout porter sur sa paix et sa tranquillité intérieures, — celles-ci à leur tour ne sauraient naître, ni durer, sans que la solidité des Constitutions cantonales en offre le

premier gage. Leurs Majestés Imperiales et Royales veulent voir ce gage avant d'admettre la Suisse aux honneurs et aux avantages du grand pacte qui va unir enfin tous les Etats de l'Europe, pour y ramener et perpétuer le bonheur et la paix.

Züric, 28. Juin 1814

Schraut

Le Comte Capodistrias

A M^{rs} les Avoyer et Membres du Petit-Conseil du Canton de Fribourg.

Papier bleuté et écriture régulière du secrétaire de Schraut, signatures autographes.

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια καὶ Schraut (Ζυρίχη, 28 Ἰουνίου 1814) στὸν πρόεδρο (avoyer) καὶ στὰ μέλη τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου τοῦ Φριβούργου. Οἱ πρεσβευτὲς ἐκφράζουν τὴν ἀγανάκτησή τους γιὰ τὴν ἀπάντηση τῆς κυβέρνησης τοῦ Φριβούργου στὴν ἐπιστολή τους: ἔχουν χρέος νὰ λάβουν γνώση τοῦ συντάγματος τοῦ Φριβούργου, ὅπως καὶ τὸ ἔκαναν γιὰ τὰ ἄλλα καντονιακὰ συντάγματα, ἐφόσον ἡ ἐσωτερικὴ εἰρήνη καὶ ἡ ἀσφάλεια τῆς Ἑλβετίας στηρίζονται στὰ συντάγματα ὅλων ἀνεξαιρέτως τῶν καντονιῶν.

58

BIBLIOTHEQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds de Seigneux, IS 1931.

Lettre de Capodistrias à G. H. de Seigneux. Zurich, 29 juin 1814.

Zürich le 17/29 Juin 1814.

Monsieur

Vos deux lettres et les pièces intéressantes que Vous avés bien voulu y joindre me sont parvenues. Je profite du premier moment de relâche que me laissent des occupations impérieuses pour Vous en adresser mes remerciemens. Il est impossible d'être animé d'intentions plus droites et plus sincères que celles qui me guident dans mes efforts pour le bien de Votre pays, et c'est une raison pour la quelle je me félicite de trouver dans les lumières de ses hommes les plus éclairés, particulièrement Monsieur dans les vôtres le secours nécessaire pour me diriger

avec succès. Je sais apprecier l'importance des renseignemens que Vous avés bien voulu me communiquer et des vues générales qui les accompagnent, et mon desir est d'en profiter autant que le permettront les circonstances à l'empire desquelles on ne peut jamais se soustraire.

Je serai toujours charmé Monsieur de recevoir les observations que Vous voudrés continuer à m'adresser sur un sujet si rempli d'intérêt et vous devés être assuré qu'elles exciteront toute ma reconnaissance.

C'est avec les sentimens les plus distingués que j'ai l'honneur d'être

Monsieur,

Votre tres humble et tres obeissant

Serviteur

Le Comte Capodistrias

M^r de Seigneux

Papier beige format normal. Ecriture du secrétaire habituel. Salutations et signature autographes.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 29 Ἰουνίου 1814) στὸν G. H. de Seigneux. Ὁ Καποδίστριας ἐνδιαφέρεται ἰδιαίτερα γιὰ τὶς ὑποθέσεις τοῦ καντονιοῦ Βώ, εὐχαριστεῖ τὸν de Seigneux γιὰ τὶς πληροφορίες ποὺ τοῦ ἔδωσε καὶ θὰ χαρεῖ νὰ λάβει κι ἄλλες.

59

STAATSARCHIV, Saint-Gall, R.1, Hauptakten, N^o 18 a-h.

Lettre de Capodistrias et Schraut au président et aux membres du Petit Conseil du canton de Saint-Gall. Zurich, 30 juin 1814.

Zurich le 18/30 Juin 1814.

Au moment ou les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale vouent des soins particuliers à la conservation et à l'intégrité du Canton de St Gall, et qu'ils viennent d'adresser des communications très positives à cet égard aux Cantons de Schwytz et de Glarus, ils croient devoir inviter les Magistrats de St Gall chargés de la rédaction d'un nouvel Acte Constitutionnel d'achever sans perte de tems leur ouvrage et de le baser sur des principes propres à faire droit d'une manière convenable aux

réclamations de la Ville de St Gall, ainsi que des habitans de la Communion catholique.

Il serait à desirer que la mise en exécution de la nouvelle Constitution fut précédée d'un examen impartial et indépendant des intérêts locaux. Les Soussignés offrent leur intervention à cet effet, et proposent conséquemment au Gouvernement de St Gall de vouloir leur remettre le projet de Constitution auquel la nouvelle Commission de Révision consacre actuellement son travail. Ils espèrent que Monsieur le Président de la Commission susdite et Monsieur le Conseiller Müller Président de la précédante voudront bien se donner la peine de se rendre à cette occasion à Zürich pour fournir les éclaircissemens que les soussignés seront dans le cas de leur demander afin de fixer leur opinion sur le projet en question

Le Comte Capodistrias

Schraut

A Messieurs les President
et Petit Conseil du Canton
de St Gall.

Papier jaune doré sur tranche. Main du secrétaire habituel. Signatures autographes.

Au verso, adjonction faite par un archiviste:

«R.1 N° 18a

Zuric 18/30 Juin 1814

le Comte Capo d'Istria et Schraut.
Invitation à leur remettre le
Projèt de Constitution —
N° 6. F. 5. R.1»

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια καὶ Schraut (Ζυρίχη, 30 Ἰουνίου 1814) στὸν πρόεδρο καὶ τὰ μέλη τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου τοῦ Ἀγίου Γάλλου. Οἱ πρεσβευτές, ποὺ ὑπεράσπισαν τὰ συμφέροντα τοῦ Ἀγίου Γάλλου ἐναντίον τῶν καντωνιῶν Σβύτς καὶ Γλάρους, ζητοῦν τώρα ἀπὸ τὶς ἀρχές τοῦ Ἀγίου Γάλλου νὰ περατώσουν τὸ γρηγορότερο τὴ σύνταξη τοῦ καντονιακοῦ συντάγματος, λαμβάνοντας ὑπόψη τὰ αἰτήματα τῆς πόλης τοῦ Ἀγίου Γάλλου καὶ τοῦ καθολικοῦ πληθυσμοῦ. Προσφέρονται ὡς διαιτητές, ζητοῦν νὰ τοὺς ὑποβληθεῖ τὸ σχέδιο τοῦ συντάγματος καὶ καλοῦν τὸν πρόεδρο τῆς συνταγματικῆς ἐπιτροπῆς καὶ τὸν σύμβουλο Müller-Friedberg νὰ ἔλθουν στὴ Ζυρίχη γιὰ νὰ συζητήσουν τὸ θέμα μαζί τους.

60

STAATSARCHIV, Saint-Gall, R.1, Hauptakten, N° 18 a-h.

Lettre de Capodistrias et Schraut au président et aux membres du Petit Conseil du canton de Saint-Gall, datée de Zurich, 7 juillet 1814, suivie d'Observations sur le projet de constitution.

Zurich le 25 Juin/7 Juillet 1814.

Les Soussignés — Envoyés Extraordinaires et Ministres plenipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale ont examiné avec une attention toute particulière le projet de Constitution du Canton de St Gall.

Les députés des deux commissions de révision ainsi que ceux de la Ville, ont donné tous les éclaircissemens que les Soussignés pouvaient désirer pour pouvoir porter un jugement impartial sur cet œuvre important.

Les principes sur les quels la Commission actuelle a fondé son projet ont été envisagés sous le jour le plus avantageux et les prétentions de la Ville ainsi que celles des habitans des deux communions, ont été soumises à une analyse sévère.

En rendant justice au zèle éclairé des Magistrats du Canton et ayant également eu lieu d'apprécier la modération des députés de la Ville, les Soussignés espèrent avoir concilié tous les intérêts avec l'intérêt principal du Canton qui ne saurait se trouver que dans une bonne et sage Constitution

Les observations ci jointes et les modifications qui en résulteront dans le projet susmentionné favorisent essentiellement cette conciliation des intérêts et mettent en rapport les principes du droit public du Canton de St Gall avec ceux qui ont réglé la réorganisation politique de ses Co-États.

C'est de cette maniere que la nouvelle Constitution de St Gall trouvera sa meilleure garantie dans ses propres principes et pourra recevoir un nouvel appui de la garantie fédérale.

Dans cette conviction les Soussignés ne peuvent douter de l'empressement avec lequel la Commission de Révision voudra effectuer les changemens proposés à son projet et mettre une heureuse fin à l'entreprise honorable à la quelle elle s'est livrée.

Le Comte Capodistrias

Schraut

A Messieurs
les President et Petit
Conseil du Canton de
St Gall

Papier jaune, doré sur tranche. Secrétaire habituel. Signatures autographes.

Au verso, de la main d'un archiviste:

«R1Nro 7b

A.1

Zurich 25 Juny/7 July 1814

Les ministres Schraut et Capo d'Istria.
Modification du Projèt de Constitution
Nº 4. F. 5. R.1»

O b s e r v a t i o n s d e s M i n i s t r e s
d e s p u i s s a n c e s A l l i é e s
s u r l e p r o j e t d e c o n s t i t u t i o n d u C a n t o n d e S t G a l l

Article 1^{er}

La Ville de Rapperschwyl, demande d'être chef lieu du District / Bezirk / Utnach: Sa population sa position favorable au commerce et de justes égards pour la liberté dont elle jouit autrefois parlent en sa faveur. Si les localités, ou des considérations politiques s'opposaient absolument à cette demande, il serait juste de l'en dedommager par quelques autres avantages.

Art. 2.

Au lieu des mots cercles Electoraux et judiciaires / Wahl und Gerichtskreise / il faut dire simplement dans cet article, que les 8. Districts sont divisés en 44. Cercles, et ceux ci en communes politiques et locales / politische und Ortsgemeinden /

Art. 8

En maintenant le principe sage énoncé dans cet article, il est nécessaire cependant de prévenir, que des gens sans conduite, sans bien et sans moyens de gagner honnêtement leur subsistance n'en abusent, et que d'un tel abus, il ne résulte de graves inconvénients pour l'administration de quelques communes; on propose en conséquence d'ajouter ces mots *sauf les motifs d'exception qui seront déterminés par la Loi.*

Art. 9

Une condition nécessaire de l'exercice des droits politiques est la propriété; Argovie et Thurgovie l'ayant fixée au minimum de 300 francs de Suisse; la même détermination doit convenir au Canton de St Gall; Tout au moins faudrait-il prendre celle de 200 francs, que l'acte de médiation avait prescrite.

Art. 13.

Les auteurs du projet de constitution ont senti que la Ville de St-Gall, à raison de sa population, de son commerce, de ses richesses, de son existence antérieure comme état souverain de la Suisse, méritait des égards particuliers. L'on observe seulement que la rédaction de l'article 13 devrait être plus précise encore, qu'il devrait déterminer positivement le point de vue sous lequel l'autorité législative doit envisager la position et les droits de la Ville de St Gall.

Cette Ville n'est plus *souveraine*, elle est Chef-lieu du Canton. Elle ne peut prétendre à être placée en dehors des principes généraux de la Constitution, mais elle réclame avec justice que la Constitution lui assure une existence municipale honorable, sous l'autorité supérieure du Gouvernement Cantonal; l'on demande en conséquence qu'il soit dit dans l'article, «qu'à raison de la situation et des rapports particuliers où se trouve la Ville de St-Gall, cette Ville aura une organisation particulière, administrative et judiciaire et qu'une Loi déterminera, (sans préjudice aux principes généraux de la constitution), la compétence de sa police, ainsi que celle de son tribunal civil, et de son tribunal de commerce.»

Il paraît équitable aussi d'accorder à la Ville de Rapperschwyl, et même à d'autres Villes ou Bourgs, s'il y a lieu, une compétence de police et judiciaire un peu plus forte que celles des communes rurales; En général on ne doit pas perdre de vue, que de bons principes généraux ne suffisent pas pour former une bonne constitution, mais qu'elle doit surtout porter fidèlement l'empreinte des circonstances particulières et locales du pays même.

Art. 14.

Le nombre des Justices inférieures est évidemment trop grand. On ne pourrait les composer bien, et d'ailleurs l'expérience prouve que la multitude des tribunaux, favorise l'esprit de chicane au lieu de le réprimer. Une réduction à la moitié de ce nombre paraît donc absolument

nécessaire et pourra s'obtenir facilement en réunissant deux cercles sous un même Tribunal.

Art. 18.

La partie du projet qui traite des attributions réciproques et des rapports des autorités supérieures entr'elles / art. 18 et 19 / est défectueuse à plusieurs égards. En général on croit y découvrir l'intention d'attribuer au Grand Conseil des pouvoirs qui sortent de la sphère des fonctions législatives, et de réduire le petit Conseil à la place d'autorité subordonnée: Cette double erreur aurait des conséquences infiniment graves. Il est nécessaire que le Canton de St-Gall, à l'exemple de ses coëtats, se constituë d'après le principe d'une double autorité supérieure; dont l'une décrète la Loi, et l'autre l'exécute; dont l'une reçoit le compte de l'administration publique, et l'autre exerce cette administration dans toutes ses parties; dont l'une représente le pouvoir Souverain et l'autre est le Gouvernement. Ces deux Autorités non rivales, mais coordonnées, forment dans leur réunion l'ensemble du pouvoir politique; Elles ne doivent ni se séparer ni l'une d'elles dominer l'autre.

Sous ce point de vuë, les Ministres des puissances alliées demandent une revision et nouvelle redaction des articles 18 et 19.

Voici quelques observations particulières, auxquelles ils invitent les Autorités du Canton de St-Gall à avoir égard.

Le nombre des membres du grand Conseil devrait être augmenté, et fixé à 150 membres environ, au lieu de 110.

Le Grand Conseil n'est point *le Souverain*, mais *il représente la Souveraineté cantonale et en exerce le pouvoir*.

Les mots *Toutes les administrations de l'Etat émanent de lui* / von ihm gehen alle Staats-Verwaltungen aus / doivent être supprimés, pour ne pas donner lieu à l'opinion erronnée, que le Grand Conseil soit une autorité administrative supérieure. Une détermination pareille ne se trouve dans aucune autre constitution.

Il convient de fixer la durée des Sessions ordinaires du grand Conseil p. ex: à quinze jours pour chaque Session, sauf au petit Conseil à les proroger.

§ 1. Le Grand Conseil n'a point part à l'initiative de la Loi, qui appartient exclusivement au petit Conseil. Il suit de ce principe qu'une invitation de présenter un projet de Loi sur un objet, n'oblige point le petit Conseil à le faire, s'il estime qu'une telle loi serait préjudiciable au bien de l'Etat; mais dans ce cas il doit exposer au grand Conseil dans sa prochaine Session, les motifs sur lesquels sa conviction se fonde.

Si ce rapport motivé ne suffisait pas pour faire revenir le Grand Conseil de sa première opinion, alors afin d'éviter qu'il ne s'établisse une lutte facheuse entre les deux premières autorités, on estime que la Constitution devrait contenir un article conçu à peu près comme suit:

«Si le petit Conseil s'était refusé dans deux Sessions consécutives du Grand Conseil, à présenter un projet de Loi sur un objet qui lui aurait été recommandé par le Grand Conseil, ou si un projet de loi présenté par le petit Conseil avait été rejeté dans deux Sessions consécutives du Grand Conseil, alors dans le premier cas le grand Conseil aurait le droit d'adjoindre au petit Conseil pour la délibération de cet objet, une commission de dix membres, et de cette réunion émanerait le nouveau projet qui serait présenté à l'assemblée; dans le second cas, le petit Conseil demanderait une semblable délégation du grand Conseil pour conférer avec elle.»

§§ 2 et 3. L'observation générale faite plus haut touchant l'article 18. s'applique très particulièrement aux §§ 2 et 3; dont la rédaction tendrait à faire du petit Conseil une simple Commission administrative du Grand Conseil. On propose qu'il soit dit simplement dans ces deux §§ que le Grand Conseil se fait rendre compte *de l'exécution des Loix, de l'administration publique, et de l'Emploi des deniers de l'Etat.*

§ 4. Le Grand Conseil détermine *par une Loi* le traitement et le nombre des fonctionnaires publics. Les mots *Employés du Gouvernement*, sont à supprimer comme inutiles.

§ 7. Le Grand Conseil exerce sur la *proposition du petit Conseil* le droit de grace.

§ 8. Ce § est inutile puisque le 6^e dit la même chose et beaucoup mieux.

Art. 19.

Même observation générale que sur l'article 18; Il faut placer le petit Conseil dans l'attitude honorable qui convient au Gouvernement, et dans la plénitude du pouvoir administratif et exécutif. Il faut aussi l'entourer d'une grande confiance.

À cet effet les Ministres ne sauraient admettre la réduction proposée des membres du petit Conseil. Les considérations d'économie que l'on allègue sont insuffisantes; d'autres motifs seraient contraires aux principes d'une bonne organisation; Dans la vuë de mettre le Canton de St-Gall mieux en harmonie avec les anciens Cantons, et surtout afin de suffire au besoin réel de l'administration publique, les Ministres demandent que le petit Conseil soit composé de treize ou *au moins* de

onze membres. L'Argovie en a treize, et l'on insiste sur une augmentation pareille dans les autres Cantons dont la population approche de celle de St Gall.

L'on demande en outre 1^o qu'il y ait *deux Chefs* de l'Etat l'un catholique l'autre protestant nommés par le Grand Conseil parmi les membres du petit Conseil, et qui président alternativement, pendant une année ces deux corps, 2^o que l'on donne à ces chefs une dénomination honorable, différente de celle établie par l'acte de médiation p.ex: Bourgmestre, Avoyer etc.

Les observations de détail sur cet article se resument aux points suivants:

a) Le petit Conseil est *l'autorité suprême d'administration et de police*; il convient de l'exprimer formellement.

b) De même il est nécessaire de déterminer que le petit Conseil prononce sur le contentieux de l'administration, c.a.d. qu'il en décide comme autorité administrative suprême, en distinguant cependant du contentieux de l'administration, les contestations sur les droits et les propriétés du fisc, qui sont de nature à être portées devant les tribunaux.

c) Le petit Conseil ne se retire jamais des Séances du Grand Conseil. En général la rédaction du § 3. doit être changée dans le sens proposé ci dessus pour les §§ 2 et 3. de l'art. 18. les mots *en donnant communication des arrêtés et des ordonnances qui y ont rapport*, doivent être supprimés; la chose peut se sous-entendre, mais c'est annoncer de la défiance, que de l'exprimer.

Art. 21.

Il n'y a aucun motif de diminuer le nombre des membres du Tribunal d'appel et l'on propose de le laisser à treize en ajoutant que la Commission d'instruction dans les causes criminelles doit être prise hors de son sein.

Art. 22.

La prérogative attribuée au petit Conseil de suspendre, dans les cas déterminés, l'exécution d'une sentence juridique, ne doit s'exercer que rarement. Le projet exigeait l'unanimité du petit Conseil réuni au nombre de 5 membres au moins; le nombre des membres étant porté à onze, les 2/3 ou les 3/4 (huit ou neuf voix) seraient nécessaires.

Art. 29.

On se réfère à l'observation ci-dessus art. 14. sur la diminution des tribunaux de cercle.

Art. 31.

Une condition de fortune de 2000 francs pour les Prefets de District parait peu convenable. Il n'en faut point, ou bien il faudrait exiger dix fois d'avantage. On se persuade que le Gouvernement nommera à ces emplois importans les hommes les plus considérés et autant que possible des propriétaires.

Art. 32.

Pour terminer les difficultés qui se sont élevées au sujet de la formation du Grand Conseil, les Ministres après avoir mûrement réfléchi soit aux demandes de la Ville de St-Gall, soit aux observations des Députés de la Commission cantonale, ont arrêté les bases suivantes:

Le Grand Conseil est de 150 membres, dont 82 places pour les Députés catholiques et 68 pour les protestans.

Sur les 68 places des protestans, la Constitution en attribue 24 à la Ville de St Gall.

Le Grand Conseil sera composé de nominations directes et indirectes en trois series, savoir:

1^o *Série nominations directes* 51 membres, un par cercle, et la Ville de St Gall 8. Condition d'âge 30 ans.

2^o *Série nominations indirectes* 50 membres dont 8. de la Ville. Les députés de cette serie seront choisis par le Grand Conseil sur une liste triple formée par les corps Electoraux de District. Condition de fortune 5000 francs de bien libre de dette, qui paye l'impôt à l'Etat.

3^o *Série* 49 membres dont la Ville en aura 8. Les Députés de cette Serie seront nommés par le Grand Conseil sur une liste triple formée par le petit Conseil, le Tribunal d'appel et les Préfets de Districts. Condition de fortune 4000 francs libre etc. comme ci-dessus.

Si dans la seconde Série on ne pouvait observer la parité des religions dans l'exacte proportion de 82 à 68, on la rectifiera dans la troisième Serie.

Art. 35.

Les fonctions des membres du Grand Conseil doivent être gratuites; sauf les Députés directs des cercles, aux quels les cercles, *s'ils le jugent convenable*, pourraient attribuer une légère indemnité.

Art. 36.

Doit être mis en harmonie avec l'article 32.

Art. 38 et 39.

Ces deux articles tombent en suite de la disposition arrêtée relativement à la présidence Art. 19.

Art. 41.

Pour la nomination des Juges de District, les corps Electoraux présentent au Gouvernement une double proposition, et le Tribunal d'appel une proposition simple.

Art. 42.

Le principe établi dans cet article exige un correctif essentiel, afin de maintenir l'unité de l'Etat et celle du Gouvernement; on propose de dire, chaque parti religieux soigne, *sous la surveillance supérieure et la Sanction du Gouvernement* etc. le reste comme dans l'article, en se référant aux loix existantes, ou qui seraient faites par la suite à ce sujet.

Art. 43.

Les mots *Classes et Autorités* doivent être supprimés et comme susceptibles des plus fausses interprétations.

Quant à la mise en activité de la Constitution, les Ministres des puissances alliées estiment, qu'elle doit émaner de la législation actuelle sans aucune sanction ultérieure. Ensuite de l'acceptation de la Constitution, un tiers du Grand Conseil actuel devrait être renouvelé; le Grand Conseil nommerait immédiatement le petit Conseil et le Tribunal d'appel. Le second tiers du Grand Conseil serait renouvelé en 1815, et le dernier tiers en 1816. Dans ces renouvellemens on tacherait d'observer autant que possible une égale proportion entre les députés directs et indirects, en ayant égard toutefois aux circonstances particulières qui pourraient conseiller d'avancer la nomination d'une Serie, plutôt que d'une autre.

C'est sur ces bases que le Gouvernement du Canton de St-Gall est invité à faire les réglemens nécessaires.

Schraut

Graf von Capodistrias

Papier bleuté. Cahier de six feuilles pliées en deux, texte sur sept pages. Autre main que la lettre d'accompagnement (probablement du secrétariat de Schraut). Signatures autographes: forme inusitée chez Capodistrias.

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια καὶ Schraut (Ζυρίχη, 7 Ἰουλίου 1814) στὸν πρόεδρο καὶ τὰ μέλη τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου τοῦ Ἀγίου Γάλλου. Οἱ πρε-

σβευτὲς ἐξέτασαν τὸ σχέδιο τοῦ συντάγματος τοῦ Ἀγίου Γάλλου καὶ τὸ συζήτησαν μὲ τοὺς ἀντιπροσώπους τῶν δύο ἀναθεωρητικῶν ἐπιτροπῶν. Ἐλπίζουν πὼς ἐπέτυχαν νὰ συμβιβάσουν τὰ ἀντίθετα συμφέροντα, κάνουν ὀρισμένες παρατηρήσεις καὶ προτείνουν μερικὲς τροποποιήσεις. Οἱ παρατηρήσεις αὐτὲς εἶναι λεπτομερέστατες· παραθέτουν συχνὰ σὲ παρένθεση τὴ λέξη-κλειδί στὰ γερμανικὰ καὶ σχόλια γιὰ τὰ μισὰ περίπου ἄρθρα.

Ἰδιαιτέρον ἐνδιαφέρον ἔχουν οἱ παρατηρήσεις ποὺ ἀφοροῦν: τὸ ξεχωριστὸ καθεστὼς τῆς πόλης τοῦ Rapperswil· τὰ περιουσιακὰ στοιχεῖα ποὺ ἀπαιτοῦνται γιὰ τὴν ἄσκηση τῶν πολιτικῶν δικαιωμάτων· τὴν προνομιακὴ θέση τῆς πόλης τοῦ Ἀγίου Γάλλου, πρωτεύουσας τοῦ καντονιοῦ· τὴν κατανομὴ τῆς ἐξουσίας μεταξὺ Μικροῦ καὶ Μεγάλου Συμβουλίου· τὴν ἐγκαθίδρυση δύο ἀρχηγῶν τοῦ Κράτους, ἐνὸς καθολικοῦ καὶ ἐνὸς διαμαρτυρούμενου, ποὺ θὰ προεδρεύουν τῶν δύο Συμβουλίων ἐκ περιτροπῆς ἕνα χρόνον ὁ καθένας· τὴν ὀργάνωση τῆς δικαιοσύνης· τὸ διορισμὸ τῶν μελῶν τοῦ Μεγάλου Συμβουλίου, σύμφωνα μὲ ἕνα πολὺπλοκο ἐκλογικὸ σύστημα. Τέλος, οἱ πρεσβευτὲς κάνουν προτάσεις σχετικὰ μὲ τὴν ἐναρξὴ τῆς ἰσχύος τοῦ Συντάγματος.

61

COLLECTION PARTICULIÈRE, Schwytz. Correspondance d'Aloïs de Reding.

Lettre de Capodistrias à de Reding. Zurich, 8 juillet 1814.

Zurich, le 26 Juin / 8 Juillet 1814.

Monsieur le Landamman

Vous vous êtes sauvé à la hâte et c'est avec regret qu'à mon retour à Zürich je ne Vous ai plus trouvé. J'aurais eu besoin de partager avec Vous la douleur qui m'afflige, et que je me sens forcé de Vous exprimer ici.

Vous connaissez mieux que personne l'intérêt sincère avec lequel j'ai voué tout mon tems et un travail assidu au bonheur de Votre Patrie. Il est inutile de remonter vers le passé et de retracer toutes les peines que je me suis inutilement données pour obtenir à Berne une indemnité qui puisse répondre à Ses vœux. Vous avés été témoin des décisions prononcées qui furent portées à cet égard. Comme je Vous l'avais promis je me suis rendu sur les lieux. J'ai trouvé à Fribourg, d'honnêtes et braves gens et un homme présomptueux qui les mène. Les uns me paraissent très disposés à entendre raison. L'autre ne le

veut pas, et pour cause, et cette cause que Vous devinés aisément, traîne Fribourg dans la route de l'opposition, et donne un misérable partisan à Berne. Toutes les ouvertures que j'ai faites à Ces Messieurs n'ont produit aucun bon effet. Ils ont supposé que j'étais à leur Porte pour implorer leur adhésion au système des XIX Cantons. J'ai fini par leur prouver le contraire. A Berne, même persévérance et même prétentions. C'est sur les chances de l'avenir et la possibilité d'enterrer les restes de l'indépendance Suisse, que cinq magistrats de Berne fondent toute leur politique. J'en ai été si indigné que je ne me suis pas cru permis de rester à Berne et d'être en relation une seule journée avec ce gouvernement. Cependant je n'ai rien laissé ignorer à Monsieur Watteville. Il est homme de bonne volonté, mais peu capable de franchir les barrières dans lesquelles il s'est enfermé. Les hommes intéressés à maintenir l'espoir de conserver le Gouvernement de l'Argovie sont de mauvaise volonté et ceux la sont incorrigibles. Malheureusement ils ont l'adresse de tout mener, et je ne m'attens à la possibilité d'aucune mesure de conciliation.

J'ai évité Soleure dans mon voyage par ce que je n'ai pas voulu me trouver entre un gouvernement absurde et une population folle. Je me suis borné à faire connaître par écrit ma façon de penser à Monsieur le Landamman Glutz. Et que le Bon Dieu fasse le reste.

Ainsi ma tournée n'a aucunement avancé les affaires. Nous touchons à l'époque du dénouement. Je ne m'attens à aucun résultat satisfaisant. Votre Auf der Maur est insoutenable. Il précipite et gâte les meilleures affaires. Ce sont ses propos et sa manière outrée de les traiter qui ont provoqué les lettres que nous avons écrites à Votre Canton et à ceux de Glarus et de S. Gall.

Sous peu de jours la Diète doit s'assembler. Je connais d'avance les divergences et les protestations. Si Votre Canton adopte les ratifications que le Canton de Glaris a donnée au Pacte fédéral, j'aurais lieu de croire encore à la possibilité d'une conciliation, au moins je l'essayerai pour la dernière fois. Venés donc Monsieur le Landamman m'aider de Vos lumières de Votre crédit, et de Votre Coopération. Si toutes nos peines doivent être perdues, si une médiation soutenue par la force des armes doit encore malheureusement deshonorer votre Patrie, si enfin votre véritable indépendance doit disparaître par la volonté absurde de quelques mauvaises têtes, prenons nous y au moins de manière que notre conscience n'ait rien à nous reprocher. Je Vous parle en Suisse, parceque j'ai eu aussi une patrie, et parceque je n'ai plus l'espoir de la voir renaître d'elle même.

Recevés Monsieur le Landamman l'assurance de la considération très distinguée avec laquelle j'ai l'honneur d'être,

Monsieur le Landamman

Votre très humble et très obeissant

Serviteur

Le Comte Capodistrias

M Le Landamman de Réding.

Ecriture du secrétaire habituel. Salutation et signature autographes.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 8 Ἰουλίου 1814) στὸν Aloïs de Reding. Ὁ Καποδίστριας παραπονεῖται γιὰ τὴ δύσκολη κατάσταση ποὺ βρῆκε ἐπιστρέφοντας στὴν Ἑλβετία. Σταμάτησε στὸ Φριβοῦργο καὶ στὴ Βέρνη, ὅπου οἱ σχέσεις του μὲ τὶς ἀρχὲς ἦταν πολὺ τεταμένες· προτίμησε ν' ἀποφύγει τὸ Σόλοτουρν. Παραπονεῖται ἐπίσης γιὰ τὸν Auf der Maur, σύμβουλο τοῦ Σβύτς, καὶ ζητάει τὴ βοήθεια τοῦ Reding γιὰ ν' ἀποφευχθοῦν ἐμφύλιες ταραχές, ποὺ θὰ ἀποτελοῦσαν σοβαρὴ ἀπειλὴ γιὰ τὴν ἀνεξαρτησία τῆς Συνομοσπονδίας.

62

ARCHIVES CANTONALES VAUDOISES, Lausanne, K I 7 bis.

Lettre de Capodistrias et Schraut au président et aux membres du Petit Conseil du Canton de Vaud (Zurich, 10 juillet 1814), suivie d'Observations des ministres des puissances alliées sur le projet de constitution pour le Canton de Vaud.

Zürich le 28 Juin/10 Juillet 1814

La Suisse, sous les auspices des Puissances Alliées, va se reorganiser d'après des principes de droit public qui resultent du maintien des XIX Cantons.

Si par ce Système les nouveaux Cantons vont affermir leur existence politique sur des bâses solides, il est certainement de leur intérêt et de leur gloire d'y contribuer aussi en établissant par leur constitution des rapports plus sensibles avec leurs Co-Etats, et en modifiant le caractère de ces institutions qui trouvaient précédemment leur garantie dans la protection étrangère à la quelle elles devaient leur origine.

Aussi les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de Leurs Majestés Impériales et Royale, ont ils remarqué avec

la plus vive satisfaction dans le nouveau projet d'acte constitutionnel du Canton de Vaud, les changemens que la Commission de revision et le Grand Conseil ont apportés spontanément à la Constitution actuelle; et ce n'est que pour établir une plus grande concordance de principes dans la réorganisation des Grands Etats de la Suisse, qu'ils croient de leur devoir de communiquer à Messieurs les President et Petit Conseil de Lausanne les observations ci jointes sur le projet susmentionné.

Pour déterminer plus particulièrement leur opinion à cet égard, les Soussignés ont désiré discuter chaque point du nouvel acte Constitutionnel conjointement avec la députation du Canton de Vaud, et en rendant justice à ses lumières et à son zèle, ils se félicitent d'avoir de son consentement concilié toutes les convenances de cette réforme avec les intérêts véritables du Canton, avec l'esprit de ses habitans, et avec les principes d'une bonne Administration.

Les soussignés ne peuvent conséquemment douter que le Gouvernement ainsi que le Grand Conseil ne s'empressent d'achever leur ouvrage important, en y apportant les changemens proposés par les notes ci annexées.

La Confédération trouvera dans cette sollicitude du Canton de Vaud à conformer sa Constitution à celles des Anciens et Grands Cantons organisés d'après un système représentatif — une garantie permanente de l'union et de l'accord qui va s'établir entre les états — Et les soussignés en rendant compte à leurs Cabinets de cette association salutaire assureront aux nouveaux Cantons par des titres plus spéciaux la continuation de la haute bienveillance de Leurs Majestés.

Le Comte Capodistrias

Schraut

A Messieurs

les Président et Petit

Conseil du Canton de

Vaud

Papier teinté. Main du secrétaire habituel. Signatures autographes.

O b s e r v a t i o n s d e s M i n i s t r e s
d e s p u i s s a n c e s a l l i é e s
s u r l e p r o j e t d e C o n s t i t u t i o n
p o u r l e C a n t o n d e V a u d.

Art. 2.

Les districts, sous le double rapport d'arrondissemens politiques,

et de ressorts de juridiction et d'administration, paraissent trop nombreux; les Ministres estiment qu'il y aurait des motifs prépondérans de les reduire d'un tiers environ.

Art. 3.

§ 1. On pourrait dire d'une manière plus expresse encore être bourgeois de l'une des Communes du Canton, ou de l'une des deux Corporations qui sont reconnues dans le Canton, à l'instar des bourgeoisies.

Dans tous les Cantons on envisage le droit de bourgeoisie comme la condition première et nécessaire de l'exercice des droits politiques.

§ 5 et 6. En admettant (comme il est dit dans ces §§) que pour voter dans une assemblée électorale de commune ou de cercle, il faille être du nombre des trois quarts des Citoyens qui payent le plus d'impôts à l'Etat, et que les Assemblées électorales de district se composent du tiers des Citoyens les plus imposés des Cercles de ce district, il semble que dans tous les cas cependant, les conditions de propriété les moins fortes exigées pour parvenir au Grand Conseil, devraient suffire pour donner le droit de voter dans les assemblées électorales de commune et de cercle; et que de même dans les assemblées électorales de district, les conditions de fortune les plus fortes exigées pour le Grand Conseil, devraient suffire pour les électeurs. Les Ministres désirent que cette clause soit exprimée.

On désire surtout que la preuve de toute espèce de condition de propriété, se fasse avec exactitude de manière à ne laisser aucune prise à la mauvaise foy. Les autorités supérieures du Canton de Vaud y pourvoient dans leur Sagesse.

Art. 4.

§ 1. Il semble que l'exclusion donnée aux personnes assistées par une bourse publique, ne devrait être levée que par la restitution aux dites bourses des secours que l'individu en a *personnellement* reçus.

§ 3. La quittance dont il est ici question devrait de même s'entendre, non d'une quittance d'*accomodement*, mais d'*entier payement*.

Enfin il parait nécessaire d'exclure les personnes qui se trouvent dans un état de domesticité et de dépendance absolue, celles qui sont aux gages et au pain de leur maitre. Cet état de domesticité doit être soigneusement défini.

Art. 5 et 6.

Pour soutenir l'institution des bourgeoisies éminement nationale en

Suisse, sans toutefois statuer un principe exclusif admis dans d'autres Cantons, mais qui paraît repugner au Gouvernement et au peuple du Canton de Vaud, les Ministres proposent de déterminer

1^o que les Citoyens du Canton dans le sens du § 1 de l'art. 3, aient seuls le droit d'assister aux assemblées communales.

2^o que ces assemblées soient toujours composées, au moins pour les deux tiers de leur nombre, de bourgeois de l'endroit. Si la proportion des habitans (non bourgeois) était plus forte, il faudrait éliminer les moins imposés.

3^o que dans les municipalités les trois quarts des membres au moins soient bourgeois de l'endroit même.

Art. 7.

Il paraît impossible que les fonctions respectables de Juges de paix soient exercées dignement, et par des hommes capables, s'il y en a un dans chaque Cercle. En proposant de les réduire à peu près de moitié, c.a.d. de réunir autant que possible deux Cercles sous un même Juge, les Ministres recommandent également une réduction proportionnelle dans le nombre des Justices de paix.

Art. 8.

Il semble que les assemblées de cercle devraient être présidées par le Juge de paix dans l'un des cercles, dans l'autre par un assesseur de paix ou par le Syndic de la commune principale du Cercle, que le Gouvernement aurait désigné à cet effet.

Art. 11.

En rendant toute justice à l'administration du Canton de Vaud, gérée avec habileté, pendant onze ans, par un petit Conseil de neuf membres, les Ministres estiment néanmoins que ce nombre est aujourd'hui trop faible, par les considérations suivantes:

1^o En général il convient d'apporter des changemens notables dans l'organisation des premières autorités, afin que le Canton de Vaud ne paraisse pas rester stationnaire sur la ligne de l'Acte de médiation, dont la Suisse doit désirer de perdre le Souvenir. En se rapprochant du système des anciens Cantons, le Gouvernement de Vaud gagnerait beaucoup en affection et en confiance auprès de ses Coétats, et dans l'estime des puissances qui s'intéressent aux destinées de la Suisse.

2^o Un Conseil d'Etat plus nombreux sera moins jaloux, moins exposé au soupçon de favoriser exclusivement un parti et un système;

dès la même il serait aussi entouré de beaucoup plus de considération.

3^o Enfin en augmentant le nombre des membres du Conseil d'Etat, on ouvrirait la première Magistrature à plusieurs personnes qui jusques à ce jour n'en ont pas fait partie, mais que leur éducation, leur fortune et l'opinion publique y appellent aussi; De cette manière on rapprocherait les esprits et l'on concilierait mieux encore au Gouvernement l'affection de tous ses administrés.

Par ces considérations, et ayant égard à la population ainsi qu'à l'aisance du Canton de Vaud, dont le Gouvernement est appelé à figurer honorablement en Suisse, les Ministres désirent que le Conseil d'Etat soit porté à quinze membres; Le moindre nombre auquel, d'après leur conviction, il serait possible de le restreindre, serait celui de treize membres, adopté par l'Argovie.

La présidence en particulier devrait être établie sur un pied honorable, ainsi qu'il sera observé plus bas sur les articles 24 et 25.

Art. 14.

Dans presque tous les Cantons (l'Argovie vient aussi d'adopter ce principe) le contentieux de l'administration appartient au pouvoir administratif. Autre chose est le contentieux sur les droits et propriétés du fisc, qui ressort naturellement des tribunaux de la justice.

Si l'on trouvait de grands inconvénients d'attribuer au Conseil d'Etat de Vaud la même compétence, les Ministres donneraient du moins une préférence décidée à l'organisation actuelle du tribunal du Contentieux, (quatre membres du tribunal d'appel présidés par un membre du Conseil d'Etat) sur celle que l'article propose.

Art. 15.

Il serait conforme aux principes d'une bonne organisation judiciaire de rendre les places de Juges inamovibles, sauf les cas d'incapacité (morale, physique ou économique) de forfaiture et de délits déterminés par la Loi.

Art. 21.

Le mode proposé pour la nomination du Grand Conseil n'obvie point assés aux inconvénients reprochés au régime de l'acte de médiation. On y retrouve, sauf quelques conditions de fortune plus fortes, le même système d'élections, la même intervention du sort pour la majeure partie des places, qui éloignent souvent de l'autorité celui que la confiance publique, fondée sur le vrai mérite, y appellerait de préférence,

en un mot le même vice radical, dont les Ministres des puissances alliées ont signalé dans leurs premières notes, l'existence et les dangereux effets.

Pour restreindre autant que possible les abus inhérens aux choix populaires il faudrait nécessairement que les nominations directes qui composent plus d'un tiers du grand Conseil fussent aussi assujetties à une condition de propriété.

Les deux autres tiers des membres seraient élus partie par le grand Conseil lui même sur des listes de candidats des cercles et des districts, partie par un Corps électoral composé d'une manière analogue à celui des Cantons d'Argovie et de St. Gall.

Voici les bases que les Ministres proposent à l'Etat de Vaud d'adopter dans sa Constitution.

Le grand Conseil est composé selon le projet de 180 membres, divisés en trois classes savoir:

1^{ère} *Classe. Nominations directes*; 1. par cercle et 4 pour Lausanne; condition de propriété deux mille cinq cent francs en immeubles d'après le cadastre, ou cinq mille francs en créances hypothécaires.

63 Membres.

2^{de} *Classe. Nominations indirectes*. Chaque Assemblée électorale de cercle nomme 2 Candidats, et chaque Assemblée électorale de districts en nomme 4. Pour les uns et les autres la condition de propriété est de dix mille francs en immeubles, ou vingt mille francs en créances hypothécaires. Sur ces candidats le grand Conseil nomme au Scrutin et à la majorité absolue des voix.

63 Membres.

3^{ème} *Classe*. Un corps électoral composé des membres du Conseil d'Etat, de ceux du Tribunal d'appel, et d'un nombre de membres du grand Conseil, égal à celui de ces deux autorités (26), nomme parmi les Citoyens agés de quarante ans et propriétaires de dix mille francs en biens fonds ou vingt mille francs en créances hypothécaires,

36 Membres.

Le même Corps électoral nomme par un choix libre, sans autre condition que celle de l'âge de 25 ans

18 Membres.

Total 180 Membr. du g^d Cons.

Art. 24 et 25.

À l'exemple des anciens Cantons de la Suisse on désire que les deux grands Corps de l'Etat aient la même présidence, deux Chefs qui alternent d'année en année. Cette institution, consacrée par l'expérience, a l'avantage de mieux réunir les pouvoirs, et de donner au Gouvernement

même, plus de considération. Les Chefs devraient avoir un titre populaire et respecté, différent de celui du simple président commun aux Autorités inférieures, celui de Bourgmestre p.ex. . Le Bourgmestre en charge présiderait le Grand Conseil et le Conseil d'Etat; Il serait, au besoin, suppléé dans l'un ou l'autre Corps par son Collègue. Les Bourgmestres auraient un traitement plus fort que celui de Conseiller d'Etat.

D'après cette disposition l'article 24 deviendrait superflu, ainsi que les derniers §§ du 25^e.

Art. 26.

La condition de fortune paraît trop faible, on propose de la porter à trois mille francs en biens fonds ou six mille francs en créances.

Art. 31.

On propose de rédiger cet article comme suit:

«Ceux qui exercent des droits politiques soit dans un autre Canton soit dans l'étranger, ne peuvent les exercer en même tems dans le Canton de Vaud.»

Art. 32.

Le droit de grace ou de *diminution de peine*.

Observations

1^o Il est à désirer qu'une loi organique règle la Surveillance des mœurs, et que l'influence des Ministres de la Religion puisse y contribuer d'une manière salubre. L'autorité législative devrait examiner aussi jusques à quel point le jugement des causes matrimoniales exigerait peut être d'autres formes et un autre tribunal; il paraît étranger aux usages et aux principes reçus en Suisse d'envisager ces causes comme étant de simple police ou purement civiles.

2^o Quant à la mise en activité de la Constitution, les Ministres des puissances alliées estiment qu'elle doit émaner de la législation actuelle sans aucune sanction ultérieure; Ensuite de cette acceptation, un tiers des membres directs et indirects du grand Conseil actuel, devrait être renouvelé et remplacé par soixante nouveaux membres; le grand Conseil nommerait immédiatement le Conseil d'Etat, et le Tribunal d'appel; le second tiers du grand Conseil serait renouvelé de la même manière en 1815 et le 3^e tiers en 1816. C'est sur cette base que les autorités du Canton de Vaud sont invitées à faire les réglemens nécessaires.

Schraut

Le Comte Capodistrias

Papier bleuté. Signatures autographes.

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια καὶ Schraut (Ζυρίχη, 10 Ἰουλίου 1814) στὸν πρόεδρο καὶ τὰ μέλη τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου τοῦ καντονιοῦ Βώ. Τὰ νέα καντόνια ἔχουν συμφέρον νὰ ἐναρμονίσουν τὸ σύνταγμα τους μὲ ἐκεῖνα τῶν ἄλλων καντονιῶν καὶ νὰ ἐξαλείψουν κάθε ἔχνος ξένης ἐπίδρασης. Οἱ πρεσβευτὲς ἐξετίμησαν τὴν προσπάθεια ποὺ καταβλήθηκε πρὸς αὐτὴ τὴν κατεύθυνση ἀπὸ τοὺς συντάκτες τοῦ συντάγματος τοῦ Βώ, προσθέτουν ὥστόσο μερικὲς παρατηρήσεις γιὰ ν' αὐξηθεῖ ἀκόμα περισσότερο ἡ σύμπνοια ἀνάμεσα στὰ καντόνια.

Ἀκολουθοῦν παρατηρήσεις σχετικὲς μὲ τὴν ἀναγκαία μείωση τοῦ ἀριθμοῦ τῶν διαμερισμάτων· τὸν καθορισμὸ τῶν περιουσιακῶν στοιχείων ποὺ ἀπαιτοῦνται γιὰ τὴν ἄσκηση τῶν πολιτικῶν δικαιωμάτων· τὰ ἰδιαίτερα δικαιώματα τῶν ἀστῶν (*droits de bourgeoisie*) σὲ ὀρισμένες πόλεις καὶ κοινότητες· τὴ μείωση τοῦ ἀριθμοῦ τῶν εἰρηνοδικῶν· τὴν ἀπαραίτητη αὐξηση τοῦ ἀριθμοῦ τῶν μελῶν τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου. Οἱ πρεσβευτὲς προτείνουν ἓνα σύστημα ἐκλογῆς τῶν μελῶν τοῦ Μεγάλου Συμβουλίου ἀρκετὰ περίπλοκο, καθορίζουν τὰ καθήκοντα τοῦ προέδρου αὐτοῦ τοῦ Συμβουλίου καὶ συνιστοῦν νὰ τοῦ δοθεῖ ὁ τίτλος τοῦ *bourgmestre**. Οἱ τελικὲς τους συστάσεις ἀφοροῦν: α' ἕναν ὀργανικὸ νόμο ποὺ θὰ ρύθμιζε τὰ θέματα προστασίας τῶν ἡθῶν καὶ τὶς γαμικὲς ὑποθέσεις· στὰ ζητήματα αὐτά, ποὺ δὲν εἶναι τῆς ἀποκλειστικῆς ἀρμοδιότητος τῶν πολιτικῶν δικαστηρίων, θὰ ἔπρεπε, σύμφωνα μὲ τὶς συνήθειες ποὺ ἐπικρατοῦν στὴν Ἑλβετία, νὰ ἔχουν λόγο καὶ οἱ ἐκπρόσωποι τοῦ κλήρου· β' τὴ βαθμιαία ἐφαρμογὴ τοῦ νέου συντάγματος.

63

ZENTRALBIBLIOTHEK, Zurich, Autographes Ott. Correspondance entre Capodistrias et Paul Usteri, pièce n° 1.

Billet non signé de Capodistrias à Usteri. Zurich, 14 juillet 1814.

Le Comte Capodistria après avoir pris connaissance des papiers cijoints, a l'honneur de les renvoyer à Monsieur le Conseiller d'Usteri et le prie d'agréer les remerciemens ainsi que l'assurance de sa considération la plus distinguée.

Zurich le 14 Juillet 1814

Ecriture tremblée, peut-être d'un secrétaire. Date exprimée uniquement selon le nouveau style.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 14 Ἰουλίου 1814) στὸν Paul Usteri. Τοῦ ἐπιστρέφει ἔγγραφα τῶν ὁποίων ἔλαβε γνῶση.

64

STAATSARCHIV, Frauenfeld, Grosser Rat, Kantonsverfassungen 2'60'2.

Billet de Capodistrias aux députés de Thurgovie à la Diète. Zurich, 18 juillet 1814.

Le Comte de Capodistria a l'honneur d'adresser ci joint à Messieurs les Députés de Thurgovie, un paquet contenant les observations des Ministres des Puissances Alliées sur le projet de nouvelle Constitution de leur Canton. Il Les prie de l'acheminer a sa destination et de recevoir les assurances de sa plus parfaite considération.

Zurich le 18 Juillet 1814.

Billet vraisemblablement autographe, suivi d'une lettre (en allemand) au président et aux membres des Conseils du canton de Thurgovie, datée de Zurich, 17 juillet 1814, ainsi que de notes (en allemand) sur les articles 14 et 40 du projet de constitution. La lettre et les notes sont signées par Stratford Canning, Graf von Capodistrias et Schraut (signature quasiment illisible).

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 18 Ἰουλίου 1814) πρὸς τοὺς ἀντιπροσώπους τοῦ Τούργαου στὴ Δίαιτα. Παρακαλεῖ νὰ διαβιβάσουν στὴν κυβέρνησή τους τὶς παρατηρήσεις τῶν πρεσβευτῶν σχετικὰ μὲ τὸ σχέδιο τοῦ νέου συντάγματος τοῦ Τούργαου.

65

STAATSARCHIV, Saint-Gall, R.1, Hauptakten, N° 18 a-h.

Lettre de Capodistrias, Canning et Schraut au président et aux membres du Petit Conseil du canton de Saint-Gall (Zurich, 20 juillet 1814), suivie d'Observations sur la charte constitutionnelle.

Zurich le 8/20 Juillet 1814.

Les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plénipotentiaires de Leurs Majestés Imperiales et Royale, ont reçu la Note du Gouvernement de St Gall, en date du 4/16 Juillet leur annonçant l'acceptation de la nouvelle Constitution qui leur a été communiquée en même tems par Messieurs les Députés et Messieurs les Conseillers Müller de Friedberg et Naf.

Les Soussignés ont reconnu avec plaisir dans l'état actuel de cette constitution le fruit des observations les plus importantes qu'ils avaient adressées au Gouvernement. Persuadés de la Confiance que le Grand Conseil de St Gall placera toujours dans leurs intentions et leurs avis impartiaux ils croient devoir lui adresser quelques remarques réitérées sur une partie des points qui n'ont point été pris en égale considération. Ils espèrent les voir accueillies avec la même facilité, le même amour du bien que les Magistrats de St Gall ont déjà fait paraître et qui leur assurera l'éternelle reconnaissance du Canton et l'estime de la Suisse.

Le Comte Capodistrias

Stratford Canning

Schraut

a Messieurs les
Président et Petit
Conseil du Canton
de St Gall

Même papier jaune doré sur tranche que les lettres du 30 juin et du 7 juillet (*Documents* nos 59 et 60), même secrétaire. Signatures autographes.

Au verso, annotation d'un archiviste:

«R.1. No 1^e
H.A. N.1

Zürich den 8/20 July 1814.
Strafford Canning, Schraut et
Capo d'Istria
Remarques réitérées sur le Projet
de la Constitution.»

Observations sur la Charte Constitutionnelle du Canton de St Gall

Les Ministres ont examiné avec une attention toute particuliere la nouvelle Constitution du Canton de St Gall, et c'est avec la plus vive satisfaction qu'ils ont trouvé dans cet ouvrage important, les modifications les plus essentielles qu'ils avaient proposées sur le projet anterieurement porté à leur conaissance.

En rendant un juste témoignage d'estime et de considération aux Magistrats distingués qui ont contribué à ce resultat ainsi qu'au Grand Conseil qui vient d'y mettre le sceau de son approbation, les Ministres ne peuvent se dispenser de revenir sur quelques points qui leur semblent du plus grand intérêt, et sur lesquels ils desirent qu'on apporte encore des changemens salutaires. Ces points sont les suivans:

A l'article 2.

Si l'administration des affaires religieuses Matrimoniales, ecclesiastiques, et d'éducation doit être séparée pour satisfaire aux vœux et aux convenances des deux Communions, il est éminemment important qu'une surveillance constante, et une Sanction supérieure prompte et unique bornent cette séparation aux seules Convenances qui l'on fait admettre.

De là il suit que la *Surveillance et la Sanction* doivent être attribuées au *Gouvernement* et non à *l'état*.

Les lois qui existent et celles que le Grand Conseil pourra sanctionner dans la suite régleront cette surveillance et établiront les cas de cette sanction.

A l'Article 17.

Les Ministres ont apprécié les motifs de prudence que la députation a allégués pour justifier l'Omission faite à l'égard de la Ville de Raperschwyl dans l'article 17 de la Constitution. Cependant ils reitèrent les recommandations les plus formelles à l'avantage de cette Ville, et ils ne doutent pas que les lois organiques ne lui accordent l'extension de police et la juridiction judiciaire à la quelle elle peut avoir Droit, à la suite des principes qui ont déterminés les avantages accordés à la Ville de St Gall.

A l'article 22.

Dans toutes les Nations civilisées ou le pouvoir public est organisé, celui de la Législature est équilibré avec le pouvoir Executif de deux manieres.

1^o Par la détermination de l'exercice de ses fonctions.

2^o Par le mode de les exercer. Tous les Cantons de la Suisse ont adopté ce Principe, et celui de St Gall ne paraît pas pouvoir s'en dispenser.

Les Ministres demandent conséquemment que la Constitution fixe

1^o La durée des seances ordinaire du Grand Conseil, — Un mois serait le maximum de cette durée, sauf au Gouvernement de la proroger.

2^o au § 1. de cet Article qu'il soit exprimé d'une manière claire et positive, que la Commission à désigner par le Grand Conseil ne soit guère plus nombreuse que le Gouvernement non compris son Chef.

au § 8 de l'Art. 22.

Les Chefs du Gouvernement devraient être rééligibles. Si le Grand Conseil ne veut point laisser pour nombre d'années la direction du

Gouvernement entre les mains des mêmes magistrats, au moyen de la loi qui admet la réélection, il peut procéder à de nouvelles nominations tous les 2 ans. Mais cette possibilité ne doit pas être restreinte, par la clause expresse dans le passage suivant de la Constitution «Les deux Landammann ne sont point rééligibles après le laps de deux années etc»

à l'Article 23.

Le nombre des Membres du Petit Conseil paraît constamment devoir être celui que les Ministres ont déjà proposés. C'est à dire de 11.

Tous les motifs annoncés par la députation pour démontrer l'opportunité de la restriction adoptée par le Grand Conseil, semblent dépendre de principes peu conformes à ceux que les Co-Etats de St Gall viennent de sanctionner dans leurs reconstitutions.

Néanmoins si des Convenances économiques doivent l'emporter sur ces principes, les Ministres desirent que cet article soit rédigé de manière que le Grand Conseil puisse à l'avenir étendre le nombre de 9 membres qui semble actuellement préféré.

Cette rédaction pourroit se faire de la manière suivante

Un petit Conseil, composé au moins de 9 Membres.

à l'Article 40.

Si par des égards économiques on trouve nécessaire de réduire le nombre des Membres du Gouvernement, comment concilier avec ces mêmes égards l'Article 40 qui fixe une indemnité à tous les Membres du Grand Conseil.

Tous les Etats de la Suisse se sont accordés à attribuer le droit d'indemnités aux seuls Membres directs du Grand Conseil. La Constitution du Canton de St Gall ne pourroit conséquemment adopter une disposition contraire sans dénaturer les principes sur les quels se fonde la composition de ce premier pouvoir du Canton.

Les Ministres proposent donc que sur ce point il ne soit apporté aucun changement aux observations antérieurement adressées au Gouvernement de St Gall.

*Mises en execution de
la Nouvelle Constitution*

La députation a manifesté le desir du Grand Conseil de procéder sans délai à toutes les opérations relatives à la mise en execution du Nouvel Acte Constitutionnel.

Ce desir fait honneur au Grand Conseil et donne la mesure de Ses egards pour le Canton qu'il représente.

Mais des considerations d'un intérêt majeur engagent les Ministres à proposer au Grand Conseil de St Gall d'adopter sur ce sujet les mesures que les autres Cantons ont suivies avec le plus grand succès.

Par une loi *ad hoc*, on pourrait conséquemment ordonner que le Grand Conseil actuel se renouvellera par tiers et dans trois ans.

Le premier tiers que le sort marquera sera renouvelle cette année. Le 2^d l'année prochaine. Le troisième l'année 1816.

Ce Grand Conseil renouvelé d'un tiers procédera à l'organisation du Canton, savoir, à la nomination du Petit Conseil, des tribunaux etc.

*Principe relatif aux
finances*

Pour mettre dans un véritable accord tous les esprits, il serait a desirer que la Constitution sanctionnat le principe que *les finances du Canton* seront réglées par une loi qui établira les impositions, non seulement sur les fortunes mais encore sur l'industrie et sur les biens fonds.

Les Ministres proposent cette addition et ne doutent pas que la Commission ainsi que le Grand Conseil ne la trouvent également juste et convenable.

Le Comte Capodistrias

Schraut

Stratford Canning

Quatre feuillets maintenus par un cordonnet. Même papier jaune doré sur tranche. Main du secrétaire habituel de Capodistrias. Signatures autographes.

Au verso du f. 4, de la main d'un archiviste:

«R.1. N^o 18 d
H.A. N. 1

Observations
sur la Charte constitutionnelle
du Canton de Saint Gall»

Dans le même fonds, il existe une copie de ce texte sur papier bleu, cotée «H.A. ... 1 N^o 20 b datum 8/20 July 1814».

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ Canning (Ζυρίχη, 20 Ἰουλίου 1814) στὸν πρόεδρο καὶ στὰ μέλη τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου τοῦ καντονιοῦ Ἀγίου Γάλλου. Οἱ πρεσβευτὲς ἐνημερώθηκαν γιὰ τὴν ἀποδοχὴ τοῦ σχεδίου τοῦ νέου συντάγματος. Διαπίστωσαν μὲ εὐχαρίστηση ὅτι οἱ παρατηρήσεις τους ἐλήφθησαν κατὰ μέγα μέρος ὑπόψη, ἐπανερχονται ὅμως σὲ μερικὰ σημεῖα. Πρόκειται γιὰ τὸ καθεστὼς τῆς πόλης Rapperswil, τὴν ἰσορροπία ποὺ πρέπει νὰ ἐπιτευχθεῖ μεταξὺ νομοθετικῆς καὶ ἐκτελεστικῆς ἐξουσίας, τὴν ἐκλογὴ τοῦ ἀρ-

χηγοῦ τοῦ κράτους, τὴν ἀναγκαία αὐξηση τοῦ ἀριθμοῦ τῶν μελῶν τοῦ Μικροῦ Συμβουλίου, τὴν ἐναρξη τῆς ἰσχύος τοῦ νέου Συντάγματος καὶ γιὰ τὸ θέμα τῶν οἰκονομικῶν.

66

STAATSARCHIV, Saint-Gall, Müller-Friedberg Archiv, 1810-1819, MF 32. 10, R.1 F. 4-1814 (billet classé après le n° 1070).

Billet de Capodistrias à Müller-Friedberg, daté du 20 juillet 1814.

Le Comte Capodistria a l'honneur de transmettre à Monsieur le Chevalier de Müller Friedberg l'expédition pour le Canton de S-Gall, et le prie d'agréer l'assurance de Sa Consideration très distinguée

20 juillet 1814.

Autographe, non signé. Accompagnant selon toute probabilité la lettre au président et aux membres du Petit Conseil et les Observations des ministres sur la constitution du canton de Saint-Gall, du même jour (*Document* n° 65).

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια (20 Ἰουλίου 1814) στὸν Müller-Friedberg, ἀντιπρόσωπο τοῦ Ἀγίου Γάλλου. Τοῦ ἐμπιστεύεται τὴ φροντίδα νὰ διαβιβάσει στὴν κυβέρνησή του τίς παρατηρήσεις τῶν πρεσβευτῶν σχετικὰ μὲ τὸ σύνταγμα.

67

ARCHIVES D'ÉTAT, Genève, Registre du Conseil d'Etat provisoire 1813 et 1814, entre les f. 321 et 322.

Lettre de Capodistrias, Schraut et Canning aux syndics du gouvernement provisoire de Genève. Zurich, 22 juillet 1814.

Zürich le 10/22 Juillet 1814.

Les Soussignés Envoyés Extraordinaires et Ministres plenipotentiaires de Leurs Majestés L'Empereur de Russie, L'Empereur d'Autriche et le Roi de la Grande Bretagne près la Confédération Suisse, en apprenant les premiers succès de Messieurs les Conseillers d'Etat Saladin & Schmidt-Meyer, dans la négociation qui leur est confiée auprès de la Diète, s'empressent d'en féliciter leur Gouvernement.

La Diète a su apprécier le mérite de la constitution que Genève s'est donnée, et les Soussignés partageant son sentiment, la regardent comme le titre sur lequel cette République peut fonder avec le plus de légitimité l'espoir d'être accueillie dans la Confédération. Elle réunit à leurs yeux le double avantage de placer le bonheur des Citoyens sous la Garantie d'institutions libérales et solidement assises, et de s'adapter à l'esprit des autres Cantons par des rapports favorables à l'harmonie générale.

Les Soussignés ne peuvent donc que souhaiter vivement de voir mise aussitôt que possible en vigueur cette Constitution par laquelle Genève pourra profiter immédiatement des résolutions que les Cantons prennent maintenant en sa faveur.

Schraut Stratford Canning Le Comte Capodistrias

À Messieurs
les Syndics du Gouvernement
provisoire de
Genève.

Papier saumon doré sur tranche habituel. Ecriture d'un des secrétaires de Capodistrias. Signatures autographes.

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ Canning (Ζυρίχη, 22 Ἰουλίου 1814) πρὸς τοὺς συνδίκους τῆς προσωρινῆς κυβέρνησης τῆς Γενεύης. Οἱ πρεσβευτὲς ἐκφράζουν τὴν ἱκανοποίησίν τοις γιὰ τὴν ἐπιτυχίαν τῶν διαπραγματεύσεων τῶν ἀπεσταλμένων τῆς Γενεύης στὴ Δίαιτα· ἐξετίμησαν τὸ σχέδιον τοῦ συντάγματος τῆς Γενεύης ποὺ ἐγγυᾶται φιλελεύθερους θεσμοὺς καὶ ἐναρμονίζεται πρὸς τὰ συντάγματα τῶν ἄλλων καντονιῶν.

68

COLLECTION PARTICULIÈRE, Schwytz, Correspondance d'Aloïs de Reding.

Lettre de Capodistrias à de Reding, non datée (probablement du 6 août 1814).

Monsieur le Landamman

Je ne veux point laisser partir Monsieur le Chevalier d'Ivernois, qui aura l'occasion de Vous voir, sans le charger de quelques lignes

pour Vous. — Je ne saurais consentir à l'oubli total ou vous me laissés actuellement, et dans le quel vous avés enveloppé toute la Diète ainsi que les affaires de la Suisse. Permettés moi de Vous dire, Monsieur le Landamman que c'est un tort positif envers votre pays, dont les intérêts souffrent de Votre absence et dont la situation devient de jour en jour plus facheuse. Si cet etat de choses continue je ne sais ou se trouvera le remède; mais je vous reprocherai toujours cette inaction qui prive la Suisse de vos lumières et des bons effets que pourrait avoir ici Votre présence. M^r d'Ivernois déjà aussi bon Suisse qu'il a été jusqu'ici bon Genevois Vous dira également le mal que votre solitude actuelle fait aux affaires. Il a réussi dans sa mission avec un bonheur digne de Ses talens et de Son esprit. Tout ce qui en Europe s'intéresse véritablement à l'indépendance de la Suisse, n'a qu'une voix sur la réunion de Genève à la Confédération. Je ne doute point Monsieur le Landamman qu'une opinion aussi fondée ne soit la vôtre.

J'espère que Vous sortirés de cette oisiveté qui repond si mal à votre caractère et à Vos talens, et que j'aurai encore occasion de Vous renouveler de vive voix, Monsieur le Landamman les assurances de ma considération distinguée.

Votre très humble et tres obeissant
Serviteur

Le Comte Capodistrias

Ecriture du secrétaire habituel. Salutation et signature autographes. D'une autre main (celle du destinataire?), adjonction de la date: «6 aug. 1814».

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν Aloïs de Reding (χωρὶς ἡμερομηνία, πιθανὸν 6 Αὐγούστου 1814). Κομιστῆς τῆς ἐπιστολῆς ὁ Fr. d'Ivernois, πολίτης τῆς Γενεύης. Ὁ Καποδίστριας παραπονεῖται γιὰ τὴν ἀπουσία τοῦ de Reding ἀπὸ τῆς Ζυρίχης ποὺ τὴ θεωρεῖ πολὺ ἐπιζήμια γιὰ τὶς ὑποθέσεις τῆς Ἑλβετίας. Συνηγορεῖ γιὰ τὴν ἔνταξη τῆς Γενεύης στὴ Συνομοσπονδία καὶ ἐλπίζει ὅτι θὰ τὴν ὑποστηρίξει καὶ ὁ de Reding.

69

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 111. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Billet de Capodistrias à Reinhard, daté du 8 août 1814.

La note ci-jointe que j'ai l'honneur de transmettre à Votre Excellence et que nous vous prions de porter à la connaissance de la Diète mettra dans un véritable jour l'opinion des Ministres sur les mesures que vous avez proposés, relativement à St Gall.

Cette opinion est fondée sur celle qu'ils ont prononcé bien clairement sur le même objet, par Leur note du 8/20 Mai. Ils sont déterminés à la soutenir, comme il soutiendront avec une égale fermeté toutes celles qu'au nom de Leurs Souverains ils ont déclaré à la Diète et à la Nation Suisse sur les objets qui sont strictement liés à leur gestion. *Si Votre Excellence aborde aujourd'hui la question concernant le pacte fédérale je la prie dans mon particulier de Se rapeler qu'il importe eminément au Sort de la Suisse, qu'Elle en ait un, et le plutôt possible, et que toute tergiversation ulterieure ne peut être que fatale aux veritables intérêts de cet Etat.*

Je prie Votre Excellence d'agréer l'hommage de tous mes

Sentimens

Le Comte Capodistrias

8 Août 1814

Billet entièrement autographe, sur papier petit format rosé, doré sur tranche. La partie soulignée ici est encadrée dans l'original.

Ce billet est publié dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 214-215.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια (8 Αὐγούστου 1814) στὸν λάνταμμαν Reinhard, ποὺ συνοδεύει ἔκθεση σχετικὴ μὲ τὶς ὑποθέσεις τοῦ Ἀγίου Γάλλου. Μὲ τὴν εὐκαιρίαν ὁ Καποδίστριας ἐπιμένει στὴν ἐπείγουσα ἀνάγκη νὰ ὁλοκληρωθεῖ ὁ Ὁμοσπονδιακὸς Καταστατικὸς Χάρτης, γιατί κάθε ἀναβολὴ κινδυνεύει νὰ εἶναι μοιραία γιὰ τὴ Συνομοσπονδία.

70

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 112-113. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias, Schraut et Canning à Reinhard. Zurich, 8 août 1814.

Quoique l'esprit de desobéissance, qui se manifeste dans les districts d'Uznach et de Sargans, Canton de St Gall, ait excité depuis quelque tems l'attention des Ministres Plénipotentiaires Soussignés, ils croyoient toutefois pouvoir se reposer entièrement sur la vigilance et la fermeté que la Diète ne tarderoit point à déployer pour le maintien des dispositions précises de sa circulaire du 31. Mai, établissant, en conformité de leur nôte du 20. du même mois, l'immutabilité du *status quo* des possessions de chaque Canton et des rapports politiques des habitans, jusqu'à l'arrangement général et définitif des affaires en mouvement.

Ce n'est donc qu'à regret qu'ils conçoivent quelque doute à cet égard, surtout depuis qu'il est parvenu à leur connoissance qu'il existe des Magistrats Suisses, cherchant à éluder l'exécution de cette loi provisoire, du maintien de laquelle, personne ne peut en disconvenir, dépend évidemment la conservation de la paix intérieure de ce Pays-ci.

Qu'Elle ne soit pas troublée, cette paix — que toutes les Autorités dans tous les Cantons soient respectées invariablement — qu'on ne mette pas en problème ce qui n'en peut pas être un, partout où l'amour d'une patrie commune n'est pas encore étouffé par l'interêt cantonal le plus aveugle; — c'est à quoi les Soussignés sont obligés de veiller. Ils espèrent en conséquence de la sagesse et de la dignité de la Diète, qu'Elle agira dans cette occasion, et dans toutes celles qui pourroient se presenter, avec une vigueur proportionnée aux circonstances, mais toujours supérieure à toutes les intrigues et à chaque turbulence.

Le Comte Capodistrias Stratford Canning Schraut

à Zurich le 8 Août 1814.

A Son Excellence M. le President de la Diète.

Papier blanc, doré sur tranche. Présentation différente (œuvre de Canning?).
Signatures autographes.

Cette note est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 215.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ Canning (Ζυρίχη, 8 Αὐγούστου 1814) πρὸς τὸν λάνταμμαν Reinhard, σχετικὰ μὲ τὴν ἀποστασία τῶν διαμερισμάτων τοῦ Uznach καὶ τοῦ Sargans ἀπὸ τὸ καντόνι τοῦ Ἀγίου Γάλλου. Οἱ πρεσβευτὲς ὑπενθυμίζουν τὴ θέσιν τους γιὰ τὸ ἀμετάβλητο τοῦ status quo τῶν ἐδαφῶν τοῦ κάθε καντονιοῦ ἕως τὴν τελικὴ διευθέτησιν. Πληροφορήθησαν ὅτι ὀρισμένοι ἐκπρόσωποι τῶν ἐλβετικῶν ἀρχῶν ἐπιζητοῦν νὰ ἀποφύγουν τὴν ἐφαρμογὴ αὐτῆς τῆς ἀρχῆς· περιμένουν ὥστόσο ἀπὸ τῆ Δίαιτα νὰ τὴν ἐπιβάλλει χωρὶς παρεκκλίσεις.

71

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds Monod, Km 22. 4.

Billet de Capodistrias à Henri Monod, daté du 11 août 1814.

Tout au contraire. La conclusion à la quelle nous voulions venir c'était que l'arbitrage ne pouvait pas avoir lieu. Consequemment nous allons adresser (si le bon Dieu le veût) demain une note à la Diète par laquelle nous l'engageons formellement à s'accorder sur le pact fédéral, laissant de coté les questions territoriales, sur les quelles il n'est point dans le pouvoir de Personne de porter une decision. Les Souverains qui ont deja déclaré leur volonté à cet egard, n'ont qu'a prononcer encore une fois sur ces malheureuses questions.

Si vous allez à la Campagne, je vous prie à votre retour de passer chez moi. je compte aussi d'aller à Baden à la fin de la Semaine, où tout auplus tard Lundi. Je serais bien aise de vous voir un moment avant mon départ.

Recevez l'assurance reiterée de tous mes sentimens.

Le Comte Capodistrias

11. Août
1814

Papier bleuté. Entièrement autographe. Voir fac-similé, pl. IV.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια στὸν Henri Monod, μὲ ἡμερομηνία 11 Αὐγούστου 1814. Ὁ Καποδίστριας προσπαθεῖ νὰ καθυσυχάσῃ τὶς ἀνησυχίες τοῦ Monod ὅσον ἀφορᾷ τὸ θέμα τῆς διαιτησίας καὶ τοῦ ἀναγγέλλει ὅτι θὰ σταλεῖ διακοίνωση πρὸς τὴ Δίαιτα γιὰ νὰ τὴν προτρέψῃ νὰ συμφωνήσῃ στὸ θέμα

τοῦ Ὁμοσπονδιακοῦ Καταστατικοῦ Χάρτη, ἀφήνοντας πρὸς τὸ παρὸν κατὰ μέρος τὰ ἐδαφικὰ ζητήματα.

72

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 115-116. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias, Schraut et Canning à Reinhard. Zurich, 13 août 1814.

De tous les points du Pacte fédéral qui, encore aujourd'hui, divisent la Diète, il n'en est pas un qui n'eût été décidé, il y a long tems par la grande majorité des voix, si de tous les côtés l'on s'en était occupé avec un égal devouement. Au lieu de conserver à ces questions leur pureté et leur simplicité, une malheureuse complication avec les prétentions territoriales, formées par quelques Cantons, est venue distraire les esprits et confondre les objets.

Aucun Canton, quel qu'il soit, ne saurait par lui-même fixer l'attention des grands Etats de l'Europe; ce n'est et ce ne peut être que sous la figure d'un Corps fédératif, que la Suisse entière les intéresse. C'est pour affranchir ce corps du joug qui l'opprimait, — c'est pour lui rendre son libre arbitre et la parole, que les Puissances alliées portèrent leurs armes sur les frontières de la Suisse,— combattirent, stipulèrent pour elle. Et, le premier, le seul usage qu'elle ferait de son indépendance, reconquise et à Elle restituée par ces magnanimes Souverains, n'aboutirait qu'à faire scission et à réduire ainsi tout le Corps fédéral à l'inaction, à la nullité la plus absolue?

Non, la Suisse ne peut pas être déchuë à ce point. La Diète, à laquelle est confiée la direction de ses premiers pas vers l'Europe assemblée, ne voudra pas, que les Ministres ici soussignés n'aient à offrir à leurs très augustes Maîtres, pour tout résultat, qu'un tel retour. Ils ne doutent plus que, faisant trêve à toute question qui n'est pas essentiellement commune à tous, les Membres jusqu'ici les plus dissidens retourneront au sentiment de leur devoir envers leurs Co-Etats et d'une juste gratitude envers leurs généreux libérateurs, rachetant par un redoublement de zèle et de loyauté dans l'achèvement du Pacte fédéral tout le tems perdu.

C'est à cette condition que les Soussignés prennent ici l'engagement, non seulement de faire tout ce qui dépend d'eux pour trouver et faire

agrée des modes de compensations équitables et suffisantes aux demandes du second et troisième ordre, mais encore de solliciter sur celles du Canton de Berne, qui sont au premier rang, des pouvoirs et instructions, telles qu'il en faudra pour rétablir la concorde en Suisse et concilier les intérêts de tous les Cantons. Si cette proposition ne conduit pas à un résultat satisfaisant, les Soussignés se trouveraient hors d'état de continuer leurs relations avec la Diète en attendant les ordres ultérieurs de Leurs Majestés.

Les Soussignés prient Son Excellence Monsieur le Président de la Diète, d'agréer les assurances de leur haute considération.

Zürich, 13 Aout 1814.

Le Comte Capodistrias Schraut Stratford Canning

A Son Excellence Monsieur le Président de la Diète.

Papier bleuté, probablement de Schraut. Signatures autographes. Adjonction en haut à gauche (de la main de Reinhard?): «présenté a la séance de la Diète du 16 Aoust».

Cette note est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. I, p. 156-157. Dans le même fonds d'archives, f. 117-118, copie de ce texte sur papier bleu, disposé sur une colonne à droite de la page.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ Canning (Ζυρίχη, 13 Αὐγούστου 1814) πρὸς τὸν λάνταμμαν Reinhard. Οἱ πρεσβευτὲς φρονοῦν ὅτι μὲ λίγη καλὴ θέληση ὅλα τὰ ἀμφισβητούμενα σημεῖα τοῦ Ὅμοσπονδιακοῦ Καταστατικοῦ Χάρτη θὰ εἶχαν λυθεῖ ἀπὸ καιρό, καὶ ὅτι μόνον ὀρισμένα καντόνια εὐθύνονται γιὰ τὴν καθυστέρηση. Οἱ Μεγάλες Δυνάμεις δὲν ἐνδιαφέρονται εἰδικὰ γιὰ τὴν τύχη ἐνὸς καντονιοῦ, ἀλλὰ γιὰ ὁλόκληρη τὴν Ἑλβετία ὡς κράτος, καὶ ἐπολέμησαν γιὰ νὰ τῆς δώσουν ξανὰ τὴν ἀνεξαρτησία της. Ἐλπίζουν ὅτι τὰ μέλη τῆς Δίαιτας θὰ συναισθανθοῦν τὸ καθῆκον τους καὶ θὰ συμπληρώσουν τὸ συντομότερο τὸν Ὅμοσπονδιακὸ Χάρτη, εὐγνωμονώντας τοὺς ἀπελευθερωτὲς τους.

Μὲ αὐτὸ τὸν ὅρο οἱ πρεσβευτὲς ἀναλαμβάνουν τὴν ὑποχρέωση νὰ βροῦν τρόπους νὰ ἱκανοποιηθοῦν τὰ αἰτήματα τῶν ἐδαφικῶν ἐπανορθώσεων πρωτίστου ἐνδιαφέροντος, δηλαδὴ ἐκεῖνα τῆς Βέρνης, γιὰ νὰ ἀποκατασταθεῖ ἡ ὁμόνοια στὴν Ἑλβετία καὶ νὰ διευθετηθοῦν, μὲ τὸν ἀναγκαῖο συμβιβασμὸ, τὰ διάφορα συμφέροντα. Ἐὰν ἡ πρόταση αὕτη δὲν ἀπολήξει σὲ ἱκανοποιητικὸ ἀποτέλεσμα, οἱ πρεσβευτὲς θὰ διακόψουν τὶς σχέσεις μὲ τὴ Δίαιτα, περιμένοντας διαταγὲς ἀπὸ τοὺς ἡγεμόνες τους.

73

ZENTRALBIBLIOTHEK, Zurich, Autographes Ott. Correspondance entre Capodistrias et Paul Usteri, pièce n° 5.

Lettre de Capodistrias à Usteri, datée du 28 août [1814].

16/28 Août

Monsieur le Conseiller.

Tout ce que l'on m'écrit de Soleure annonce de la moderation, et de la Sagesse. Cependant puisqu'il est très possible que l'on se propose par là de gagner ma cooperation j'ai de suite fortement écrit à Mons^r le Conseiller Glutz, et j'espère que cette dernière leçon produira son effet... Qu'il est pénible Mon cher Ami, de faire du bien chez vous!... j'en suis excédé... Et tout en me proposant de rester dans la plus profonde solitude ici, je ne fais tous les jours que griffonner inutilement lettre sur lettre... On me mande de nouvelles peu satisfaisantes de Berne. Le pays dans ce Malheureux Canton commence à reagir. Et cette reaction peut mener loin. je suis bien impatient d'apprendre les resolutions de Leurs Excellences les Seigneurs du Grand Conseil, sur la Constitution fédérale, etc. je compte passer la journée de demain à Arau. Et si les élections de Soleure seront faites avec conscience, je me propose d'aller voir ces nouveaux Magistrats avant de revenir à Zurich... En attendant recevez l'expression de tous Mes sentimens.

Vôtre Ami et Serviteur
Le Comte Capodistrias

Lettre entièrement autographe. A probablement été expédiée de Baden, comme la suivante (*Document* n° 74).

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν Paul Usteri, μὲ ἡμερομηνία 28 Αὐγούστου (1814). Θίγει τὸ θέμα τοῦ Σόλοτουρν ποὺ τοῦ φαίνεται σὲ καλὸ δρόμο, ἀνησυχεῖ γιὰ τὰ νέα τῆς Βέρνης καὶ ὁμολογεῖ ὅτι, γενικά, ἀπαύδησε μὲ τὶς ἐλβετικὰς ὑποθέσεις.

74

ARCHIVES D'ÉTAT, Genève, Registre du Conseil d'Etat provisoire 1813-1814, entre les f. 389 et 390.

Lettre de Capodistrias aux syndics provisoires de Genève. Baden, 1^{er} septembre 1814.

Baden en Argovie, le 1 Septembre/19 Août 1814

Messieurs

J'ai reçu avec une satisfaction particulière les informations que Vous venés de me donner en date du 27 Août sur l'heureuse acceptation du projet de Constitutions qui avait été préparé pour Votre République. Je n'avais jamais douté de cette adhésion presque unanime, connaissant le mérite du Code politique qui vient de réunir les suffrages des Genevois.

L'Empereur mon Maitre apprendra avec plaisir un resultat si conforme aux sentimens qu'Il porte à Votre République et dont je ne manquerai pas de L'instruire. Sa Majesté a désiré et desire toujours voir le bonheur de Genève et des Suisses invariablement fondé sur des institutions sages et libérales. Aussitot que les dix neuf Cantons auront ratifié le pacte fédéral je me ferai un devoir de rappeler l'attention de la Diete sur l'aggrégation de Genève à laquelle la plupart des Cantons de la Suisse paraissent convenablement disposés, et qui ne semble entravée par aucune difficulté considérable.

Pour ce qui me concerne particulièrement Messieurs, je Vous prie d'être persuadés des sentimens sincères et fondés sur la plus juste estime, dont je serai toujours bien empressé d'offrir des preuves à la Republique de Genève.

Le Comte Capodistrias

A Messieurs

les Syndics provisoires
de la R^{que} de Genève

Papier saumon doré sur tranche. Secrétaire habituel.
Signature autographe.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Baden, 1η Σεπτεμβρίου 1814) πρὸς τοὺς συνδίκους τῆς προσωρινῆς κυβέρνησης τῆς Γενεύης. Τοὺς συγχαίρει γιὰ τὴν ἀποδοχὴ τοῦ συντάγματος τῆς Γενεύης· ἐξετίμησε τὶς σοφὲς καὶ φιλελεύθερες ἀρχές του, ποὺ ἀνταποκρίνονται καὶ στὴν ἐπιθυμία τοῦ αὐτοκράτορα τῆς Ρωσίας. Μόλις υἱοθετήσουν τὰ 19 Καντόνια τὸν Ὁμοσπονδιακὸ Χάρτη, ὁ Καποδίστριας θὰ τοὺς συστήσει ν' ἀποφανθοῦν γιὰ τὴν ἔνωση τῆς Γενεύης μὲ τὴ Συνομοσπονδίαν· τὰ περισσότερα καντόνια φαίνονται διατεθειμένα νὰ τὴ δεχθοῦν.

75

BIBLIOTHÈQUE CANTONALE ET UNIVERSITAIRE, Lausanne, Fonds Monod, Km 22. 5.

Billet de Capodistrias, sans mention du destinataire, daté du 3 septembre 1814.

Hier au Soir j'ai appris le non resultat de la fameuse conference. J'en suis bien fâché. Les uns, et les autres me semblent avoir également tort. Vouloir que le premier Article de l'acte fédéral porte des reticences sur le territoire des Cantons, c'est une absurdité. Et se refuser au concordat c'est aussi une folie. Les n. cantons n'ont rien à craindre, parceque c'est encore les Alliés qui decideront les pretentions du premier ordre (c'est à dire celles de Berne) Et parceque les autres pretentions ne meritent pas qu'on s'arrête un instant pour les considerer.

Monsieur de Canning etait chez moi lorsque Zelwegher nous a appris l'etat des choses. Ce Ministre lui a dit très serieusement. Si dans deux semaines vous ne vous arrangé, vous aurez le plaisir de voir partage votre patrie... je puis vous le dire. On est decidé de ne pas laisser la Suisse en etat de guerre civile.

Je m'empresse de vous faire part de cette *prédiction* et je vous prie d'en parler un instant à Mons^r Monod à fin qu'on tache de finir d'une maniere quelconque.

Pardon si je vous importune

T.a.V.

Capodistrias

3 Septembre
1814

De petit format, entièrement autographe, ce billet est probablement destiné à La Harpe.

Σημείωμα τοῦ Καποδίστρια, μὲ ἡμερομηνία 3 Σεπτεμβρίου 1814, πιθανόν πρὸς τὸν La Harpe. Ὁ Καποδίστριας πληροφορήθηκε τὴν ἀποτυχία τῆς συνδιάσκεψης καὶ νομίζει πὼς καὶ τὰ δύο μέρη ἔχουν ἄδικο. Εἶναι βέβαιο ὅτι τὰ νέα καντόνια δὲν ἔχουν τίποτα νὰ φοβηθοῦν, ἐφόσον γιὰ τὶς ἀξιώσεις τῆς Βέρνης θ' ἀποφασίσουν οἱ Σύμμαχοι (οἱ ἀξιώσεις τῶν ἄλλων δὲν ἀξίζει νὰ ἐξεταστοῦν). Ὁ Canning ἀπηύθυνε ἓνα εἶδος τελεσίγραφου στὸν λάνταμμαν Zellweger: ἐὰν σὲ δύο ἐβδομάδες οἱ ἀντιπρόσωποι στὴ Δίαιτα δὲν ἔχουν συμφωνήσει, θὰ δοῦν τὸ διαμελισμὸ τῆς Ἑλβετίας, γιὰτὶ οἱ Σύμμαχοι εἶναι ἀποφασισμένοι νὰ μὴν ἀφήσουν νὰ γίνῃ ἐμφύλιος πόλεμος. Ὁ Καποδίστριας παρακαλεῖ τὸν La Harpe νὰ προειδοποιήσῃ σχετικὰ τὸν Monod.

76

ARCHIVES DU COLLÈGE CALVIN, Genève, collection d'autographes.

Lettre de Capodistrias, sans mention du destinataire, datée du 10 septembre 1814.

Zurich, le 29 Aout/10 Septembre 1814.

Monsieur

Je me suis empressé de profiter d'une occasion d'écrire à Sa Majesté Imperiale, pour faire parvenir sous Ses yeux la lettre accompagnée de pièces y relatives par la quelle Vous exposés à Sa Majesté Votre desir d'obtenir une marque ostensible de Sa bienveillance. Ce serait avec infiniment de plaisir Monsieur que je me verrais chargé de Vous communiquer une decision conforme à Votre vœu.

Recevés Monsieur l'assurance de ma considération distinguée.

Le Comte Capodistrias

De la main du secrétaire habituel. Signature autographe.

Cette lettre est adressée en fait à Louis Fauche-Borel, de Neuchâtel.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια στὸν Louis Fauche-Borel, μὲ ἡμερομηνία 10 Σεπτεμβρίου 1814. Τὸν πληροφορεῖ ὅτι ἐφρόντισε νὰ σταλοῦν στὸν αὐτοκράτορα τῆς Ρωσίας ἡ ἐπιστολὴ καὶ τὰ ἔγγραφα ποὺ τοῦ εἶχε παραδώσει.

77

ARCHIVES D'ÉTAT, Sion, T 5/1/24.

Lettre de Capodistrias, Schraut et Canning au gouvernement provisoire du Valais. Zurich, 12 septembre 1814.

Messieurs !

Dans votre lettre du 14. Aout Vous rangez, Messieurs, au nombre des causes qui ont retardé la formation de votre nouvelle Constitution, l'incertitude où l'on Vous aurait laissés jusqu'ici sur l'issue de vos démarches pour être admis à faire un Canton de la Suisse. La réponse de la Diète du 18. Juin, que nous avons sous les yeux, n'offre aucune incertitude sur ce point; elle renferme au contraire tout ce qui devait nécessairement précéder pour que l'admission pût suivre. D'ailleurs rien

de tout ce que les Monarques alliés ont une fois résolu pour le bien de la Suisse et le vôtre, ne doit Vous paraître douteux. C'est ce que la République de Genève, aspirant comme Vous à être reçue Membre intégrant de la Confédération Suisse, a parfaitement senti; et quoiqu'elle s'attende encore à un accroissement de territoire, sa nouvelle Constitution est faite et parfaite. Aujourd'hui enfin, que le dernier projet du nouveau Pacte fédéral vient de passer en loi, le Valais ne tardera pas d'être appelé à convenir définitivement avec les Confédérés des conditions et termes de sa réception.

Votre Constitution devrait donc être achevée dans ce moment, — achevée de manière à ne plus rien laisser à désirer. S'il a existé quelque différence d'opinions sur la proportion des Dizains dans le Haut- et Bas-Valais, comme cette différence aura été connue parmi Vous depuis long tems, il faut espérer qu'elle n'existe déjà plus, et en tout cas, Messieurs, nous Vous tendons la main pour Vous accorder, en tant que besoin, avec cette équité que tant d'autres Cantons ont reconnu faire le caractère sacré de nos bons offices.

Peut-être que Vous craignez que les impositions fédérales sur le commerce traversant le Simplon, ne pesent trop sur cette route d'un entretien déjà si dispendieux. Ce point d'abord est tout à fait étranger à la Constitution à établir dans votre Canton; mais tel qu'il est, Vous pouvez en tout tems, Messieurs, compter non seulement sur la justice et la modération de Vos Confédérés, mais encore sur le désir que nous conserverons toujours de contribuer à ce qu'elles ne perdent jamais rien de l'effet que Vous pouvez en attendre avec confiance.

Zürich, 12. Septembre 1814

Stratford Canning

Schraut

Le Comte Capodistrias

Au Gouvernement provisoire du Valais.

Original de la lettre des ministres avec signatures autographes. Papier gris, format et écriture inhabituels. En haut à droite du premier feuillet, adjonction d'une autre main: «Prot. le 15. 7bre

12. 7bre 1814»

Cette lettre a été publiée par Michel Salamin dans VALLESIA, t. XX, 1965, p. 146. Les Archives d'Etat du Valais en conservent trois autres copies, sous cotes Rz cart. 81/4/7 (de la main de Ch. de Rivaz), T 15/1 (copie officielle), T 5/1/25 (traduction allemande).

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια, Schraut καὶ Canning (Ζυρίχη, 12 Σεπτεμβρίου 1814) πρὸς τὴν προσωρινὴ κυβέρνησιν τοῦ καντονίου Βαλαί. Μὲ τὴν

πρόφαση ὅτι παραμένει ἀβέβαιη ἡ ἔνταξη τοῦ Βαλαί στή Συνομοσπονδία, ἡ κυβέρνησή του ἐπιβραδύνει τὴ σύνταξη τοῦ καντονιακοῦ συντάγματος. Ἡ πρόφαση δὲν εὐσταθεῖ. Ἡ Γενεὺη, παρόλο ποὺ βρίσκεται στὴν ἴδια ἀβεβαιότητα, περάτωσε τὸ δικό της σύνταγμα. Εἶναι ἀπαραίτητο, τὴ στιγμὴ ποὺ ἡ Δίαιτα θ' ἀποφανθεῖ γιὰ τὴν ἔνωση τοῦ Βαλαί μετὰ τὴ Συνομοσπονδία, νὰ εἶναι ἑτοιμοτὸ καντονιακό του σύνταγμα. Οἱ πρεσβευτὲς ἐλπίζουν ὅτι οἱ διαφορὲς ἀπόψεων μεταξὺ Κάτω καὶ Ὑψω Βαλαί θὰ ἐξομαλυνθοῦν τὸ ταχύτερο· εἶναι πρόθυμοι, ἐὰν χρειαστεῖ, νὰ προσφέρουν τὶς ὑπηρεσίαις τους ὡς διαιτητὲς καὶ νὰ ὑπερασπίσουν τὰ δικαιώματα τοῦ Βαλαί, κυρίως στὸ θέμα τῶν ὁμοσπονδιακῶν δασμῶν στὸ ἐμπόριο τοῦ διάσελου τοῦ Simplon.

78

STAATSARCHIV, Aarau, Correspondance de J. Herzog von Effingen.

Lettre de Capodistrias à Herzog von Effingen. Zurich, 18 septembre 1814.

Zurich le 6/18 Sept^{bre} 1814.

Monsieur le Colonel

Je Vous remercie infiniment de Votre lettre obligeante et des peines que Vous voulés Vous donner pour me procurer une voiture de la fabrique de Lenzbourg.

Toute reflexion faite, je renonce pour le moment au plaisir d'une dormeuse, et je continuerai de me servir de ma calèche qu'on est à réparer et qui pourra aller encore longtems.

Remettons s'il Vous plait cette affaire à l'époque ou je pourrai m'établir définitivement en Suisse. Alors une voiture plus commode me serait necessaire. Et alors je ne manquerai point dans ce cas de profiter des offres que Vous avés la bonté de me faire.

Permettés moi de Vous demander si Vous avés donné Vos commissions à quelque banquier relativement à la lettre de change que je Vous ai prié de négocier. Comme il est probable que je recevrai d'un moment à l'autre l'ordre de partir, il me serait agréable de savoir à qui m'adresser pour mes petits arrangemens économiques.

Je Vous prie Monsieur d'agréer l'assurance de ma considération très distinguée.

Le Comte Capodistrias

à M^r le Col. Herzog

Papier rosé. Main d'un secrétaire. Signature autographe. Au f. 2^v, adjonction de la main du destinataire:

«rep. le 21 7bre 1814
Le Comte Capodistria
min. de S.M. l'empereur de Russie»

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 18 Σεπτεμβρίου 1814) στὸν J. Herzog von Effingen. Ὁ Καποδίστριας παραιτεῖται ἀπὸ τῆ σκέψης ν' ἀποκτήσει ἄμαξα τύπου «dormeuse» ποὺ κατασκευάζεται στὸ Lenzburg. Ζητάει διασαφήσεις γιὰ τὴν ἐξαργύρωση μιᾶς συναλλαγματικῆς.

79

STAATSARCHIV, Saint-Gall, Müller-Friedberg Archiv, 1810-1819, MF 32. 10, R.1 F. 5 n° 1455.

Lettre de Capodistrias à Müller-Friedberg (Zurich, 18 septembre 1814), suivie de la copie d'une lettre de Capodistrias à J. N. Curti, de Rapperswil (Zurich, même date).

Zurich le 6/18 Septembre 1814

Monsieur le Conseiller,

La Ville de Rapperschwyl m'a fait parvenir un mémoire, par lequel elle porte des plaintes de ce qu'elle a été négligée dans la nouvelle Constitution. Les avantages accordés à la Ville de St Gall excitent son mécontentement. Sans entrer dans de nouveaux détails à cet égard, je Vous envoie ci joint la reponse que j'ai faite à Monsieur Curty, et je Vous prie très instamment de vouloir convenir avec les notables de Rapperschwyl des avantages que Vous pouvés accorder à leur Ville, et de les lui accorder en effet au premier moment où Votre grand Conseil sera dans le cas de sanctionner les loix qui y auront rapport. Je crois que l'intérêt de la nouvelle Constitution et celui du Gouvernement qu'elle doit installer exigent que ces questions soient applanies d'avance, et que le contentement raisonnable de tous les partis favorise le concours des suffrages qui doivent soutenir le nouvel ordre de choses chez Vous.

Je Vous prie Monsieur le Conseiller d'agréer l'assurance de ma considération très distinguée.

Le Comte Capodistrias

à Monsieur le Conseiller Muller-Friedberg.

Entièrement autographe.

Copie

Zurich le 6/18 Septembre 1814

Monsieur !

Votre zélé compatriote M^r Diog vient de me remettre le mémoire que Vous m'avez adressé. Vous n'ignorez pas Monsieur l'empressement avec lequel j'ai taché de favoriser les intérêts de votre Ville. Si dans la constitution du Canton elle n'est pas placée sur la même ligne que celle de St Gall, c'est que dans celle des contributions elle occupe un rang bien inférieur. Ainsi, il ne serait pas juste d'accorder à l'une et à l'autre les mêmes avantages. Ceux qu'on a pu Vous faire, ont été annoncés d'une manière générique dans la Constitution, des considérations majeures ont empêché qu'on en fit une mention particulière. Cependant, comme je désire Vous témoigner que je me suis occupé dans le tems de votre affaire, et que les députés se sont engagés de les favoriser par des loix organiques je Vous envoie cjoint une lettre pour Monsieur le Conseiller Muller de Friedberg par laquelle, en lui parlant de Votre mémoire, je le prie de donner suite aux arrangemens qui peuvent Vous convenir, bien entendu qu'ils soient compatibles avec les circonstances et conformes aux principes établis dans la constitution.

Tout ce que Vous énoncés, relativement à la possibilité d'obtenir une existence séparée pour votre Ville ne saurait avoir lieu en aucune manière; Je Vous exhorte à renoncer à cette idée. Du moment où elle ne peut être admise, Vous ne gagnés rien à la nourrir et à l'entretenir parmi Vos compatriotes. Votre intérêt est d'être Suisses. Votre bonheur ne peut se trouver que dans celui de la Nation. On y a travaillé sur des principes qui ne peuvent s'accorder avec le rétablissement des Villes libres. Ne perdés point de vue cette vérité, et tachés Monsieur de la faire sentir à ceux qui Vous accordent leur confiance.

Je Vous prie d'être assuré de toute ma considération.

à M^r J. N. Curti de Rapperswil.

Copie autographe de la lettre de Capodistrias à Johann-Baptist Nepomuk Curti, de Rapperswil.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 18 Σεπτεμβρίου 1814) στὸν Müller-Friedberg. Ὁ Καποδίστριας ἔλαβε ὑπόμνημα ἀπὸ τοὺς προκρίτους τοῦ Rapperswil· παραπονοῦνται γιὰ τὸ καθεστῶς ποὺ τὸ νέο σύνταγμα τοῦ Ἀγίου Γάλλου καθορίζει γιὰ τὴν πόλιν τους. Ὁ Καποδίστριας στέλνει στὸν Müller-Friedberg ἀντίγραφο τῆς ἀπάντησής του στὸ ὑπόμνημα αὐτὸ καὶ τοῦ συνιστᾷ

νά διαπραγματευθεῖ με τοὺς προκρίτους τὰ πλεονεκτήματα ποὺ τὸ Μεγάλο Συμβούλιο τοῦ Ἀγίου Γάλλου θὰ μπορούσε νὰ παραχωρήσει στὸ Rapperswil. Αὐτὸ θὰ ἦταν πρὸς τὸ συμφέρον ὅλων.

Στὴν ἀπάντησή του στὸν J. B. Curti, πρόκριτο τοῦ Rapperswil, ὁ Καποδίστριας δικαιολογεῖ τὸ γεγονὸς ὅτι ἡ πόλη τοῦ Ἀγίου Γάλλου κατέχει ἀνώτερη θέση ἀπὸ τὸ Rapperswil· εἶναι ὁμῶς πρόθυμος νὰ συστήσει στὸν Müller-Friedberg ἡ κυβέρνησις τοῦ Ἀγίου Γάλλου νὰ κάνει παραχωρήσεις στὸ θέμα αὐτό. Ὡστόσο παρακινεῖ τοὺς προκρίτους νὰ παραιτηθοῦν ἀπὸ τὴν ἰδέα τὸ Rapperswil ν' ἀποκτήσει πάλι τὸ καθεστῶς τῆς ἐλεύθερης πόλης καὶ ν' ἀποσπασθεῖ ἀπὸ τὸ καντόνι τοῦ Ἀγίου Γάλλου. Τὸ σχέδιο αὐτὸ εἶναι ἀντίθετο πρὸς τὸ συμφέρον τους, ποὺ εἶναι ν' ἀνήκουν στὴν Ἑλβετία.

80

ZENTRALBIBLIOTHEK, Zurich, Autographes Ott. Correspondance entre Capodistrias et Paul Usteri, pièce n° 2.

Lettre de Capodistrias à Usteri. Zurich, 21 septembre 1814.

Je viens d'apprendre que vous allez vous occuper aujourd'hui de la Création d'un Gouvernement provisoire pour la Levantine. Cette mesure me semble *injuste, absurde, ignoble, dangereuse*.

Vous allez donc decider dans le fond une question Majeure (pour le principe) sans ecouter le Tessin, qui est pourtant un Canton... Vous lui arrachez une partie de son territoire, dans un moment où vous voulez faire respecter, et obeir votre Commissaire fédérale — Dans un moment ou vous vous proposez de retablir dans ce Canton l'ordre... y introduire une Constitution et eloigner ainsi la possibilité de desastres majeurs!... Vous voulez qu'on considere en Europe la Suisse, comme un Etat qui s'est purifié au moyen d'une Convention et d'un pacte fédéral, et vous violez par surprize cette convention à l'egard du Tessin. Vous annulez par le fait le Decret du *Status quo*. Vous profitez du malheur qui frappe votre frère, pour le tuer. Vous encouragez enfin l'insurrection dont S. Gall, est menacé. Vous dites à tous ceux qui ont des prétentions territoriales, faites insurger le pays que vous voulez arracher, renversez son Gouvern(emen)t et votre procès est gagné.

Je ne sais pas si tout le Monde connaît chez vous, que sur les instances du defunt G(ouvernement) du Tessin, et sur les observations du President de la Diète, nous avons donné au nom de nos Souverains,

Mons^r de Schraut, Moi, et Mons. Chambrier, une declaration, par la quelle nous avons condamné hautem(en)t les actes faits insurrectionel(l)emen)t dans la Levantine. La Diète en detachant ce pays par un acte, *de Son Autorité*, et en y creant un G(ouvernement) Provisoire, annulle notre declaration... Il faudrait au moins avoir l'honeteté de nous en prévenir.

Je vous prie, Mons^r le Conseiller, de faire part de ces observations au President de la Diète. je me serais adressé confidentiellement à ce Magistrat, si je savais au juste, qui est celui qui remplace le Bourguemestre de Zurich Mons^r de Reinhard dans son absence.

Recevez l'assurance de tous mes Sentimens

Le Comte Capodistrias

le 21. septembre
1814

Lettre entièrement autographe, sur petit format.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 23 Σεπτεμβρίου 1814) στὸν Paul Usteri. Ὁ Καποδίστριας ἔμαθε μὲ ἀγανάκτηση ὅτι ἡ Δίαιτα πρόκειται νὰ συζητήσει τὴ σύσταση προσωρινῆς κυβέρνησης στὴν κοιλάδα τῆς Leventina, ποὺ θέλει ν' ἀποσπασθεῖ ἀπὸ τὸ καντόνι τοῦ Τιτσίνο. Αὐτὸ ἀντίκειται στὴν ἀρχὴ τοῦ status quo ποὺ ἀποδέχθηκε ὁ Ὁμοσπονδιακὸς Καταστατικὸς Χάρτης· ἀποτελεῖ ὕπουλο κτύπημα κατὰ τοῦ Τιτσίνο, ποὺ περνάει δύσκολες στιγμές, προτροπὴ στὴν ἀνταρσία σὲ ἄλλα καντόνια καί, τέλος, ἀποκήρυξη τῆς ἐπίσημης δῆλωσης ποὺ ἔκαναν οἱ πρεσβευτὲς στὸ ὄνομα τῶν ἡγεμόνων τους.

81

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 125. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Note de Capodistrias et Canning à la Diète. Zurich, 23 septembre 1814.

Le Canton du Tessin en s'occupant de la revision de son acte constitutionnel eut recours à la médiation des Soussignés.

Le plan de constitution dont la mise en vigueur parait aujourd'hui rencontrer quelques obstacles, avait été tracé conformément à des observations que les Soussignés virent adopter avec une entière satisfaction par les Magistrats du Tessin.

C'est sur l'invitation du Canton Directeur de Zurich que le Ministre d'Autriche pourvut le Commissaire fédéral, chargé du retablisement de l'ordre dans le Tesin, d'une lettre ostensible exprimant la part active prise par les Soussignés à la reforme de cet acte constitutionnel.

Dépuis cette époque Ils ignorent ce qui s'est passé, et ce qui se passe dans le Canton, et ne connaissent non plus les mesures prises ou projetées par la Diète pour y maintenir le repos et y protéger le travail de la Constitution.

Maintenant les Soussignés prient la Diète de les mettre par ses communications à même de veiller au progrès d'une affaire à laquelle ils ne peuvent se dispenser de donner une attention particulière.

le Comte Capodistrias

Stratford Canning

Zurich le 11/23 Septembre 1814

Ecriture de Canning, papier bleuté. Signatures autographes. Lieu et date de la main de Capodistrias.

Διακοίνωση τῶν Καποδίστρια καὶ Canning (Ζυρίχη, 23 Σεπτεμβρίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα, σχετικὰ μὲ τὸ Τιτσίνο. Οἱ πρεσβευτὲς ὑπενθυμίζουν ὅτι εἶχαν παρέμβει κατὰ τὴ σύνταξιν τοῦ καντονιακοῦ συντάγματος τοῦ Τιτσίνου, στέλνοντας παρατηρήσεις ποὺ εἶχαν ληφθεῖ ὑπόψην. Ἀπὸ τότε ὅμως ποὺ ξέσπασαν ταραχὲς σ' αὐτὸ τὸ καντόνι, ἀγνοοῦν τί ἔγινε καὶ ποιά μέτρα προτίθεται νὰ λάβει ἡ Δίαιτα γιὰ ν' ἀποκαταστήσει τὴν τάξιν· τὴν παρακαλοῦν λοιπὸν νὰ τοὺς ἐνημερώσει.

82

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 127-128. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de départ de Capodistrias, sans indication précise de destinataire, adressée à la Diète. Zurich, 24 septembre 1814.

Zürich le 12/24 Septembre 1814.

Sa Majesté l'Empereur de toutes les Russies, vient d'ordonner au soussigné de s'absenter de son poste et de se rendre auprès de Son Auguste Personne à Vienne. En faisant part de cette information à la Haute Diète, il a l'honneur de Lui annoncer que d'après les intentions de Sa Majesté Imperiale, Monsieur le B(ar)on de Krudener restera en

attendant en Suisse, pour entretenir les relations d'office et de confiance et pour rendre compte de ce qui pourra survenir.

Le soussigné ne saurait quitter sans regret un pays où il a reçu des témoignages des sentimens les plus propres à le flatter, et qu'il croit avoir mérités surtout par le zèle inaltérable avec lequel il a travaillé sans relâche à ce qu'il a jugé être du véritable bien de ce pays. L'espérance de le revoir encore, surtout, celle d'être témoin alors de l'état de calme et de bonheur auquel tendent ses vœux, est le plus grand adoucissement à ce regret.

Le Comte Capodistrias

Secrétaire habituel. Signature autographe. Papier rosé grand format, doré sur tranche.

Cette lettre est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 26.

Ἐπιστολὴ τοῦ Καποδίστρια (Ζυρίχη, 24 Σεπτεμβρίου 1814) πρὸς τὴ Δίαιτα. Ὁ Καποδίστριας ἔλαβε διαταγὴ ἀπὸ τὸν αὐτοκράτορα νὰ μεταβεῖ στὴ Βιέννη. Θὰ τὸν ἀντικαταστήσει κατὰ τὴν ἀπουσία του ὁ βαρὼνος de Krüdener. Φεύγει μὲ λύπη ἀπὸ μιὰ χώρα γιὰ τὸ καλὸ τῆς ὁποίας ἐργάστηκε ἀκούραστα· εὐχεται ὅταν τὴν ξαναδεῖ νὰ ἐπικρατεῖ πλέον γαλήνη καὶ εὐδαιμονία.

83

ARCHIVES FÉDÉRALES, Berne, 1983, f. 129. Correspondance des Ministres des Puissances alliées avec le Landamman, période 1814-1818.

Lettre de Capodistrias et Canning à Escher, président de la Diète. Zurich, 25 septembre 1814.

A Son Excellence
Monsieur d'Escher
Président de la Diète Helvétique.

Zurich, le 25 Septembre 1814.

Monsieur le Président,

C'est avec une véritable satisfaction que nous avons appris les mesures que la Diète vient de décréter pour maintenir le Gouvernement de St Gall dans l'exercice de son autorité légitime.

A la vérité il est tems que ce Gouvernement soit à même de déployer efficacement sa nouvelle Constitution, et de sortir de cette po-

sition incertaine qui ne sert qu'à tenir les esprits dans un état d'inquiétude et de licence peu compatible avec le repos public.

Comme il paroît pourtant que l'opposition qu'on s'est permis de faire à la convocation constitutionnelle des Cercles de St Gall, provient en grande partie de ce qu'on s'est imaginé que cette opération devait nécessairement décider du sort de tout le Canton sans aucune exception, nous nous adressons *confidentiellement* à Votre Excellence pour inviter la Diète — comme moyen d'assurer encore plus solidement la tranquillité de ce Canton — à déclarer d'une manière claire et publique que le sort définitif des districts réclamés, dont il est question dans la Convention, ne sera nullement préjugé par la mise en activité de la Constitution.

Nous offrons à Votre Excellence l'assurance de notre considération la plus distinguée.

Le Comte Capodistrias

Stratford Canning

Papier petit format blanc. Ecriture de Canning. Signatures autographes.
Cette lettre est publiée dans *Abschied* 1814-1815, t. II, p. 221.

Ἐπιστολὴ τῶν Καποδίστρια καὶ Canning (Ζυρίχη, 25 Σεπτεμβρίου 1814)
στὸν Escher, πρόεδρο τῆς Δίαιτας. Οἱ πρεσβευτὲς πληροφορήθηκαν μὲ ἱκανοποίηση τὰ μέτρα ποὺ ἐλήφθησαν γιὰ τὴν ὑποστήριξη τῆς κυβέρνησης τοῦ Ἀγίου Γάλλου, ποὺ πρέπει νὰ ἔχει τὰ μέσα νὰ ἐφαρμόσει, ἔστω νὰ ἐπιβάλλει, τὸ νέο σύνταγμα σὲ ὅλη του τὴν ἐπικράτεια. Γιὰ ν' ἀφαιρέσει ἀπὸ τοὺς ἀντιτιθέμενους τὸ βασικὸ τους ἐπιχείρημα, οἱ πρεσβευτὲς συνιστοῦν στὴ Δίαιτα νὰ διακηρύξει δημόσια ὅτι ἡ τύχη τῶν διαμερισμάτων ποὺ διεκδικοῦνται ἀπὸ ἄλλα καντόνια δὲν προδικάζεται ἀπὸ τὴν ἐφαρμογὴ τοῦ συντάγματος.

ΤΑ 22 ΚΑΝΤΟΝΙΑ ΤΗΣ ΕΛΒΕΤΙΑΣ ΤΟΥ 1815

μέ τη χρονολογία τῆς προσχώρησής τους στή Συνομοσπονδία

	έλλην.	γαλλ.	γερμ.
1291	Ούρι	Uri	Uri
»	Σβύτς	Schwytz	Schwyz
»	Ούντερβαλντεν	Unterwald	Unterwalden
1332	Λουκέρνη	Lucerne	Luzern
1352	Ζυρίχη	Zurich	Zürich
1353	Βέρνη	Berne	Bern
1352	Γλάρους	Glaris	Glarus
»	Τσούγκ	Zoug	Zug
1481	Φριβοϋργο	Fribourg	Freiburg
»	Σόλοτουρν	Soleure	Solothurn
1501	Βασιλεία	Bâle	Basel
»	Σαφχάουζεν	Schaffhouse	Schaffhausen
1513	Άππεντσελλ	Appenzell	Appenzell
1803	Άγιος Γάλλος	Saint-Gall	Sankt Gallen
»	Γριζόνια	Grisons	Graubünden
»	Άργαου	Argovie	Aargau
»	Τούργαου	Thurgovie	Thurgau
»	Τιτσίνο (ιταλ. Ticino)	Tessin	Tessin
»	Βώ	Vaud	Waadt
1815	Βαλαί	Valais	Wallis
»	Νεσατέλ	Neuchâtel	Neuenburg
»	Γενεύη	Genève	Genf

ΕΠΕΞΗΓΗΣΕΙΣ

Acte de Médiation. Ἡ «Πράξη Μεσολάβησης» ἐκδόθηκε στὰ 1803 ἀπὸ τὸν Ναπολέοντα Βοναπάρτη (ποὺ πῆρε τὸν τίτλο τοῦ «μεσολαβητῆ»), γιὰ νὰ θέσει τέρμα στὶς διχόνοιες ποὺ ἐκδηλώθηκαν στὴν Ἑλβετία μετὰ τὴ γαλλικὴ κατοχὴ τοῦ 1798 καὶ τὴν ἐγκαθίδρυση μιᾶς «Ἑλβετικῆς Δημοκρατίας» ὑπερβολικὰ συγκεντρωτικῆς. Μὲ τὴν «Πράξη Μεσολάβησης» ἡ Ἑλβετία ἀναδιοργανώθηκε σὲ Συνομοσπονδία 19 Καντονιῶν.

A v o y e r (γαλλ.), Schultheiss (γερμ.): τίτλος ποὺ ἔφερε στὰ ἀριστοκρατικὰ καντόνια (Βέρνη, Λουκέρνη, Φριβοῦργο καὶ Σόλοτουρν) ὁ ἀνώτατος ἄρχοντας τῆς πόλης ἢ τοῦ καντονιοῦ.

Bourgmestre (γαλλ.), Bürgermeister (γερμ.): ἀρχικά, τίτλος ποὺ ἔφεραν στὴν Ἑλβετία οἱ προϊστάμενοι τῶν ἀστικῶν κοινοτήτων (bourgeoisies)· ἀργότερα ταυτίζεται συχνὰ μὲ τὸν τίτλο τοῦ δημάρχου ἢ τοῦ ἀρχηγοῦ τοῦ κράτους.

Canton directeur (γαλλ.), Vorort (γερμ.): «διευθύνων καντόνι» χαρακτηριζόταν τὸ καντόνι τοῦ ὁποίου ἓνας ἀντιπρόσωπος ἀσκοῦσε τὴν προεδρία τῆς Δίαιτας. Στὸ διάστημα ποὺ μεσολαβοῦσε ἀνάμεσα στὶς συνελεύσεις, τὸ διευθύνων καντόνι ἦταν ὑπεύθυνο γιὰ τὴ διεκπεραίωση τῶν ὁμοσπονδιακῶν υποθέσεων.

Diète (γαλλ., ἀπὸ τὸ ὑστερολατιν. *dieta*), Tagsatzung (γερμ.): ὀνομασία τῆς Συνέλευσης τῶν ἀντιπροσώπων τῶν κυρίαρχων καντονιῶν. Ἡ Δίαιτα κατὰ κανόνα συνερχόταν μιὰ φορὰ τὸ χρόνο· δὲν εἶχε μόνιμη ἔδρα. Ὁ ρόλος της ἦταν κυρίως συμβουλευτικός· στὶς ψηφοφορίες τὸ κάθε καντόνι διέθετε μιὰ ψῆφο.

Landamman (γαλλ.), Landammann (γερμ.): τίτλος ποὺ ἔφερε στὰ δημοκρατικὰ καντόνια ὁ ἀνώτατος ἄρχοντας.

Syndic (γαλλ.): τὸν τίτλο τοῦ «συνδίκου» ἔφεραν στὴ Γενεύη οἱ τέσσερες ἀνώτατοι ἄρχοντες· ἐκλέγονταν γιὰ ἓνα χρόνο ἀπὸ τὴ γενικὴ συνέλευση τῶν πολιτῶν.

EYPETHPIA

INDEX DES NOMS DE PERSONNES¹

- Addington, Henri 277
 Affry, Charles d' 157, 268
 Albertini, Christoph von 257
 Alexandre Ier, empereur de Russie 17,
 19, 21, 28, 45, 50, 53, 56, 61-62, 67,
 75, 79, 82, 84-85, 109, 110, 142, 144,
 149, 151-152, 164, 168, 234, 245,
 248-250, 251, 269, 336
 Alexandre II, empereur de Russie 216
 Amrhyn, famille lucernoise 76
Andrey, Georges 139
Arlettaz, Gérald 195, 203
 Arnstedt, Johannson, baron d' 147-
 148
 Artois, Charles, comte d' 78, 126
 Auf der Maur, Ludwig 192-193, 233,
 391
 Augereau, Pierre François Charles 114

 Bachmann, J. L. 187
 Bachmann, Niklaus Franz von 33
 Balthasar, Joseph Anton 298-299
 Barclay de Tolly, Mikail 19, 68, 302
 Barras, Paul 251
 Baut, soit Bautte, Jean-François 215-
 216
Bavaud, Georges 139
 Beauharnais, Eugène de 105
 Bellegarde, Heinrich, comte de 351
 Bergier, Pierre-Elie 160-161
 Berthier, Alexandre 226
 Bianchi, Vincent-Frédéric 114
Biaudet, Jean Charles 24, 79, 147
Binz, Louis 145, 148
Biollay, Emile 217, 222, 225
 Blanc, François-Nicolas-Constantin
 264-265

 Blücher, Gebhard Leberecht 75
 Boin, Pierre 207
 Bonaparte, Jérôme, roi de Westphalie
 110
 Bonaparte, Napoléon (voir aussi Napo-
 léon Ier) 24, 104, 126, 216, 238, 251
 Bourbons 93, 145, 250, 336, 361-362
 Bourrit, Charles 215
 Boutiagnier 377
 Bubna, Ferdinand von 35, 44, 111-113,
 116, 119, 127, 358
 Bulgari, Marc-Antoine 33-35, 288-289
 Bulgari, Nicolas 35
 Buman, Tobie de 90

 Canning, Stratford 80, 100, 181, 194,
 208-210, 213, 220-223, 235, 239-240,
 247, 253, 257, 262-263, 265-267, 276,
 277, 400, 401, 404, 405-406, 409,
 411-412, 415, 416-417, 422-423, 424-
 425
Castella, Gaston 139
 Castlereagh, Robert Stewart, marquis
 de Londonderry 59, 62, 75, 78, 80,
 142, 147-148
 Catherine, reine de Westphalie, épouse
 de Jérôme Bonaparte 110, 348
 Caulaincourt, Armand 75
 Chambrier d'Oleyres, Jean-Pierre de
 80, 90, 100, 102, 106, 119, 135-136,
 138-140, 172, 222, 226-227, 235-236,
 253, 325, 331-332, 333, 335, 347,
 349-350, 351, 352, 353, 354-355, 356,
 363, 365, 366, 373, 422
 Chappuis, Jacques-Marie-François 158
 259, 261-262, 264-265, 267-268, 270
Chapuis, Alfred 216

1. Les noms en italique sont ceux d'auteurs cités comme tels, et non comme témoins contemporains ou acteurs.

- Chapuisat, Edouard* 109
 Conti, Jean, pseudonyme de Capodistrias 25, 284
 Correvon, Pierre-François 164
Cosmopoulos, Alexandre 168
 Couronne, Alexandre 211
 Courten, Eugène de 222-223
 Courten, Pancrace de 222
Cramer, Lucien 142, 148, 150, 152
 Crud, Benjamin 78, 319
 Curti, Johann-Baptist-Nepomuk 254, 419-420

Dafnis, Grégoire 25, 75
Dalberty, Vincenzo, papiers 178, 180
Dejung, Emanuel 33
 De la Rive-Boissier, Charles-Gaspard 215
 Des Arts, Joseph 54-57, 112, 118, 122-124, 155, 207, 209-212
 Dessaix, Joseph-Marie 111-112
 Diderot, Denis 33
Dierauer, Johannes 43, 181, 184, 190, 226
 Diesbach, Joseph de 58, 90, 157, 260-261, 264-265, 267, 307-308, 326
 Diog, Felix-Maria 420
Donnet, André 219, 224
Dubas, Jean 139
 Duc, François 158, 259, 261, 265
 Du Fay, Pierre-Louis 224
 Dufour, Michel 224-226
 Dumont, Etienne 152
 Duthon (-Cornillat), Jean-Rodolphe 164

 Escher, Hans-Conrad 118, 255, 272-273, 424
 Escher de Berg, Johann-Conrad 24, 28, 33
 Escher de la Linth, Hans Conrad 254
 Eynard, Jean-Gabriel 18, 146

 Falquet, Jean-Louis 122, 212
 Fatio, Jean-Antoine 164
 Fauche-Borel, Louis 251, 416
 Fellenberg (soit Fellemberg), Philipp Emanuel 55-56, 64-65, 67-68, 86, 90

 167-168, 279, 301, 303, 320-321
 Finsler, Hans-Conrad 102, 103, 217, 258
 Fischer, Emanuel-Friedrich von 89
 François Ier, empereur d'Autriche 35
 Frédéric, roi de Wurtemberg 110
 Frédéric-Guillaume III, roi de Prusse 186, 226-227, 251
 Freudenreich, Christoph-Friedrich von 43
 Frey, Johann-Baptist 91, 330-331
 Frey, Louis 87
 Friedrich, Joseph-Venerand 232
 Frisching, Gabriel-Friedrich von 166
 Frossard, François-Laurent 264-265
Fulpius, Lucien 206, 214

 Gatschet, Friedrich Ludwig 32, 35
 Gerhard 309
 Gingins de Cheville, Antoine-Charles 78
 Girard, Louis 125, 154-155, 157-158, 166
Glauser F. 77
 Glutz, Peter-Josef-Johann-Anton 60, 169, 391, 413
 Graf, Ludwig Jakob 246
 Grimm, Melchior 33
 Griset de Forell, Jean 263, 267
 Gruner, Justus von 109
Guggisberg, Kurt 55, 67
Guichonnet, Paul 111

Haan, Hugo de 26
 Habsbourgs 95, 103-104
 Haller, Karl Ludwig von 166
 Hauser, Fridolin Joseph Aloys 105-106
 Heer, Niklaus 93, 272, 274
 Hegi, Franz 110
 Henri IV 146
 Herrenschwand, Hans Anton von 36
 Herzog von Effingen, Johann 169, 185, 187, 228, 252, 418
 Hess, David 33, 68, 117, 303-304
 Hess, Johann Kaspar 116-118
 Hirzel, Hans Jakob 172, 257-259
 Humboldt, Wilhelm von 55, 147-148, 235, 243

- Hürner, Franz Ludwig 97, 134, 169-170
- Ivernois, François soit Francis d' 80, 99, 115, 118-121, 123, 142, 155, 207-208, 213, 214, 327, 356, 357-358, 406-407
- Kasthofer, Gottlieb Rudolf 187
- Kaufmann, ministre plénipotentiaire du roi du Wurtemberg en Suisse 110, 224
- Keller, Franz-Xaver 91
- Kent, Edward Augustus, duc de 243
- Körtum, Friedrich Arnold 67, 302
- Koukkou, Eleni* 168
- Krüdener, Julie 118
- Krüdener, Paul, baron de 88, 116, 118, 153-154, 215, 222, 224-225, 258, 263-264, 267-269, 271, 276-277, 296, 322, 328, 375, 376, 423
- Küster 83
- La Harpe, soit Laharpe, Frédéric-César de 19-21, 27, 29, 50, 56, 65, 78, 79, 81, 83, 92, 97, 101, 128-130, 132, 135, 140, 143-144, 149-150, 152, 214, 231, 246-247, 249, 265, 318, 327, 329, 335, 359, 361, 362, 415
- Lascaris, Stamati Th.* 27, 30, 35, 41, 68, 162, 272, 307, 346
- Lavater, Hans Jacob 253
- Lebzeltern, Louis, baron de 20-22, 25-32, 35-38, 40-42, 44, 46-50, 52-53, 56-62, 64-65, 68-69, 72-73, 76, 78, 79, 80, 84-87, 90-92, 95, 99, 113, 115, 119, 132, 187, 217, 283-284, 285, 288, 289, 291, 292-293, 296, 297, 298, 299, 300, 304-305, 308, 309-310, 311-312, 314, 316, 317, 320, 325, 331-332, 333, 335, 358
- Leipold, Louis, pseudonyme de Lebzeltern 25, 284
- Levis-Mirepoix, Emmanuel* 21, 31
- Louis XIV 107
- Louis XVIII 93, 125-128, 251
- Lullin, Ami 54, 112, 115
- Lullin, archives* 80
- Lullin, Charles 54, 146, 150, 152
- Luscher 187
- Lüthy, Urs Joseph 232
- Maillardoz, Jean-Pierre 308
- Mallet-Butini, François, baron de 126
- Marcel, Pierre-Albert 162
- Marie-Louise, impératrice, épouse de Napoléon Ier 222
- Martin, William* 21, 22, 24, 26, 33, 36, 43, 44, 45, 47, 50, 54, 59, 78, 79, 85, 91, 94, 95, 97, 99, 104, 126, 150, 153, 218, 226, 229, 239, 240, 243, 244
- Mayer 335, 359
- Mazelet, soit Huc-Mazelet, Jeanne Marie 21, 29
- Meister, Heinrich Jacob 33, 53, 115, 118, 294, 295, 296, 327
- Messmer, Jacob-Laurenz 82-83
- Mestral de Saint-Saphorin, Henri-Georges de 78, 196, 198, 203-205, 319
- Metternich, Klemens Lothar Wenzel, prince de 17, 21, 22, 24, 26, 27, 30, 31, 35-38, 40-45, 50-52, 55, 56, 59, 62, 75, 79, 86, 91, 95, 99, 104, 111, 116, 123, 124, 146, 147, 150, 154, 170, 217, 240, 246, 267, 270, 279, 318, 377
- Meyer von Schauensee, Franz Bernhard 76
- Michel, grand-duc de Russie 110
- Miéville, Antoine 228, 229
- Mock, Johann Jacob 110
- Monod, Henri 24-25, 26-29, 32, 44, 50, 54, 65, 69, 71, 73, 81, 84, 85, 87, 91, 93, 100-101, 117, 128-132, 134-135, 143-144, 158, 160, 165-166, 168, 199-200, 228-230, 241-242, 245-247, 260-262, 264, 266, 268, 272-274, 276-277, 279, 285-286, 310-311, 320, 359, 362, 410, 415
- Montenach, Jean 139, 252, 260, 270
- Morand, Philippe 224
- Moreau, Jean Victor 251
- Mousson, Jean-Marc 29, 106, 118, 200, 286
- Mülinen, Niklaus-Friedrich von 86-87, 89, 93, 94-95, 109, 116, 117, 128, 137,

- 143-144, 241, 274-276, 328, 361
Müller-Friedberg, archives 81, 83, 108
 Müller-Friedberg, Karl 81, 108, 132, 135, 136, 190-191, 193-195, 233, 254-255, 381, 400, 405, 419-420
 Muralt, Bernhard Ludwig von 60, 62, 67, 97, 301, 359
 Muret, Jules 130, 131, 159-160, 162, 165-167, 169-171, 172, 191, 196-197, 199-200
 Mustoxidi, André 168
 Mutach, Abraham Friedrich von 166
 Muyden, Berthold van 36, 44, 58, 59, 78, 89, 131, 134, 248, 260, 272
- Naef, Mathias 194, 400
 Napoléon Ier 20, 23, 30, 36, 68, 74-75, 80, 92, 93, 100, 145, 156, 215-216, 217, 226, 270, 272, 290, 336
 Nesselrode, Karl Robert, comte de 22, 26, 28, 31-32, 35, 36-37, 41, 50-51, 56, 78, 116, 118, 126, 128, 129, 145, 234, 239, 242, 245, 248, 254, 255, 270, 284, 285, 287, 288, 362
Nicod, Françoise 79
 Nicolas Ier, empereur de Russie 19, 50, 110
 Nicolas de Flue 82
- Odier, Edouard* 22
Oechsli, Wilhelm 26, 33, 35
 Osmond, René-Eustache, marquis d' 147
Ott, autographes 399
- Pancrace, voir Vorster
 Perregaux, George-Alexandre 159
 Pestalozzi, Johann Heinrich 33-34, 67, 98-99, 162-165, 168, 288-289, 338, 339
 Pfister, Balthasar 49, 255
 Pichegru, Charles 251
 Pictet, Louis 54
 Pictet de Rochemont, Charles 54-57, 65, 78, 83, 111-113, 116, 118, 126, 142, 145-150, 152, 155, 217, 278, 279
 Pidou, Auguste 158, 160-161
 Planta, Martin 83
- Polier, Henri-Etienne 162, 196
Pometta, Eligio 259
 Pozzo di Borgo, Charles-André 147, 152-153
 Praroman, Joseph de 158, 259-265, 267-268, 270
- Reding, Aloïs de 24, 28, 54, 85, 93, 128, 143, 165-167, 169, 192, 214, 233, 361, 390, 392, 406
 Reding, Karl 169, 232
 Reinhard, Hans von 24, 25-27, 33, 35, 41-42, 48, 49, 50, 54, 57, 59, 60-62, 68, 72, 76, 78, 83, 84, 93, 108, 117, 133, 153-154, 173, 200, 208, 210, 219, 233, 241, 242, 245, 246, 252, 255-256, 274, 279, 283, 284-285, 287, 288, 289, 291, 292, 296, 297, 299, 300, 302, 304-305, 309, 310, 311-312, 314, 316, 317, 319-320, 331, 349, 367-368, 374, 375, 376-377, 408, 409, 411, 412, 422
 Rengger, Albert 78, 181-182, 185, 213, 245, 246
 Reutti, Joachim-Pankraz 108, 132, 194
 Richard 163-165
 Rilliet Hubert, Madame 118
Ritter, Eugène, papiers 294, 295, 296, 327
 Rivaz, Anne-Joseph de 219-220
 Rivaz, Charles Emmanuel de 219-220, 224-225, 417
 Rivaz, Isaac de 224
Rossi, Giulio 259
 Rousseau, Jean-Jacques 206, 278
 Rovéréa, Ferdinand-Isaac de 24, 44, 72
Ruchon, François 206, 210, 211
 Rusca, Giuseppe-Antonio (?) 172-173, 179
 Rüttimann, Vinzenz 24, 45, 48, 77, 93, 274
- Saladin de Budé, Auguste 54, 56, 57, 109, 113, 115, 117, 120, 124-125, 155, 191, 206-208, 210, 213, 214-215, 355-356, 357, 405
 Saladin de Crans, Guillaume, dit William 118

- Salamin, Michel* 219, 417
 Salis-Soglio, Johann, comte de 35, 43, 52, 55, 187
 Salis, Maximilien de 105-106
Schläpfer, Walter 87, 109
 Schmidtmeyer, Jean-Pierre 115-116, 118-120, 122, 124-125, 155, 207, 211, 213, 214, 355-356, 357, 405
 Schraut, Franz Alban, baron de 26-27, 41, 43, 47, 64, 85-86, 99-100, 105-106, 116, 119, 122-123, 130, 136, 139, 171, 172-174, 178, 179, 181-182, 186, 188, 191, 192, 195, 197, 200, 208, 210, 219-222, 225, 226-227, 229-230, 232, 235-236, 240, 242, 245, 246, 253, 259, 262-263, 265-267, 270, 283-284, 324, 347, 349-350, 351, 352, 353, 354-355, 356, 363, 365, 366, 373, 378-379, 380-381, 382-383, 389, 392-393, 398, 400, 401, 404, 405-406, 409, 411-412, 416-417, 422
 Schwarzenberg, Karl Philipp von 21, 24, 35-36, 75, 351
 Schwytzer de Buonas, Josef Xaver 298-299
 Secretan, Louis 129-130
 Secretan, Samuel 130
 Seigneux, Georges-Hyde de 162, 196, 198-199, 203-205, 379-380
Seigneux, fonds de 198, 203
 Sellon, comtes de 155
 Senfft-Pilsach, soit Senfft-Pilsach, Ludwig, comte de 35, 37, 41, 43-45, 50, 127, 236, 328, 361
 Sépibus, Léopold de 224
 Sidmouth, lord 277
Sigrist, Hans 232
 Simbschen, Joseph-Franz 219
 Stadion, Johann Philipp, comte de 377
 Staël, Germaine de 149, 214
 Steiger von Riggisberg, Karl Friedrich von 32, 35
 Stein, Heinrich Friedrich Karl, baron de 55-56, 111, 112, 145, 147
Steinmann, Eugen 109
Stelling-Michaud, S. 215
Stettbacher, Hans 33
 Stockalper, Gaspard-Eugène 218-219, 226
 Stoppani, Angelo Maria 259
 Stürler, Johann Rudolf von 89, 328
 Stürler, Ludwig Niklaus von 50-51, 234
 Suter, Peter 232
 Talleyrand, Auguste 24, 27, 28, 30, 235
 Talleyrand (-Périgord), Charles Maurice de 145, 147-148
 Techtermann, François-Antoine-Nicolas 268
 Testaferatta, Fabrizio-Sceberras, nonce 131
 Thurner 60
 Tscharnner, Johann Friedrich von 189
 Tschertkoff, A. 168
 Tschitchagoff 19
 Turrettini, Albert 109, 117, 120, 123-124, 146, 148-150, 153, 191, 207, 214
 Ufleger, soit Uffleger, François 171
 Ugarte, Aloys, comte d' 112, 116, 120-124, 219
Uldry, Jean-Pierre 139
 Usteri, Paul 33, 66, 131-132, 134-135, 167-168, 231, 232, 245, 256, 258, 273, 279, 294, 399, 413, 421
 Vacheron et Constantin, manufacture d'horlogerie à Genève 216
 Vernazza, Joseph 265
 Vernet, Isaac 115, 215
 Victor-Emmanuel Ier, roi de Sardaigne 65, 146, 151
 Viollier, Jean-Pierre 207
 Virgile 329
 Voirol, Charles 168
 Voltaire 278
 Vorster, Pankraz, abbé de Saint-Gall 81-82, 108, 190, 273
Waeber, Paul 54, 57, 111, 113, 115, 117, 120, 146, 147, 149
 Wattenwyl, soit Watteville, Nicolas Rodolphe de 24, 35-36, 43, 50, 60, 86, 166-167, 265, 301, 322, 324-325, 391
 Weber, Kaspar 299
 Wellington, Arthur-Wellesley, duc de 76

Werra, Ferdinand de 219
 Werro, Charles-Joseph de 139, 166,
 263-265, 267
 Wessenberg, Jean-Philippe, baron de
 147-148
 Wicky, Joseph 268
 Wieland, Johann Heinrich 24, 93, 241,
 252
 Wolkonsky, soit Volkonski, Pierre Mi-

kailovitch, prince de 68, 302, 318
Woodhouse, C. M. 27, 75
 Wyss, David von 87, 268
 Zeerleder, Ludwig von 166-168, 246
 Zellweger, Jakob 87, 108-110, 128, 247,
 254, 258, 273, 415
 Zimmermann, Karl Friedrich 169
 Zollikofer, Johann-Jacob 194

INDEX DES NOMS DE LIEUX

Aarau 43, 143, 154, 165, 169, 170, 181-
 182, 185-186, 208, 229, 231, 252,
 262, 413
 Aarbourg 61, 143
 Adriatique 250
 Aire, l' 151
 Ajoie 102
 Allemagne 19, 250, 375
 Amérique, Etats-Unis d' 69, 278, 341
 Angleterre 21, 63, 64, 80, 141, 144, 145,
 151, 152, 189, 208, 213, 234, 250,
 266, 359, 361, 375
 Annecy 111
 Appenzell 83, 108, 109, 128, 190, 227,
 252
 Archamps 111
 Argovie 43, 45, 48, 50-52, 54, 56-57,
 60-61, 65, 71-72, 79, 80, 83, 86, 94-
 97, 129, 131, 136, 143-144, 154, 167,
 170-171, 181-183, 186-187, 194, 197,
 200, 227-228, 234-238, 245-246, 275,
 337, 359-361, 376, 384, 387, 391,
 396-397
 Arve, l' 148, 151
 Athènes 110
 Aubonne 203
 Autriche 20, 23, 25, 54, 80, 82, 84, 96,
 141, 147, 189, 216, 235, 238, 250,
 337, 359, 361, 362
 Auxerre 110
 Bade, grand-duché de 24, 243

Baden 72, 231, 232, 245, 247, 328, 410,
 413, 414
 Bâle 24, 36, 50, 53, 54-57, 59-60, 63, 67,
 78, 83, 93, 95, 98, 111, 116, 126, 135,
 145, 205, 217, 227, 248, 255, 320, 370
 Bâle (évêché) de 80, 86, 95, 107, 145,
 237, 240, 324, 372
 Bavière 361
 Bellinzzone 107-108, 172-173, 175, 178,
 180, 208, 257
 Berlin 243
 Berne 25-27, 32, 35, 37-38, 41, 42-46,
 48, 50-51, 54, 58-68, 71-74, 78, 80,
 83, 86-89, 91, 93, 95-97, 99, 110, 118,
 131-132, 135-139, 140, 142-144, 154,
 161, 165-168, 169, 186-187, 197,
 204-205, 206, 208, 214, 218, 222,
 225, 227-231, 233, 235-240, 243,
 245-248, 252, 262, 264-265, 270,
 275-278, 283, 284, 298, 300, 301-
 303, 310, 313, 315, 321, 322-325, 326,
 328, 336, 337, 348, 359-361, 365, 366,
 370, 375, 376, 390-391, 412, 413, 415
 Bienne 54, 105, 111, 150, 154, 217, 324,
 349, 376
 Bipp 138
 Bohême 24
 Bonneville 151
 Bormio 103, 106, 349
 Carlsruhe 151, 153
 Carouge 112

- Chablais 147-148, 151, 217
 Chambéry 112, 123
 Chamonix 220
 Chancy 151
 Châtel (-Saint-Denis) 158
 Chaumont 29, 56, 75, 78, 79-81, 83, 85,
 114, 190, 217, 272, 318, 319
 Chiavenna 103, 106, 349
 Cisalpine, République 102, 216
 Coire 187
 —, Archives d'Etat 53, 60, 189
 Collonges 111
 Côme, lac de 103
 Constance 50, 103
 —, lac de 103
 Corfou 17-18, 141

 Doubs 102

 Ecluse, Fort de l' 102, 147
 Einsiedeln 223
 Elbe, île d' 226, 270
 Erguel 61, 324
 Espagne 67
 Europe 22, 33, 279

 Faucigny 151, 217
 Fier, le 148
 Flandre 21
 Fontainebleau 110
 Forclaz, col de la 220
 Formazza, val 102
 France 28, 30, 33, 49, 54, 56, 57, 79, 80,
 84, 86, 94, 96, 102, 114, 126-127,
 138, 141, 144, 145, 147, 151, 153-
 154, 206, 216, 224, 234, 238, 266,
 290, 333, 335, 347, 350, 351, 359
 Francfort-sur-le-Main 20, 22, 24, 25,
 31, 85
 Freiamt 72
 Fribourg 47, 50, 58-59, 66-67, 72-74,
 82, 83, 89-91, 93, 125, 135-136, 139-
 140, 154-158, 162, 164, 165, 166, 167,
 171, 205, 230, 236, 259-270, 277-
 278, 300, 301, 313, 315, 226, 361,
 366, 367, 370, 376, 378, 379, 390, 391
 Fribourg-en-Brisgau 35, 49, 55
 Fricktal 72, 94-97, 142, 144, 170, 271,
 305, 337, 359, 361
 Fuentes, fort de 103

 Gemmi, col de la 220, 222
 Gênes 19
 Genève 17, 18, 22, 26, 42, 44, 45, 50,
 54-56, 69, 78, 100, 102, 105, 111-116,
 119-127, 142, 145-147, 149, 152-155,
 157, 158, 159, 160, 205-208, 210-216,
 217, 219, 220, 221, 227, 251, 252, 278,
 305, 349, 355-356, 357-358, 372, 376,
 377, 405-406, 407, 413-414, 417
 Gersau 83
 Gex, Pays de 102, 111, 114, 125, 142,
 146, 147-148, 150, 153
 Giubiasco 257
 Glaris 83, 93, 109, 187, 190-192, 252,
 273, 380, 391
 Gothard, voir Saint-Gothard
 Grande-Bretagne, voir Angleterre
 Grandson 163
 Grèce 17, 18, 279
 Grisons 24, 48, 52, 54, 55, 56, 60, 61,
 63, 65, 83, 93, 104-106, 171, 187-
 190, 197

 Haldenstein 83
 Hambourg 112
 Heidelberg 68
 Helvétique, République 22
 Herisau 110
 Hofwil, soit Hofwyl 55, 68, 166-169
 Hollande 109, 243, 266
 Huningue, forteresse de 107

 Ioniennes, îles 17, 18, 75, 141, 167, 192,
 279
 Italie 35, 104

 Joux, fort de 102
 Jura 102, 138, 148, 347

 Langres 21, 75, 79, 111
 Lausanne 29, 44, 130, 154, 157, 158-
 160, 162, 163, 164, 166, 181, 195,
 196, 199, 208, 246, 261, 262, 278,
 363, 376, 393
 Leipzig, bataille de 20, 24

- Léman, canton du 119
 — , département du 111-112, 153
 — , lac 114, 124
 Lenzbourg 251-252, 418
 Léventine 107-108, 174, 181, 256, 273,
 354, 373, 421-422
 Locarno 175
 Londres 151, 208
 Lucerne 24, 45, 48, 52, 59, 76-78, 83,
 85-87, 91, 93, 135, 138, 140, 248,
 277, 299, 309, 323, 327, 328, 361,
 370
 Lugano 175, 257
 — , lac de 103
 Lunéville, traité de 95
 Lyon 111, 112

 Majeur, lac 103
 Malte 141
 Maurienne 151
 Méditerranée 250
 Menoge, la 148
 Milan 34, 106
 Milanais 104
 Mittau 251
 Mont-Blanc 220
 — , département du 112
 Montbéliard 67
 Morat 245-246
 Morges 29
 Moutiers-Grandval 61, 95, 107, 122,
 142, 154, 324, 353, 376
 Mulhouse 102
 Münsterthal, voir Moutiers-Grandval
 Muri 143

 Neuchâtel 54, 69, 102, 107, 116, 136,
 150, 170, 172, 222, 226-227, 235,
 252, 253, 305, 347, 366, 372, 416
 Nidwald 227, 248, 252
 Noire, mer 250
 Nyon 159

 Oberland (bernois) 275
 Odessa 55, 150
 Orbe 163, 165
 Ossola, vallée d' 102
 Ottoman, Empire 18, 216

 Paris 21, 24, 56, 68, 79, 92, 103, 111,
 116, 119, 126-130, 132, 135, 137,
 140-141, 145-146, 149, 150, 152,
 153-154, 155, 157, 158, 159, 169, 191,
 195, 217, 219, 235, 271, 272, 359,
 362, 364, 367, 375, 376
 Pays-Bas, voir Hollande
 Petrograd, voir Saint-Petersbourg
 Pologne 250
 Porrentruy 95, 324
 Provinces libres, voir Freiamt
 Prusse 54, 80, 82, 84, 141, 147, 172, 182,
 226, 234

 Rapperswil 190, 194-195, 254, 383-384,
 402, 419-420
 Rheinfelden 36
 Rheintal 190
 Rhin, le 19, 22, 24, 95, 103
 Rolle 112
 Rome 99
 Rostock 67
 Rousses, vallée des 102
 Russie 17, 22, 25, 54, 64, 80, 82, 84,
 141, 147-148, 150, 189, 266

 Saint-Bernard, col du Grand- 216
 Saint-Gall 81, 83, 108, 109, 110, 131,
 132, 135, 136, 154, 168, 170, 171,
 181, 183, 187, 190-195, 197, 200, 207,
 208, 214, 227, 233-234, 254-255,
 273-274, 277, 278, 376, 380-381,
 382-389, 391, 397, 400-404, 405, 408,
 409, 419-420, 421, 424-425
 Saint-Gothard, col du 108
 Saint-Julien 111
 Saint-Petersbourg 22, 26, 50, 285
 Sainte-Agathe 103
 Sainte-Croix 163
 Salève, le 102
 Sardaigne 102, 206
 Sargans 190-191, 193, 233, 254-255,
 409
 Savoie 54, 102, 147, 151
 Schaffhouse 25, 26, 35, 36, 49, 50, 83,
 103, 107, 135, 205, 227, 243, 255-
 256, 283, 370
 Schwytz 83, 85, 86, 93, 187, 190-192,

- 227, 233, 248, 252, 255, 273, 274,
328, 365, 380
- Septinsulaire, République 19
- Simplon, col du 102, 417
— , département du 217
- Sion 219, 220, 221
- Sion, mont de 102
- Soleure 48, 54, 58-60, 66, 67, 72-74, 82,
83, 86, 87, 89, 90-91, 125, 135-136,
138-139, 140, 154, 156, 165, 166,
169, 205, 230, 232-233, 262, 275,
277, 298, 300, 301, 313, 315, 326,
330-331, 361, 366, 370, 376, 413
- Souabe 31
- Tarentaise 151
- Tessin 24, 48, 52, 83, 107-108, 170, 171,
172-174, 176, 178-180, 207, 214, 227,
248, 253, 256-259, 271, 273, 275, 277,
278, 354, 376, 421, 422-423
- Thurgovie 83, 227, 254, 376, 384, 400
- Trogen 108-110
- Troyes 75, 78, 141, 317
- Tübingen 29
- Turin, traité de 146
- Tyrol 104
- Unterwald 48, 83, 274
- Uri 83, 87, 108, 174, 252, 256
- Uznach 190-191, 193, 233, 254-255,
383, 409
- Valais 54, 55, 102, 105, 111, 114, 116,
146, 150, 216-222, 224-225, 227, 252,
305, 349, 372, 376, 417
- Valserine, la 148
- Valteline 103-106, 111, 122, 123, 142,
145, 154, 187, 188, 271, 305, 349, 377
- Vatican 99
- Vaud 20, 28, 29, 43, 45, 48, 50-51, 54-
58, 61, 65, 71, 78, 80, 83, 86, 93, 94,
111, 112, 131, 136, 145, 147, 153,
157, 159, 161, 162, 163-165, 170, 171,
181, 186, 187, 190, 195, 197, 200,
203-205, 214, 217, 227, 228-229,
236-237, 241, 246-247, 275-276, 278,
279, 392-398
- Venise 19
- Versois 125, 148, 149, 153
- Vienne, Archives d'Etat 26, 92, 285
— , Congrès et ville 17, 22, 72, 81,
104, 107, 108, 111, 139, 141, 142, 145,
146, 151-152, 154, 155, 157, 160, 170,
181, 192, 222, 224, 225, 226, 246,
248, 249, 250, 251, 252, 255, 257,
263-264, 270, 271, 273, 276, 277,
278-279, 359, 375, 376, 423
- Vögelinsegg 109
- Voirons, les 102
- Vuache, le 102
- Waldshut, comité de 27, 32, 42, 104, 187
- Waldstätten, cantons des 62, 69, 83,
93, 190, 248
- Wangen 138
- Westphalie 110, 348
- Wettingen 143
- Wickern, la 61
- Wurtemberg 109, 110, 224, 243, 266,
348, 361
- Yverdon 34, 67, 98, 99, 162-163, 165,
168, 289
- Zoug 83, 86, 227, 252
- Zurich, *passim*



I. Carte de la Confédération helvétique.

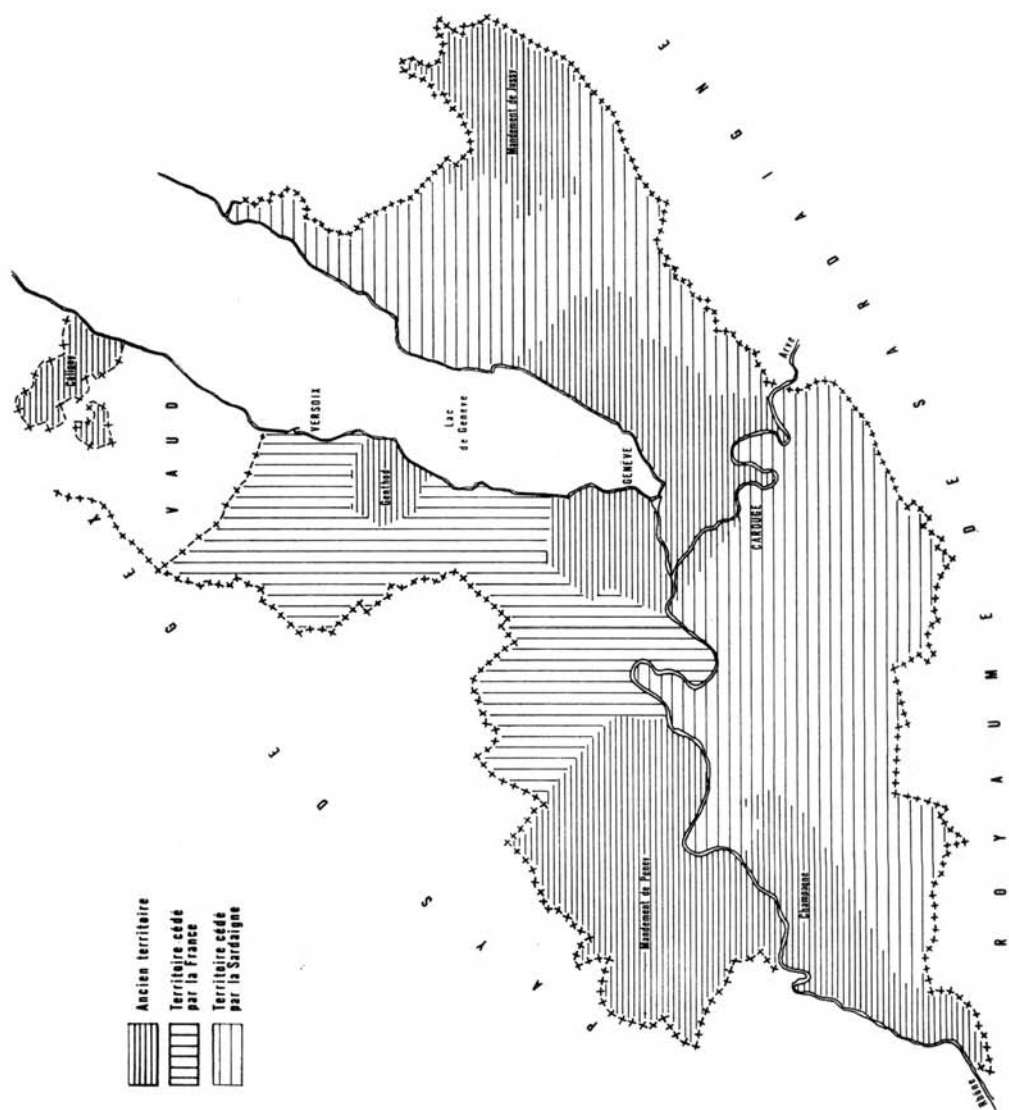


Ι. Χάρτης τῆς Ἑλβετικῆς Συνομοσπονδίας.



II. La Landsgemeinde de Trogen du 1^{er} avril 1814 (aquatinte de Franz Hegi).

II. Ἡ Ἐθνοσυνέλευση τοῦ Τρόγκεν, τὴν 1ῃ Ἀπριλίου 1814.



III. La formation du territoire du Canton de Genève.

III. Ἡ ἐδαφικὴ διαμόρφωση τοῦ Καντονιοῦ Γενεύης.

Tout au contraire. La conclusion à laquelle nous sommes venus
c'était que l'arbitrage ne pouvait ^{pas} avoir lieu. En conséquence nous avons
adressé / à votre bien de vent / demain une note à la Prusse par laquelle nous
engagions formellement à s'accorder sur le point si discuté, les points de détail les
questions secondaires, sur lesquelles il n'y a point d'autre pouvoir de personne de
porter une décision. Les souverains qui ont déjà déclaré leur volonté à cet
égard n'ont qu'à prononcer encore une fois sur ces malheureuses questions.

Aujourd'hui à La Fougère, je vous envoie votre retour de papier chez
moi. Je compte aussi d'aller à Baden à la fin de la semaine, si tout va bien
pendant lundi. Je serais bien aise de vous voir un moment avant mon départ.

Recevez l'assurance de ma haute et de mon amitié

de Capodistrias

11. Août
1814

E R R A T U M

page	ligne	lire
164	36	Fribourg.
168	note 1	<i>pestalozziennes</i> Paedagogica
174	32	auxquelles
181	16	respectables
198	21	armées
	25	V. E.
204	31	franchise
206	14-15	au profit des deux
208	22	constitution.»
209	13	de reconnoître
214	titre courant	ΚΑΠΟΔΙΣΤΡΙΑ
222	note 2	<i>Lettres d'Eugène</i>
238	30	créés
248	27	préférerent
250	Supprimer le filet après la l. 43.	
253	note	1. ARCHIVES
255	6-7	mais ils estiment
264	40	Je prie
268	note 3	la <i>Gazette</i>
269	41	Krüdener
273	La note 2 se réfère à la première ligne de la p. 274.	
275	6	pas rétablir
276	6	Mülinen

Π Ε Ρ Ι Ε Χ Ο Μ Ε Ν Α

Κ. ΔΑΦΝΗ: Προλογικὸ σημεῖωμα	Σελ.	3
Γρ. ΔΑΦΝΗ: Ὁ Καποδίστριας στὴν Ἑλβετία	»	5
Michelle BOUVIER-BRON: Avertissement	»	15
Commentaire (Εἰσαγωγή)	»	17
Documents (Ἑγγραφα)	»	281
Τὰ 22 Καντόνια τῆς Ἑλβετίας τοῦ 1815	»	427
Ἑπεξηγήσεις	»	428
Εὐρετήρια	»	429
Χάρτες καὶ πίνακες	»	438
Παροράματα	»	443

Ἐκδότης :

Ἑταιρεία Κερκυραϊκῶν Σπουδῶν - Κέρκυρα 491.00 - Τηλ. (0661) 30.674, 39.395

Γενικὴ ἐπιμέλεια ἐκδόσεως :

Κώστας Δαφνῆς

Εἰσαγωγή - Μεταγραφὴ κειμένων - Εὐρετήρια - Ἑπιμέλεια :

Michelle Bouvier - Bron

Περιλήψεις - Μετάφραση :

Michelle Bouvier - Bron - Bertrand Bouvier

Στοιχειοθεσία - Ἐκτύπωση - Βιβλιοδεσία :

Τυπογραφεῖο «Η ΠΑΡΑΔΟΣΗ», Ζωοδ. Πηγῆς 16, Ἀθήνα - Τηλ. 36.39.303

Διορθώσεις - Σελιδοποίηση :

Γιάννης Ζόμπολας

